



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
25 de abril de 2002
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2002

Ginebra, 17 a 28 de junio de 2002

Tema 2 del programa provisional

FNUAP

Fondo de Población de las Naciones Unidas

**Informe de la Directora Ejecutiva correspondiente a 2001:
el marco de financiación multianual***

Índice

	<i>Página</i>
Resumen	2
I. Introducción	4
II. Aplicación del marco de financiación multianual	4
A. El marco orientado hacia la obtención de resultados	4
B. Marco integrado de recursos	20
III. La gestión orientada hacia la obtención de resultados	25
IV. Consideraciones fundamentales para la futura aplicación del marco de financiación multianual	28
Anexo	
Cuadro ilustrativo de las estrategias utilizadas para obtener los productos del marco de financiación multianual	31

* La presentación de este documento se ha demorado en razón de la reunión y el análisis de los datos necesarios para dar a la Junta Ejecutiva la información más actualizada posible.



Resumen

1. El presente informe es el segundo dedicado a la aplicación del marco de financiación multianual del Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP). Se examinan las principales contribuciones del Fondo para prestar asistencia a los países en el cumplimiento de los objetivos de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD) y los objetivos de desarrollo del milenio. Tres de los ocho objetivos de desarrollo del milenio son parte integrante del marco de financiación multianual, a saber, el mejoramiento de la salud materna; la lucha contra el VIH/SIDA; y la promoción de la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer. En ellos está implícito un cuarto objetivo, reducir la mortalidad infantil. Es evidente que el logro de estos cuatro objetivos de desarrollo del milenio está comprendido en el objetivo sobre salud reproductiva del marco de financiación multianual.

2. El marco de financiación multianual tiene dos componentes centrales: un marco orientado hacia la obtención de resultados y un marco integrado de recursos. En el marco orientado hacia la obtención de resultados se establecen tres objetivos a largo plazo para el FNUAP: a) que todas las parejas y personas gocen de buena salud reproductiva, incluidos la planificación de la familia y la salud sexual, durante toda su vida; b) que haya equilibrio entre la dinámica de la población y el desarrollo social y económico; y c) que haya igualdad entre los géneros y se consiga la potenciación de la mujer. En el marco de financiación multianual se indican los productos que corresponden a cada uno de estos objetivos, se proporcionan indicadores para medir el progreso y se determinan estrategias de utilización de los recursos a fin de obtener resultados. El marco integrado de recursos constituye la base de los esfuerzos del FNUAP por movilizar los recursos financieros necesarios para el logro de dichos resultados.

3. *Marco orientado hacia la obtención de resultados.* El presente informe se basa en la información proporcionada por todas las dependencias del FNUAP por conducto de los informes anuales. Pueden observarse los progresos efectuados por el Fondo durante el año 2001 en el logro de los resultados del marco de financiación multianual, y analizarse los progresos registrados por los países en relación con los seis productos enumerados en el gráfico 1 y en el anexo. También se analiza la eficacia de las cuatro estrategias principales aplicadas para lograr los resultados, y que se fortalecen mutuamente, a saber, la promoción, el fortalecimiento de la capacidad nacional, la creación y utilización de una base de conocimientos, y el fomento, la intensificación y la coordinación de los vínculos de asociación.

4. El Fondo decidió que la presentación de los informes se basara en los datos con que se cuenta realmente a nivel de país y no en autoevaluaciones. La disponibilidad de datos ha mejorado y es cada vez mayor el número de países que establecen valores de referencia para los nuevos programas por país, para lo cual se dedican a obtener los datos disponibles y trabajan con los asociados nacionales y otros organismos de desarrollo a fin de establecer nuevas fuentes de datos. Pese a estos avances, subsisten problemas en cuanto a la disponibilidad, la fidelidad y la posibilidad de comparación de los datos, por lo que muchas oficinas en los países encuentran difícil presentar informes sobre los progresos con una frecuencia anual. La situación en cuanto a los datos varía también de acuerdo con el producto. En general, es más fácil reunir datos sobre los productos relacionados con la salud reproductiva que sobre los relativos a población y desarrollo. Los datos sobre los productos concernientes al género son especialmente difíciles de obtener.

5. El anexo contiene una abundante información analítica y *debe leerse como parte integrante del informe*. Concretamente, en el anexo figura, en forma de cuadro, un amplio análisis de las actividades, los logros, las limitaciones y las experiencias principales correspondientes a cada producto del marco de financiación multianual.

6. *Marco orientado hacia la obtención de resultados*. En el informe figura una actualización de las estimaciones de ingresos correspondientes al período 2002-2003, y la manera en que se utilizarán y distribuirán esos recursos. Se documenta la reducción de la cuantía correspondiente a recursos ordinarios y el aumento de la correspondiente a otros recursos, tendencia que hace aún más impredecible la disponibilidad de fondos para ejecutar los programas por países y lograr resultados. Se muestra el efecto que podría tener la merma de los recursos sobre la programación del FNUAP.

7. *Gestión orientada hacia la obtención de resultados*. Mediante la realización de una encuesta entre las oficinas del FNUAP en los países se comprobó que existe una tendencia apreciable hacia la creación de una cultura de ejecución orientada hacia los resultados dentro del contexto del Fondo y con los asociados nacionales. En el informe se muestra que ha aumentado la capacidad en materia de gestión de los programas y las asociaciones con contrapartes nacionales en todas las etapas de la programación. Aún debe avanzarse mucho, sobre todo en el fortalecimiento de la planificación estratégica, la vigilancia y la evaluación. El Fondo ha determinado que existen obstáculos para la gestión de la información y los recursos financieros y ha puesto en marcha nuevas iniciativas encaminadas a mejorar la distribución de la información y la vigilancia financiera. En 2001 el FNUAP emprendió un proceso de transición. Sus componentes centrales deberán crear una dirección estratégica común y reforzar la capacidad de la organización para pensar y planificar de manera estratégica. Se reconoce que la creación de una nueva estrategia en materia de recursos humanos y el mejoramiento de las aptitudes serán cruciales para lograr los resultados previstos en el marco de financiación multianual.

8. *Consideraciones fundamentales*. El informe concluye con el examen de algunas consideraciones que son fundamentales para la aplicación futura del marco de financiación multianual. Es posible que, en determinadas circunstancias, el hincapié en el establecimiento de asociaciones para lograr resultados compartidos en el contexto de marcos normativos y de planificación dirigidos por el país dé lugar a que se preste más atención a los logros conjuntos que a los productos de los diferentes organismos, y a que se modifique en alguna medida el marco de financiación multianual. Para lograr una aplicación satisfactoria de este marco y del Programa de Acción de la CIPD también será preciso dedicar más atención al contexto cultural en el que trabaja el Fondo, incluidos los esfuerzos consolidados por aumentar la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer. Si bien el marco de financiación multianual ha sido un elemento catalizador en cuanto a mejorar la gestión basada en los resultados dentro del contexto del Fondo, aún queda un largo camino por recorrer. Un importante desafío que deberán encarar el FNUAP y todos sus asociados es la grave falta de datos adecuados y confiables y de una eficaz gestión de los datos a todos los niveles. Por otra parte, el marco de financiación multianual no ha logrado aumentar los recursos básicos, y sólo ha conseguido parcialmente atraer promesas de contribuciones multianuales, dos aspectos que constituyeron sus objetivos principales, enunciados en la decisión 98/24 de la Junta Ejecutiva. El FNUAP solicita a la Junta que aborde esta cuestión urgentemente, puesto que será imposible avanzar en la

consecución de los resultados previstos si no aumentan los recursos, en particular los recursos básicos.

I. Introducción

9. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de la decisión 2000/9 de la Junta Ejecutiva. Se pasa revista a las contribuciones fundamentales del Fondo en la prestación de asistencia a los países para que alcancen los objetivos de la CIPD y los objetivos de desarrollo del milenio. En la sección II se exponen los progresos hechos por el FNUAP en 2001 respecto de los objetivos y los productos, y se analizan las estrategias utilizadas para lograrlos. Esta sección consta de dos subsecciones: el marco orientado hacia la obtención de resultados y el marco integrado de recursos. La sección III se concentra en la gestión orientada hacia la obtención de resultados y en ella se ponen de relieve los esfuerzos desplegados en las esferas de la gestión de programas, la gestión de la información, la gestión de los recursos financieros y la gestión de los recursos humanos. En la sección IV se exponen consideraciones fundamentales para la futura aplicación del marco de financiación multianual. En el anexo se presenta, en forma de cuadro, un análisis de las actividades y los productos principales, así como de las limitaciones y las experiencias correspondientes a cada producto del marco de financiación multianual.

II. Aplicación del marco de financiación multianual

A. El marco orientado hacia la obtención de resultados

10. En esta sección se presentan los progresos hechos por el Fondo en 2001 respecto del logro de los objetivos y los productos del marco de financiación multianual, y se analizan las estrategias utilizadas a ese efecto. Sobre la base del análisis de situación del marco de financiación multianual realizado en 2000, el Fondo ajustó el marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual para que reflejara con más exactitud su apoyo en los países en los que se ejecutan programas. Se añadieron dos indicadores de los objetivos —*tasa de prevalencia de la utilización de anticonceptivos* y *población con un ingreso inferior a 1 dólar por día*— a fin de reflejar la contribución del FNUAP a los objetivos de desarrollo del milenio y los objetivos de la CIPD. En el gráfico 1 figuran en cursivas las revisiones del marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual. Ocho de los indicadores de los objetivos del marco de financiación multianual se corresponden con los indicadores de los objetivos de desarrollo del milenio, según se muestra en el mismo gráfico. En la medida posible, el FNUAP está utilizando fuentes internacionales para supervisar el cumplimiento de los indicadores de los objetivos. Estas fuentes son las mismas utilizadas para los indicadores de los objetivos de desarrollo del milenio, cuando éstos coinciden con los del marco de financiación multianual (véase también el informe del año anterior sobre el marco de financiación multianual, que figura en el documento DP/FPA/2001/4/Part II, en particular el anexo I, en el que se indican referencias y fuentes internacionales).

11. Los productos del marco de financiación multianual son los más comunes de los programas del FNUAP en los países. No se supone que la lista de los productos del marco sea exhaustiva, sino que otorgue a los países flexibilidad para atender a las necesidades nacionales y a las nuevas situaciones y oportunidades a medida que surjan. Ello significa que el análisis de los productos e indicadores del marco de financiación multianual que aparece más adelante no incluye todas las aportaciones concretas de los programas del FNUAP en los países, aunque los 13 nuevos programas de países que comenzaron en 2001 coincidían en general con el marco de financiación multianual. Aunque ha mejorado notablemente la disponibilidad de datos para la mayor parte de los indicadores de los productos del marco de financiación multianual, lo cual puede observarse en el aumento del número de países que presentan informes sobre ellos y el número de valores de referencia nuevos y de nuevas fuentes de datos y metodologías para su obtención, la vigilancia de muchos indicadores sigue tropezando con la falta de datos confiables y oportunos. El FNUAP seguirá haciendo inversiones en esta esfera, teniendo presente que las actividades de vigilancia deben fortalecer los sistemas nacionales de datos y no crear sistemas de búsqueda paralelos e insostenibles que sólo sean útiles para la presentación de informes al Fondo.

Gráfico 1
Marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual 2000-2003*
Objetivos, productos, indicadores y estrategias del FNUAP

Objetivos	Indicadores de los objetivos ^a	Productos	Indicadores de los productos ^b
1. Que todas las parejas y personas gocen de buena salud reproductiva, incluidas la planificación de la familia y la salud sexual, durante toda su vida	<p>Necesidad insatisfecha en materia de planificación de la familia</p> <p>Tasa de prevalencia de la utilización de anticonceptivos</p> <p>Proporción de mortalidad derivada de la maternidad</p> <p>Proporción de partos asistidos por personal capacitado</p> <p>Tasa de fecundidad de las adolescentes³</p> <p>Prevalencia de VIH en personas de entre 15 y 24 años⁴</p> <p>Tasa de mortalidad infantil</p> <p>Mecanismos nacionales de supervisión y reducción de la violencia sexual</p>	<p>i) Mayor disponibilidad de servicios amplios de salud reproductiva</p>	<p>a) Aumento del porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrezcan por lo menos tres de los siguientes servicios de salud reproductiva:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Métodos modernos de planificación de la familia - Atención de la salud materna, partos asistidos y atención obstétrica esencial y de emergencia - Prevención y gestión de las infecciones del aparato reproductor, incluidas las enfermedades de transmisión sexual, y prevención del VIH/SIDA - Gestión de las consecuencias y complicaciones de los abortos practicados en condiciones de riesgo - Información, educación y asesoramiento sobre la sexualidad humana y la salud reproductiva, incluida la planificación de la familia
		<p>ii) Mejor calidad de los servicios de salud reproductiva</p>	<p>b) Aumento del porcentaje de los puestos de prestación de servicios que ofrezcan información, educación, asesoramiento y acceso a servicios para adolescentes⁵</p>
		<p>iii) Entorno más propicio para combatir las prácticas que son perjudiciales para la salud de la mujer</p>	<p>a) Aumento del porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrezcan por lo menos tres métodos modernos de anticoncepción</p> <p>b) Aumento del porcentaje de puestos de prestación de servicios que proporcionen servicios de salud reproductiva de calidad, de conformidad con los protocolos establecidos⁶</p> <p>a) Política nacional en marcha para hacer frente a las prácticas perjudiciales</p>

Objetivos	Indicadores de los objetivos ^a	Productos	Indicadores de los productos ^b
2) Que haya equilibrio entre la dinámica de la población y el desarrollo social y económico	<p>a) <i>Población con un ingreso inferior al dólar por día</i></p> <p>b) Esperanza de vida al nacer por sexo</p> <p>c) Crecimiento anual de la población y tasas de crecimiento del PNB per cápita</p>	<p>iv) Plan nacional de desarrollo y planes sectoriales de conformidad con el Programa de Acción de la CIPD</p> <p>v) Mayor disponibilidad de datos demográficos desglosados por sexo</p>	<p>a) Mecanismos intersectoriales para examinar los planes de desarrollo y sectoriales</p> <p>b) Número de funcionarios gubernamentales que han asistido a programas de capacitación en cuestiones relacionadas con el género</p> <p>a) Base de datos nacional con datos demográficos desglosados por sexo, con actualizaciones previstas a intervalos regulares</p>
3) Que haya igualdad entre los géneros y se consiga la potenciación de la mujer	<p>a) Disparidad entre los géneros en las tasas de matrícula del ciclo primario y del ciclo secundario</p> <p>b) Tasa de alfabetización de las mujeres adultas</p> <p>c) Proporción de mujeres parlamentarias</p>	<p>vi) Mayor información sobre cuestiones de género</p>	<p>a) Planes de estudio de salud reproductiva con una perspectiva de género para las escuelas primarias y secundarias</p> <p>b) Aumento del número de materiales de información sobre cuestiones de género dirigidos específicamente a los hombres</p>

Estrategias

Promoción – Fortalecimiento de la capacidad nacional – Creación y utilización de una base de conocimientos – Fomento, intensificación y coordinación de los vínculos de asociación

* Revisado para tener en cuenta el análisis de situación del marco de financiación multiannual (las revisiones aparecen en cursivas) y señalan los objetivos de desarrollo del milenio y los indicadores pertinentes (texto que aparece en negritas).

