



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
22 May 2002
Chinese
Original: English

2002 年年度会议

2002 年 6 月 17 日至 28 日，日内瓦

临时议程项目 2

人口基金

联合国人口基金

2001 年执行主任的报告：执行局要求提交的报告*

目录

	页次
导言	2
一. 生殖健康商品的安全	2
二. 人道主义援助	5

* 本文件迟交是因为需要收集和分析当前的数据，才能向执行局提出最新的资料。

导言

1. 年度报告这一部分主要涉及执行局具体要求的问题：生殖健康商品的安全；人道主义援助。

一. 生殖健康商品的安全

2. 2001 年期间，人口基金继续巩固并扩大生殖健康商品安全领域工作。过去 10 多年，基金通过发展中国家避孕需要和后勤管理需要全球倡议领导商品工作。2001 年，这一项目全面融入人口基金机制，人口基金开始采用一项战略办法，以确保所有发展中国家的生殖健康商品的安全。这一年期间，在全球和国家各级，人口基金推动主要发展伙伴建立共识，并按照国际人口与发展会议(人发会议)的《行动纲领》及人发会议五周年重大行动所定任务，在生殖健康商品安全领域发挥更大作用。

3. 2001 年 4 月，人口基金展开一项全球工作，发表一份报告，题为“生殖健康商品安全：建立伙伴关系以促进变化，呼吁全球行动起来”。报告是与若干发展伙伴密切合作编写而成。它概述了发展中国家在生殖健康商品安全领域面临的挑战的众多方面，指出方案国、捐助者、世界银行、联合国各组织、非政府组织、各类基金和私营部门如何协作实现人发会议提出的“普及生殖保健”这一目标。人口基金查清了发展中国家此类商品短缺情况，并将这一信息通报发展伙伴，推动将这一商品安全问题置于国际发展议程中更高位置。2001 年，人口基金与面临商品短缺问题的 81 个国家密切协作，从荷兰、英国和加拿大政府提供的其他资源中为生殖健康商品安全编列经费 7 600 万美元。在国家一级，人口基金向所有国家办事处以及相关的国家对口部门介绍商品安全战略办法，以此突出生殖健康商品安全重点。

将生殖健康商品安全融入国家方案

4. 对生殖健康商品的需要不断增长，而捐助者支助与国家需要之间却有很大距离，因此，人口基金强调，由人口基金支助的国家方案应优先考虑生殖健康用品。基金正集中精力，专注于帮助政府开展能力建设，确保提供避孕药具、男用和女用避孕套，以防包括艾滋病毒/艾滋病在内的性病，确保提供其他基本的生殖健康商品。每个国家方案都将处理生殖健康商品安全问题，所涉方面包括需要评析、筹资、采购、供应管理，以及发展伙伴之间的国家协调安排，以期有效和高效率地满足生殖健康商品长、短期需要。生殖健康商品安全必须与创造需要、行为改变宣传和强化服务提供系统相联系，因此，人口基金支助的国家方案正处理这些领域的问题。

5. 人口基金正组办生殖健康商品安全问题讲习班，向人口基金代表和政府官员提供方案、技术和实务问题指导，协助他们拟订并实施生殖健康商品安全领域的国家行动计划。讲习班在卫生部门改革和全部门办法框架内讨论了生殖健康商品

安全的各项问题。人口基金并强调，必须建立和（或）加强国家规划和协调机制，以期在生殖健康商品安全领域与发展中国家的关键利益有关者建立有效伙伴关系。正组建生殖健康商品安全问题国家工作组，以期与国际网络建立联系，交流信息，协调行动。

6. 2001年期间，国家技术服务小组和总部向布隆迪、柬埔寨、老挝、尼日利亚、苏丹和土库曼斯坦等国提供支助，协助它们分析形势，深入评析生殖健康商品需要和后勤需要。柬埔寨、老挝和印度尼西亚等国已走在前面，在各自人口基金国家办事处的帮助下设立了生殖健康商品安全问题工作组。

