



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
8 May 2002
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2002 года
17–28 июня 2002 года, Женева
Пункт 2 предварительной повестки дня
ЮНФПА

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения***

**Доклад Директора-исполнителя за 2001 год:
Основные элементы программы и доклад о деятельности
по укреплению потенциала на национальном уровне**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Обзор основных событий 2001 года	2
II. Мероприятия по созданию потенциала	17
III. Переходные мероприятия	26

* Задержка с представлением настоящего документа произошла из-за необходимости собрать и проанализировать текущие данные, чтобы Исполнительному совету можно было представить самую последнюю информацию.

I. Обзор основных событий 2001 года

1. 2001 год был годом продолжения проводимой деятельности и реформы ЮНФПА. В указанном году, 1 января 2001 года, третьим Директором-исполнителем стала г-жа Торая Ахмед Обейд, и начался заключительный переходный этап в рамках общеорганизационного процесса реформы и изменения направления деятельности.

2. Большая часть деятельности Фонда в 2001 году приходилась на осуществление **страновых программ**. По состоянию на конец года Фонд осуществлял мероприятия приблизительно в 150 странах, включая две субрегиональные программы для стран Карибского бассейна и тихоокеанских островов. ЮНФПА израсходовал в общей сложности 144 млн. долл. США на страновые программы и еще 27,7 млн. долл. США на региональные и межрегиональные программы. Эти программы осуществлялись в трех основных программных областях Фонда: а) репродуктивное здоровье, включая планирование численности семьи и сексуальное здоровье; б) стратегии в области народонаселения и развития; и с) информационно-пропагандистская деятельность. Примерно 70 процентов от общего объема распределяемых по программам ресурсов в 2001 году приходилось на деятельность в области репродуктивного здоровья. 33,2 процента от общего объема программной помощи приходилось на страны Африки, расположенные к югу от Сахары, 32,6 процента — на Азиатско-Тихоокеанский регион, 13,2 процента — на арабские государства и Европу и 9,8 процента — на Латинскую Америку и Карибский бассейн. (Более подробную информацию просьба смотреть в статистическом обзоре, содержащемся в добавлении к настоящему докладу.) При возможности приоритетное значение в рамках страновых программных мероприятий уделялось укреплению потенциала и самообеспеченности правительств, неправительственных организаций (НПО) и других национальных партнеров в связи с проведением согласованной национальной деятельности в целях достижения устойчивого развития и повышения качества жизни населения этих стран. В разделе II настоящего доклада детально анализируется подход Фонда в области укрепления национального потенциала и освещаются отдельные программные мероприятия в этой области, проводившиеся в 2001 году.

3. В своем приветствии в адрес Исполнительного совета при вступлении в должность в январе 2001 года новый Директор-исполнитель определила три основные задачи, стоящие перед ЮНФПА: а) обеспечение финансовой стабильности Фонда; б) укрепление организационного потенциала Фонда; и с) рассмотрение вопросов, касающихся социально-культурных условий разработки и осуществления программ. В начале своего пребывания в должности Директор-исполнитель провела консультацию с персоналом ЮНФПА, в штаб-квартире на местах для разработки **переходного плана** в целях изменения стратегического видения, структуры и операций Фонда, с тем чтобы эта организация могла более продуктивно решать указанные вопросы и максимально гибким и эффективным образом реагировать на другие задачи и возможности. Переход продолжается и в настоящее время, однако удалось уже добиться значительного прогресса в деле воплощения в жизнь программы перемен, назначенной Директором-исполнителем. Доклад о мероприятиях переходного характера, проводившихся в 2001 году, содержится в разделе III настоящего доклада.

4. **Репродуктивное здоровье подростков** является одним из программных приоритетов, занимающим видное место в 25 новых страновых программах, утвержденных в 2001 году. Деятельность Фонда в этой области сосредоточена на предоставлении молодежи важнейшей информации, расширении возможностей девочек, предоставлении удобных для молодежи услуг, укреплении обстановки вспомоществования в общинах и поощрении участия молодежи. В рамках деятельности на страновом уровне используется целый ряд новаторских подходов (см. вставку 1 ниже). На всемирном уровне значительная помощь оказывалась в связи с подготовкой Всемирного молодежного форума системы Организации Объединенных Наций, состоявшегося в Дакаре в августе 2001 года, и специальной сессии Организации Объединенных Наций по детям (которая первоначально была запланирована на сентябрь, однако была перенесена на май 2002 года). Фонд оказывал помощь в связи с проведением внутренних и внешних технических совещаний, касающихся молодежи, таких, как Альянс африканской молодежи, и совместно с Международной федерацией по планированию размеров семьи (ИППФ), совещание по вопросам сотрудничества между Севером и Югом по молодежной проблематике. Он сотрудничал с Советом по народонаселению в связи с разработкой рамок обзора программ в области охраны репродуктивного здоровья молодежи на основе фактического материала, осуществление которых должно начаться с проведения консультативного семинара для групп страновой технической поддержки (ГСТП), отделений на местах и других партнеров. При помощи Интернета укрепляются контакты между штаб-квартирой ЮНФПА и страновыми отделениями, позволяющие Фонду более эффективно оказывать техническую помощь в связи с осуществлением программ, а также предоставлять материалы, средства и информацию, касающиеся успешной реализации проектов в интересах молодежи в других странах. Кроме того, осуществлялись мероприятия по укреплению потенциала ГСТП путем разработки Курса заочного обучения по проблемам подростков.

Вставка 1

Охват молодежи

Стратегии в области информации, образования и коммуникации (ИОК), призванные обеспечить изменение поведенческих моделей, имеют исключительно важное значение для достижения максимальной эффективности деятельности, направленной на охват подростков. Первостепенным местом для охвата молодежи, естественно, являются школы, и в рамках десятков страновых программ проводится работа с министерствами просвещения, школьными системами, НПО и другими партнерами, с тем чтобы обеспечить содействие в связи с включением основной информации о сексуальном и репродуктивном здоровье в учебные планы и материалы подготовки учителей. В то же время ЮНФПА и его партнеры проводят деятельность по многим другим каналам в дополнение к деятельности школ в целях обеспечения охвата миллионов детей, которые не ходят в школу.

