



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
16 September 2002
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2002 года
23–27 сентября 2002 года, Нью-Йорк
Пункт 9 предварительной повестки дня
**Фонд Организации Объединенных Наций
в области народонаселения**

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Пересмотренная смета бюджета вспомогательных расходов
на двухгодичный период 2002–2003 годов**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам***

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Директора-исполнителя Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) о пересмотренной смете бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2002–2003 годов (DP/FPA/2002/9). В ходе рассмотрения этого доклада члены Комитета встречались с Директором-исполнителем и ее коллегами, которые предоставили дополнительную информацию.

2. Консультативный комитет отмечает, что с учетом тенденций, связанных с объявлением основными странами-донорами своих взносов, смета отражает изменение объема планируемых поступлений по линии регулярных ресурсов на 2002–2003 годы в сторону уменьшения с 580 млн. долл. США до 545 млн. долл. США и, как следствие, сокращение объема бюджета вспомогательных расходов со 168,3 млн. долл. США брутто (146,5 млн. долл. США нетто) до 155,2 млн. долл. США брутто. В этой связи Комитет ссылается на пункты 12 и 13 своего предыдущего доклада (DP/FPA/2001/12) и отмечает, что тенденцию к уменьшению поступлений в бюджет ЮНФПА следовало более точно определить в контексте подготовки первоначальной сметы (DP/FPA/2001/10).

* Настоящий документ был представлен с опозданием, поскольку для направления Исполнительному совету самой последней информации было необходимо провести сбор и анализ имеющихся данных.

3. В смете также содержатся наброски резервного плана для пересмотренного бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2002–2003 годов, основанного на поступлениях по линии регулярных ресурсов на сумму примерно 492 млн. долл. США и двухгодичном бюджете вспомогательных расходов в объеме 147,8 млн. долл. США брутто. Резервный план был разработан для решения проблемы возможного сокращения поступлений в случае, если поступят не все планируемые добровольные взносы. На основе полученной информации Консультативный комитет приходит к выводу, что, если Фонд не получит всех планируемых добровольных взносов, определенную долю недостающих поступлений можно будет обеспечить за счет активизации усилий по мобилизации средств.

4. С учетом изменчивости ситуации Консультативный комитет в настоящее время не готов представить подробные замечания по поводу пересмотренной сметы или уместности предложений, будь то в отношении мер экономии или в отношении резервного плана. Комитет вернется к этому вопросу в контексте рассмотрения следующего двухгодичного бюджета вспомогательных расходов, а в настоящем докладе ограничится замечаниями по ряду конкретных вопросов.

5. Консультативный комитет считает целесообразным в рамках документа о пересмотренном двухгодичном бюджете вспомогательных расходов предпринять попытку проанализировать последствия сокращения программ и просит включать такую информацию в будущие бюджетные предложения.

6. Ссылаясь на пункт 61 пересмотренной сметы, Консультативный комитет отмечает, что для штаб-квартиры ЮНФПА предлагается реклассифицировать 38 должностей; 33 должности должны быть реклассифицированы в сторону повышения и 5 должностей — в сторону понижения. Комитет напоминает о том, что в первоначальной смете (DP/FPA/2001/10, пункты 44 и 45) в штаб-квартире предлагалось реклассифицировать 66 должностей: 56 — в сторону повышения и 10 — в сторону понижения. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что 66 должностей были реклассифицированы и что в пересмотренной смете предлагается дополнительно к первоначальным 66 должностям реклассифицировать 38 должностей. Таким образом, для штаб-квартиры на двухгодичный период 2002–2003 годов предлагается реклассифицировать в общей сложности 104 должности: 89 — в сторону повышения и 15 — в сторону понижения. Со ссылкой на пункт 76 пересмотренной сметы Комитет отмечает, в частности, что в страновых отделениях предлагается реклассифицировать девять должностей класса С-3 в сторону повышения до класса С-4, в результате чего на должностях при зачислении на службу и должностях младших сотрудников осталось лишь ограниченное число сотрудников, набираемых на международной основе.

