



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
8 de agosto de 2002
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones

23 a 27 de septiembre de 2002, Nueva York

Tema 11 del programa provisional

FNUAP

Fondo de Población de las Naciones Unidas

Esquema del programa para Timor Oriental*

Asistencia propuesta del FNUAP: 5 millones de dólares; 2 millones con cargo a los recursos ordinarios y 3 millones mediante modalidades de financiación conjunta y otros recursos, incluidos los recursos ordinarios

Duración del programa: 3 años (2003-2005)

Ciclo de asistencia: Primero

Categoría según la decisión 2000/19: Grupo A

Asistencia propuesta por esferas programáticas básicas

(En millones de dólares EE.UU)

	<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Otros</i>	<i>Total</i>
Salud reproductiva	0,85	0,45	1,30
Estrategias de población y desarrollo	0,70	2,40	3,10
Género	0,30	0,15	0,45
Asistencia y coordinación del programa	0,15	–	0,15
Total	2,00	3,00	5,00

* Los nuevos requisitos establecidos para la preparación de los esquemas de programas para los países en el marco de la transición al nuevo procedimiento de programación armonizado estipulado en la decisión 2001/11 exigieron un período de ajuste que retrasó la presentación de este informe.



I. Análisis de la situación

1. Timor Oriental es el país más nuevo del mundo, ya que obtuvo la independencia el 20 de mayo de 2002. También es el país más pobre de Asia y uno de los más pequeños, con una población actual de aproximadamente 800.000 habitantes. Entre los indicadores más notables del bajo nivel de desarrollo económico y social del país figuran la elevada tasa de mortalidad derivada de la maternidad, que se estima entre 420 y 850 por cada 100.000 nacidos vivos. La amplia variación de las estimaciones ilustra las deficiencias de la base de datos del país. No existe ningún sistema de registro de todos los nacimientos en el país o de las muertes de madres e hijos. El último censo se realizó en 1990 y existe una necesidad acuciante de todo tipo de datos demográficos, sociales y económicos.

2. Entre los factores que contribuyen a la elevada tasa de mortalidad derivada de la maternidad se encuentra el escaso número de nacimientos atendidos por parteras capacitadas, estimándose entre el 17% y el 25%. En la actualidad, el sistema de salud pública cuenta con aproximadamente 200 parteras, en comparación con 600 durante la administración de Indonesia; las actuales limitaciones financieras no permiten que ese número aumente significativamente. Sin embargo, la evaluación de la capacidad de las parteras indica que cuentan con conocimientos satisfactorios, que se están aumentando mediante programas de capacitación.

3. En Timor Oriental el acceso a los servicios obstétricos de emergencia es muy limitado. En la actualidad hay sólo tres ginecólogos/obstetras, dos de ellos reciben apoyo del FNUAP por conducto del programa de Voluntarios de las Naciones Unidas. En cuanto a la planificación de la familia, la tasa de prevalencia de métodos modernos de anticoncepción ha descendido de alrededor del 20% durante los últimos años de la administración de Indonesia a la tasa estimada actual del 5,6%.

4. Uno de los problemas que han señalado varias instituciones, incluida la policía, los tribunales y las mujeres de Timor Oriental durante su primer congreso nacional celebrado en 2000, es el alto nivel de violencia basada en el género. La policía informa que alrededor del 40% de los incidentes comunicados están relacionados con la violencia en el hogar. Hasta la fecha, sólo se han comunicado infecciones por el VIH en un pequeño número de timorenses orientales, pero varios

estudios han señalado la prevalencia de condiciones favorables para la propagación del VIH.

II. Cooperación anterior y experiencia adquirida

5. La cooperación del FNUAP con Timor Oriental comenzó con la entrega de materiales de salud reproductiva para casos de emergencia inmediatamente después de la crisis de septiembre de 1999. El FNUAP ha creado una pequeña oficina administrada desde la oficina del FNUAP en Yakarta. Se iniciaron dos proyectos: uno para hacer frente a las necesidades urgentes de salud reproductiva y otro a fin de aumentar la capacidad para cuestiones relativas al género. También se asignaron fondos para comenzar la labor inicial de realización del censo, que se aplazó hasta que se instaurara un gobierno independiente.