Например, в Эквадоре, где большинство подростков в сельских районах не посещают школу, ЮНФПА и его партнерами на местном уровне были разработаны стратегии охвата, призванные обеспечить

Стратегии в области информации, образования и коммуникации (ИОК), призванные обеспечить изменение поведенческих моделей, имеют исключительно важное значение для достижения максимальной эффективности деятельности, направленной на охват подростков. Первостепенным местом для охвата молодежи, естественно, являются школы, и в рамках десятков страновых программ проводится работа с министерствами просвещения, школьными системами, НПО и другими партнерами, с тем чтобы обеспечить содействие в связи с включением основной информации о сексуальном и репродуктивном здоровье в учебные планы и материалы подготовки учителей. В то же время ЮНФПА и его партнеры проводят деятельность по многим другим каналам в дополнение к деятельности школ в целях обеспечения охвата миллионов детей, которые не ходят в школу.

Например, в Эквадоре, где большинство подростков в сельских районах не посещают школу, ЮНФПА и его партнерами на местном уровне были разработаны стратегии охвата, призванные обеспечить возможность для непосредственной работы с самими подростками, их родителями, представителями медицинских учреждений и общины. В рамках недавно утвержденной страновой программы для Монголии особое внимание уделяется НПО, имеющим опыт работы с подростками, с тем чтобы обеспечить охват не посещающей школу молодежи. В Бангладеш, где существует широко распространенное явление раннего вступления в брак и рождения детей, осуществляемая при поддержке ЮНФПА программа ориентирована на молодоженов и другие молодые семейные пары с проведением информационных собеседований и консультирования. Для информирования девушек младшего возраста на Филиппинах о том, как избежать беременности, используются музыкальные видеофильмы. На Ямайке для распространения информации о профилактике ВИЧ/СПИДа используются программы с участием мастеров эстрады, а в рамках осуществляемой при поддержке Фонда программы в Мозамбике производится подготовка радиопрограмм «молодые — молодым» на общинных радиостанциях. Такой подход взаимного обучения молодежи в отношении ИОК также применяется в Сирийской Арабской Республике и в некоторых других странах, в которых осуществляются программы.

5. В 2001 году Фонд играл ведущую роль в области обеспечения **средствами по охране репродуктивного здоровья**, оказывая помощь странам в связи с закупками высококачественных, недорогих средств для охраны репродуктивного здоровья. Через Глобальную программу распределения контрацептивных средств — фонд оборотных средств, предназначенный для поддержания запасов средств для охраны репродуктивного здоровья на случай чрезвычайных ситуаций, — было удовлетворено примерно 44 экстренных запроса на поставки. Соединенное Королевство и Нидерланды предоставили в 2001 году 15 млн. долл. США, с тем чтобы помочь избежать нехватки противозачаточных средств в дополнение к 80 млн. долл. США, которые они предоставили для этой цели в 2000 году. Наряду с этими щедрыми взносами деятельность Фонда в 2001 году

включала в себя активные пропагандистские мероприятия, призванные привлечь широкое внимание к острому дефициту средств для финансирования мероприятий в этой исключительно важной области. На всемирной конференции «Решение проблемы охраны репродуктивного здоровья: обеспечения противозачаточными средствами и презервативами в интересах профилактики ВИЧ/СПИДа», которая проходила в Стамбуле в мае, Директор-исполнитель заявила, что к 2015 году объем финансовых ресурсов, требуемых для обеспечения противозачаточными средствами населения развивающегося мира, возрастет до 1,8 млрд. долл. США в год. В 2001 году Фонд возглавлял деятельность по разработке общих рамок определения национального потенциала по удовлетворению спроса на средства охраны репродуктивного здоровья, расширял масштабы информационно-пропагандистской деятельности по мобилизации ресурсов и способствовал укреплению технических средств, включая механизмы раннего оповещения о перебоях в поставках, а также стандарты и учебные материалы. Страновые отделения сотрудничали с национальными партнерами по разработке путей более эффективного выявления пробелов в поставках средств и для координации помощи, предоставляемой донорами, НПО и частным сектором. Первое в серии региональных совещаний как начального элемента новой глобальной стратегии Фонда по достижению обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья было проведено в ноябре 2001 года в Момбасе, Кения.

Вставка 2

Гватемала: принятие закона о защите репродуктивного здоровья

ЮНФПА и его национальные партнеры приветствовали произошедшее в Гватемале в 2001 году важное событие: принятие закона о социальном развитии и народонаселении. Впервые программы по охране репродуктивного здоровья в Гватемале образуют часть национальной политики, что означает, что они больше не будут зависеть в плане финансирования от сокращающейся иностранной помощи.

Ожидается, что закон поможет обеспечить женщин и мужчин знаниями и ресурсами, которые требуются им для принятия самостоятельных решений, касающихся репродуктивного здоровья и планирования размеров семьи. В Гватемале существует самый высокий в Латинской Америке уровень рождаемости и один из самых низких в регионе показателей использования противозачаточных средств. Уровень материнской смертности является исключительно высоким из-за отсутствия информации и услуг в области репродуктивного здоровья, молодого возраста многих рожаящих первого ребенка матерей и малого промежутка времени между родами. Новый закон не только призван обеспечить предоставление услуг по охране репродуктивного здоровья, но предусматривает обязательный характер преподавания предмета репродуктивного здоровья в государственных школах.

Этот закон был принят при поддержке многочисленных организаций гражданского общества, включая многие церкви и религиозные группы, которые выступали против подобных инициатив в прошлом. В рамках поддержки этого закона ЮНФПА тесно

Вставка 2

Гватемала: принятие закона о защите репродуктивного здоровья

ЮНФПА и его национальные партнеры приветствовали происшедшее в Гватемале в 2001 году важное событие: принятие закона о социальном развитии и народонаселении. Впервые программы по охране репродуктивного здоровья в Гватемале образуют часть национальной политики, что означает, что они больше не будут зависеть в плане финансирования от сокращающейся иностранной помощи.

Ожидается, что закон поможет обеспечить женщин и мужчин знаниями и ресурсами, которые требуются им для принятия самостоятельных решений, касающихся репродуктивного здоровья и планирования размеров семьи. В Гватемале существует самый высокий в Латинской Америке уровень рождаемости и один из самых низких в регионе показателей использования противозачаточных средств. Уровень материнской смертности является исключительно высоким из-за отсутствия информации и услуг в области репродуктивного здоровья, молодого возраста многих рожаящих первого ребенка матерей и малого промежутка времени между родами. Новый закон не только призван обеспечить предоставление услуг по охране репродуктивного здоровья, но предусматривает обязательный характер преподавания предмета репродуктивного здоровья в государственных школах.