全球战略和资源调动

7. 人口基金与捐助者和发展伙伴密切协商，努力设计和拟订一项生殖健康商品安全全球战略，这一努力有助于更有效的宣传和资源调动。人口基金成功地募集了额外资金以弥补发展中国家在生殖健康商品方面面临的日益扩大的差距。荷兰、联合王国和加拿大三国政府提供约9 300万美元预算外捐助，帮助满足2001年和2002年的短缺。2001年，人口基金为满足生殖健康商品需要编列经费7 600万美元，以防库存中断。平均而言，在分配这些资源时，最不发达国家得到的支助最多。同样，艾滋病毒感染率高的那些国家人均得到的避孕套约为艾滋病毒感染率低于2%的国家所得数量的三倍。通过竞标和大批量采购等方法，基金在采购避孕药具时享有优惠价，这一相对优势有助于接受国得到更多避孕药具。除提供生殖健康商品外，这些资金还有助于人口基金向柬埔寨、尼日利亚和苏丹等国组派后勤管理特派团。这些特派团的目的是协助这些国家加强促进生殖健康商品安全的办法，帮助它们改善分配系统。人口基金计划在全球和区域两级通过国家支助组专家提供技术支助。为宣传和资源调动之目的，人口基金将在全球捐助协调领域与主要捐助者和技术机构协作，提供为估计生殖健康商品需要和分析差距所需要的技术指导和协助。

估计生殖健康商品供应需要

8. **国家需要。**为避免发展中国家商品短缺，人口基金将工作重点置于建立一个框架，在此框架内的捐助者支助将是既充足又可预测。为此目的，基金正开展一项调查，收集有关发展中国家生殖健康商品供应情况的国家信息。调查目的在于确定是否会出现短缺，协助人口基金国家办事处推动解决问题，支持国家方案。为预测需要，查清现有供应品，发现可能的短缺，调查将收集以下方面信息：现有库存情况；编审中的定单；避孕普及率和不同方法组合；要求用预算外资金采购避孕药具的情况；有关捐助者协调的信息；国家能力建设方面的体制信息。将利用调查所得信息，帮助人口基金和其他捐助者有效协调工作，以便在2002年及以后提供生殖健康商品。

9. **全球需要。** 人口基金已编制了全球避孕药具需要及性传播感染/艾滋病毒预防方案所需的避孕套估计数。这些估计数不包括生殖健康的其他方面所需商品，如产妇护理以及性传播感染的诊断和治疗。估计和预测计划生育所需避孕药具以及预防性传播感染/艾滋病毒感染所需避孕套需要不同的假设和方法。可利用调查所得信息或供应数据估计计划生育所需的避孕药具，但预防性传播感染/艾滋病毒所需避孕套的估计则需要避孕套使用情况和婚外性行为等方面的具体国家信息。基金估计，如果捐助者继续供应计划生育所需避孕药具总量以及预防性传播感染/艾滋病毒所需避孕套总量的 41%（如 1992 年和 1996 年那样），则 2002 年至少需要捐助者支助 3.9 亿美元。

全球宣传和伙伴关系

10. 2001 年 5 月 3 日至 5 日在土耳其伊斯坦布尔举行的一次会议肯定了人口基金在促进生殖健康商品安全方面的领导作用。此次会议题为“应对生殖健康挑战：保障避孕药具以及预防艾滋病毒/艾滋病所需的避孕套的供应”，来自发展中国家、捐助机构、技术机构和非政府组织的 150 多人与会。会议由临时工作组主办，该工作组由设在美利坚合众国的 4 个组织组成。人口基金派代表出席了 2001 年期间举行的其他一些会议和大会，在推动宣传生殖健康商品安全意识和对该领域作出政治承诺方面发挥关键作用，这些会议包括人口与发展伙伴在印度科钦组办的会议；关于艾滋病毒/艾滋病问题的联合国大会特别会议；艾滋病方案/卫生组织会议；人口理事会横向项目会议；以及在加拿大渥太华举行的国际合作日会议。人口基金与美国国际开发署（美援署）、John Snow 公司、保健管理科学协会以及适当保健技术方案等技术机构和捐助者密切协作，正在拟订生殖健康商品安全战略评析框架。这一框架将有助于参与国政府、捐助者和技术机构拟订和实施一项全面的生殖健康商品安全战略和采取后续行动。