6. La experiencia más clara adquirida de todos los programas en Timor Oriental es la debilidad de las instituciones nacionales, incluido el Gobierno, en materia de recursos humanos y financieros, memoria institucional y estructuras estables. Todos los programas de desarrollo deben tener en cuenta esas limitaciones e incorporar actividades sólidas de fomento de la capacidad. Debido a la gran respuesta internacional a la crisis de 1999, en Timor Oriental hay un número considerable de organismos donantes. Aparte de las ventajas que esto supone, también requiere una coordinación continua entre el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas, los donantes bilaterales y multilaterales y las organizaciones no gubernamentales (ONG) a fin de evitar solapamientos, duplicación, despilfarro y lagunas entre los programas.

III. Programa propuesto

7. El objetivo general del programa propuesto por el FNUAP es fomentar la capacidad nacional para hacer frente a los desafíos a los que se enfrenta Timor Oriental en las esferas en las que el Fondo cuenta con conocimientos técnicos y experiencia: a) la salud reproductiva, centrándose en la necesidad de reducir la elevada tasa de mortalidad derivada de la maternidad; b) las estrategias de población y desarrollo, centrándose en ayudar a llevar a cabo el primer censo nacional; y c) la cuestión de género, a fin de crear capacidad

nacional y ayudar a elaborar programas contra la violencia basada en el género.

8. Las prioridades del FNUAP para el primer programa en Timor Oriental se corresponden con los objetivos nacionales elaborados en el plan de desarrollo nacional del país, en el que, entre otras cosas, se señala que los principales desafíos son las altas tasas de mortalidad materno-infantil y la mala salud reproductiva. El programa propuesto incorpora los objetivos del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para: a) reducir las elevadas tasas de mortalidad derivada de la maternidad; b) satisfacer la necesidad de datos de población actualizados; y c) ayudar a reducir las disparidades entre el hombre y la mujer y contribuir a la potenciación de la mujer.

9. En el plano general, el programa propuesto contribuirá al logro de los objetivos de desarrollo de la Declaración del Milenio en las esferas de salud materna y de género. En términos institucionales, el programa contribuirá al logro de los objetivos del FNUAP que se indican en el marco de financiación plurianual al ayudar a reducir la mortalidad derivada de la maternidad y la propagación del VIH/SIDA y promover la igualdad entre los géneros.

Subprograma de salud reproductiva

10. Para el FNUAP, la reducción de la mortalidad derivada de la maternidad es una cuestión prioritaria. El FNUAP trabajará con el Gobierno y otros colaboradores a fin de seguir las estrategias que han sido más eficaces en países en desarrollo: a) garantizar que los partos estén asistidos por parteras capacitadas; b) proporcionar acceso a cuidados obstétricos de emergencia; y c) promover la planificación de la familia para proteger la salud de las madres y los hijos. Estos tres componentes forman los productos del subprograma de salud reproductiva.

11. En el contexto de Timor Oriental, garantizar que los partos estén asistidos por parteras capacitadas significa proporcionar acceso a parteras capacitadas. Si bien las parteras tradicionales y los miembros de la familia asisten en muchos nacimientos, la experiencia en otras partes del mundo ha mostrado que no pueden proporcionar los conocimientos necesarios para reducir la mortalidad derivada de la maternidad. Por otra parte, se ha demostrado que las parteras capacitadas son eficaces.

12. Habida cuenta del limitado número de parteras capacitadas en Timor Oriental, será necesario ayudarlas

a que sean lo más eficaces posible mediante programas de capacitación continuada. La dotación de equipo y suministros adecuados para las parteras también es motivo de preocupación. Una encuesta realizada por el FNUAP indicó que el factor que las parteras mencionaban con más frecuencia como impedimento para su labor era la falta de equipo adecuado. El FNUAP trabajará con el Ministerio de Salud y otros asociados, como la Organización Mundial de la Salud, para ayudar a que todas las parteras cuenten con el equipo y los suministros necesarios.

13. Otra estrategia será proporcionar un mayor acceso a las parteras al aumentar su movilidad a fin de que atiendan a un mayor número de mujeres embarazadas. Junto con el Ministerio de Salud y otros donantes, incluidas las fundaciones privadas, el FNUAP, con carácter experimental, equipará a las parteras con motocicletas para que puedan atender al mayor número posible de mujeres en las zonas en las que prestan servicio.