Этот закон был принят при поддержке многочисленных организаций гражданского общества, включая многие церкви и религиозные группы, которые выступали против подобных инициатив в прошлом. В рамках поддержки этого закона ЮНФПА тесно сотрудничал с этими и другими группами, а не создавал всего лишь союзы с организациями в поддержку закона. Фонд также помогал в разработке информационно-пропагандистской стратегии по поощрению этого закона как одного из средств снижения материнской и детской смертности. ЮНФПА взял на себя функции посредника и не принимал активного участия в обсуждении, чтобы обеспечить лидирующую роль в этом процессе самой страны.

6. ЮНФПА проводил многообразную деятельность по борьбе с пандемией **ВИЧ/СПИДа**. Он определил деятельность по профилактике ВИЧ как один из приоритетов организации, разработал стратегическое руководство по борьбе с проблемой ВИЧ в трех своих главных программных областях и разработал руководящие принципы по укреплению национального потенциала. На страновом и региональном уровне были активизированы усилия по включению деятельности по профилактике в компонент охраны репродуктивного здоровья страновых программ, особенно в контексте охраны репродуктивного здоровья подростков. ГСТП были укомплектованы специалистами по ВИЧ/СПИДу для оказания технической поддержки страновым отделениям ЮНФПА в деле включения деликатных с точки зрения культурных традиций компонентов проблемы ВИЧ/ СПИДа в программирование, разработку руководящих принципов

в отношении информационно-пропагандистской деятельности, поддержку национальной ответной деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом и активизацию просветительских кампаний. На глобальном уровне Фонд оказал большую помощь в связи с проведением специальной сессии Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, которая состоялась в Нью-Йорке 25–27 июня. Фонд вносил также вклад в подготовку Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, принял участие в трех из четырех совещаний «за круглым столом» специальной сессии и организовал обсуждение в группе высокого уровня по вопросу «женщины и ВИЧ/СПИД» под председательством Директора-исполнителя. ЮНФПА также возглавлял Программный координационный совет Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), в рамках которого он вновь затронул вопрос о поддержке сотрудников Организации Объединенных Наций и членов их семей, имеющих ВИЧ/СПИД, призвал к обеспечению большей подотчетности в рамках механизмов сотрудничества и представлял коспонсоров ЮНЭЙДС при создании Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Региональные инициативы включали в себя участие в Инициативе Европейской комиссии/ЮНФПА в области охраны репродуктивного здоровья в Азии (ОРЗ), призванной повысить качество информации и услуг в области охраны репродуктивного здоровья в семи азиатских странах, а также совместной с ЮНЭЙДС информационно-пропагандистской инициативе по повышению уровня осведомленности, политической приверженности и финансовой поддержке среди лидеров стран Африки, расположенных к югу от Сахары. ЮНФПА также получил первый взнос в размере 56,7 млн. долл. США, объявленный Фондом Билла и Мелинды Гейтс по сокращению масштабов ВИЧ/СПИДа среди молодежи Ботсваны, Ганы, Уганды и Объединенной Республики Танзании.

Вставка 3

Совещание «за круглым столом» по вопросам коммуникации в целях развития

В условиях стремительно изменяющегося международного реагирования на проблему ВИЧ/СПИДа Фонд в ноябре 2001 года организовал в Манагуа, Никарагуа, восьмое совещание «за круглым столом» по вопросам коммуникации в целях развития. Совещание «за круглым столом» по вопросам коммуникации в связи с проблемой ВИЧ/СПИДа было организовано при участии ЮНЕСКО и других учреждений Организации Объединенных Наций, и на нем рассматривался вопрос о том, достаточно ли нынешних стратегий, опыта и знаний для прекращения распространения ВИЧ/СПИДа и какую роль лица, обеспечивающие коммуникацию, должны играть в будущем. В трехдневном совещании «за круглым столом» участвовало более 70 специалистов, и на нем была выработана платформа для творческого обмена идеями между людьми, участвующими в деятельности в области коммуникации, связанной с ВИЧ/СПИДом.

7. В качестве ведущего учреждения по осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) ЮНФПА продолжал свою **информационно-просветительскую** деятельность,

направленную на обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья, права на планирование размеров семьи, расширения возможностей женщин, признания важности привлечения мужчин в качестве партнеров к деятельности по укреплению репродуктивного и сексуального здоровья и гендерного равенства, признания необходимости информации о репродуктивном здоровье и услуг, предоставляемых подросткам, а также необходимости того, чтобы национальные правительства приняли и осуществляли устойчивые стратегии в области народонаселения. Для расширения знаний об эффективных формах деятельности в информационно-пропагандистской области ЮНФПА при финансировании со стороны Шведского агентства по международному развитию (СИДА) приступил к осуществлению инициативы по документированию опыта и извлеченных уроков в информационно-пропагандистской области, а также инициатив коммуникационного характера, касающихся изменения поведенческих моделей, осуществляемых при участии служащих вооруженных сил в шести странах — Эквадоре, Парагвае, Никарагуа, Намибии, Ботсване и Мадагаскаре. Выводы будут обобщены, опубликованы и распространены среди страновых отделений и партнеров ЮНФПА для углубления понимания того, как военнослужащие, и мужчины в целом, могут привлекаться к содействию улучшению репродуктивного и сексуального здоровья женщин и мужчин, а также прекращению насилия на гендерной почве и распространения ВИЧ/СПИДа.

8. Кроме того, ЮНФПА проводил деятельность на глобальном уровне по повышению уровня осведомленности о фистуле, поддающейся предупреждению и лечению болезни, причиной которой является повреждение тканей мочевого пузыря и прямой кишки в результате продолжительных или осложненных родов. В рамках Инициативы Фонда по борьбе с фистулой обеспечивается повышение уровня осведомленности об этом заболевании, о его профилактике и лечении, подчеркивается необходимость неотложной акушерской помощи и осуществляется координация просветительских кампаний в целях скорейшего информирования общин об опасностях, связанных с ранним вступлением в брак и рождением ребенка, а также о необходимости своевременного медицинского вмешательства в случае осложнений при беременности. ЮНФПА также расширил масштабы своей программы использования послов доброй воли, в рамках которой видные деятели международного и национального уровня помогают повышать уровень осведомленности о потребностях в области охраны репродуктивного здоровья в развивающихся странах. Кроме того, в 2001 году было активизировано проведение кампании «Лицом к лицу», осуществляемой в сотрудничестве с ИППФ в целях содействия мобилизации ресурсов путем привлечения внимания широкой общественности и политических деятелей к вопросам и организациям в области народонаселения посредством обеспечения помощи со стороны видных деятелей в контексте освещения информационно-пропагандистских инициатив.