生殖健康商品清单

11. 优质生殖健康商品的正常供应至关重要，有助于人们在生殖健康方面作出知情选择。人口基金拟订了一份生殖健康商品清单；卫生组织正加以审查，将作为联合报告予以发表。此份生殖健康基本商品清单注重初级保健所需商品。但对生殖保健的某些方面特别是产妇护理而言，至关重要的是能够在首次转诊一级得到服务，而且这一级所需的商品也已列入清单。

向外勤人员介绍生殖健康商品安全问题

12. 在国家能力建设这方面，人口基金正参与推出生殖健康商品安全战略。2001 年 11 月在肯尼亚蒙巴萨举行的讲习班增强了此项工作势头，代表 17 个发展中国家的约 60 名不同国家国民及人口基金和其他机构人员参加讲习班，协同拟订行动计划草案，以便将生殖健康商品安全问题融入国家方案，以此作为加强国家能力的一个手段。计划在 2002 年组办一系列讲习班，以期推动生殖健康商品安全

问题，蒙巴萨讲习班是这一系列讲习班的首次。计划于 2002 年在下列地点举办其他讲习班：6 月 10 日至 13 日，科特迪瓦阿比让，为法语非洲国家组办；10 月 21 日至 25 日，中国北京，为亚洲及太平洋区域各国组办。

捐助者数据库

13. 人口基金掌管着一个独特的避孕药具及后勤领域捐助者支助信息数据库。基金根据数据库信息每年发表一份报告。数据库便于基金定期监测全世界供应情况，有利于规划，以避免商品短缺。例如，2000 年数据分析发现了严重短缺，促成联合王国、荷兰和加拿大三国政府提供额外资金，以避免商品供应中断。正扩大该数据库以解决实时需求问题，并增列其他生殖健康商品。

人口基金的宣传工作

14. 在过去两年中，人口基金利用其若干出版物宣传生殖健康商品安全问题，提高对这一问题的认识。这些出版物包括：“2000-2015 年全球所需避孕商品和预防性传播感染/艾滋病毒所需避孕套估计数”；“生殖健康商品安全：建立伙伴关系以促进变化，呼吁全球行动起来”；“生殖健康商品安全：建立伙伴关系以促进变化，人口基金的战略”。一份题为“后勤管理人员在避孕药具采购方面的作用：必要行动清单”的出版物向发展中国家供应管理人员提供了指南。

15. 人口基金在 2001 年所作努力提高了人口基金内部及其他机构对生殖健康商品安全问题的认识，使这一问题逐步制度化。生殖健康商品安全战略无疑将有助于方案国和捐助者更注重加强规划、及时干预、增加供资、增强国家能力和政治承诺，为所有发展中国家的男女两性提供优质生殖健康商品。

二. 人道主义援助

16. 人口基金提供的人道主义援助的核心内容是解决紧急情况、自然灾害和冲突中的受影响和脆弱群体的生殖健康需要。近年来，基金扩大并加强了其在人道主义援助和应急领域的工作。人口基金与若干联合国机构和其他发展伙伴密切协作，已成为一个提供迫切需要的生殖健康服务的重要角色。基金的主要合作伙伴包括难民专员办事处、卫生组织、艾滋病方案、国际计划生育联合会(计生联)、国际移民组织(移民组织)和红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月联合会)。目前，人口基金正领导难民生殖健康问题机构间工作组的工作，并积极参与全球一级其他一些工作组的工作。2000 年以来，人口基金一直是人道主义事务机构间常设委员会(机构间常委会)的正式成员。

17. 人口基金的人道主义援助工作由基金技术支助司人道主义应急工作组加以协调。2001 年基金人道主义援助工作的重点是：(a) 生殖健康支助；(b) 培训和能力建设；(c) 宣传；(d) 数据收集、分析和信息综合；(e) 机构间协调和方案