¹ Para los fines de la presentación de informes en relación con el marco de financiación multiannual, se indicará el número de países en los que se observe cierto movimiento positivo de las variables

² Para los fines de la presentación de informes en relación con el marco de financiación multiannual, se indicará el número de países en los que se observe cierto movimiento positivo de las variables.

³ Se utilizarán datos de la División de Población de las Naciones Unidas sobre el número de nacimientos por cada 1.000 mujeres entre los 15 y 19 años de edad.

⁴ Se usarán datos de ONUSIDA sobre la incidencia del VIH en las mujeres embarazadas de 15 a 24 años de edad.

⁵ Otros adolescentes de 15 a 19 años de edad.

⁶ En los protocolos se incluyen las normas mínimas elaboradas en asociación con la OMS.

Objetivo 1. Que todas las parejas y personas gocen de buena salud reproductiva, incluidas la planificación de la familia y la salud sexual, durante toda su vida

12. La pobreza por ingresos es un elemento determinante de otros aspectos de la pobreza, tales como la falta de posibilidades de elección en materia de reproducción, la malnutrición, las enfermedades contagiosas y un acceso inadecuado a la educación y la información y a la atención en materia de salud reproductiva. Las condiciones deficientes de salud reproductiva, incluidos los embarazos precoces y no deseados, las discapacidades derivadas de la maternidad, las enfermedades de transmisión sexual, incluido el VIH/SIDA, y las consecuencias de los abortos realizados en condiciones de riesgo también pueden dar lugar a privaciones y encerrar a las mujeres en un ciclo de pobreza. El mejoramiento de la salud es un factor central del crecimiento económico. Por ese motivo, el FNUAP dedica más de las dos terceras partes de sus recursos a mejorar la salud reproductiva.

13. La contribución del Fondo en ayuda de los países para que alcancen este objetivo se concentra en los siguientes aspectos:

a) *Atención de la necesidad insatisfecha en materia de planificación de la familia.* El FNUAP está desempeñando una función rectora en la prestación de apoyo para la formulación de estrategias que permitan asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva. La contribución extrapresupuestaria que hicieron por una sola vez los Países Bajos, el Reino Unido y el Canadá para la adquisición de suministros de salud reproductiva, ascendente a 80 millones de dólares, contribuyó notablemente a mejorar el aseguramiento de esos suministros en el año 2001;

b) *Reducción de la mortalidad derivada de la maternidad.* El FNUAP asigna una alta prioridad a la reducción de la mortalidad derivada de la maternidad y, a ese efecto, presta apoyo para atender las necesidades insatisfechas en materia de planificación de la familia; asegurar el acceso de todas las mujeres a la asistencia prestada por personal capacitado y a sistemas eficaces de remisión de pacientes; y asegurar una oportuna atención obstétrica de emergencia;

c) *Promoción de la salud reproductiva y sexual de los adolescentes.* Las intervenciones del FNUAP incluyen el apoyo para actividades de información y servicios relacionados con la salud reproductiva a fin de prevenir los embarazos no deseados y precoces así como las enfermedades de transmisión sexual, incluido el VIH/SIDA, y de alentar a los adolescentes, en particular a las muchachas, a que participen en la adopción de las decisiones que afectan sus vidas;

d) *Prevención del VIH/SIDA.* La estrategia de lucha contra el VIH/SIDA del Fondo se concentra en la prestación de apoyo para prevenir la transmisión sexual de esa enfermedad fomentando entre los jóvenes un comportamiento sexual sin riesgos, incluidos la abstinencia y el aplazamiento de la edad en que comienza la actividad sexual; el mejoramiento del acceso a preservativos para hombres y mujeres; y la prevención de la infección con el VIH entre las embarazadas y de su transmisión a los hijos y a la pareja;

e) *Reducción de la violencia contra la mujer.* El apoyo del Fondo a la reducción de la violencia contra la mujer abarca el fortalecimiento de los servicios jurídicos, intervenciones de base comunitaria y atención de las mujeres víctimas de abusos; la promoción de reformas legislativas y normativas; y el asesoramiento, la prestación de servicios de salud reproductiva y el fomento de la preparación para la vida activa entre las sobrevivientes de la violencia.

Parlamentarios contra la violencia

El Foro Asiático de Parlamentarios sobre Población y Desarrollo realizó un importante avance en la creación de un entorno favorable para eliminar la violencia contra la mujer en Asia oriental y sudoriental y en el Pacífico al organizar, junto con el FNUAP, un curso práctico sobre la promoción parlamentaria en favor de la eliminación de la violencia contra la mujer, que tuvo lugar en junio de 2001. Parlamentarios de 14 países presentaron pruebas de la comisión de actos de violencia a nivel de la familia, la comunidad y el Estado, que incluían agresiones y amenazas físicas y emocionales, violación, incesto, coacción relacionada con la reproducción, privación de alimentos y atención médica, confinamiento, matrimonio forzado y temprano, trata y prostitución. También sugirieron medidas jurídicas para hacer frente a la violencia contra la mujer y medidas complementarias para tomar en consideración el entorno social y cultural que sustenta este tipo de violencia, así como medidas coercitivas para prevenirla. Se convino en que la eliminación de la violencia contra la mujer debería ser parte integrante del programa relativo a los derechos humanos y la igualdad entre los sexos en la región.

14. *Productos del objetivo 1.* El marco de financiación multianual abarca tres productos principales en relación con este objetivo: a) mayor disponibilidad de servicios amplios de salud reproductiva; b) mejor calidad de los servicios de salud reproductiva, y c) entorno más propicio para combatir las prácticas que son perjudiciales para la salud de la mujer. En el anexo figuran ejemplos de las estrategias desplegadas para lograr estos productos, junto con un análisis de algunas de las limitaciones y de las experiencias adquiridas. En el segundo año del marco de financiación multianual, la falta de datos sigue limitando la presentación de progresos. El análisis de los progresos que aparece a continuación se basa en los datos proporcionados por las oficinas en los países.

Cuadro 1 a)

Situación de los valores de referencia establecidos para los indicadores de servicios de salud reproductiva

<i>Producto</i>	<i>Indicador</i>	<i>Número de países que han establecido valores de referencia</i>	
		<i>2000</i>	<i>2001</i>
Mayor disponibilidad de servicios amplios de salud reproductiva	Puestos de prestación de servicio que ofrezcan por lo menos tres servicios de salud reproductiva	45	68
	Puestos de prestación de servicios que ofrezcan información, educación, asesoramiento y acceso a servicios para adolescentes	23	39
Mejor calidad de los servicios de salud reproductiva	Puestos de prestación de servicios que ofrezcan por lo menos tres métodos modernos de anticoncepción	42	71
	Puestos de prestación de servicios que proporcionen servicios de salud reproductiva de calidad, de conformidad con los protocolos establecidos	19	38

Cuadro 1 b)
Tipo de cambio registrado en los indicadores de los servicios de salud reproductiva, 2000-2001

<i>Producto</i>	<i>Indicador</i>	<i>Número y porcentaje de países que comunicaron cambios en los indicadores^a</i>			
		<i>Cambio positivo</i>	<i>Ningún cambio</i>	<i>Cambio negativo</i>	<i>Total</i>
Mayor disponibilidad de servicios amplios de salud reproductiva	Porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrezcan por lo menos tres servicios de salud reproductiva	13 (39%)	14 (43%)	6 (18%)	33 (100%)
	Porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrezcan información, educación y asesoramiento sobre la salud reproductiva y acceso a servicios para adolescentes	6 (46%)	3 (23%)	4 (31%)	13 (100%)
Mejor calidad de los servicios de salud reproductiva	Porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrezcan por lo menos tres métodos modernos de anticoncepción	6 (20%)	16 (53%)	8 (27%)	30 (100%)
	Porcentaje de puestos de prestación de servicios que proporcionan servicios de salud reproductiva de calidad, de conformidad con los protocolos establecidos	Los datos de que se dispone son insuficientes para interpretar la ocurrencia o no de cambios en el indicador			

Notas: El número total de países en los que se ejecutan programas es de 90.

^a Se incluyen solamente los países que proporcionaron datos para 2000 y 2001.

15. Las intervenciones del Fondo se concentran en aumentar la disponibilidad de servicios amplios de salud reproductiva en los puestos de prestación de servicios, y se dedica especial atención a las necesidades de los adolescentes. En el cuadro 1 se puede observar un aumento del número de valores de referencia que permiten vigilar el porcentaje de los puestos de prestación de servicios que ofrecen por lo menos tres servicios de salud reproductiva. Algunos países en los que se produjo un cambio positivo de este indicador comunicaron que era cada vez mayor el compromiso nacional de asignar prioridad a las cuestiones relacionadas con la salud reproductiva, tales como la prevención de las muertes derivadas de la maternidad y las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA, especialmente en el África al sur del Sáhara. Otros países pusieron de relieve la ampliación de los servicios destinados a los pobres y a grupos afectados por conflictos o desastres naturales, los cuales incluían servicios de salud reproductiva a nivel de la comunidad. Los países en los que no se registraron cambios fueron principalmente aquellos que mantenían el porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrecen por lo menos tres servicios de salud reproductiva. La rapidez con que se producen movimientos de personal y la concentración de los trabajadores de la salud en los centros urbanos generalmente impiden que se realicen progresos, pese a las inversiones en el fortalecimiento de la capacidad. Algunos pocos países, como la República Centroafricana, comunicaron cambios negativos en este indicador debido al empeoramiento gradual de la situación política, social y económica, mientras que en otros países ello se debió a cambios de las fuentes de datos para tratar de mejorar la confiabilidad y periodicidad de la información.

16. En el año 2001 el Fondo desplegó esfuerzos especiales para mejorar la salud sexual y reproductiva de los adolescentes, sobre todo mediante los programas en los países y también mediante intervenciones multinacionales como la Iniciativa de la Comunidad Europea y el FNUAP sobre salud reproductiva en Asia, y la Iniciativa de la Alianza de la Juventud Africana. El cuadro 1 muestra un aumento del porcentaje de los puestos de prestación de servicios que ofrecen información, educación, asesoramiento y acceso a servicios para adolescentes de 15 a 19 años de edad, pero se trata de un pequeño conjunto de datos que no permite realizar un análisis significativo del cambio ocurrido en este indicador. En algunos países no se ha establecido debidamente aún la necesidad de proporcionar servicios de salud reproductiva a los adolescentes y el acceso a tales servicios sigue siendo difícil. Muchos de los puestos de prestación de servicios no proporcionan la totalidad de los componentes de información, educación, asesoramiento y servicios que abarca el indicador. Los países utilizaron diversas estrategias de divulgación de estas cuestiones entre los adolescentes, tales como la educación a cargo de iguales, la educación en el centro de trabajo y la enseñanza escolar. También apoyaron la preparación de materiales de información, educación y asesoramiento para destinatarios seleccionados a fin de crear conciencia en los medios de difusión y los dirigentes religiosos y políticos, así como establecer alianzas con iglesias y aumentar el apoyo a la salud reproductiva de los adolescentes.

17. En 2001, con arreglo a un proyecto financiado por la Fundación pro Naciones Unidas, el FNUAP colaboró con otros organismos de las Naciones Unidas, entre ellos la OMS, el UNICEF y la OIT, para crear un marco destinado a mejorar la calidad de la atención de la salud reproductiva. Se hizo hincapié en los métodos de participación para crear una mayor sensibilidad en los usuarios respecto de la salud y los derechos reproductivos, y en el trabajo con los suministradores de los servicios para lograr que éstos fueran más acordes con las necesidades de los usuarios. El Fondo asigna una alta prioridad al aseguramiento de la mayor variedad posible de anticonceptivos eficaces, costeables y asequibles. Gracias al aumento del número de países que han establecido valores de referencia, en los próximos años se podrá vigilar de manera más estrecha el porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrecen por lo menos tres métodos modernos de anticoncepción. Los países que comunicaron datos negativos en este indicador, los atribuyeron en su mayoría al agotamiento de las existencias debido a una deficiente gestión logística, a inestabilidad política y a cuestiones relativas a la seguridad, o a cambios de las fuentes de datos. En 2001, el Fondo inició la formulación de un marco común destinado a evaluar la capacidad nacional para atender las necesidades de suministros relacionados con la salud reproductiva. En varios cursos prácticos se formularon estrategias nacionales sobre la gestión de los suministros que incluían capacitación, garantía de calidad e instrumentos de gestión logística. Ello fortaleció la respuesta de las políticas y los sistemas nacionales sobre logística para satisfacer las demandas de selección de anticonceptivos.