9. В рамках другого важного информационно-пропагандистского средства, годового доклада Фонда «Население мира», содержался призыв к активизации усилий по обеспечению сбалансированности потребностей человека и потребностей, касающихся охраны окружающей среды. В докладе за 2001 год, озаглавленном «Шаги и вехи: народонаселение и изменение окружающей среды», говорилось, что несбалансированное потребление и ущерб, наносимый окружающей среде, в диспропорциональной степени сказываются на неимущих

слоях населения, и отмечалось, что мировое население, по состоянию на конец 2001 года составляющее 6,1 млрд. человек, удвоилось с 1960 года и, как ожидается, к 2050 году увеличится еще на 3 млрд. человек. Два направления деятельности были определены в качестве центральных для решения проблемы роста численности народонаселения: обеспечение образования и здравоохранения, включая охрану репродуктивного здоровья, для всех женщин и искоренение абсолютной нищеты, в условиях которой находится более 1 млрд. человек, живущих менее чем на 1 долл. США в день. Этому докладу было уделено значительное внимание, и он был признан важным вкладом в подготовку к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (Рио+10), которая должна состояться в Йоханнесбурге в 2002 году.

Вставка 4

День народонаселения

Всемирный день народонаселения относится к числу наиболее важных и имеющих глобальный характер информационно-пропагандистских мероприятий Фонда. 11 июля 2001 года отделения ЮНФПА на местах во всем мире — в сотрудничестве с правительствами, НПО и другими партнерами — помогли организовать различные мероприятия национального и общинного уровня в ознаменование этого дня.

В десятках стран ЮНФПА помог организовать проведение целой недели программ и мероприятий по повышению уровня осведомленности. В Исламской Республике Иран эти программы и мероприятия включали в себя кампанию в электронных и печатных средствах массовой информации и ряд обсуждений, проводившихся в мечетях, на рабочих местах, в школах и в культурных центрах. Страновое отделение также организовало конференцию «за круглым столом», на которой президент Мохаммад Хатами подтвердил поддержку иранским правительством деятельности ЮНФПА по программированию и заявил, что еще многое предстоит сделать для «расширения знаний молодежи о вопросах народонаселения, репродуктивного здоровья и планирования размеров семьи».

Во многих местах проводились совещания групп, связанных с вопросами народонаселения, развития и охраны окружающей среды, образующими тему Всемирного дня народонаселения 2001 года. Проводившиеся при содействии ЮНФПА обсуждения в группах в Чаде, Папуа-Новой Гвинее и других странах транслировались в прямом эфире по национальному радио и освещались в основных газетах.

Во многих странах эта возможность использовалась для осуществления новых инициатив, призванных способствовать укреплению репродуктивного здоровья. В Пакистане ЮНФПА и правительство ознаменовали этот день подписанием соглашения об осуществлении первого из семи проектов, стоимость которого оценивается в 7 млн. долл. США, по сокращению уровня материнской смертности, расширению доступа к услугам в области охраны репродуктивного

--	--

10. В рамках более широких усилий по повышению эффективности учета уникальных социально-культурных условий, в которых осуществляются программы, в ноябре ЮНФПА организовал дискуссию среди ученых и экспертов по вопросам религии, прав человека и международных событий для проведения диалога, касающегося роли **религии и культуры** в контексте глобализации и развития. Этот диалог был предназначен для того, чтобы помочь в формировании оперативных подходов, опирающихся на позитивные культурные ценности, имеющиеся в различных обществах, и изыскать пути систематической разработки учитывающих культурные особенности программ. Для осуществления и развития рекомендаций и выводов совещания была создана межотдельческая рабочая группа ЮНФПА. На основе успешной работы этой группы были проведены другие мероприятия, включая консультативное совещание внутренних экспертов о роли культуры и религии в разработке программ в области народонаселения, которое состоялось в штаб-квартире ЮНФПА в январе 2002 года. Это консультативное совещание позволило сотрудникам штаб-квартиры и отделений на местах совместно разработать подробный план деятельности и соответствующие стратегии, касающиеся роли религии и культуры в основных программных областях Фонда.

Вставка 5

Совещание по вопросам прав человека применительно к репродуктивному и сексуальному здоровью

Согласно заявлениям экспертов по правам человека на совещании, состоявшемся 25–27 июня 2001 года в Женеве, за последние пять лет был достигнут значительный прогресс в деле учета вопросов репродуктивных прав в деятельности шести договорных органов Организации Объединенных Наций. На совещании, организованном ЮНФПА и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, была дана оценка достигнутого прогресса, проанализированы препятствия и возможности в деле учета вопросов репродуктивных прав в деятельности договорных органов и разработаны стратегии для обеспечения дальнейшего прогресса в этой области.

На совещании встретились представители договорных органов, учреждений Организации Объединенных Наций и широкого круга неправительственных организаций, с тем чтобы дать оценку гендерным аспектам прав человека, проследить прогресс, достигнутый после Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и других международных конференций, и высказаться в поддержку сотрудничества в разработке показателей по контролю за соблюдением прав, касающихся охраны здоровья женщин. В рамках своего анализа прогресса, достигнутого на данный момент, участники совещания проанализировали значение клинического обслуживания, систем здравоохранения и других основных факторов для реализации прав в области сексуального и репродуктивного здоровья.

Работа совещания завершилась подготовкой ряда рекомендаций, адресованных непосредственно договорным органам, подразде-

Согласно заявлениям экспертов по правам человека на совещании, состоявшемся 25–27 июня 2001 года в Женеве, за последние пять лет был достигнут значительный прогресс в деле учета вопросов репродуктивных прав в деятельности шести договорных органов Организации Объединенных Наций. На совещании, организованном ЮНФПА и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, была дана оценка достигнутого прогресса, проанализированы препятствия и возможности в деле учета вопросов репродуктивных прав в деятельности договорных органов и разработаны стратегии для обеспечения дальнейшего прогресса в этой области.

На совещании встретились представители договорных органов, учреждений Организации Объединенных Наций и широкого круга неправительственных организаций, с тем чтобы дать оценку гендерным аспектам прав человека, проследить прогресс, достигнутый после Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и других международных конференций, и высказаться в поддержку сотрудничества в разработке показателей по контролю за соблюдением прав, касающихся охраны здоровья женщин. В рамках своего анализа прогресса, достигнутого на данный момент, участники совещания проанализировали значение клинического обслуживания, систем здравоохранения и других основных факторов для реализации прав в области сексуального и репродуктивного здоровья.

