



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
16 September 2002
Chinese
Original: English

2002 年第二届常会

2002 年 9 月 23 日至 27 日，纽约

临时议程项目 9

联合国人口基金

联合国人口基金

2002-2003 年两年期订正支助概算

行政和预算问题咨询委员会的报告*

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了联合国人口基金（人口基金）执行主任关于 2002-2003 年两年期订正支助概算的报告（DP/FPA/2002/9）。在审查该报告期间，委员会会晤了执行主任和她的同事，他们提供了补充资料。
2. 咨询委员会注意到，根据主要捐助国的认捐趋向，概算数字显示了对 2002-2003 两年期经常资源预测收入的下调，从 5.80 亿美元下调至 5.45 亿美元，因此两年期支助预算也从毛额 1.683 亿美元（净额 1.465 亿美元）下调至毛额 1.552 亿美元。在这方面，委员会回顾其上一次报告（DP/FPA/2001/12）的第 12 和 13 段，并指出：在最初编制概算（DP/FPA/2001/10）时应更加准确地计算人口基金收入的下降。
3. 概算中还包括 2002-2003 两年期订正支助预算的一项应急计划概要，该应急计划依据的是 4.92 亿美元的经常资源收入估计以及 1.478 亿美元（毛额）的两年期支助预算。应急计划的目的是在未全部收到预期的自愿捐款的情况下解决可能出现的收入减少问题。咨询委员会从获悉的情况中了解到，如果基金未收到所有预期的自愿捐款，一部分收入上的短缺可通过增加募捐来弥补。

* 本报告迟交的原因是需要收集和分析当前的数据以向执行局提供最新资料。

4. 由于情况变化不定，咨询委员会目前尚不能对订正概算或对关于经济措施或应急计划的各项提议是否理由充足做详细的评论。委员会将在审议下一个两年期支助预算时重新讨论这一问题，就本报告而言，委员会只对一些具体问题提出意见。

5. 咨询委员会认为，在两年期订正支助预算文件中本应该尝试对方案减少造成的影响作出分析；委员会要求今后提交的预算文件中包括这方面的内容。

6. 咨询委员会从订正概算的第 61 段中看到，拟议对人口基金总部的 38 个职位重新定级，其中 33 个职位的级别将上调，5 个下调。委员会回顾到，在最初的概算中（DP/FPA/2001/10，第 44 和 45 段）拟议对总部的 66 个职位重新定级：其中 56 个上调，10 个下调。经询问，委员会获悉，上述 66 个职位重新定级已经完成，订正概算中提议 38 个职位重新定级是在原来的 66 个基础上加上的。因此，2002-2003 两年期期间拟议重新定级的职位共有 104 个，其中 89 个上调，15 个下调。委员会从订正概算的 76 段中特别注意到，拟议将若干个国家办事处的 9 个 P-3 职位改定为 P-4 职级，这样，国际招聘的起点职位和初级职位数量就有限。

7. 咨询委员会完全不清楚人口基金人员编制的趋向是否符合收入减少的现实，也不清楚是否有理由在总部这样大规模地重新定级职位。因此，委员会提出了它在上一次报告中已经提出的建议，即执行局现在不要批准执行主任关于在 2002-2003 两年期对更多的职位重新定级的要求。此外，委员会重申它在关于上一次两年期支助预算的报告中（DP/FPA/2001/12，第 28 段）提出的意见，即：

“工作人员的职业生涯和升级是人力资源管理问题，通常不能通过改叙员额处理。实际上，广泛提高员额职等往往是临时消除在较低职等上压力，这只会在今后几年成为较高职等的瓶颈。处理职业规划问题的适当人力资源工具是有效征聘和安置规划、空缺管理、调动和退休管理，而不是无效、零星、断断续续的员额改叙。……”

8. 而且，一直存在着如何恰当地给项目支助职位分类的问题。在这方面，咨询委员会注意到总部有 39 个这类职位被定为项目职位。委员会重申其以下立场：无论资源来自何处，必须区分业务活动和支助业务的活动。