18. Es indispensable contar con buenas políticas operacionales para que la prestación de los servicios sea eficaz. En 2001 aumentó el número de valores de referencia establecidos para vigilar el porcentaje de puestos de prestación de servicios que proporcionan servicios de salud reproductiva de calidad, de conformidad con los protocolos establecidos. La revisión de los protocolos integrados de salud reproductiva, junto con la capacitación de los prestadores de los servicios en su utilización, permitieron mejorar la calidad de la atención. Todavía queda mucho por mejorar,

puesto que algunos países comunican que existen protocolos pero aún no se utilizan de manera sistemática. En otros países, como el Camerún, el FNUAP tomó la iniciativa en la prestación de apoyo a un conjunto mínimo de servicios destinados a mejorar la calidad de la atención de la salud reproductiva.

19. Pese a que en 2001 varios países adoptaron importantes medidas con el fin de lograr un entorno más propicio para combatir las prácticas perjudiciales para la salud de la mujer, la violación de los derechos básicos de la mujer sigue constituyendo una importante preocupación en países de todas las regiones.

Cuadro 2

Número de países que comunicaron la existencia de una política nacional para combatir las prácticas que son perjudiciales para la salud de la mujer, o notificaron progresos en su establecimiento

Producto	Indicador del producto	Número de países en proceso de formular una política		
		2000	2001	
Entorno más propicio para combatir las prácticas que son esenciales para la salud de la mujer	Política nacional en marcha para hacer frente a las prácticas perjudiciales	14	30	7

Notas: El número total de países en los que se ejecutan programas es de 90.

20. Un número cada vez mayor de países comunicaron que cuentan con una política nacional para promover los derechos, la seguridad o la salud de la mujer, según se muestra en el cuadro 2 *supra*. Ello es el resultado de las actividades de promoción y del establecimiento de alianzas con entidades culturales, religiosas y jurídicas, para asegurar el fortalecimiento de normas culturales, jurídicas y sociales que no toleren los abusos contra la mujer y protejan y promuevan el derecho humano fundamental que la asiste de no ser víctima de la violencia. En Kenya, por ejemplo, las asociaciones con organismos de las Naciones Unidas facilitaron la aplicación y el cumplimiento de un Plan de Acción Nacional contra la eliminación de la mutilación genital de la mujer. A fin de ayudar a aplicar esas políticas a nivel mundial, el Fondo preparó una guía para trabajadores de la salud en la que se aborda la violencia basada en el género. El apoyo ulterior a la generación y difusión de datos sobre la violencia y sobre sus efectos en la salud reproductiva ayudará a promover políticas y programas basados en hechos reales y a supervisar los progresos.

Objetivo 2: Que haya equilibrio entre la dinámica de la población y el desarrollo social y económico

21. Habida cuenta del hincapié que se hace a escala mundial en la reducción de la pobreza, es imperioso para el FNUAP apoyarse en sus ventajas comparativas y desempeñar un papel rector en favor del análisis de las tendencias demográficas y sus repercusiones para el desarrollo económico y social. El FNUAP debe hacer una contribución decisiva al fortalecimiento de la capacidad nacional para utilizar los recursos e instrumentos de los estudios de población, incluidas la investigación, la reunión y el análisis de datos demográficos, a fin de: a) definir las necesidades no satisfechas y las demandas, especialmente de los pobres; b) actualizar las tendencias

demográficas y de desarrollo, incluidos los cambios en la estructura y la distribución de la población por edades; c) fomentar las actividades de promoción, sensibilización del público y educación basadas en hechos reales, y d) informar el diseño, la supervisión, la evaluación y el análisis de políticas, planes e instrumentos nacionales y locales para mitigar la pobreza. La compleja interrelación existente entre la dinámica demográfica, el medio ambiente, el desarrollo socioeconómico y la reducción de la pobreza requiere que se preste atención no sólo al crecimiento, la estructura y la distribución de la población, sino también a cuestiones tales como la potenciación de la mujer, el derecho a la selección en materia de reproducción y la participación de los pobres en la adopción de decisiones.

22. *Productos del objetivo 2.* En 2001, el FNUAP asignó alrededor del 17% de los recursos ordinarios a iniciativas dirigidas a asegurar que los planes de desarrollo nacionales y sectoriales estuvieran en consonancia con el Programa de Acción de la CIPD, y aumentar la disponibilidad de datos demográficos desagregados por sexo.

Cuadro 3

Número de oficinas en los países que comunicaron la existencia de un mecanismo intersectorial para examinar los planes nacionales y sectoriales, o notificaron progresos en su establecimiento

Producto	Indicador del producto			Número de países con un mecanismo en preparación
		2000	2001	
Plan nacional de desarrollo y planes sectoriales de conformidad con el Programa de Acción de la CIPD	Mecanismos intersectoriales para examinar los planes de desarrollo sectoriales	21	37	8

Notas: El número total de países en los que se ejecutan programas es de 90.

23. Como se muestra en el cuadro 3 *supra*, durante el año se hicieron progresos respecto de la integración del Programa de Acción de la CIPD en los planes nacionales de desarrollo y los planes sectoriales, atendiendo en particular a los factores demográficos que contribuyen al equilibrio entre la dinámica de la población y el desarrollo económico y social, y a la repercusión de las dimensiones de la salud reproductiva, incluso del VIH/SIDA, sobre el desarrollo y la reducción de la pobreza. Algunas oficinas en los países han apoyado el establecimiento de mecanismos intersectoriales a nivel municipal o provincial, dentro del contexto de la descentralización. Otros logros son la formulación de planes de acción nacionales para la puesta en práctica de políticas demográficas, y la prestación de apoyo a mecanismos de coordinación del Gobierno y las ONG. El porcentaje más bajo de mecanismos intersectoriales en funcionamiento corresponde al África al sur del Sáhara, pero, según se informa, existen mecanismos de esa índole en alrededor de la mitad de los países de la región de los Estados árabes y Europa y de la región de América Latina y el Caribe. Los marcos de asistencia para el desarrollo, incluidos los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza, los enfoques sectoriales y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD), ofrecen excelentes oportunidades para que el FNUAP establezca asociaciones con una amplia diversidad de agentes del desarrollo, y para que participe activamente en la integración de

las perspectivas de población y salud reproductiva en las políticas y planes nacionales, así como en la vigilancia de los objetivos de desarrollo del milenio.

Cuadro 4 a)

Situación de los valores de referencia para el indicador del número de funcionarios gubernamentales que han asistido a programas de capacitación en cuestiones relacionadas con el género

<i>Producto</i>	<i>Indicador</i>	<i>Número de países que han establecido valores de referencia</i>	
		<i>2000</i>	<i>2001</i>
Plan nacional de desarrollo y planes sectoriales de conformidad con el Programa de Acción de la CIPD	Número de funcionarios gubernamentales que han asistido a programas de capacitación en cuestiones relacionadas con el género	15	42

Cuadro 4 b)

Tipo de cambio registrado en el número de funcionarios gubernamentales que han asistido a programas de capacitación en cuestiones relacionadas con el género, 2000-2001

<i>Producto</i>	<i>Indicador</i>	<i>Número y porcentaje de países que comunicaron cambios en el indicador^a</i>			
		<i>Cambio positivo</i>	<i>Ningún cambio</i>	<i>Cambio negativo</i>	<i>Total</i>
Plan nacional de desarrollo y planes sectoriales de conformidad con el Programa de Acción de la CIPD	Número de funcionarios gubernamentales que han asistido a programas de capacitación en cuestiones relacionadas con el género	4 (45%)	2 (22%)	3 (33%)	9 (100%)

Notas: El número total de oficinas de países en los que se ejecutan programas es de 90.

^a Incluye solamente los países que proporcionaron datos para 2000 y 2001.

24. La integración de las dimensiones del género en la planificación a diversos niveles del gobierno es una de las principales prioridades del Fondo. El FNUAP ha hecho inversiones en el fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos para realizar análisis basados en el género, con objeto de hacer más hincapié en la igualdad y la perspectiva de género dentro del marco de los planes de desarrollo y las estrategias de reducción de la pobreza de cada país. Como se indica en el cuadro 4, es cada vez mayor el número de países que comunican aumento del número de funcionarios gubernamentales que han asistido a programas de capacitación en cuestiones relacionadas con el género. El Fondo reconoce que, si bien existe una relación lógica entre el aumento de la capacidad y la mejora de la ejecución, en este caso se trata básicamente de un indicador relativo a una actividad y, en consecuencia, el FNUAP seguirá tratando de determinar otro indicador que refleje con más exactitud el producto previsto, a saber, un proceso de planificación que tenga más en cuenta las cuestiones de género.

Cuadro 5
Número de oficinas en los países que comunicaron la existencia de bases de datos nacionales con datos demográficos o notificaron progresos en su establecimiento

<i>Producto</i>	<i>Indicador del producto</i>	2000	2001	<i>Número de países</i>
				<i>con bases de datos en preparación</i>
Mayor disponibilidad de datos demográficos desglosados por sexo	Base de datos nacional con datos demográficos desglosados por sexo, con actualizaciones previstas a intervalos regulares	14	33	8

Notas: El número total de países en los que se ejecutan programas es de 90.

Del total de bases de datos nacionales existentes según los informes, casi el 95% serán objeto de actualizaciones previstas a intervalos regulares.

25. El FNUAP ha acumulado una amplia experiencia en la prestación de apoyo a iniciativas dirigidas a acelerar y ampliar la disponibilidad de datos demográficos desagregados por sexo, con miras a obtener información en función del género sobre los vínculos existentes entre los elementos de la dinámica demográfica, incluidos la migración, la estructura por edades y el desarrollo social y económico. En la Reunión internacional del grupo de expertos en cuestiones de población celebrada el pasado mes de noviembre, se reconoció el papel rector del Fondo en la movilización de apoyo para el levantamiento de censos demográficos. A nivel de país, el Fondo prestó asistencia en el análisis de los coeficientes relacionados con la edad, el género y los factores socioculturales de las poblaciones afectadas por la pobreza, y en el mejoramiento del alcance y la calidad de los sistemas de información sobre salud reproductiva. Algunos asociados nacionales han utilizado los datos desagregados por sexo a fin de determinar los efectos de las prácticas sociales perjudiciales para las mujeres y las niñas. Según puede verse en el cuadro 5, más de la mitad de los países comunicaron que en 2001 contaban con bases de datos nacionales en las que la información estaba desagregada por sexo, mientras que algunos otros las tenían en preparación. Es indispensable que pueda contarse con una cantidad cada vez mayor de datos demográficos desagregados por sexo para que las políticas y planes nacionales aborden la cuestión de los prejuicios basados en el sexo y permitan vigilar las consecuencias diferentes que tienen las intervenciones para los hombres y para las mujeres.

Objetivo 3: Que haya igualdad entre los géneros y se consiga la potenciación de la mujer

26. La desigualdad entre los géneros tiene consecuencias directas para la mujer en lo tocante a pobreza, salud, educación y participación social y económica, y en el hecho de que las madres y sus hijos permanezcan dentro de un círculo de pobreza. A menudo, personas en posiciones de autoridad como los padres, los maestros y los encargados de formular la política, discriminan a las niñas respecto de su derecho a la educación. En algunos países, cuando las niñas llegan a la adolescencia se violan sus derechos a la educación en virtud del matrimonio precoz, y del embarazo y la maternidad a una edad temprana. El FNUAP apoya la promoción en favor de la educación de las niñas y presta asistencia a la elaboración de planes de estudio exentos de prejuicios basados en el sexo. Los esfuerzos del FNUAP están dirigidos a

proporcionar a la mujer información y orientación sobre sus derechos y a dotarlas de preparación para la vida cotidiana a fin de protegerlas de la muerte y la discapacidad relacionadas con el embarazo y el parto, las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA, las enfermedades en general, la violencia y la explotación.

27. *Productos del objetivo 3.* El Fondo contribuye al Plan de mediano plazo de todo el sistema para el adelanto de la mujer para el período 2002-2005, concretamente mediante programas sobre la salud reproductiva, los adolescentes y el VIH/SIDA y la violencia contra la mujer. En su apoyo al fortalecimiento de la capacidad nacional para crear conciencia sobre las cuestiones de género y fomentar la igualdad de los géneros, el FNUAP hace hincapié en el papel esencial de la información, los conocimientos y la sensibilización para mejorar el diálogo sobre política y los cambios de actitud y conducta.

28. Las oficinas en los países comunican que el FNUAP sigue haciendo inversiones destinadas a integrar la educación sobre la población y la familia en los planes de estudio escolares a fin de proporcionar a los estudiantes de la escuela secundaria los conocimientos para la vida cotidiana que necesitan a la hora de adoptar decisiones informadas sobre la selección en materia de salud reproductiva, y de eliminar los estereotipos basados en el género. El Fondo trabajó con instructores no académicos para que los adolescentes que no asistían a la escuela recibieran más información sobre la salud sexual y la igualdad de género. Algunos países notifican que incluyeron la educación sobre la población y la familia en la enseñanza primaria. De acuerdo con los datos suministrados por las oficinas en los países acerca del porcentaje de escuelas primarias y secundarias que han adoptado programas de estudio sobre salud reproductiva en que se tiene en cuenta el género, son pocos los países que tienen valores de referencia. Esto se debe probablemente a que el indicador del producto es muy específico y ello no alienta a los países a declarar el porcentaje de escuelas primarias y secundarias que han adoptado planes de estudio sobre población más amplios. El Fondo se propone estudiar los datos y, si procediera, ajustar el indicador del marco de financiación multianual de manera que refleje mejor las actividades realizadas por el FNUAP para aumentar la información sobre las cuestiones de género.