7. Для Консультативного комитета отнюдь не является очевидным, что тенденции в укомплектовании штатов в ЮНФПА развиваются с должным учетом сокращения поступлений или что такая массовая реклассификация в штаб-квартире обоснована. Таким образом, Комитет рекомендует Исполнительному совету, как он это сделал в своем предыдущем докладе (DP/FPA/2001/2, пункт 30), не утверждать на данном этапе просьбу Директора-исполнителя о дополнительном изменении классов должностей в штаб-квартире на период 2002–2003 годов. Кроме того, Комитет подтверждает свое мнение, изложенное

в его предыдущем докладе о двухгодичном бюджете вспомогательных расходов (DP/FPA/2001/12, пункт 28) и заключающееся в том, что

«перспективы развития карьеры и продвижения сотрудников по службе относятся к вопросам управления людскими ресурсами, которые обычно не могут решаться посредством реклассификации должностей. Действительно, широкомасштабная реклассификация должностей в сторону повышения в большинстве случаев способна временно устранять проблемы на более низких уровнях, лишь с тем чтобы через несколько лет создать аналогичные трудности на более высоких уровнях. Надлежащими инструментами управления людскими ресурсами для обеспечения планирования развития карьеры сотрудников является ... эффективное планирование набора и назначения сотрудников, регулирование вакансий, решение вопросов мобильности и выхода на пенсию».

8. Более того, существует застарелая проблема надлежащей классификации должностей сотрудников по поддержке проектов. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что 39 таких должностей классифицированы как должности по проектам в штаб-квартире. Комитет подтверждает свою точку зрения, заключающуюся в том, что, независимо от источника финансирования, важно проводить различие между оперативной деятельностью и деятельностью в поддержку операций.

9. Консультативному комитету был представлен доклад Директора-исполнителя о стратегии ЮНФПА в области людских ресурсов (DP/FPA/2002/11), который Комитет просил представить в своем докладе от 14 августа 2001 года (DP/FPA/2001/12, пункт 6), а также таблицу, отражающую динамику изменений в штатном расписании в период с 1990–1991 годов по 2002–2003 годы (приложение I). Стратегия в области людских ресурсов будет представлена Исполнительному комитету на утверждение на его второй очередной сессии 2002 года, которая будет проведена 23–27 сентября 2002 года. Комитет принимает к сведению эту стратегию и предупреждает, что она должна осуществляться в соответствии с существующими указаниями Генеральной Ассамблеи по этому вопросу. Комитет просит включить в следующую смету бюджета четкую информацию об осуществлении стратегии и соответствующих расходах.

10. Консультативный комитет приветствует планируемую организацию и укрепление ревизорских и надзорных подразделений Фонда во исполнение рекомендации, вынесенной Комитетом в его докладе от 14 августа 2001 года (DP/FPA/2001/12, пункты 32 и 33). Комитет отмечает, что, как это указано в пунктах 92 и 93 доклада о пересмотренной смете бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2002–2003 годов (DP/FPA/2002/9), структура Управления по надзору и оценке будет усовершенствована и оно будет преобразовано в Отдел служб надзора. Его будет возглавлять директор и он будет состоять из двух секторов — Сектора ревизионных служб и Сектора по надзору и оценке. Штатное расписание Сектора ревизионных служб будет включать должности всех сотрудников, работающих в нынешней Секции ревизии ЮНФПА Управления ревизии и анализа эффективности работы (УРАР) ПРООН, а именно четырех ревизоров. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что должности в Секции ревизии ЮНФПА УРАР в течение некоторого времени оставались вакантными, но в настоящее время все они заполнены. Достигнутые с ПРООН договоренности относительно использования

услуг УРАР будут официально закреплены в ежегодном меморандуме о взаимопонимании, и расходы на услуги будут по-прежнему покрываться за счет ежегодных субсидий.