规划；(f) 工具开发；(g) 项目发展。下文列述了这些活动概要。本报告结尾章节主要论述资源问题。

生殖健康支助

18. 人口基金提供了生殖健康和安安全孕产用品，以确保流离失所人口得到干净、安全的分娩服务、产前和产后护理以及艾滋病毒预防和计划生育方法。尽管面临兼顾即时救济和长期办法的挑战，人口基金还是成功地既提供了即时支助，又从长远角度加强了当地能力。

19. 人口基金在此框架内向保健中心提供转诊设备，并帮助雇用和培训当地工作人员。基金采购并分发了机构间工作组开发的生殖健康应急药包。药包由人口基金储存和管理。2001 年期间向以下国家领土提供了设备、用品和业务支助：阿富汗、安哥拉、孟加拉国、俄罗斯联邦（北高加索）、科摩罗、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、东帝汶、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚、萨尔瓦多、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、南斯拉夫（科索沃）、利比里亚、马达加斯加、蒙古、莫桑比克、被占领巴勒斯坦领土、菲律宾、卢旺达、塞拉利昂、索马里、苏丹、塔吉克斯坦、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和也门。

20. **需要评析。**在人口基金支助下，一些国家对生殖健康状况和危机情况下的需要作出评析；有些评析是与 Marie Stopes international (MSI)、John Snow 公司、国际援救委员会、艾滋病方案和其他联合国伙伴合作进行的。以下国家作了需要评析：安哥拉、中非共和国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、厄立特里亚、萨尔瓦多、危地马拉、印度、伊朗伊斯兰共和国、肯尼亚、蒙古、俄罗斯联邦（北高加索）、苏丹、塞拉利昂、塔吉克斯坦、也门、南斯拉夫和乌兹别克斯坦。

培训和能力建设

21. 人口基金制定各种制度来确保生殖健康需要全面融入人道主义措施，从而大大增强了自身的应急能力。基金并为人道主义工作者提供情况介绍和培训，以便他们筹备评析工作，并参与联合国联合呼吁程序。

22. 2001 年，人口基金继续为紧急情况下生殖健康协调员组办国际培训课，在毛里塔尼亚组办了一个讲习班，在突尼斯组办了一次评价会议。2000 年以来，在近 30 个国家工作的 90 多名地方和国际非政府组织工作人员接受了培训。

23. 在人口基金支助下，生殖健康各部分内容融入了其他保健培训课程。例如，Marie Stopes International 向国际紧急医疗救援组织（医救组织）提供生殖健康方面的技术投入和材料，向国际健康交流提供紧急情况下的保健问题课程；John Snow 公司在其紧急情况问题课程中提供生殖健康讲座。

宣传

24. 人口基金支助宣传工作，以提高捐助者和发展机构对人道主义危机情况下生殖健康需要问题的认识。人口基金编制了关于自然灾害情况下妇女生殖健康和基本保健需要的公共事业公告，2001年1月印度发生地震后播放了这一公告。后来并在有线电视新闻网国际台、英国广播公司和世界各地的其他电视台播放这一公告。2001年末，人口基金成功地推动新闻界广泛关注阿富汗人民的苦难，包括在该地区的阿富汗难民的生殖健康需要。

25. 2001年，人口基金应急问题网页得到升级和提高，增加了紧急情况下生殖健康支助问题的新信息。并与若干伙伴机构的网站联接起来。人口基金编制了一份危机情况下的生殖健康需要问题小册子，得到捐助者、其他机构和新闻界的好评。

26. 人口基金与人道主义事务协调厅(人道协调厅)及难民妇女和儿童问题妇女委员会建立了密切的伙伴关系，并于2001年11月共同主持发起2002年联合呼吁程序，提请特别关注青少年难民和国内流离失所者的需要。

27. 在本报告所述期间，在国际人口问题科学研究联合会(人口联合会)在巴西举行的一次会议上介绍了2000年所作的因战争而流离失所或在其他方面受影响的安哥拉妇女、男子和青年状况调查的分析报告。已编制了该报告双语(葡萄牙文和英文)图文文本，将分发给世界各地其他发展伙伴、公共图书馆、学术界、各类基金会和捐助者。这将是首批发表的流离失所者生殖健康和家庭暴力问题调查报告之一。另外一项全面调查正在肯尼亚因干旱而流离失所的人口中进行。这一调查结果报告正在定稿中。制作了一盘埃塞俄比亚预防艾滋病毒和复员情况短录像带，以提高对此类方案的认识。维持和平行动部(维和部)正利用在埃塞俄比亚拍摄的这些镜头宣传冲突后情况下艾滋病毒预防的必要性。