Работа совещания завершилась подготовкой ряда рекомендаций, адресованных непосредственно договорным органам, подразделениям Организации Объединенных Наций, государствам и неправительственным организациям, с тем чтобы содействовать обеспечению репродуктивного и сексуального здоровья как для женщин, так и для мужчин.

11. **Учет гендерной проблематики** стал первоочередной задачей для Фонда в его основных программных областях, в его операциях в чрезвычайных ситуациях и в рамках самой организации. В целях создания национальных потенциалов для учета гендерных вопросов при разработке программ на страновом уровне были предприняты усилия для укрепления технического потенциала групп страновой технической поддержки (ГСТП). В рамках смежных мероприятий была осуществлена разработка всеобъемлющего учебного пособия по гендерным вопросам, вопросам народонаселения и развития и проведен сентябрьский семинар для подготовки консультантов ГСТП. Фонд подготовил и опробовал пособие «Практический подход к проблеме насилия по признаку пола: программное руководство для медицинских и руководящих работников», в котором рассмотрены способы учета подходов к проблеме насилия по признаку пола при планировании мероприятий по обеспечению репродуктивного здоровья. Были проведены исследования, касающиеся проблемы обрезания у женщин и насилия в отношении женщин и девочек, и была разработана стратегия для учета гендерной проблематики в конфликтных ситуациях. Фонд продолжал поддерживать специальные инициативы других учреждений и организаций Организации Объединенных Наций, направленные на расширение прав

женщин и девочек и на искоренение практики обрезания у женщин и другой пагубной для здоровья практики. Кроме того, Фонд принимал участие в деятельности межучрежденческих целевых групп по проблемам женщин, мира и безопасности; обеспечивал учет гендерных вопросов в бюджетах по программам; и содействовал учету гендерной проблематики в общих страновых оценках Организации Объединенных Наций (ОСО) и рамочных программах по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР).

12. Поскольку учет гендерной проблематики касается мужчин так же, как женщин, ЮНФПА провел с участием мужчин всеобъемлющий обзор проблем и опыта, накопленного в вопросах, касающихся репродуктивного здоровья, в том числе в деле предупреждения насилия в отношении женщин. Фонд обратил внимание на необходимость углубления понимания процессов социализации и стереотипных представлений о поведении мужчин и разработал рекомендации, касающиеся сбора данных, предоставления услуг, пропагандистской деятельности и изменений поведения, а также подходов, необходимых для вовлечения юношей в эти мероприятия. Эти выводы и рекомендации были сведены воедино в техническом документе «Партнерство: новый подход к вопросам сексуального и репродуктивного здоровья», который был распространен в страновых отделениях ЮНФПА и среди партнеров в качестве пособия по созданию национальных потенциалов, необходимых для программ вовлечения мужчин в эти мероприятия. ЮНФПА сохранял приверженность делу обеспечения равенства полов и в своей собственной организации: в настоящее время женщины занимают почти половину всех должностей категории специалистов и более половины женщин находятся в составе Исполнительного комитета Фонда, включая нового заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления.

Вставка 6

Расширение прав женщин

«Все, чему мы научились за последнее десятилетие, свидетельствует о том, что когда женщины обретают права — в сфере экономических возможностей, медицинского обслуживания и образования, — то от этого выигрывают не только отдельные лица. Выигрывают все — семьи, общины и народы. Рост населения замедляется, а рост экономики ускоряется, и страны приобретают больше сил и возможностей для того, чтобы сделать такой выбор, который благоприятствует обеспечению устойчивого развития».

Из заявления Директора-исполнителя, сделанного в ходе группового обсуждения на третьей сессии Подготовительного комитета Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию

13. С 1994 года, когда ЮНФПА официально оформил и активизировал свою деятельность в области мер **реагирования в чрезвычайных ситуациях и гуманитарной помощи**, Фонд оказывал поддержку в осуществлении проектов по обеспечению репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях в более чем 50 странах и территориях. В 2001 году Фонд повысил свою информированность о потребностях в области репродуктивного здоровья в чрезвычайных

ситуациях и увеличил потенциал своих страновых отделений и партнеров, необходимый для принятия быстрых и эффективных мер реагирования. На глобальном уровне Фонд предоставлял непрерывную помощь для реализации проекта по профессиональной подготовке и пропагандистской деятельности для служб охраны репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях, в рамках которого прошли подготовку примерно 90 сотрудников по оказанию чрезвычайной помощи и специалистов здравоохранения из более чем 30 стран (см. вставку 14). В ноябре ЮНФПА организовал трехдневное совещание по теме «Воздействие конфликтов на положение женщин и девочек» в Братиславе, на которое было приглашено более 50 экспертов от правительств, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, с тем чтобы провести обзор прогресса и опыта, накопленного в связи с различными конфликтными ситуациями. Участники совещания согласились с тем, что деятельность по защите прав женщин и удовлетворению их конкретных потребностей должна стать стандартным элементом мер реагирования в кризисных ситуациях, и подготовили ряд рекомендаций, которые должны быть учтены в программах по мерам реагирования в чрезвычайных ситуациях, с тем чтобы обеспечить логическую связь между усилиями по оказанию помощи беженцам и миростроительству и вопросами репродуктивного здоровья и насилия по признаку пола.

Вставка 7

Чрезвычайная помощь Афганистану

Оказание помощи ЮНФПА афганским семьям было возобновлено в декабре 1997 года, когда в укрепленном городе Газни, расположенном между Кабулом и Кандагаром, была открыта финансируемая ЮНФПА больница с целью оказания помощи в области репродуктивного здоровья примерно 70 000 афганских женщин и детей. Посредством этого и других осуществляемых при поддержке ЮНФПА проектов был также создан местный потенциал на основе обеспечения подготовки традиционных акушерок и повитух и оказания помощи в деле модернизации больниц, специализирующихся на оказании медицинской помощи матерям. Начиная с июля 1998 года ЮНФПА предоставлял также помощь афганским беженцам, живущим за пределами страны, на основе сотрудничества с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев в деле предоставления срочно необходимой информации и услуг в области репродуктивного здоровья для свыше 1 млн. афганских беженцев, живущих в Пакистане. Кроме того, ЮНФПА помог открыть больницы и подготовить акушерок, обслуживающих места проживания беженцев в Исламской Республике Иран.