29. Es muy frecuente que los hombres sean los encargados de adoptar las decisiones políticas y culturales y los que pueden abrir o cerrar las puertas del cambio, por lo que es indispensable hacer que participen en el mejoramiento de la salud sexual y reproductiva y de la igualdad de género. Se distribuyó a las oficinas en los países un marco de programación y una guía de mejores prácticas en apoyo de la formulación de iniciativas que alienten a los hombres a participar en las cuestiones relacionadas con la salud reproductiva, incluso como asociados en la promoción de la igualdad de género. Fueron pocas las oficinas en los países que comunicaron el número de materiales de información sobre cuestiones de género que estaban dirigidos concretamente a los hombres, pero, en cambio, proporcionaron información sobre el fortalecimiento de la capacidad mediante cursos prácticos, seminarios, debates de mesa redonda y preparación de materiales sobre cuestiones de género. Un reducido número de países, la mayoría de América Latina, han realizado actividades dirigidas a los hombres mediante la sensibilización de los jóvenes que son miembros de las fuerzas armadas y la ampliación de sus conocimientos en la materia. Sobre la base de la respuesta obtenida con este indicador, el Fondo está examinando la posibilidad de utilizar otros indicadores para medir los progresos en el aumento de la información sobre cuestiones de género.

La participación de los hombres: una experiencia con los militares

Todos los años, aproximadamente 20.000 jóvenes de 17 a 21 años de edad cumplen el servicio militar obligatorio en el Paraguay. La mayoría proviene de zonas rurales y aldeas y nunca han oído hablar de salud sexual y reproductiva ni de género. En 2001 el FNUAP apoyó una iniciativa que abarcó a 12.000 reclutas. Estos adquirieron conocimientos sobre dichas cuestiones y los oficiales adquirieron las habilidades necesarias para continuar la capacitación y sensibilización de las futuras generaciones. Los materiales preparados durante el proyecto fueron incorporados al plan de estudios regular de la escuela militar, en la que se forma a todos los nuevos oficiales.

Estrategias

30. El Fondo se propone alcanzar sus objetivos y resultados mediante cuatro estrategias principales: a) la promoción; b) el fortalecimiento de la capacidad nacional; c) la creación y utilización de una base de conocimientos, y d) el fomento, el fortalecimiento y la coordinación de las asociaciones. En el anexo se presenta un análisis de estas estrategias para lograr resultados y de las limitaciones y la experiencia adquirida.

31. *Promoción.* El FNUAP trabajó con líderes políticos y comunitarios para aumentar la disponibilidad y la utilización de servicios generales de salud reproductiva mediante la ampliación de la gama de las actividades de promoción y el fomento de la difusión amplia de los materiales de información, educación y comunicación (IEC) al público. Ello aumentó los puntos de entrada de los servicios, incluidos los servicios prestados a las personas con necesidades especiales, y diversificó la gama de esos servicios. El Fondo puso el acento en un enfoque impulsado por la demanda y sensible a las consideraciones de género para abordar las necesidades especiales de los jóvenes que da prioridad a la prevención del VIH/SIDA. Para mejorar la calidad de los servicios, el Fondo apoyó las actividades de promoción orientadas a aumentar las contribuciones de los gobiernos para asegurar el abastecimiento de suministros y garantizar normas mínimas de servicio, e incrementar la demanda y la supervisión de la calidad de los servicios. La experiencia del Fondo ha demostrado que, además del diálogo técnico con los administradores de servicios de salud, es necesario apoyar las reformas sociales, legislativas y de política que promueven la salud reproductiva y los derechos de procreación en un esfuerzo más amplio por reducir la pobreza. El Fondo facilitó las asociaciones entre partes interesadas y desempeñó un papel activo en su creación, y apoyó los esfuerzos encaminados a establecer alianzas en favor del diálogo constructivo, elemento fundamental para mejorar el entorno necesario para hacer frente a las prácticas perjudiciales para la mujer. El apoyo al fomento de la capacidad en materia de promoción y defensa de los derechos de organizaciones de mujeres, incluidas organizaciones de índole religiosa y cultural, y la apertura del diálogo público entre el gobierno y la sociedad civil ha tenido consecuencias importantes, en especial el progreso alcanzado con miras a la erradicación de la mutilación genital de las mujeres y niñas y otros tipos de violencia basadas en el género. El Fondo reconoce que para lograr cambios de importancia habrá que realizar esfuerzos sostenidos y multisectoriales a largo plazo.

32. Los marcos de desarrollo nacional como los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza y los enfoques sectoriales proporcionan un ámbito importante para la promoción de los objetivos de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD), y el Fondo ha utilizado estas oportunidades y otras más para integrar las cuestiones relativas a la población, la salud reproductiva y el género en políticas y planes sectoriales y nacionales. Esas actividades pueden seguir fortaleciéndose. Para promover y defender eficazmente los derechos se necesita una base de datos sólida. El Fondo ha alentado a los gobiernos a que presten mayor atención a la presentación de datos desglosados por sexos y ha pedido el apoyo de los donantes para dar prioridad a esos esfuerzos. El FNUAP también ha apoyado las actividades de promoción con base en la comunidad que presten especial atención a las cuestiones de género, pero aún necesita elaborar y difundir ampliamente estrategias más eficaces dirigidas a los hombres, con el fin de alentar su participación en el fomento de la igualdad entre los géneros y de la potenciación del papel de la mujer, como personas, madres, encargadas de la adopción de decisiones y dirigentes. El informe del Fondo sobre el *Estado de la población mundial 2001, Huellas e hitos: población y cambio del medio ambiente*, que hace hincapié en los vínculos complejos y variados que existen entre la población, el medio ambiente y el desarrollo social, fue un importante instrumento de información y de promoción a escala nacional y mundial.

33. *Fortalecimiento de la capacidad nacional.* En 2001, el FNUAP asignó aproximadamente dos terceras partes de sus recursos para la ejecución de programas en los países al fortalecimiento de la capacidad nacional, esfera esencial para aumentar la disponibilidad y la calidad de los servicios de salud reproductiva. El Fondo ha apoyado la evaluación de las necesidades, por ejemplo, en la atención obstétrica de emergencia, con el fin de concentrar mejor la atención en las actividades de fomento de la capacidad. Los programas de enseñanza con objetivos definidos han fortalecido las esferas de la salud reproductiva en que la experiencia y los conocimientos especializados son menores, y contribuyeron a fortalecer las actividades de los asociados nacionales orientadas a promover la participación de los grupos vulnerables, como las minorías étnicas, los desplazados internos, los refugiados y las poblaciones rurales. El Fondo apoyó la elaboración de un enfoque de la prestación de los servicios que promoviera la participación de los clientes a fin de mejorar las actitudes y los conocimientos técnicos cuando se aborden cuestiones tales como la violencia basada en el género. El propósito de las iniciativas de fomento de la capacidad era fortalecer la sostenibilidad de los servicios de calidad, incluidos una corriente periódica de suministros de anticonceptivos y sistemas eficaces de envío de pacientes. El apoyo prestado al mejoramiento de las habilidades de gestión incluyeron el aumento de la capacidad para diseñar, elaborar y administrar bases de datos, sistemas de información y vigilancia, y la adquisición de conocimientos técnicos especializados para la elaboración de planes que tengan en cuenta las cuestiones de género y el análisis de esos planes. Esos esfuerzos no siempre pueden compensar satisfactoriamente la eliminación permanente de puestos de personal calificado y, en algunos países, las consecuencias del VIH/SIDA para los servicios gubernamentales, que ya eran endeble, fueron desastrosas para la capacidad nacional. Además de fomentar la capacidad de los gobiernos, el Fondo también procuró fortalecer las habilidades en materia de promoción y defensa de los derechos y de supervisión de grupos interesados con objeto de aumentar la participación de la comunidad y de dar a conocer sus opiniones sobre la disponibilidad y la calidad de los servicios. En 2001 se llevó a cabo una evaluación a fondo de la asistencia prestada por el FNUAP al fomento de la capacidad, que se publicó con la signatura DP/FPA/2002/7.

34. *Creación y utilización de una base de conocimientos.* Esta estrategia es fundamental para el FNUAP y sus asociados nacionales pues les permitirá determinar las prioridades, establecer los resultados previstos, demostrar e intercambiar las prácticas satisfactorias y basarse en la experiencia adquirida. El Fondo ha tenido desde hace mucho tiempo una ventaja comparativa en la reunión y análisis de datos de población, y su apoyo a las bases de datos y censos nacionales desglosados por sexos sigue siendo una función en la que su experiencia técnica constituye una ventaja importante. La elaboración de instrumentos apropiados, como los sistemas de información geográfica (SIG) para planificadores, el fortalecimiento de la capacidad de los institutos de enseñanza e investigación en materia de población, y el mejoramiento de los sistemas estadísticos y de información son sólo algunos pocos ejemplos de la contribución del Fondo al fomento de la capacidad nacional. La posibilidad de contar con los datos necesarios en el momento adecuado es fundamental para que los administradores, los líderes comunitarios, los encargados de formular las políticas y los planificadores adopten decisiones fundamentadas. Algunas esferas de los programas de salud reproductiva, como la violencia basada en el género y la participación de los hombres, exigen habilidades especiales para generar e intercambiar conocimientos que mejoren la eficacia de los programas que se están elaborando sobre el terreno. Con objeto de fomentar la concienciación y aumentar los conocimientos, el Fondo apoyó la realización de estudios, análisis de los datos registrados en relación con los servicios, la producción de inventarios, la elaboración de indicadores, el estudio de los recursos disponibles en la Internet en materia de conocimientos, y la difusión y la utilización oportunas de las conclusiones extraídas de todas esas actividades. Los encargados de formular las políticas y los directores de programas utilizaron esas conclusiones en la formulación de las políticas y la elaboración y supervisión de los programas, así como en las actividades de promoción y defensa de los derechos y actividades de otro tipo.

35. *Fomento, fortalecimiento y coordinación de las asociaciones.* En 2001, el Fondo fomentó activamente y fortaleció las asociaciones con organismos de las Naciones Unidas, organismos bilaterales, y la sociedad civil, incluidas las organizaciones no gubernamentales, con objeto de aumentar la capacidad de los países en relación con el cumplimiento de los objetivos de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD). Mediante el sistema de evaluación común para los países (ECP) y los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD), el Fondo siguió trabajando con miras a lograr una colaboración más estrecha con otros organismos de las Naciones Unidas y organismos bilaterales en la elaboración de nuevos programas para los países. Muchos países indicaron que estaban elaborando conjuntamente normas y patrones, especialmente en la esfera de la salud reproductiva, con el UNICEF y el OMS. El Fondo también ha ampliado las asociaciones con contrapartes nacionales, poniendo el acento en la importancia de la colaboración intersectorial, especialmente para difundir ampliamente la perspectiva de género y luchar contra la pandemia del VIH/SIDA. El surgimiento de marcos nacionales de desarrollo, como los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza y los enfoques sectoriales, brindan la posibilidad de establecer una colaboración más efectiva con miras al intercambio de resultados, incluido el logro de los objetivos de la CIPD y los objetivos de desarrollo de la Declaración del Milenio. En 2001, el Fondo promovió las asociaciones entre gobiernos y organizaciones no gubernamentales para aprovechar la experiencia y los conocimientos de la sociedad civil, especialmente en cuestiones delicadas, como la violencia contra la mujer, la salud reproductiva de los adolescentes, y el VIH/SIDA.

La prevención del SIDA y el fomento de asociaciones

El VIH/SIDA entre los jóvenes era un tema tabú en Mauritania. La información y la educación estaban básicamente en manos de la sociedad civil, y la participación del Gobierno era reducida. En 2001, el Fondo desempeñó una función catalizadora al lograr reunir el apoyo adicional del Gobierno, los asociados de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales internacionales para iniciar una campaña de información y educación sobre el VIH/SIDA en las escuelas secundarias públicas. Esta iniciativa benefició al 100% de los estudiantes secundarios y resultó sostenible debido al apoyo del Gobierno. La actividad dio inicio a la colaboración entre los ministerios, y con una asociación de jóvenes que participa en la educación entre iguales. Se creó así un entorno más propicio para la prevención del VIH/SIDA en el sistema de educación académico y no académico.

36. En el contexto de la descentralización, el Fondo apoyó la colaboración entre los proveedores de servicios y los clientes con objeto de fortalecer el vínculo entre la oferta y la demanda y aumentar la utilización de los servicios de salud reproductiva. Las oficinas en los países informan de que las relaciones de colaboración aumentan las probabilidades de lograr buenos resultados y la sostenibilidad de las iniciativas en materia de población y salud reproductiva. Por ejemplo, la producción de información relativa a los censos, el cumplimiento de los protocolos y las normas en materia de salud reproductiva y el establecimiento de mecanismos orientados a poner fin a las prácticas perjudiciales para la mujer se han fortalecido mediante esfuerzos conjuntos de los gobiernos, las Naciones Unidas y organismos bilaterales de desarrollo y las organizaciones no gubernamentales.

B. Marco integrado de recursos

37. La CIPD estimó que se necesitarían 17.000 millones de dólares a escala mundial en el año 2000 y 18.500 millones de dólares en 2005 para ejecutar los programas en la esfera de la salud reproductiva, incluidos la planificación familiar, la atención de la salud materna y la prevención de enfermedades de transmisión sexual, y el VIH/SIDA, así como la reunión y el análisis de datos básicos sobre población (véase también el párrafo 13.5 del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo). La asistencia internacional en la esfera de la población aumentó de 2.200 millones de dólares —casi el 2,5% de la asistencia oficial para el desarrollo en 1999— a 2.600 millones de dólares, casi el 3% de la asistencia oficial para el desarrollo en el año 2000 (véase el informe del Secretario General sobre la corriente de recursos financieros destinados a contribuir a la ejecución del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, publicado con la signatura E/CN.9/2002/4). Esa cifra representa un poco más del 45% del objetivo de 5.700 millones de dólares convenido en la CIPD, en 1994, como aporte de la comunidad internacional a la financiación de la ejecución del Programa de Acción de la CIPD para el año 2000, y es indicativa de la necesidad apremiante de aumentar la asistencia internacional en la esfera de la población y la salud reproductiva para que se puedan cumplir los objetivos de la CIPD.