14. Un enfoque complementario será proporcionar instalaciones para que las mujeres, en especial las de zonas remotas, estén cerca de las parteras en el momento del parto. Un mecanismo que ha funcionado en otros lugares es la creación de "casas de espera" cerca de las parteras para las mujeres al final de la gestación. El programa propuesto establecerá mecanismos experimentales para comprobar esos dos enfoques, y si tienen éxito, intentará lograr los fondos necesarios para su ejecución más amplia.

15. El segundo producto del subprograma de salud reproductiva, y un factor importante para prevenir la mortalidad derivada de la maternidad, es el acceso a los cuidados obstétricos de emergencia. El Ministerio de Salud está organizando el sistema de salud centrándose en seis hospitales de remisión. El plan contempla que cada uno de esos hospitales tenga al menos un obstetra/ginecólogo. A la luz de las limitaciones presupuestarias del Gobierno, el FNUAP propone continuar financiando dos o tres puestos de obstetra/ginecólogo de los Voluntarios de las Naciones Unidas. Debido a la necesidad de garantizar la sostenibilidad de los cuidados obstétricos de emergencia, el FNUAP también propone financiar una beca de estudios de obstetricia y ginecología en el extranjero para un timorense oriental.

16. El tercer producto del subprograma de salud reproductiva es aumentar la disponibilidad de los servicios de planificación de la familia y la información al

respecto, una esfera en la que el FNUAP tiene una función vital que desempeñar. El FNUAP ha hecho encuestas en varios distritos para determinar la disponibilidad y la utilización de anticonceptivos. Los resultados muestran una preferencia mayoritaria (en algunas áreas hasta el 97%) por los inyectables, debido a que no se dispone de anticonceptivos orales y a que en su utilización se considera difícil, y a la falta de personal capacitado para insertar dispositivos intrauterinos e implantes. El programa propuesto garantizará que se dispone de diversos tipos de anticonceptivos y elaborará campañas de promoción junto con el Ministerio de Salud. A este respecto, el FNUAP está trabajando con el Ministerio para elaborar una política nacional de planificación de la familia.

17. El FNUAP cuenta con conocimientos técnicos en la gestión logística de los suministros de anticonceptivos. Si bien en el almacén central de productos médicos del país se suele disponer de anticonceptivos, a menudo no llegan a los usuarios previstos debido a la incapacidad para prever las futuras demandas en los distritos y subdistritos y a las deficiencias de la red de distribución. El FNUAP trabajará con el Ministerio de Salud para mejorar los métodos de distribución y la gestión logística de los suministros de anticonceptivos.

18. En Timor Oriental hay diversos protagonistas que trabajan en la esfera del VIH/SIDA, y varios organismos multilaterales y bilaterales están prestando un apoyo financiero importante a los programas de prevención y tratamiento. El FNUAP seguirá trabajando con el Ministerio de Salud y otros asociados para proporcionar asistencia técnica en materia de prevención del VIH y prestar apoyo a la entrega de preservativos, la gestión logística de los suministros de preservativos y las campañas para promover su utilización. El FNUAP continuará trabajando por conducto del grupo temático de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA y los mecanismos establecidos por el Ministerio de Salud para evitar la duplicación y el solapamiento de los programas sobre el VIH/SIDA.

Subprograma de estrategias de población y desarrollo

19. El FNUAP determinó que la falta de datos básicos era uno de los principales problemas que obstaculizaban las iniciativas de desarrollo en Timor Oriental. En consecuencia, la realización de un censo nacional general es una cuestión prioritaria. Esto es especialmente

necesario debido a los grandes desplazamientos de la población desde que se hizo el último censo en 1990.

20. Teniendo en cuenta esas necesidades, el FNUAP prestará apoyo al Gobierno para hacer el primer censo nacional en Timor Oriental y analizar y difundir los resultados. Una parte importante de las actividades del FNUAP se centrará en aumentar la capacidad humana e institucional de la oficina nacional de estadística para que haga el censo y futuras actividades estadísticas. El FNUAP prestará apoyo a la formulación de las operaciones del censo y la capacitación, y también suministrará algunos equipos necesarios. Habida cuenta de que el costo total superará los recursos de que dispone el Fondo, el FNUAP también ayudará al Gobierno a movilizar la financiación necesaria.

21. Los productos del subprograma de estrategias de población y desarrollo serán completar con éxito el primer censo del país y aumentar la capacidad del Gobierno para atender las necesidades del país en materia de datos de población y socioeconómicos.