Наличие сил и средств Фонда и его опыт позволили ему принять оперативные меры в тот период, когда в сентябре 2001 года в условиях вооруженного конфликта афганцы в массовом количестве, в том числе тысячи беременных женщин, покидали свои дома и спасались бегством. Фонд заранее разместил запасы грузов чрезвычайной помощи в странах, граничащих с Афганистаном, на случай предполагаемого притока беженцев в соседние страны и, по мере

Наличие сил и средств Фонда и его опыт позволили ему принять оперативные меры в тот период, когда в сентябре 2001 года в условиях вооруженного конфликта афганцы в массовом количестве, в том числе тысячи беременных женщин, покидали свои дома и спасались бегством. Фонд заранее разместил запасы грузов чрезвычайной помощи в странах, граничащих с Афганистаном, на случай предполагаемого притока беженцев в соседние страны и, по мере возможности, для распределения их внутри Афганистана. Правительство Люксембурга откликнулось на призыв Фонда о предоставлении 4,5 млн. долл. США для поддержки рассчитанной на шесть месяцев операции по обеспечению перемещенных афганских женщин услугами по охране репродуктивного здоровья, связанными со спасением их жизни. Его щедрый денежный дар позволил Фонду предоставить целый комплекс услуг по охране репродуктивного здоровья, включая базовые акушерские услуги, основное оборудование и предметы медицинского снабжения, подготовку персонала и оперативную поддержку. Первоначальная операция также осуществлялась при поддержке в виде донорских взносов из Италии, Нидерландов, Норвегии и Соединенных Штатов.

После падения режима «Талибан» ЮНФПА стал чрезвычайно важным партнером в Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в деле восстановления Афганистана. Фонд сотрудничает с министерством здравоохранения в целях координации национальных и международных усилий по улучшению положения афганских женщин в области охраны репродуктивного здоровья, которое после двух десятилетий войны и жестокого режима правления «Талибан» является одним из самых худших в мире. ЮНФПА помогает также укреплять национальную систему статистических данных и информации и оказывает поддержку в деле создания региональных и провинциальных статистических управлений в порядке помощи в подготовке национального обследования народонаселения и жилого фонда, что позволит создать базу данных для более качественного планирования в социально-экономической области. ЮНФПА продолжает оказывать помощь афганцам, перемещенным внутри страны, а также беженцам, все еще проживающим в соседних странах: в Исламской Республике Иран, Пакистане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. В этих странах Фонд сотрудничает с правительствами, неправительственными организациями и международными учреждениями — в том числе с УВКБ, ЮНИСЕФ, Международной организацией по миграции (МОМ) и ВОЗ — в целях предоставления медицинских услуг по охране репродуктивного здоровья и предметов медицинского снабжения и в целях оказания помощи в налаживании системы обучения в лагерях беженцев и в других местах их проживания.

14. Хотя деятельность в Афганистане оказалась крупнейшей из когда-либо осуществлявшихся гуманитарных операций Фонда, в 2001 году предоставлялась чрезвычайная помощь людям, вынужденным бежать в результате вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, также и в других частях мира. По-

сле мощного землетрясения в штате Гуджарат в Индии Фонд направил ресурсы и персонал по линии чрезвычайной помощи, благодаря чему были оборудованы 12 передвижных больниц по оказанию услуг по охране репродуктивного здоровья и других медицинских услуг в районах, опустошенных землетрясением. В Судане Фонд организовал работу больниц и предоставил комплекты средств по охране репродуктивного здоровья, содержащие контрацептивные средства и материалы для обеспечения безопасных родов для примерно 70 000 эритрейских беженцев. В Сальвадоре была оказана помощь тысячам людей в период после сильных землетрясений в виде поставок грузов чрезвычайной помощи, поставки оборудования для родильного медпункта, аппаратуры для безопасного переливания крови и профилактики ВИЧ и поставок специальных инструментов для проведения кесаревых сечений, реанимации и устранения других осложнений, связанных с родами. В Колумбии, в которой отмечается наибольшее число перемещенных внутри страны лиц в Латинской Америке, ЮНФПА продолжал оказывать помощь в осуществлении трехлетней программы, целью которой является сведение вопросов репродуктивного здоровья и гендерных вопросов в составной элемент усилий по линии гуманитарной помощи. В Демократической Республике Конго Фонд сотрудничал с министерством здравоохранения в деле создания центров, в которых молодые люди, пострадавшие в результате войны, могут получать информацию, касающуюся репродуктивного здоровья, консультативные и иные услуги. Кроме того, была оказана чрезвычайная помощь по обеспечению репродуктивного здоровья перемещенным внутри страны лицам в Либерии, на оккупированной палестинской территории и в Центральноафриканской Республике.

15. В рамках подготовки ко второй Всемирной ассамблее по проблемам старения, состоявшейся в апреле 2002 года, ЮНФПА способствовал привлечению внимания к темпам **старения населения** и в сотрудничестве с партнерами стремился повлиять на государственную политику с целью учета в ней его задач, прежде всего задач по удовлетворению потребностей пожилых людей из бедных слоев населения с уделением особого внимания женщинам. Кроме того, в октябре Фонд организовал совещание экспертов по проблемам старения населения в Валетте, Мальта.

Вставка 8

Удовлетворение потребностей пожилых лиц

Помимо своей межрегиональной программы, ЮНФПА оказывает помощь Международному институту по проблемам старения (МИПС) в целях укрепления потенциала развивающихся стран в области деятельности, связанной со старением населения. МИПС обеспечивает подготовку сотрудников директивных органов, персонала по программам, преподавателей, других специалистов из развивающихся стран по вопросам применения эффективных способов решения проблемы растущих потребностей пожилых лиц, особенно среди бедных слоев населения. В 2001 году МИПС при поддержке ЮНФПА организовал курсы на местах в Китае, Сингапуре и Тунисе. В этих странах уже подготовлено более 900 специалистов.