38. El marco de financiación multianual se elaboró para integrar los resultados y recursos del Fondo, con objeto de aumentar los recursos básicos. Al aprobar el marco de financiación multianual, la Junta Ejecutiva, en su decisión 2000/9, alentó a todos los países a que prestaran asistencia al FNUAP para reunir un total de 1.434 millones de dólares en concepto de recursos ordinarios y complementarios para el período 2000-2003. En esta sección del informe se presenta una actualización de las proyecciones de ingresos, se analiza la utilización de los recursos con miras a la obtención de resultados y se señalan las consecuencias del déficit de recursos previsto en 2002.

1. Actualización de la proyección de los ingresos, 2000-2003

Cuadro 6

Actualización de las estimaciones de ingresos del FNUAP para el marco de financiación multianual correspondiente a 2000-2003

Años	2000-2002	2003	2000-2003	Porcentaje
	Efectivo/ planificado	Proyectado	Total	
	<i>(en millones de dólares)</i>			
Recursos ordinarios				
1) Estimación original ^a	899	395	1 294	100
2) Estimación efectiva/actualizada ^b	791	270	1 061	82
3) Diferencia (2) - (1)	(108)	(125)	(233)	(18)
Otros recursos				
4) Estimación original	105	35	140	100
5) Estimación efectiva/actualizada ^b	293	80	373	266
6) Diferencia (5) - (4)	188	45	233	166
Todos los recursos				
7) Estimación original (1) + (4)	1 004	430	1 434	100
8) Estimación efectiva/actualizada (2) + (5)	1 084	350	1 434	100
9) Diferencia (8) - (7)	80	(80)	0	0

Notas: La suma de las cifras puede no coincidir con los totales a causa del redondeo.

^a Véase el documento DP/FPA/2000/CRP.4, cuadro 3.

^b Las estimaciones correspondientes a 2000 son efectivas; las correspondientes a 2001 son provisionales; las correspondientes a 2002 son planificadas y las correspondientes a 2003 son proyectadas.

39. En la actualización de las estimaciones de ingresos del FNUAP para el marco de financiación multianual correspondiente a 2000-2003 (véase el cuadro 6) se observa una ligera mejora respecto de las estimaciones correspondientes al año anterior. El Fondo estima que el total de los recursos alcanzará los 1.434 millones de dólares, es decir, el 100% de las estimaciones originales para el período del marco de financiación multianual. Un análisis de las estimaciones de ingresos revela que la parte de los ingresos con cargo a los recursos ordinarios aún está reduciéndose, mientras que la parte de los ingresos con cargo a otros recursos sigue aumentando. Esta tendencia causa preocupación. Los ingresos procedentes de los recursos

ordinarios representaron el 87% del total de las contribuciones al FNUAP en 1999, el 71% en 2000, y en 2001, como porcentaje del total de ingresos, la cifra se redujo al 68%. La posibilidad de obtener otros recursos varía según los países. Muchos programas en los países que se financian principalmente con cargo a recursos ordinarios se verán perjudicados por la tendencia a la declinación en esos recursos, y la falta de financiación ascenderá a 233 millones de dólares, es decir el 18% de las estimaciones originales del marco de financiación multianual. Este déficit de recursos ordinarios reducirá la capacidad del Fondo para responder con flexibilidad a las necesidades prioritarias de los países más pobres.

40. En las estimaciones de ingresos correspondientes a 2002 es posible que el Fondo tenga que hacer frente a una nueva declinación de sus recursos ordinarios, y que el déficit ascienda a cerca de 80 millones de dólares. Esta suma se habría podido programar para satisfacer más del 50% de las necesidades de las campañas masivas de información orientadas a promover el cambio de comportamiento para prevenir el VIH/SIDA. Con esa misma suma se podría comprar más del 20% de los condones necesarios para prevenir las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA en todo el mundo o se podría pagar más del 20% de los costos para capacitar a la mitad de todos los maestros de la enseñanza secundaria para que puedan educar a los jóvenes en la prevención del VIH/SIDA. Los 80 millones de dólares podrían prevenir más de 3 millones de embarazos no deseados, y más de 1,2 millones de abortos inducidos. Podrían evitar más de 7.000 muertes derivadas de la maternidad y 117.000 muertes de lactantes y niños. El déficit de recursos tendrá graves consecuencias en relación con el logro de los objetivos de la CIPD y de la CIPD+5, y limitará la contribución del Fondo al logro de los objetivos de desarrollo del milenio.

41. La actualización en los esfuerzos de movilización de recursos se presenta en el documento DP/FPA/2002/5. En 2001, el FNUAP recibió 27 promesas de contribuciones multianuales, lo que representa un aumento respecto de las 20 del año anterior. Sólo cinco de los 16 donantes principales (es decir, los que aportan una contribución de más de 1 millón de dólares al año) han prometido su apoyo multianual, lo que afecta gravemente a la previsibilidad y sostenibilidad de los recursos ordinarios del FNUAP y entorpece la planificación y ejecución de programas en los países orientados al logro de resultados.

2. Distribución de recursos

Cuadro 7

Estado de la aplicación de recursos a los países, por categoría de países

Recursos ordinarios

Categoría de países ^a	Proporción en las decisiones ^b (porcentaje)	Proporción de los gastos efectivos/planificados ^c (porcentaje)	
		2000-2001	2000-2002
A	67-69	65,3	66,3
B	19-21	20,9	21,1
C	7-9	8,0	7,2
T	3-4	4,1	4,1
O	1,5	1,8	1,3
Total		100,0	100,0

Notas: La suma de las cifras puede no coincidir con los totales a causa del redondeo.

^a La clasificación de los países se ajusta al sistema de asignación de recursos actualizado en la decisión 2000/19.

^b Véanse la decisión 2000/19 y el documento DP/FPA/2000/14, cuadro 5.

^c Basado en los gastos efectivos correspondientes a 2000, los gastos provisionales correspondientes a 2001 y los gastos planificados para 2002.

42. La Junta Ejecutiva ha proporcionado normas legislativas para la distribución de los fondos de programación a los países que figuran en el sistema actualizado de clasificación de los países sobre la base del nivel de cumplimiento de los objetivos de la CIPD alcanzado por el país (véase la decisión 2000/19). La proporción de recursos correspondiente a la categoría de países “A”, que incluye a todos los países en desarrollo, y en general los que están más alejados de alcanzar los objetivos de la CIPD, mostró una tendencia cada vez mayor (véase el cuadro 7) hacia el rango establecido en la decisión. Las proporciones correspondientes a las otras categorías de países también se están acercando a las proporciones designadas como objetivos.

43. El Fondo asignó el 70% de sus recursos programables a la prestación de asistencia a los países para que logran sus objetivos en materia de salud reproductiva, y el 17% para alcanzar los objetivos en relación con el logro del equilibrio entre la dinámica de la población y el desarrollo socioeconómico. Se estima que 13% de los recursos ordinarios del Fondo se asignan a programas concretos sobre igualdad entre los géneros y fortalecimiento del papel de la mujer. No obstante, en esta estimación no se tiene en cuenta la incorporación de la perspectiva de género en todos los programas, de manera que es probable que la suma real asignada a las actividades de fomento de la igualdad entre los géneros sea más elevada.

Cuadro 8
Asignaciones a los nuevos proyectos con cargo a recursos ordinarios, por esferas programáticas^a y por categoría de países

(Porcentaje)

Categoría de países	Salud reproductiva		Estrategias de población y desarrollo		Promoción		Actividades multisectoriales	
	2000-2001	2000-2002	2000-2001	2001-2002	2000-20001	2000-2002	2000-2001	2000-2002
	A	72	68	21	20	5	10	2
B	63	78	27	10	6	10	4	2
C	76	60	16	16	6	20	2	4
T	76	73	15	16	5	5	4	6
O	48	53	45	31	2	9	5	7
Todas las categorías	70	70	22	17	5	10	2	3

Nota: La suma de las cifras puede no coincidir con los totales a causa del redondeo.

^a Esferas programáticas establecidas de conformidad con la resolución 2001/11.

44. Del cuadro 8 se desprende que la salud reproductiva sigue recibiendo la mayor proporción de recursos en todos los países. La proporción de recursos asignados a las otras esferas programáticas tiene en cuenta la modificación en las asignaciones de recursos, que han pasado de las intervenciones en la esfera de la población y el desarrollo a las intervenciones en la esfera de la promoción, subprograma que también constituye otra estrategia del marco de financiación multianual. Los programas en los países que comienzan a ejecutarse en enero de 2003 adoptarán el formato común para los programas elaborado por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo en respuesta a la decisión 2001/11 de la Junta Ejecutiva, incluido un marco de resultados y recursos. Con el tiempo, ello daría lugar al establecimiento de un vínculo más estrecho entre los recursos y los resultados. Algunos países ya han comenzado a poner a prueba este marco en la planificación de sus programas nacionales. El Fondo también ha emprendido una iniciativa experimental para calcular los costos de los programas de salud reproductiva. El objetivo es lograr que en todo el Fondo, y especialmente en las oficinas en los países, se disponga de una metodología para el cálculo de los costos. Según el sistema de codificación del FNUAP, en 2001 el Fondo invirtió una parte considerable de sus recursos —más de las dos terceras partes— en el fomento de la capacidad nacional. Como se ve en el cuadro 8, la parte de los recursos asignados a las actividades de promoción han aumentado en el período correspondiente al marco de financiación multianual. Las actividades de investigación, que contribuyen directamente al establecimiento de una base de conocimientos, recibieron más del 5% de los recursos. En 2002 se está revisando el sistema de codificación de manera que el Fondo pueda presentar informes más precisos sobre los recursos dedicados a las estrategias incluidas en el marco de financiación multianual.

III. La gestión orientada hacia la obtención de resultados

45. Desde el año 2000, el Fondo ha hecho mayor hincapié en el fortalecimiento de la gestión basada en los resultados, mediante la aplicación de un enfoque amplio para mejorar el rendimiento de los programas y la organización. En las prioridades del Fondo para 2001 se hizo hincapié en el marco de financiación multianual como guía para todas las operaciones del FNUAP. En esas prioridades se puso el acento en la responsabilidad del personal del Fondo en la aplicación del marco de financiación plurianual y la incorporación de un enfoque basado en los resultados en su labor diaria, reconociéndose que el establecimiento de un proceso de aprendizaje interactivo para mejorar el rendimiento requiere un cambio en la cultura de la organización.

46. El proceso de transición que se inició en 2001 sentó las bases para el establecimiento de un marco para encauzar el cambio. Un estudio sobre evaluación de las necesidades sobre el terreno realizado en junio-julio de 2001 generó opiniones y recomendaciones sobre la visión y estrategia del FNUAP, la cultura y los valores empresariales, las asociaciones, las funciones y la estructura, y la gestión financiera, de la información y de los recursos humanos. Un equipo de transición, integrado por funcionarios de las oficinas exteriores y de la sede, ha recibido la encomienda de elaborar un plan de acción orientado a fomentar la eficacia y la rendición de cuentas para lograr una dirección estratégica común. Ello comprende el reajuste de la organización para aumentar el apoyo a las operaciones sobre el terreno; el fomento del intercambio de conocimientos y de estrategias de recursos humanos para aumentar la capacidad institucional, y el mejoramiento de la planificación, la ejecución y la supervisión financieras.

47. Para mejorar el rendimiento colectivo del Fondo, incluida la calidad del apoyo prestado a las oficinas en los países, en 2001 se llevó a cabo por segundo año consecutivo un estudio sobre la forma en que las oficinas en los países se ocupan de la gestión orientada hacia la obtención de resultados. Las conclusiones de ese estudio se integrarán sistemáticamente en la presentación de informes anuales de las oficinas en los países. El análisis siguiente se basa en parte en las respuestas que dieron 67 oficinas en los países a las preguntas formuladas en el estudio¹.

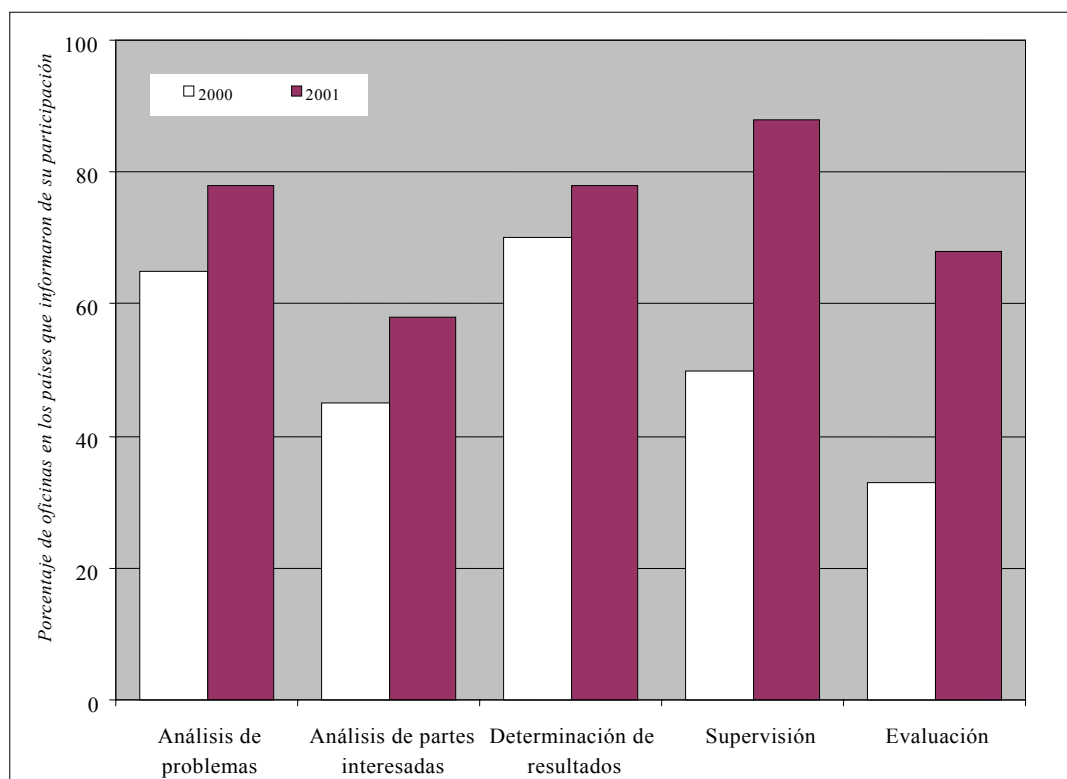
48. *Gestión de los programas.* La amplia difusión de la gestión basada en los resultados permitió centrar la atención en el fomento de la capacidad en relación con la gestión de los programas, incluida la utilización del marco lógico para la elaboración, supervisión y evaluación de programas y la presentación de informes al respecto. El Fondo siguió fomentando el desarrollo de habilidades en esas esferas velando por que el personal recibiera capacitación en relación con la gestión de los programas. En los informes de las oficinas en los países se indica que el 84% del personal de programación ya ha recibido capacitación en la utilización del marco lógico, en comparación con el 74% en el año 2000. En el seminario internacional para asesores del equipo de servicios técnicos en los países, celebrado en enero de 2001, se puso el acento en la creación de una comprensión común de la gestión basada en los resultados y la capacidad para facilitar las sesiones de aprendizaje con participación del personal de las oficinas en los países y asociados a nivel nacional. Una guía de orientación sobre la gestión basada en los resultados ha contribuido a seguir

¹ Setenta y nueve países respondieron a la encuesta en el año 2000, y 98 países lo hicieron en 2001. Los porcentajes mencionados en el texto se refieren a los 67 países que respondieron tanto en 2000 como en 2001, y que son, por lo tanto, comparables.

fortaleciendo la capacidad de las oficinas en los países para fomentar la participación de los asociados nacionales en la gestión orientada a la obtención de resultados. Un número cada vez mayor de países informó de la supervisión de planes basados en el marco lógico, pero esta inversión en la gestión de programas orientada hacia la obtención de resultados no se ha traducido sistemáticamente en una mejora de la calidad de la ejecución y de la supervisión efectiva de los programas.