Subprograma de género

22. El subprograma propuesto se basará en la asistencia que ya se proporciona para fortalecer la capacidad de la Oficina de Promoción de la Igualdad del Gobierno y de las ONG de mujeres. Como parte de su estrategia de fomento de la capacidad, el FNUAP continuará proporcionando pequeñas becas para que los timorenses realicen estudios sobre el género en universidades del extranjero a fin de proporcionar al país las bases teóricas para actividades en la esfera del género.

23. El FNUAP continuará facilitando la elaboración de leyes para hacer frente a la violencia en el hogar y cooperará con la Oficina de Promoción de la Igualdad a fin de que las leyes se adecuen al contexto de Timor Oriental. El FNUAP también trabajará con los interesados para que las leyes se entiendan y apliquen.

24. Habida cuenta de que el FNUAP comprende que las leyes por sí solas no son suficientes, también ayudará a elaborar y ejecutar programas en los que participen una gran variedad de interesados a fin de que puedan convertirse en asociados eficaces para poner fin a la violencia basada en el género, incluida la violencia en el hogar. Los productos del subprograma de género serán leyes que hagan frente con eficacia a la violencia en el hogar y una mayor capacidad nacional para abordar todos los aspectos del problema.

IV. Gestión, supervisión y evaluación del programa

25. Las extensas lagunas de la base de datos nacional dificultarán mucho la medición de los resultados del programa propuesto. De hecho, uno de los objetivos principales del programa será obtener datos de referencia pertinentes para que las futuras actividades del Gobierno y sus asociados para el desarrollo tengan una base firme.

26. Debido a esos factores, es muy probable que el éxito del programa del FNUAP en los tres próximos años se mida por un aumento del número absoluto de algunas de las cuestiones que se esfuerza por erradicar el FNUAP: la mortalidad materno-infantil y los casos de violencia en el hogar, por ejemplo, ya que aumentará la comunicación de esos casos estadísticos. Otras actividades serán más fáciles de medir: por ejemplo, la encuesta de demografía y salud que se realizará en 2003 proporcionará una buena base de referencia sobre la tasa de prevalencia de anticonceptivos. El objetivo del programa también será aumentar esa tasa en los dos años siguientes mediante el aumento de la disponibilidad de anticonceptivos y campañas de promoción activas. Debería aumentar el número de partos asistidos por parteras capacitadas, así como el número de casos remitidos a los servicios obstétricos de emergencia.

27. En la actualidad, la oficina del FNUAP en Timor Oriental está dirigida por un jefe de operaciones. A la luz de las grandes necesidades del país más nuevo y pobre de Asia, del compromiso de todo el sistema de las Naciones Unidas con Timor Oriental, y de la posibilidad de que continúe la presencia del FNUAP, en el presupuesto de apoyo revisado del FNUAP para el bienio 2002-2003 se propone transformar este cargo en el de representante a partir de enero de 2003.

28. Además del jefe de operaciones, la oficina está integrada por un consultor de contratación internacional, un auxiliar de programas de contratación nacional, una secretaria/auxiliar financiero y dos conductores. Habida cuenta del alto costo que supone emplear personal internacional en Timor Oriental y de la disponibilidad de personal de contratación nacional capacitado, se eliminará el puesto de consultor internacional, pero podría emplearse a personal local adicional cuando lo justifique el volumen de trabajo. Asesores internacionales, incluidos los del Equipo de Servicios Técnicos en Bangkok, proporcionarán asistencia técnica en caso necesario.