数据收集、分析和信息综合

28. 人口基金通过对机构间工作组的领导协助加强了危机情况下生殖健康问题的知识基础，并加强了人道主义援助这一重大领域的方案规划和应急规划工作。

29. 人口基金向总部设在日内瓦的国际移徙和健康中心提供支助，以便后者筹备全面评析被迫移徙情况下的生殖健康问题。此项评析内容包括：分析关于受被迫移徙影响的人口、健康问题和状况以及此类移徙所涉生殖健康问题的现有知识；查清关于生殖健康问题的现有具体数据，这些问题包括艾滋病毒和其他性传播感染、妊娠结果、基于性别的暴力；查清各国政府、国际机构、非政府组织和其他方面为应对这一问题而正采取的步骤。在人口基金援助下，援外社目前正与Emory University协作审查记载紧急情况下采取的紧急合作行动和战略的一些书面材料。

30. 人口基金向国际救援委员会提供技术投入，协助后者审查在坦桑尼亚联合共和国、卢旺达和乌干达的难民营的数据收集系统并建立这类系统，以便进行比较研究。目前利用比利时提供的资金在布隆迪、哥伦比亚和刚果民主共和国实施一个项目，记录国内流离失所者、尤其是青少年的行为和所面临的风险，以及享有生殖健康服务和信息的情况。人口基金将利用这一文件以及服务统计数据、调查、普查和其他资料的分析结果进一步完善注重年轻难民和国内流离失所者的紧急干预措施的指导方针。

31. 2001 年期间，除了对肯尼亚因干旱而流离失所的牧民所受的生殖健康影响进行全面调查外，人口基金还向 Marie Stopes International 提供支助，协助后者对在安哥拉推销女用避孕套进行可行性研究；调查在也门的索马里难民的健康意识；对塞拉里昂青年的生殖健康需要进行质量研究。

机构间协调和方案规划

32. 自 2000 年以来，人口基金一直是人道主义事务机构间常设委员会的成员，系统参与联合呼吁程序。2001 年，人口基金尤其成功地为阿富汗、安哥拉、刚果民主共和国和厄立特里亚筹集了资金和得到认捐。2001 年期间，人口基金通过不同工作组，包括艾滋病毒和紧急情况工作组，继续与人道协调厅和机构间常委会密切协作。基金在联合实施方案和开发培训工具等领域继续与难民专员办事处合作。人口基金并与妇发基金合作，对妇女和冲突问题进行专家评析，与维和部合作开展冲突情况下的艾滋病毒预防问题评析和培训，与卫生组织在应急倡议方面开展合作。2001 年，人口基金积极参与联合国发展集团(发展集团)在紧急情况方面的主动行动。这包括参与拟订发展集团建设和平行行动计划，计划得到了发展集团联合执行委员会、人道主义事务执行委员会(人道执委会)及和平与安全执行委员会的认可。人口基金并协助发展集团拟订关于将预防冲突问题纳入联合国共同国家评价(共同国家评价)和联合国发展援助框架(联发援框架)进程主流的方说明。

33. 联合国各机构、国际非政府组织、政府官员以及来自中亚和欧洲的非政府组织参加了人口基金于 2001 年 11 月在斯洛伐克布拉迪斯拉发组办的妇女和冲突问题区域协商会议。会议重点是如何在紧急情况下切实考虑对性别问题有敏感认识的规划。2001 年，人口基金执行主任和红十字与红新月会秘书长会面后，基金修订了两个机构间的谅解备忘录，更注重紧急情况下的密切合作和协作，强调了提供生殖健康服务培训方案和艾滋病毒/艾滋病问题的重要性。

34. 其他合作例子包括与 John snow 公司和美国难民委员会协作，为美国难民委员会在南部苏丹的预防艾滋病毒方案提供后勤评析、培训和管理；与妇发基金合作实施在利比里亚和塞拉里昂的方案；与 Marie Stopes International 合作，为在也门的索马里难民进行方案规划；与援外社和 ARBEF(计生联在卢旺达的附属