49. El FNUAP atribuye una importancia de primer orden al fomento de la capacidad nacional y al aumento de la participación de las autoridades nacionales en la adopción de decisiones respecto de los programas. En el gráfico 2 se observa que las oficinas en los países informan de un aumento de la asociación con entidades nacionales en todas las etapas de la programación, expresión del progreso alcanzado con miras a garantizar un mayor poder de decisión nacional en relación con los programas y el logro de resultados. En particular, se ha producido una mejora considerable en lo que respecta a la participación nacional en la supervisión y evaluación de los programas.

Gráfico 2
Participación de los asociados nacionales en el proceso de programación



50. Esas asociaciones contribuyeron a la comprensión conjunta de que los datos son fundamentales para supervisar los resultados y dieron lugar a un aumento en el establecimiento de bases de referencia para los indicadores de programas. El 43% de los países que respondieron disponen actualmente de datos para más de la mitad de los indicadores de los programas en los países, en comparación con el 39% del año pasado². La disponibilidad de datos sigue siendo un problema considerable, pues sólo tres de los países que suministraron información disponen de datos de referencia para todos sus indicadores. El Fondo dará prioridad al mejoramiento de la reunión y el análisis de los datos para la supervisión de los programas.

51. *Gestión de la información.* El FNUAP emprendió una iniciativa para garantizar que las oficinas en los países tuvieran la posibilidad de establecer una conexión básica para intercambiar información sobre programas y gestión con asociados nacionales, donantes, otras oficinas y la sede. La mayoría de las oficinas en los países indicaron que siempre compartían las conclusiones de las evaluaciones con contrapartes nacionales y dependencias de la sede, pero sólo algunas veces con los donantes, y rara vez con otras oficinas en los países. Más del 60% de los encuestados informan de que existe o se está creando una base de datos en la oficina para el intercambio de conocimientos, y más de las dos terceras partes tienen su propia página en la Web o están creando una. La posibilidad de establecer una conexión sigue siendo la preocupación en varios países de la categoría A en que la débil infraestructura y los conflictos o situaciones de emergencia limitaron el acceso a la tecnología de la información.

52. Durante 2001, el FNUAP inició un portal en la Internet sobre población y salud reproductiva en el portal electrónico Development Gateway del Banco Mundial para promover el intercambio de información y datos y el establecimiento de una nueva cooperación entre las partes interesadas. El portal proporcionará acceso a recursos de información sobre población y facilitará el intercambio de la experiencia adquirida de la ejecución de programas de población y salud reproductiva entre una amplia gama de partes interesadas.

53. *Gestión de los recursos financieros.* En vista de la reducción de los recursos básicos, el Fondo alentó a las oficinas en los países a que fomentaran la participación de asociados nacionales e internacionales a escala de los países en la movilización de recursos para los programas. Esos esfuerzos produjeron un aumento en el número de países en que se ejecutan programas que hicieron contribuciones a los recursos básicos del FNUAP. Un número cada vez mayor de países en que se ejecutan programas están optando por la concertación de acuerdos de participación en la financiación de los gastos.

54. Los métodos actuales para el pronóstico, la planificación y el control de los gastos de los programas son engorrosos y generan un trabajo considerable tanto para el personal de las oficinas en los países como para el personal de la sede. En 2001, el Fondo inició una revisión de los procedimientos financieros con objeto de racionalizarlos y simplificarlos. Ello contribuirá a mejorar la eficacia financiera y sentará una base sólida para la elaboración del sistema de planificación de los recursos empresariales, solución amplia y a largo plazo encaminada a integrar los resultados y la gestión de los recursos.

² Los porcentajes se extrajeron de un muestrario de 58 oficinas en los países y un programa para el país (de 90 posibles) que respondieron en el año 2000 y en 2001.

55. *Gestión de los recursos humanos.* El Fondo está fortaleciendo su capacidad en materia de gestión de la actuación profesional poniendo el acento en la creación de equipos y en la responsabilidad individual y colectiva para lograr resultados. Ha emprendido una transformación de la gestión de sus recursos humanos mediante la elaboración de una estrategia amplia que es flexible y responde a las necesidades cambiantes. Por ejemplo, en 2001, en colaboración con el Instituto del Banco Mundial, el Fondo introdujo un programa de aprendizaje con el fin de fomentar la capacidad de su personal para promover la integración de los objetivos de la CIPD y las principales medidas de la CIPD+5 en los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza, los enfoques sectoriales y las reformas sectoriales, y de prestar apoyo de alta calidad a esa integración. Para fortalecer su papel rector en la promoción del Programa de Acción de la CIPD, el Fondo reconoce que tiene que atraer, capacitar y retener a una fuerza de trabajo dedicada, altamente competente y comprometida con su labor. Ello exige un examen profundo del perfil del personal y las competencias que el Fondo necesita desarrollar para obtener resultados. En 2001 se inició el diseño de una nueva estrategia de recursos humanos que deberá presentarse a la Junta Ejecutiva en su segundo período ordinario de sesiones de 2002.

IV. Consideraciones fundamentales para la futura aplicación del marco de financiación multianual

56. Las siguientes consideraciones fundamentales surgen de la experiencia adquirida en la aplicación del marco de financiación multianual, las cuestiones planteadas en los informes anuales y las recomendaciones formuladas durante la fase inicial del proceso de transición del FNUAP.

57. En términos generales, el FNUAP debe seguir consolidando su función rectora en la aplicación del Programa de Acción de la CIPD y de las medidas fundamentales aprobadas en la CIPD + 5, entre otras cosas dando a conocer mejor los logros del Fondo. Esto incluye también la adopción de una orientación estratégica común que refleje los cambios ocurridos en el entorno exterior y en las opiniones de las partes interesadas, aproveche las ventajas comparativas del Fondo y utilice la experiencia adquirida para cumplir con mayor eficacia los objetivos de la CIPD.

58. El FNUAP debe fortalecer las asociaciones en materia de programas y de operaciones con otros organismos de desarrollo y con una variedad más amplia de agentes de los gobiernos y de las organizaciones no gubernamentales, en los planos nacional y local, en el contexto de la reducción de la pobreza. Como parte de este esfuerzo, debe promover el papel de la sociedad civil en las iniciativas de desarrollo nacional.

59. El FNUAP debe fortalecer la capacidad del personal para promover el Programa de Acción de la CIPD y las medidas fundamentales aprobadas en la CIPD + 5 en diversos marcos de desarrollo nacional y sectorial, incluidos los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza, los enfoques sectoriales y la reforma sectorial, así como para participar eficazmente en iniciativas nacionales de políticas y planificación y en el MANUD. Esto garantizará que los recursos se utilizan de forma eficiente para contribuir a lograr cambios demostrables en materia de salud reproductiva, igualdad de género y potenciación de la mujer, y para reducir la pobreza.

60. En 2002, con el fin de guiar la formulación de programas y consolidar la aplicación de la CIPD y el logro de los objetivos de desarrollo del milenio, el FNUAP debe seguir refinando su enfoque con respecto a la diversidad y los valores culturales. Esto entrañaría la intensificación del diálogo y la colaboración con una mayor variedad de agentes, incluso del ámbito religioso y cultural.

61. La igualdad de género y la potenciación de la mujer son fundamentales para la reducción de la pobreza. El FNUAP debe seguir resaltando el papel del género en la salud sexual y reproductiva y promoviendo la participación del hombre en los programas. El Fondo se compromete a trabajar con los organismos asociados a fin de mejorar la supervisión de las cuestiones de género y de elaborar estrategias programáticas más eficaces para el cambio.

62. Se seguirán adoptando medidas para asegurar una adquisición y distribución más oportunas de diversos productos básicos de salud reproductiva, prestando especial atención al aumento de la capacidad nacional de gestión y supervisión logísticas, y para aumentar el acceso a los productos básicos y los servicios dentro de los distintos contextos culturales. Esto contribuiría a mejorar la calidad de los servicios de salud reproductiva y a mejorar la prevención del VIH/SIDA, dos de las prioridades del Fondo.

63. El FNUAP debe seguir promoviendo prácticas de supervisión y evaluación basadas en los resultados, como el establecimiento de datos de referencia en los nuevos programas por países y de sistemas de supervisión para todos los programas. El Fondo también debe fortalecer la capacidad del personal del FNUAP y de los asociados nacionales para adoptar un enfoque de gestión administrativa y de programas basado en los resultados que tenga en cuenta la capacidad de elaboración, planificación y gestión de estrategias, y de determinación de los costos de los productos de los programas.

64. En los planos nacional y subnacional hay una grave falta de datos fiables. Por esta razón es esencial que toda la comunidad de agentes del desarrollo haga inversiones sustanciosas en la reunión y el análisis de datos para facilitar la formulación de políticas basada en pruebas y la adopción de decisiones bien fundadas. Aprovechando su ventaja comparativa, el FNUAP ayudará a los asociados a elaborar sistemas nacionales de datos y de información de gestión; a establecer mecanismos para promover el intercambio de conocimientos, incluso mediante la recopilación y aplicación de las enseñanzas obtenidas, y a mejorar los sistemas de comunicaciones.

65. La determinación y supervisión conjuntas de resultados comunes tal vez contribuyan a restar importancia a la atribución detallada de resultados específicos a cada organismo, pero esto no significa que se vaya a exigir menos responsabilidad. El FNUAP, como otros organismos, debe demostrar que sus recursos son un factor importante para la producción de resultados, es decir, que existe una relación lógica y basada en hechos demostrables entre el uso de los recursos y el logro de resultados. En algunas circunstancias como, por ejemplo, en la financiación con recursos comunes en el contexto de un enfoque sectorial, esto puede significar que el FNUAP contribuya a un resultado de mediano plazo sin ser totalmente responsable de un producto determinado.

66. El FNUAP estudiará detenidamente su experiencia en programación en el entorno cambiante del desarrollo y hará toda modificación que sea necesaria en el marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación

multianual en el próximo ciclo. La definición de una orientación estratégica común para el Fondo en 2002 también contribuirá a mejorar el próximo marco de financiación multianual.

67. Por ahora el marco de financiación multianual no ha conseguido aumentar los recursos ordinarios y ha atraído menos promesas de contribuciones multianuales de las que se esperaba. Está claro que para que el FNUAP y los asociados nacionales puedan ejecutar eficazmente los programas por países y lograr los resultados deseados en cuanto a la reducción de la pobreza y al cumplimiento de los objetivos de la CIPD y los objetivos de desarrollo del milenio es esencial aumentar el volumen, la previsibilidad y la sostenibilidad de los recursos ordinarios. Se pide a la Junta Ejecutiva que examine urgentemente esta cuestión.