16. ЮНФПА активизировал свои усилия по внедрению подхода к организации **управления, ориентированного на результаты (УОР)**, в своей деятельности по разработке программ и по реализации потенциальных возможностей сотрудников штаб-квартиры, страновых отделений, ГСТП и национальных партнеров в деле организации управления, ориентированного на результаты. При этом исходили из того, что чрезвычайно важно не только максимально повысить степень отдачи и эффективности работы Фонда, но и учесть усиливающиеся призывы стран-доноров к организациям, занимающимся вопросами развития, показывать более конкретные и весомые результаты. Продолжающееся осуществление процесса многолетних рамок финансирования (МРФ) и разработка систем информации о результатах осуществления программ в странах помогли улучшить процесс сбора и анализа данных о результатах на местном уровне. Кроме того, Фонд организовал семинар по ознакомлению с подходом УОР для членов ГСТП, распространил руководство по УОР, завершил более 20 ориентированных на результаты страновых программ и проанализировал руководящие принципы составления программ, с тем чтобы обеспечить применение подхода УОР на стратегических этапах планирования, контроля и оценки программ. На 2002 год планировалось предпринять активные дополнительные усилия, поскольку стало очевидно, что необходимо сделать гораздо больше для того, чтобы подход УОР был полностью внедрен для внутреннего использования и систематически применялся всем персоналом. В конце 2001 года был привлечен дополнительный персонал для контроля за работой в области УОР, с тем чтобы содействовать укреплению потенциала в деле внедрения механизмов УОР и МРФ во все области деятельности Фонда.

17. В решении 2001/11 Исполнительный совет одобрил предложение о **согласовании процессов программирования ЮНФПА и ПРООН**. Это решение дает членам Совета возможность вносить свои замечания по страновым программам до их завершения, сохраняя при этом ведущую роль стран в осуществлении процесса программирования и обеспечивая учет национальных приоритетов и потребностей в этом процессе. В ближайшее время в страновых программах будет утвержден общий формат для программ, в который будет включена схема увязки ресурсов и результатов. Согласованное составление программ, а также общесекторальные подходы (ОСП), документы по сокращению масштабов нищеты, общие страновые оценки (ОСО) и РПООНПР и аналогичные межучрежденческие инициативы, как ожидается, будут способствовать повышению эффективности и интеграции действий организаций, занимающихся вопросами развития, с тем чтобы максимально повысить отдачу от их деятельности.

Вставка 9

«Успешный опыт развивающихся стран»

Глобальные цели могут быть достигнуты — это касается сокращения материнской смертности, борьбы с инфекцией ВИЧ/СПИДа и другими болезнями, тесно связанными с нищетой. Таков основной смысл доклада 2001 года «Здоровье — ключ к процветанию: успешный опыт развивающихся стран», опубликованного ЮНФПА, ВОЗ, Объединенной и совместно организованной программой ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и

Глобальные цели могут быть достигнуты — это касается сокращения материнской смертности, борьбы с инфекцией ВИЧ/СПИДа и другими болезнями, тесно связанными с нищетой. Таков основной смысл доклада 2001 года «Здоровье — ключ к процветанию: успешный опыт развивающихся стран», опубликованного ЮНФПА, ВОЗ, Объединенной и совместно организованной программой ООН по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС), ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и Всемирным банком. В исследовании, в котором приводятся примеры успешного опыта в 20 странах, в которых общинам удалось творчески мобилизовать свои знания, навыки и ресурсы для достижения впечатляющих результатов, утверждается, что цели, поставленные мировыми лидерами на недавних встречах на высшем уровне, вполне достижимы. Для этого требуются денежные средства и системы, которые позволяют обеспечить повсеместное осуществление опробованных стратегий.

В докладе указаны шесть общих характеристик программ, благодаря которым удалось добиться крутого перелома в деле сокращения распространения и масштабов воздействия болезней, связанных с нищетой: политическая воля, прочные партнерские связи, внедрение новшеств, обеспечение снабжения, оценка результатов и поощрение первичного ухода за больными в домашних условиях. В основе этого последнего фактора лежит, в частности, обучение и просвещение матерей, что является давнишней стратегией ЮНФПА.

В качестве одного из примеров приводится Шри-Ланка. Хотя более трети населения страны живет ниже национального уровня бедности, в период 1990–1998 годов материнская смертность снизилась более чем наполовину. Свыше 96 процентов родов в настоящее время принимают опытные акушерки. Свыше 90 процентов женщин рожают в лечебных учреждениях. Распространенность применения противозачаточных средств среди замужних женщин возросла до 60 процентов. Эти успехи стали результатом укрепления приверженности правительств делу улучшения системы образования и медицинской помощи, улучшению положения женщин и росту уровня грамотности среди женщин, что подтверждает правильность идеи ЮНФПА и его основных партнеров о том, что непрекращающиеся усилия в этих чрезвычайно важных областях могут круто изменить ход событий.

18. В 2001 году ЮНФПА укрепил свое **сотрудничество со Всемирным банком**. В области репродуктивного здоровья эти две организации продолжали совместно с ПРООН финансировать специальную программу ВОЗ по научным исследованиям, разработкам и подготовке научных кадров в области воспроизводства населения. ЮНФПА и Институт Всемирного банка сотрудничали в качестве партнеров в осуществлении ряда инициатив по созданию потенциалов. В декабре они организовали и провели семинар по вопросам репродуктивного здоровья и реформе сектора здравоохранения и совместно с ВОЗ запланировали семинар по теме «Установление эффективных партнерских связей в целях

ускорения осуществления программ в области репродуктивного здоровья», проведенный в январе 2002 года.

19. **Техническая консультативная программа** Фонда (ТКП) была разработана так, чтобы сделать мероприятия Фонда стратегически более масштабными и повысить гибкость и степень использования национальных и региональных людских ресурсов. В соответствии с новыми договоренностями по данной программе, утвержденными в одном из решений Исполнительного совета в феврале 2002 года, было принято решение о том, что ГСТП составит список национальных и региональных сотрудников и учреждений, способных оказывать техническую помощь. Для ГСТП будут составлены дополнительные бюджеты, предназначенные для мероприятий по обмену знаниями и учебной подготовке по вопросам создания национальных потенциалов, и ГСТП будут более тесно сотрудничать со штаб-квартирой ЮНФПА и другими партнерами в деле разработки более эффективных подходов к вопросам создания национальных потенциалов.