机构)合作, 扩大为因战争而流离失所者提供的计划生育服务; 与利比里亚红十字会协作。

工具开发

35. 2001年, 人口基金协调了以下工作: 评价问题机构间工作组成员对最低初步成套服务的审查; 审查生殖健康应急药包; 生殖健康药包手册的修订和翻译。人口基金并支助了“难民环境中的生殖健康: 机构间实地手册”的翻译(译成法文、葡萄牙文、俄文和西班牙文)和印刷。Marie Stopes International 目前正根据外地所得方案经验编制最佳做法专论。在人口基金的投入下, 援外社已为紧急情况下的合作问题拟订一套指导方针。将以此为评析工具, 便于在外地工作的机构开展战略规划、人力资源管理和财务管理。

项目发展

36. 除上述各项活动外, 人口基金还支助了以下项目的发展: (a) 支助阿富汗及其邻国的生殖健康工作紧急方案; (b) 在刚果民主共和国的两个项目, 重点是针对青年的生殖健康服务和教育以及紧急产科护理; (c) 在塞拉里昂的女用避孕套倡议和青年生殖健康服务以及预防艾滋病毒方案; (d) 以利比里亚流离失所青年为对象的预防艾滋病毒项目; (e) 为维持和平医务工作者提供的两性和艾滋病毒问题培训方案。

资源供应情况

37. 2000年, 执行局核可一项快速反应基金, 使人口基金可通过一项周转基金作出规划, 每年从经常资源拨出最多达100万美元的资金。快速反应基金提供了灵活性, 当捐助者已对联合呼吁程序的人口基金部分作出支助承诺、但人口基金尚未收到资金时可动用快速反应基金。自快速反应基金设立以来, 澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、捷克共和国、德国、意大利、卢森堡、荷兰、挪威、联合王国和美利坚合众国等国政府为若干项目提供了援助。此外, 联合国基金会、David and Lucile Packard 基金会、谢弗龙公司和美国人口基金委员会也提供了支助。

38. 为应对阿富汗危机, 人口基金调动了1000多万美元。2001年, 人口基金通过捐助者直接捐赠或利用其他应急资源, 为在以下国家和地区的联合呼吁程序项目活动提供支助: 阿富汗、安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国、朝鲜民主主义人民共和国、厄立特里亚、印度尼西亚(为马鲁古危机)、俄罗斯联邦(北高加索)、塞拉里昂、索马里、东南欧、塔吉克斯坦、乌干达和西非。荷兰、卢森堡、比利时和意大利提供了主要支助。利用这些资金拯救生命, 途径包括为难民和国内流离失所者提供紧急产科护理和生殖健康服务。

39. 人口基金并在以下国家筹备了 2002 年联合呼吁程序项目：阿富汗、安哥拉、布隆迪、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚、印度尼西亚、利比里亚、塞拉里昂、索马里、苏丹和塔吉克斯坦。

所得经验教训

40. 所得的一个重大经验教训是，向面临紧急情况的国家提供直接的生殖健康商品支助，如提供生殖健康应急药包，不仅可拯救生命，而且有助于母婴福利；帮助预防性传播感染，包括艾滋病毒/艾滋病；减缓接受国卫生当局的担子，使它们不必从本已拮据的预算中调拨更多资源。捐助者、接受国政府和其他发展伙伴都很珍视人口基金提供的生殖健康用品，它们依赖人口基金提供的用品以提供服务，改善生殖健康服务质量，确保所得服务不足的人口群体得到这些服务。

41. 人口基金成功地扩大了应急业务。它在评析生殖健康需要、提供技术援助以恢复基本服务和生殖健康服务、提供紧急用品、安全分娩培训、能力建设、研究活动和宣传工作等方面取得了很大成就，大大有助于发展伙伴和大众了解紧急情况和灾害后情况下的生殖健康问题的至关重要性。这些成就也推动了人口基金的一项总目标，也就是使紧急情况下的生殖健康工作制度化和可操作化。