Anexo

Cuadro ilustrativo de las estrategias utilizadas para obtener los productos del marco de financiación multianual

Objetivo 1 del marco de financiación multianual: Que todas las parejas y personas gocen de buena salud reproductiva, incluidos los aspectos de la planificación de la familia y la salud sexual, durante toda su vida

Producto 1 del marco de financiación multianual: Incremento de la disponibilidad de servicios completos de salud reproductiva

Estrategias	Actividades fundamentales	Logros específicos relacionados con el producto del marco de financiación multianual	Limitaciones y enseñanzas obtenidas
Promoción	<ul style="list-style-type: none"> Sensibilización de los dirigentes políticos, comunitarios y religiosos influyentes Campañas en diversos medios de comunicación, dirigidas a sectores de población específicos, sobre determinados temas de salud reproductiva Difusión pública de material de promoción sobre los servicios de salud reproductiva 	<ul style="list-style-type: none"> Compromiso de alto nivel con temas prioritarios como el VIH/SIDA, especialmente en el África subsahariana^a Ampliación de los servicios a las personas con necesidades especiales, por ejemplo, los adolescentes y los supervivientes de situaciones de emergencia Paso gradual de unos servicios verticales de planificación de la familia a programas integrados de salud reproductiva 	<ul style="list-style-type: none"> Es esencial que los dirigentes comunitarios y políticos participen en las actividades de movilización de la comunidad encaminadas a aumentar la demanda de servicios Es preciso diversificar y aumentar el número de puestos de prestación de servicios de salud reproductiva para adolescentes y otras personas Es importante aprovechar la sinergia entre las actividades de información, educación y comunicación y de comunicación para lograr cambios de comportamiento, y los servicios de salud reproductiva destinados a determinados usuarios
Fortalecimiento de la capacidad nacional	<ul style="list-style-type: none"> Evaluación de las necesidades de capacitación de los profesionales de la salud y del trabajo comunitario y de divulgación Elaboración de manuales de formación, y capacitación de los profesionales de la salud en todos los servicios de salud reproductiva^b Establecimiento de consultorios de salud reproductiva para refugiados y jóvenes 	<ul style="list-style-type: none"> Creación de normas comunes básicas para integración de los servicios de salud reproductiva en los puestos de prestación de servicios, como en el caso del Camerún Aumento de las consultas de atención prenatal, atención postnatal, parto asistido, planificación de la familia y enfermedades de transmisión sexual Acceso de sectores específicos, como los refugiados y los jóvenes, a los servicios comunitarios de salud reproductiva en el África subsahariana y Asia 	<ul style="list-style-type: none"> La carencia y el gran movimiento del personal sanitario cualificado, la concentración en los centros urbanos, la inestabilidad y los problemas de seguridad afectan negativamente al acceso de los pobres a los servicios de salud reproductiva. Los centros comunitarios, especialmente en las zonas rurales, son esenciales para que los pobres tengan un mayor acceso a los servicios de salud reproductiva

Estrategias	Actividades fundamentales	Logros específicos relacionados con el producto del marco de financiación multianual	Limitaciones y enseñanzas obtenidas
Creación y utilización de una base de conocimientos	<ul style="list-style-type: none"> • Distribución de encuestas sobre demografía y salud y de otras encuestas • Investigación sobre las necesidades de salud sexual y reproductiva de los adolescentes y la prevención de las enfermedades de transmisión sexual y del VIH/SIDA en el África subsahariana • Evaluación de las necesidades de atención obstétrica de emergencia en el África subsahariana • Establecimiento de datos de referencia relacionados con la salud reproductiva, incluidos datos para registros sanitarios 	<ul style="list-style-type: none"> • Aumento del número de países que pueden supervisar el progreso en cuanto a los resultados en materia de salud reproductiva • Mejora de los servicios de prevención de enfermedades de transmisión sexual y del VIH/SIDA dirigidos a los adolescentes • Información sobre la disponibilidad, utilización y calidad de la atención obstétrica de emergencia en determinados países 	<ul style="list-style-type: none"> • Faltan datos fiables sobre numerosas cuestiones relacionadas con la salud reproductiva, que serían necesarios para elaborar y evaluar los programas • Insuficiente investigación para elaborar y evaluar programas adecuados sobre la base de hechos demostrables
Fomento, intensificación y coordinación de los vínculos de asociación	<ul style="list-style-type: none"> • Colaboración con los gobiernos locales y grupos comunitarios en el contexto de la descentralización • Asociación con donantes, organismos de las Naciones Unidas y gobiernos en relación con los DELP, los enfoques sectoriales, la reforma del sector de la salud y el MANUD • Establecimiento de grupos de trabajo nacionales multisectoriales sobre salud reproductiva • Elaboración de normas y prácticas en materia de salud reproductiva 	<ul style="list-style-type: none"> • Mayor participación de los grupos comunitarios, las ONG y el sector privado en la prestación de servicios de salud reproductiva • Integración de los asuntos relacionados con la salud reproductiva en los DELP, los enfoques sectoriales, la reforma del sector sanitario y los MANUD • Normas y prácticas nacionales de salud reproductiva en el África subsahariana 	<ul style="list-style-type: none"> • La tradición de programas verticales contribuye a que se mantenga la resistencia a la integración de la salud reproductiva • Para garantizar la eficacia de los servicios, las iniciativas de divulgación deben prever sistemas de remisión de pacientes, especialmente de jóvenes • Fortalecer la coherencia y variedad de las asociaciones para integrar la salud reproductiva en los marcos de desarrollo nacional y los objetivos de desarrollo del milenio

^a Servicios de salud reproductiva tales como la planificación de la familia, la atención obstétrica de emergencia, la atención prenatal, la atención postnatal, el tratamiento de las enfermedades de transmisión sexual y la atención en casos de violencia contra la mujer, incluida la salud sexual y reproductiva de los adolescentes.

^b Entre los puestos de prestación de servicios figuran unidades sanitarias, tanto privadas como públicas, que proporcionan todo tipo de servicios de atención primaria de la salud.

Producto 2 del marco de financiación multianual: Mejoramiento de la calidad de los servicios de salud reproductiva

<i>Estrategias</i>	<i>Actividades fundamentales</i>	<i>Logros específicos relacionados con el producto del marco de financiación multianual</i>	<i>Limitaciones y enseñanzas obtenidas</i>
Promoción	<ul style="list-style-type: none"> Aprobación y utilización de normas y protocolos de salud reproductiva Sensibilización de los altos funcionarios sanitarios y dirigentes políticos respecto de la necesidad de prestar servicios de salud reproductiva de calidad 	<ul style="list-style-type: none"> Aprobación por numerosos países del África subsahariana y Asia central de normas y protocolos de salud reproductiva Varios países, entre ellos Armenia y Madagascar, emprendieron estudios sobre la seguridad de los artículos anticonceptivos Algunos países, como Fiji, aumentaron su propia contribución a fin de poder atender a sus necesidades de anticonceptivos 	<ul style="list-style-type: none"> Consolidar el compromiso nacional con la sostenibilidad de los servicios y los productos básicos de salud reproductiva Atender satisfactoriamente a la demanda de servicios Para realizar una labor de promoción eficaz es esencial adecuar los mensajes transmitidos a las necesidades de los diferentes sectores de población
Fortalecimiento de la capacidad nacional	<ul style="list-style-type: none"> Evaluación rápida de las necesidades del programa de salud reproductiva, incluida la atención obstétrica de emergencia Elaboración de directrices, material, normas y protocolos de salud reproductiva Formación sobre el uso de protocolos clínicos de salud reproductiva, directrices sobre servicios estándar y gestión de la salud reproductiva Promoción del enfoque de prestación de servicios orientado hacia el cliente a fin de mejorar la actitud de los proveedores de servicios de salud reproductiva Provisión de equipos y suministros básicos de salud reproductiva 	<ul style="list-style-type: none"> Mejor comprensión de los elementos esenciales para una atención de calidad en materia de salud reproductiva Disponibilidad de directrices y de listas de comprobación para la supervisión de los servicios comunitarios y consultorios en algunos países como, por ejemplo, Mauritania y Tanzania Mayor número de profesionales de la salud capacitados en materia de atención obstétrica de emergencia Mejora de los sistemas de remisión de pacientes para que los puestos de prestación de servicios puedan prestar atención de emergencia, a veces las 24 horas del día como, por ejemplo, en Etiopía Mejora de la actitud de los proveedores de servicios de salud reproductiva Mayor capacidad de ofrecer distintas opciones en cuanto a los productos básicos de salud reproductiva 	<ul style="list-style-type: none"> Las directrices, la capacitación de capacitadores y la calidad de la evaluación de la atención son factores significativos en la mejora de la calidad de los servicios Algunos protocolos se siguen limitando a la planificación de la familia El gran movimiento del personal limita la transferencia de conocimientos y la sostenibilidad de la calidad de la atención La mejora del acceso al transporte es esencial para la atención obstétrica de emergencia La capacitación no siempre se traduce en una alta calidad de los servicios; es necesario medir los efectos de la capacitación y mejorar los sistemas institucionales La actitud es tan importante como los conocimientos a la hora de aplicar el enfoque orientado hacia el cliente Es preciso mejorar la seguridad de los productos básicos a nivel nacional a fin de reducir al mínimo el efecto de la retirada de donantes Los problemas de seguridad y de escasez de combustible aceleraron el agotamiento de las existencias, especialmente en las zonas rurales

Estrategias	Actividades fundamentales	Logros específicos relacionados con el producto del marco de financiación multianual	Limitaciones y enseñanzas obtenidas
Creación y utilización de una base de conocimientos	<ul style="list-style-type: none"> • Encuestas sobre satisfacción de los clientes, acceso de adolescentes y hombres y gestión logística de la salud reproductiva • Establecimiento de datos de referencia por los gobiernos para unos servicios de salud reproductiva de calidad • Inventarios de necesidades de equipos y suministros de salud reproductiva • Desarrollo de un sistema de información de gestión logística 	<ul style="list-style-type: none"> • Determinación de las posibilidades de mejoramiento de la supervisión e información sobre servicios específicos de salud reproductiva • Disponibilidad de datos fiables sobre salud reproductiva en las estructuras sanitarias • Supervisión más eficaz de los servicios orientados hacia el cliente • Capacidad del personal de supervisar los movimientos de los productos básicos de salud reproductiva 	<ul style="list-style-type: none"> • Necesidad de una mayor inversión en la generación, el análisis y la difusión de datos cualitativos y cuantitativos
Fomento, intensificación y coordinación de los vínculos de asociación	<ul style="list-style-type: none"> • Actividades conjuntas con el sector privado y las ONG para normalizar los servicios de salud reproductiva • Establecimiento de grupos de trabajo sobre salud reproductiva para atender a las necesidades de salud reproductiva, incluida la salud sexual y reproductiva de los adolescentes 	<ul style="list-style-type: none"> • Uso más eficiente de los recursos para consolidar los vínculos de asociación entre clientes y proveedores • Creación de redes intersectoriales de ayuda a adolescentes y jóvenes y aumento de las actividades de divulgación en las comunidades rurales 	<ul style="list-style-type: none"> • Las ONG y el sector privado son importantes proveedores de servicios de salud reproductiva; es necesario normalizar la calidad de los servicios

Producto 3 del marco de financiación multianual: Mejoramiento del entorno en relación con las prácticas nocivas para la salud de la mujer

Estrategias	Actividades fundamentales	Logros específicos relacionados con el producto del marco de financiación multianual	Limitaciones y enseñanzas obtenidas
Promoción	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento de la capacidad de las asociaciones de mujeres y las organizaciones de promoción • Sensibilización y organización de seminarios dirigidos a la sociedad civil, especialmente a las organizaciones comunitarias y religiosas, sobre la violencia contra la mujer, la ablación genital de la mujer, etc. • Fomento de un diálogo público sobre políticas con los gobiernos • Promoción de las cuestiones relacionadas con el género y la salud reproductiva con ocasión de acontecimientos especiales como el Día Mundial de la Población y el Día Internacional de la Mujer 	<ul style="list-style-type: none"> • Supervisión permanente de leyes y políticas • Reconocimiento de los problemas de discriminación por motivo de género y violencia contra la mujer por los dirigentes tradicionales y religiosos en algunos países, por ejemplo, en el Sudán • Enmiendas a las políticas y normas sobre derechos reproductivos en Kirguistán y Tayikistán • Creación de consejos multisectoriales sobre la violencia contra la mujer • Aumento del número de artículos en los medios de comunicación sobre cuestiones de salud reproductiva, género y juventud 	<ul style="list-style-type: none"> • Fomentar la capacidad de promoción de la sociedad civil y de las organizaciones de mujeres y hombres • Alentar a las organizaciones y los dirigentes locales, religiosos y culturales a que participen en el mejoramiento del entorno • Es preciso invertir en programas a largo plazo a fin de vencer la resistencia cultural al cambio • Intensificar las consultas entre los gobiernos y las ONG • Adoptar medidas en diversos ámbitos al mismo tiempo para afrontar problemas como la violencia contra la mujer
Fortalecimiento de la capacidad nacional	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitación de grupos comunitarios y funcionarios del gobierno sobre cuestiones de género y violencia contra la mujer • Fomento de la capacidad de las asociaciones de mujeres y organizaciones comunitarias para promover la lucha contra el matrimonio precoz y la ablación genital femenina en el África subsahariana y Asia meridional • Preparación y difusión de protocolos sobre la violencia contra la mujer • Preparación de estrategias de comunicación para lograr cambios de comportamiento y de información, educación y comunicación en relación con la violencia contra la mujer 	<ul style="list-style-type: none"> • Mayor capacidad de las organizaciones comunitarias de promover la lucha contra la violencia contra la mujer y mayor receptividad de los funcionarios del gobierno al respecto • Mejora de la vigilancia por las comunidades de los esfuerzos de los gobiernos • Equipamiento de consultorios y centros de divulgación para que puedan afrontar la violencia contra la mujer • Elaboración de políticas y planes de acción nacionales para promover la igualdad entre el hombre y la mujer 	<ul style="list-style-type: none"> • El fomento de la capacidad debe tener en cuenta las cuestiones relacionadas con el género • Se deben supervisar las normas contra las prácticas nocivas y se debe velar por su cumplimiento

Estrategias	Actividades fundamentales	Logros específicos relacionados con el producto del marco de financiación multianual	Limitaciones y enseñanzas obtenidas
Creación y utilización de una base de conocimientos	<ul style="list-style-type: none"> Investigación sobre los efectos de las normas sociales y culturales sobre las prácticas nocivas Utilización de la investigación para la planificación de políticas y programas Elaboración de material de información, educación y comunicación sobre cuestiones fundamentales 	<ul style="list-style-type: none"> Mejora de la base de conocimientos sobre la influencia de las normas y prácticas comunitarias y familiares en la salud reproductiva Mejores materiales de información, educación y comunicación, basados en hechos demostrables 	<ul style="list-style-type: none"> Es necesario establecer una sólida base de conocimientos sobre las prácticas nocivas para poder determinar estrategias eficaces Las normas culturales a menudo aumentan los riesgos para la salud de la mujer No se difunde información suficiente sobre la violencia contra la mujer, la ablación genital femenina ni las fistulas obstétricas
Fomento, intensificación y coordinación de los vínculos de asociación	<ul style="list-style-type: none"> Iniciativas conjuntas con los gobiernos, las ONG, la policía, los dirigentes religiosos y las asociaciones de mujeres Fomento de asociaciones con los gobiernos y el UNIFEM para combatir la violencia contra la mujer Apoyo a las ONG para que dirijan programas sobre la violencia contra la mujer: formación de grupos de jóvenes dedicados a la promoción Promoción del papel de los parlamentarios en la lucha contra la violencia contra la mujer a nivel regional 	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento de las redes de los gobiernos y la sociedad civil, incluidas las organizaciones de mujeres, para luchar contra las prácticas nocivas Movilización de grupos de trabajo interinstitucionales sobre cuestiones de género y violencia contra la mujer Mayor empeño en la lucha contra la violencia contra la mujer en Asia oriental y sudoriental y en el Pacífico 	<ul style="list-style-type: none"> Las asociaciones multisectoriales son esenciales para prevenir y controlar las prácticas nocivas El apoyo de los parlamentarios es fundamental para la sostenibilidad