9. 执行主任按照咨询委员会在其 2001 年 8 月 14 日的报告（DP/FPA/2001/12，第 6 段）中提出的要求，向该委员会提供了一份关于人口基金人力资源战略的报告（DP/FPA/2002/11）以及一个显示 1990-1991 至 2002-2003 期间工作人员配置趋向的图表（附件一）。将向 2002 年 9 月 23 日至 27 日举行的执行局 2002 年第二届常会提交上述人力资源战略，供其核批。委员会注意到该战略，并提请注意：应按照大会现有的有关这一问题的各项指示来实施战略。委员会要求：下一个方案概算应清楚说明战略的执行情况以及所涉费用。

10. 基金已计划根据咨询委员会在其 2001 年 8 月 14 日的报告中提出的建议 (DP/FPA/2001/12, 第 32 和 33 段), 重组和加强基金的审计和监督职能, 咨询委员会对此表示欢迎。委员会从关于 2002-2003 两年期支助预算的订正概算报告 (DP/FPA/2002/9) 中注意到: 监督和评价办公室的级别将提高并将更名为监督事务司。该司将设有一名司长, 并由两个处组成——审计事务处和监督及评价处。审计事务处将由开发计划署审计和业绩审查处 (审查处) 目前的人口基金审计科的全体工作人员——4 名审计员组成。经询问, 委员会获悉, 审查处的人口基金审计科的职位一段时间来一直空缺, 但目前这些空缺已全部填满。每年将以谅解备忘录形式把同开发计划署所作的关于使用审查处服务的安排正式化, 服务费用将继续以年援助金形式支付。

11. 基金在 2001 年进行了一项外地需求评估研究, 并因此提议了一种新的人口基金国家办事处类型, 于 2003 年中期开始实施, 其目的是“解决工作人员在数量和技能方面存在的显著差距问题”(DP/FPA/2002/9, 第 16 段), 以此加强个国家办事处。经要求, 咨询委员会获得了以下关于加强国别办事处的所有建议的概要:

(a) 提高外地办事处专业人员百分比 (订正概算中为 47.1%; 最初概算中则为 45.0%);

(b) 增加当地招聘专业人员, 从 170 名增至 221 名;

(c) 设立业务管理职位, 任职人负责人口基金业务的行政、财务、信息和通信技术、人力资源和后勤管理;

(e) 更新国家办事处车辆, 以减少事故责任; 以及

(f) 采用企业资源规划系统, 以提高总部和外地系统之间的一体化程度。

还向委员会提供了一个图表, 显示进行类型分析的费用估计 (附件二)。委员会提醒道: 用于加强外地办事处能力的支出应符合并同步于方案增长的趋势。

12. 最后, 咨询委员会指出, 尽管它曾建议“在下一个预算呈件中大大缩短执行摘要”(DP/FPA/2001/12, 第 2 段), 然而订正概算的执行摘要长达 18 页。而且, 文件很少提供交叉索引, 因此难以查阅, 时有造成误解。委员会再次敦促人口基金在提交的预算文件中减少不必要的、费解的长篇空话, 并在文件中更好地组织材料。

附件一

人口基金 1990—1991 两年期至 2002—2003 两年期订正支助 预算工作人员配置趋向*

	90-91 年	92-93 年	94-95 年	96-97 年	98-99 年	00-01 年	02-03 年	02-03 年 订正数
总部								
专业	104	109	107	107	105	105	111	111**
一般事务	132	137	137	137	137	137	131	117
共计（一）	236	246	244	244	242	242	242	228
外地								
国际招聘人员	63	70	73	81	89	89	91	99
当地招聘人员	395	485	520	594	641	687	687	645
共计（二）	458	555	593	675	730	776	778	744
共计								
总部+外地	694	801	837	919	972	1018	1 020	972
总部人员（占全 体人员的百分 比）	34. 0	30. 7	29. 2	26. 6	24. 9	23. 8	23. 7	23. 5

* 资料来源：人口基金各项两年期支助预算报告。

** 2002—2003 年期间共有 107 个职位，再加上监督事务司的 4 个职位，费用不增加。

附件二

国家办事处类型分析费用估计

(百万美元)

	2003年6个月开办费用			持续费用		
	外地	总部	共计	外地	总部	共计
职位	2.1	-1.1	0.9	4.0	-1.1	2.9
9月份一揽子计划 (BSB)	1.2		1.2	不详		不详
(额外BSB)	2.0		2.0	不详		不详
共计						
资料来源: DP/FPA/2002/9号文 件表2			4.1			2.9