11. С учетом результатов проведенного Фондом в 2001 году обследования по оценке потребностей на местах предлагается внедрить к середине 2003 года новую типологию для страновых отделений ЮНФПА в целях укрепления страновых отделений посредством «ликвидации остающихся пробелов в сфере штатного расписания и уровня квалификации» (DP/FPA/2002/9, пункт 16). В ответ на запрос Консультативному комитету было представлено резюме всех элементов, предлагаемых для укрепления страновых отделений, а именно:

а) более значительная доля сотрудников категории специалистов в отделениях на местах (47,1 процента в пересмотренном предложении против 45,0 процента в первоначальной смете);

б) увеличение числа местных сотрудников на должностях категории специалистов со 170 до 221 человека;

в) создание должностей руководителей операций, отвечающих за такие вопросы, как управление, финансы, информационно-коммуникационная технология, людские ресурсы и материально-техническое обеспечение операций ЮНФПА;

г) совершенствование связи между страновыми отделениями и штаб-квартирой;

д) обновление автомобильного парка страновых отделений в целях уменьшения степени ответственности; и

е) внедрение системы планирования общеорганизационных ресурсов в целях более тесного объединения систем в штаб-квартире и на местах.

Комитету была также представлена таблица, в которой приводится смета расходов в связи с использованием типологии (приложение II). Комитет предупреждает, что расходы на укрепление потенциала отделений на местах должны соответствовать тенденции к увеличению числа программ и согласовываться с ней.

12. В заключение Консультативный комитет отмечает, что, несмотря на его рекомендацию, чтобы «в следующем бюджетном документе резюме было значительно короче» (DP/FPA/2001/12, пункт 2), резюме в пересмотренной смете составляет в общей сложности 18 страниц. Более того, в самом документе содержится незначительное количество перекрестных ссылок, что затрудняет работу с содержащимися в документе материалами и создает путаницу. Комитет вновь настоятельно призывает ЮНФПА в следующем бюджетном документе избежать излишнего многословия и лучше организовать приводимые в нем материалы.

Приложение I

Динамика изменений в штатном расписании, предусмотренном в двухгодичном бюджете вспомогательных расходов ЮНФПА, 1990–1991 годы — 2002–2003 годы (пересмотренная смета)*

| | 1990– 1991 годы | 1992– 1993 годы | 1994– 1995 годы | 1996– 1997 годы | 1998– 1999 годы | 2000– 2001 годы | 2002– 2003 годы | 2002– 2003 годы (пересмот- ренная смета) |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--|
| Штаб-квартира | | | | | | | | |
| Категория специалистов | 104 | 109 | 107 | 107 | 105 | 105 | 111 | 111** |
| Категория общего обслужива- ния | 132 | 137 | 137 | 137 | 137 | 137 | 131 | 117 |
| Итого I | 236 | 246 | 244 | 244 | 242 | 242 | 242 | 228 |
| Отделение на местах | | | | | | | | |
| Международные сотрудники | 63 | 70 | 73 | 81 | 89 | 89 | 91 | 99 |
| Местные сотрудники | 395 | 485 | 520 | 594 | 641 | 687 | 687 | 645 |
| Итого II | 458 | 555 | 593 | 675 | 730 | 776 | 778 | 744 |
| Всего, штаб-квартира плюс страновые отделения | 694 | 801 | 837 | 919 | 972 | 1 018 | 1 020 | 972 |
| Сотрудники штаб-квартиры (доля в процентах от общего числа) | 34,0 | 30,7 | 29,2 | 26,6 | 24,9 | 23,8 | 23,7 | 23,5 |

* Источник: двухгодичный бюджет вспомогательных расходов ЮНФПА за соответствующие двухгодичные периоды.

** На период 2002–2003 годов — 107 должностей плюс 4 должности для Отдела служб надзора без увеличения расходов.

Приложение II

Смета расходов в связи с использованием типологии страновых отделений

(В млн. долл. США)

| | 6-месячный начальный этап в 2003 году | | | Постоянные расходы | | |
|---|---------------------------------------|-------------------|------------|------------------------|-------------------|-----------------------|
| | Отделе- ния на местах | Штаб- квартира | Всего | Отделения на местах | Штаб- квартира | Всего |
| Должности (нетто) | 2,0 | 1,1 | 0,9 | 4,0 | 1,1 | 2,9 |
| Выплаты в связи с прекращением службы (ДБВР) | | 1,2 | 1,2 | Данные отсутствуют | | Данные отсутствуют |
| (Внебюджетные средства) | | 2,0 | 2,0 | Данные отсутствуют | | Данные отсутствуют |
| Итого | | | 4,1 | | | 2,9 |

Источник: таблица 2, DP/FPA/2002/9.