Objetivo 2 del marco de financiación multianual: Que haya equilibrio entre la dinámica de la población y el desarrollo social y económico

Producto 4 del marco de financiación multianual: Plan nacional de desarrollo y planes sectoriales en consonancia con el Programa de Acción de la CIPD

Estrategias	Actividades fundamentales	Logros específicos relacionados con el producto del marco de financiación multianual	Limitaciones y enseñanzas obtenidas
Promoción	<ul style="list-style-type: none"> • Sensibilización del público sobre la base del Programa de Acción de la CIPD e integración en los planes nacionales • Formación de redes y establecimiento de equipos multisectoriales e interdisciplinarios • Diálogos sobre políticas para revisiones de los planes nacionales y sectoriales • Diálogo sobre políticas para incluir el Programa de Acción de la CIPD en los MANUD, los DELP, los enfoques sectoriales y la reforma del sector de la salud 	<ul style="list-style-type: none"> • Mayor concienciación y compromiso con el Programa de Acción de la CIPD e integración en las políticas y planes de desarrollo • Aprobación de leyes sobre derechos reproductivos por primera vez en países de Asia central • Mayor número de planes sectoriales en que se tiene en cuenta el Programa de Acción de la CIPD • Mayor número de casos en que el Programa de Acción de la CIPD se tiene en cuenta en los MANUD, los DELP, los enfoques sectoriales y la reforma del sector sanitario 	<ul style="list-style-type: none"> • Utilizar argumentos demostrables para el diálogo sobre políticas y la planificación estratégica • Basar la acción en las esferas del programa de salud reproductiva sobre las que existe acuerdo • Mejorar el cálculo de costos y los argumentos económicos • Los nuevos marcos de desarrollo proporcionan una oportunidad importante para promover la CIPD
Fortalecimiento de la capacidad nacional	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar a los expertos nacionales de población mediante cursillos, seminarios, conferencias, capacitación y becas • Fomento de la capacidad de planificación y gestión estratégica y en materia de género y de gestión logística 	<ul style="list-style-type: none"> • Directrices y manuales para integrar las variables de población en los programas de desarrollo • Integración de los objetivos de la CIPD y de los objetivos de desarrollo del milenio en las bases de datos sobre desarrollo nacional • Establecimiento de sistemas para supervisar el cumplimiento de los objetivos de la CIPD 	<ul style="list-style-type: none"> • La planificación de los recursos humanos es esencial para poder planificar el desarrollo en consonancia con el Programa de Acción de la CIPD • Mejorar el cálculo de costos y la presupuestación en materia de género

<i>Estrategias</i>	<i>Actividades fundamentales</i>	<i>Logros específicos relacionados con el producto del marco de financiación multianual</i>	<i>Limitaciones y enseñanzas obtenidas</i>
Creación y utilización de una base de conocimientos	<ul style="list-style-type: none"> • Evaluación conjunta de las necesidades de capacidad y supervisión de datos • Definición de indicadores de rendimiento para los planes nacionales y sectoriales • Elaboración de bases de datos para vigilar el progreso en la aplicación • Producción de materiales, documentos y libros de texto 	<ul style="list-style-type: none"> • Acceso más amplio a los datos sobre los indicadores fundamentales • Fortalecimiento de los programas y las iniciativas nacionales en consonancia con los planes nacionales 	<ul style="list-style-type: none"> • La elaboración de un sistema de datos nacional integrado y la capacidad de supervisión son esenciales para poder disponer de datos demostrables para la elaboración de normas y la planificación
Fomento, intensificación y coordinación de los vínculos de asociación	<ul style="list-style-type: none"> • Formar asociaciones con las Naciones Unidas y otros organismos para la recopilación y el análisis de datos • Obtener apoyo para la reunión de datos nacionales, incluida la organización de censos • Apoyar la participación de las ONG en la planificación • Apoyar los mecanismos gubernamentales multisectoriales 	<ul style="list-style-type: none"> • Mejor coordinación de las asociaciones para promover el Programa de Acción de la CIPD 	<ul style="list-style-type: none"> • Garantizar que el Programa de Acción de la CIPD se integre en los nuevos marcos estratégicos de desarrollo, tales como los enfoques sectoriales y los DELP

Producto 5 del marco de financiación multianual: Incremento de la disponibilidad de datos sobre población desagregados por sexo

<i>Estrategias</i>	<i>Actividades fundamentales</i>	<i>Logros específicos relacionados con el producto del marco de financiación multianual</i>	<i>Limitaciones y enseñanzas obtenidas</i>
Promoción	<ul style="list-style-type: none"> • Promoción para incluir los datos sobre el género en censos, bases de datos y sistemas de supervisión • Apoyo para el uso de datos sobre población desagregados por sexo en la formulación de políticas • Difusión de datos estadísticos, incluso a través de sitios en la Web 	<ul style="list-style-type: none"> • Consenso sobre los indicadores fundamentales que varían en función del género y sobre las deficiencias en materia de datos • Las cuestiones de género ocuparon un lugar destacado en las políticas y los planes de desarrollo y en los presupuestos • Se recabaron fondos para la elaboración de censos 	<ul style="list-style-type: none"> • Los gobiernos deben dar mayor prioridad a la recopilación y el análisis de datos desagregados por sexo para la planificación y la presupuestación en materia de género • El FNUAP puede desempeñar un papel importante en la recaudación de fondos para la elaboración de censos
Fortalecimiento de la capacidad nacional	<ul style="list-style-type: none"> • Fomento de la capacidad para la recopilación de datos censales y uso de datos de población desagregados por sexo para elaborar previsiones demográficas basadas en el género • Mejorar la tecnología y las instalaciones técnicas • Distribución de material de información, educación y comunicación y de datos desagregados por sexo a departamentos de estadística, escuelas y centros de salud 	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboración de censos nacionales en algunos países, por ejemplo, por primera vez, en Armenia y Lituania • Elaboración de un sistema de información de gestión que incorpora datos desagregados por sexo • Mejora de la supervisión de los programas nacionales de salud reproductiva • Mejora de la capacidad de investigación sobre los problemas y las necesidades relativos al género • Elaboración de sistemas de análisis de la pobreza basados en datos desagregados por sexo 	<ul style="list-style-type: none"> • Garantizar la coordinación de la comunidad de donantes en la evaluación de las necesidades de capacidad nacional y las medidas específicas de fomento de la capacidad • Mayor colaboración para orientar a los encargados de formular y planificar políticas en el uso de datos sobre población desagregados por sexo para la planificación y presupuestación en materia de desarrollo • Necesidad de fortalecer la capacidad nacional para supervisar la salud reproductiva en el contexto de los objetivos de desarrollo del milenio
Creación y utilización de una base de conocimientos	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo para la gestión de los sistemas de información y supervisión de bases de datos • Elaboración de sistemas de supervisión de los indicadores desagregados por sexo • Apoyo a los investigadores para la recopilación y el análisis de datos • Apoyo a los encargados de formular políticas para el análisis y la utilización de datos censales 	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboración de bases de datos integradas desagregadas por sexo y de sistemas de supervisión de los indicadores • Elaboración de manuales y normas para la recopilación de datos • Publicación y utilización de datos censales desagregados por sexo y de datos relativos a las encuestas sobre demografía y salud 	<ul style="list-style-type: none"> • La disponibilidad de los datos desagregados por sexo sigue siendo escasa y su uso infrecuente
Fomento, intensificación y coordinación de los vínculos de asociación	<ul style="list-style-type: none"> • Asociaciones entre ministerios competentes, gobiernos locales, investigadores y ONG para el uso de datos desagregados por sexo en políticas y programas • Colaboración entre el FNUAP, el PNUD y el UNICEF, en el contexto del MANUD 	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboración de bases de datos conjuntas • Supervisión conjunta de los indicadores sociodemográficos • Aumento de la colaboración en la elaboración de programas nacionales de salud reproductiva 	<ul style="list-style-type: none"> • La colaboración entre todos los interesados principales es esencial para la recopilación y el uso eficaces de los datos desagregados por sexo

Objetivo 3 del marco de financiación multianual: Que haya igualdad entre los géneros y se consiga la potenciación de la mujer
Producto 6 del marco de financiación multianual: Incremento de la información sobre cuestiones relacionadas con el género

Estrategias	Actividades fundamentales	Logros específicos relacionados con el producto del marco de financiación multianual	Limitaciones y enseñanzas obtenidas
Promoción	<ul style="list-style-type: none"> • Movilización de los medios de comunicación con respecto a las cuestiones de género y a los derechos de la mujer y de la niña • Actividades con hombres para promover su responsabilidad y concienciación • Publicación de folletos, carteles y canciones para la información, educación y comunicación sobre las cuestiones de género • Integración de las cuestiones de género en acontecimientos importantes como el Día Mundial de la Población 	<ul style="list-style-type: none"> • En determinados contextos se ha logrado una visión más positiva de la igualdad entre los géneros • Se han elaborado estrategias nacionales de promoción y comunicación para lograr cambios de comportamiento • Inclusión de las cuestiones de género en las actividades de sensibilización • El público es más consciente de las cuestiones de género 	<ul style="list-style-type: none"> • Se tiende a marginar las cuestiones de igualdad entre los géneros y potenciación de la mujer • Es preciso centrarse en mejorar la receptividad del hombre en cuestiones relacionadas con el género • Los dirigentes religiosos y comunitarios varones pueden ser promotores eficaces de la igualdad entre hombres y mujeres • Es preciso elaborar asociaciones más eficaces con los medios de comunicación a fin de alcanzar un público más amplio, incluidos los hombres
Fortalecimiento de la capacidad nacional	<ul style="list-style-type: none"> • Producción de manuales de planificación y material educativo en relación con el género • Fomento de la capacidad nacional en cuestiones de género; salud reproductiva basada en las diferencias entre hombres y mujeres; y prestación de servicios a las víctimas de la violencia basada en el género • Difusión de material de información, educación y comunicación sobre cuestiones de género • Establecimiento de centros de asistencia jurídica para mujeres 	<ul style="list-style-type: none"> • Inclusión de las cuestiones de género y de salud reproductiva en los planes de estudio de los centros de educación secundaria • Elaboración de planes nacionales de igualdad entre los géneros • Inclusión de los objetivos en materia de género y las estrategias basadas en las diferencias entre hombres y mujeres en las políticas y planes nacionales y sectoriales • Directrices operacionales para la integración del análisis de las cuestiones de género en el ámbito del desarrollo • Creación de estructuras institucionales competentes en asuntos de la mujer, como por ejemplo el Ministerio de la Mujer en la República Dominicana 	<ul style="list-style-type: none"> • Es necesario aprovechar la inversión del Fondo en educación sobre cuestiones de población • Aumentar la capacidad de planificación y presupuestación en materia de género • Desarrollar conocimientos y estrategias para afrontar cuestiones de género específicas, como por ejemplo, la violencia contra la mujer y las fistulas • Apoyar la supervisión de los mecanismos y planes institucionales de atención a las cuestiones de género

<i>Estrategias</i>	<i>Actividades fundamentales</i>	<i>Logros específicos relacionados con el producto del marco de financiación multianual</i>	<i>Limitaciones y enseñanzas obtenidas</i>
Creación y utilización de una base de conocimientos	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitación sobre recopilación, análisis y difusión de datos sobre cuestiones de género • Investigación sobre la mujer, la juventud y el VIH/SIDA, la violencia contra la mujer, la reforma del sector sanitario desde una perspectiva de género, y las percepciones de los encargados de formular políticas, los hombres y la juventud sobre el género 	<ul style="list-style-type: none"> • Estadísticas e indicadores sobre la escolarización y el rendimiento escolar de las niñas • Se ha proporcionado información sobre cuestiones de género, como la violencia contra la mujer 	<ul style="list-style-type: none"> • Es esencial disponer de una base amplia de conocimientos desagregados por sexo para poder realizar campañas informativas basadas en hechos demostrables • Uso insuficiente de los datos y conocimientos de las ONG sobre cuestiones de género • Debe haber más investigación sobre la perspectiva masculina
Fomento, intensificación y coordinación de los vínculos de asociación	<ul style="list-style-type: none"> • Colaboración con los ministerios gubernamentales, la sociedad civil, los donantes y los medios de comunicación para proporcionar información sobre cuestiones de género • Alentar a los donantes y los gobiernos a que promuevan las mejores prácticas en materia de violencia contra la mujer, matrimonio precoz y VIH/SIDA • Colaboración con la sociedad civil y con las organizaciones comunitarias y religiosas para difundir las leyes sobre la violencia contra la mujer • Colaboración con los organismos de las Naciones Unidas para proporcionar información sobre cuestiones de género 	<ul style="list-style-type: none"> • Mayor participación de las ONG, las asociaciones de mujeres y las organizaciones del sector privado en la difusión de información sobre el género • Mejora de la coordinación entre los gobiernos y las ONG para la vigilancia de las cuestiones de género • Utilización de la información sobre cuestiones de género para supervisar el cumplimiento de la Plataforma de Acción de Beijing • Planes estratégicos para los grupos temáticos de las Naciones Unidas especializados en cuestiones de género 	<ul style="list-style-type: none"> • Hace falta una mayor sinergia entre las ONG y los gobiernos a fin de promover las cuestiones de género • Es preciso ampliar la colaboración con las organizaciones y redes mayoritarias y dirigidas por hombres