Marco de recursos y resultados para Timor Oriental

<i>Objetivo del FNUAP</i>	<i>Logros previstos</i>	<i>Indicadores</i>	<i>Productos e indicadores clave</i>	<i>Recursos</i>
<p>Objetivo del MANUD: Detener y comenzar a invertir para 2005 la tasa de mortalidad derivada de la maternidad</p> <p>Objetivo del MANUD: Haber elaborado para 2005 programas eficaces de educación sobre VIH/SIDA y su prevención</p> <p>Objetivo general: crear capacidad nacional para hacer frente a los desafíos a los que se enfrenta Timor Oriental en las tres esferas en las que el FNUAP cuenta con conocimientos técnicos y experiencia: la salud reproductiva; las estrategias de población y desarrollo y el género</p>	<p>Haber contribuido al establecimiento de políticas y servicios eficaces para hacer frente a la elevada tasa de mortalidad derivada de la maternidad</p>	<ul style="list-style-type: none"> Estabilización del número absoluto de muertes maternas 	<p>Objetivo 1: Partos asistidos por parteras capacitadas</p> <p><i>Indicador del producto:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Número de partos asistidos por parteras capacitadas <p>Objetivo 2: Acceso a cuidados obstétricos de emergencia</p> <p><i>Indicador del producto:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Número de hospitales de remisión que puedan proporcionar cuidados obstétricos de emergencia 	<p>Recursos totales para el subprograma de salud reproductiva:</p> <p>1,3 millones de dólares (850.000 dólares con cargo a los recursos ordinarios y 450.000 dólares con cargo a otros recursos)</p>
<p>Salud reproductiva</p> <p>Que todas las parejas y personas disfruten de buena salud reproductiva, incluida la planificación de la familia y la salud sexual, durante toda su vida</p>	<p>Haber contribuido a programas eficaces para detener la propagación del VIH/SIDA</p>	<p>Continuación de la baja tasa de nuevas infecciones por el VIH</p>	<p>Objetivo 3: Aumento de la disponibilidad de servicios de planificación de la familia e información al respecto</p> <p><i>Indicador del producto:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Disponibilidad de anticonceptivos en todos los niveles del sistema de salud pública e información, educación y comunicación eficaces para promover su utilización 	
<p>Indicador del objetivo: Tasa de mortalidad derivada de la maternidad</p> <p>Indicador del objetivo: Prevalencia del VIH entre las personas de 15 a 24 años de edad</p>			<p>Objetivo 4: Prevención del VIH</p> <p><i>Indicador del producto:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Disponibilidad de preservativos para las poblaciones destinatarias y programas para promover su utilización 	

Objetivo del FNU/AP	Logros previstos	Indicadores	Productos e indicadores clave	Recursos
Objetivo del MANUD: Detener y comenzar a invertir para 2005 la violencia contra la mujer	<p>Género</p> <p>Haber contribuido a la elaboración de leyes y campañas de concientización pública eficaces para hacer frente a los altos niveles de violencia contra la mujer</p> <p>Lograr la igualdad entre los géneros y la potenciación de la mujer</p>	<ul style="list-style-type: none"> Datos sobre el ámbito de la violencia por cuestión de género 	<p>Objetivo 1: Leyes sobre la violencia en el hogar</p> <p><i>Indicador del producto:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Elaboración y aprobación de esas leyes 	<p>Recursos totales para el subprograma del género:</p> <p>450.000 dólares (300.000 dólares con cargo a los recursos ordinarios y 150.000 dólares con cargo a otros recursos)</p>
<p>Objetivo 2: Mayor capacidad nacional para abordar todos los aspectos de la violencia en el hogar</p> <p><i>Indicador del producto:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Número de interesados a los que ha llegado la campaña 	<p>Objetivo del MANUD: Contar con una oficina de estadística capaz de generar datos sociales, económicos y políticos válidos y fidedignos necesarios para la adopción de decisiones en los sectores gubernamentales y privado</p> <p>Estrategias de población y desarrollo</p> <p>Haber ayudado a realizar el primer censo nacional</p>	<p>Objetivo 1: disponibilidad de datos fidedignos y actualizados sobre las características demográficas, sociales y económicas de la población mediante el primer censo del país</p> <p><i>Indicador del producto:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Producción de esos datos 	<p>Recursos totales para el subprograma de estrategias de población y desarrollo:</p> <p>3,1 millones de dólares (700.000 dólares con cargo a los recursos ordinarios y 2,4 millones de dólares con cargo a otros recursos)</p>	
<p>Lograr un equilibrio entre las dinámicas de población y el desarrollo social y económico</p>	<p>Objetivo 2: Mayor capacidad del Gobierno y de la oficina nacional de estadística para atender las necesidades de datos de población y socioeconómicos</p> <p><i>Indicador del producto:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Número de personas capacitadas y nivel de conocimiento 	<p>Objetivo 2: Mayor capacidad del Gobierno y de la oficina nacional de estadística para atender las necesidades de datos de población y socioeconómicos</p> <p><i>Indicador del producto:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Número de personas capacitadas y nivel de conocimiento 	<p>Total para la coordinación y asistencia del programa: 150.000 dólares con cargo a los recursos ordinarios.</p>	