20. В 2001 году сообщения о состоянии **ресурсов** были разнородными. Объем поступлений регулярных ресурсов составил приблизительно 268,7 млн. долл. США, что меньше суммы, предусмотренной в Многолетних рамках финансирования. Правительство Нидерландов вновь стало крупнейшим донором Фонда, его взнос в конце года составил 2,1 млн. долл. США, в результате чего общая сумма объявленного взноса на 2001 год составила приблизительно 50,3 млн. долл. США. Поступления из других источников продолжали увеличиваться, составив в 2001 году в общей сложности 123,5 млн. долл. США, что превышает плановый показатель в 70 млн. долл. США. Отрадно отметить также тот факт, что ЮНФПА вновь превысил свой плановый показатель по донорам, доведя в 2001 году число доноров, внесших взносы в ресурсы Фонда, до 121, т.е. лишь за три года число доноров увеличилось почти вдвое. Тот факт, что такой приток ресурсов обеспечили почти исключительно страны, в которых осуществляются программы, свидетельствует о беспрецедентных масштабах приверженности деятельности Фонда со стороны стран, которым он оказывает услуги. И все же осуществление большей части мероприятий Фонда по-прежнему находилось под угрозой ввиду недостатка прогнозируемых и гарантированных основных средств. С 1999 года объем основных ресурсов Фонда оставался ниже объемов, имевшихся до Международной конференции по народонаселению и развитию, и продолжение поступления средств от одного из крупнейших доноров Фонда в 2002 году оказалось под вопросом. Продолжающееся сокращение объема основных ресурсов означало, что пороговые уровни расходов для страновых программ должны быть в ряде случаев уменьшены, а некоторые программные мероприятия урезаны, отложены или даже отменены. Ряд отделов в штаб-квартире сообщили о нехватке персонала ввиду незаполненных вакансий. Фонд продолжал добиваться объявления обязательств по многолетним взносам в контексте многолетних рамок финансирования, утвержденных ЮНФПА в 2000 году, в целях повышения устойчивости и предсказуемости с точки зрения состояния его базы ресурсов, однако по состоянию на декабрь 2001 года лишь пять из 16 основных доноров Фонда объявили о таких обязательствах по взносам. Второй доклад об осуществлении МРФ представлен в части II настоящего ежегодного доклада (DP/FPA/2002/4 (Часть II)).

II. Мероприятия по созданию потенциала

21. Являясь ведущим учреждением в процессе осуществления Программы действий МКНР, ЮНФПА ставит перед собой задачу создания национальных потенциалов, необходимых для учета вопросов репродуктивного здоровья, народонаселения и гендерных вопросов в процессе разработки политики и планирования развития, а также для эффективной разработки и осуществления программ в области репродуктивного здоровья. Создание потенциала является одной из четырех основных стратегий МРФ, принятых ЮНФПА с тем, чтобы помочь странам, в которых осуществляются его программы, выполнить свои задачи в области народонаселения и развития. Ввиду усиливающейся тенденции к передаче странам функций управления структурами и механизмами развития, включая РПООНПР, документы по стратегиям сокращения масштабов нищеты и общесекторальные подходы (ОСП), усилия больше, чем когда-либо прежде, сосредоточиваются на создании национальных потенциалов для разработки и осуществления политики и программ. Для проведения секторальных реформ, включая децентрализацию услуг и процесса принятия решений, необходима интенсивная работа по созданию потенциалов на всех уровнях. В 1998 году в своей резолюции 53/192 Генеральная Ассамблея подтвердила, что «задача наращивания потенциала и обеспечения его устойчивости должна быть четко сформулирована в качестве одной из целей технической помощи, оказываемой в рамках оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, для укрепления национального потенциала в том, что касается, в частности, разработки политики и программ, управления процессом развития, его планирования, осуществления, координации, контроля и оценки». Рабочее определение понятия «создание потенциала», принятое Административным комитетом по координации (АКК) в 1999 году, приведено во вставке 10 ниже.

Вставка 10

Определение понятия создания потенциала

«Понятие устойчивого создания потенциала включает в себя создание организационных и технических возможностей, формирование поведения, взаимоотношений и ценностей, которые позволят отдельным лицам, группам и организациям эффективно повышать результативность своей деятельности и со временем достигать своих целей в области развития. Это понятие включает в себя как укрепление процессов, систем и правил, которые формируют коллективное и индивидуальное поведение и определяют эффективность исполнения во всех мероприятиях в области развития, так и способность и готовность кадров брать на себя новые функции в области развития и приспосабливаться к новым требованиям и ситуациям».

Создание потенциала и программы ЮНФПА

22. Создание национальных потенциалов и поощрение передачи странам функций руководства процессом развития являются основными аспектами деятельности ЮНФПА по разработке программ, начиная с оказания помощи в

разработке политики в области народонаселения и репродуктивного здоровья на национальном уровне и кончая подготовкой персонала по оказанию медицинской помощи в области репродуктивного здоровья на местном уровне. В рамках своих программ по созданию национального потенциала ЮНФПА стремится выполнить эту задачу путем повышения уровня знаний о репродуктивном здоровье и народонаселении и о гендерных вопросах и путем повышения мастерства в деле разработки программ, управления ими и их контроля и оценки, а также в области отчетности, сбора, анализа и распространения данных.

23. В 2001 году ЮНФПА сосредоточил свое внимание на создании национального потенциала в области эффективного и действенного управления программами путем укрепления ориентированного на результаты подхода в своей деятельности по разработке программ. Были проведены семинары по вопросам использования схемы логической взаимосвязи, а также осуществлены мероприятия, направленные на создание потенциала, необходимого для проведения совместных оценок потребностей и совместного планирования в контексте национальных структур развития. Многие страновые отделения уже сообщили об увеличении потенциалов, необходимых для разработки программ и планирования, ориентированных на результаты, среди своих национальных партнеров.

24. В мае 2001 года ЮНФПА провел тематическую оценку деятельности Фонда по созданию потенциалов. Были собраны данные из пяти избранных для оценки стран, в которых осуществляются различные по масштабам и сложности программы: Бразилии, Египта, Кот-д'Ивуара, Нигерии и Вьетнама. Цели оценки заключались в том, чтобы: а) оценить эффективность деятельности Фонда в деле создания потенциалов национальных правительств, неправительственных организаций и других партнеров по деятельности в области развития, а именно потенциалов в области репродуктивного здоровья и народонаселения и в области развития; б) определить, какие элементы работают и какие не работают, и выяснить причины; и в) подытожить передовой опыт и выработать рекомендации для будущих программных стратегий, оперативных процедур и организационных изменений, необходимых для повышения эффективности мероприятий по созданию потенциалов. Предварительные выводы, полученные в начале 2002 года, показали, что в период 1998–2001 годов Фонд выделил около двух третей от своего общего объема расходных средств на мероприятия по созданию потенциалов в контексте передачи функций исполнения и руководства национальным органам. Основные мероприятия по созданию потенциала включали подготовку национальных сотрудников соответствующей квалификации на различных уровнях, совершенствование технических и организационных систем и процессов и оказание помощи в осуществлении инициатив в области информационно-пропагандистской деятельности. Один из главных выводов, сделанных в ходе оценки, состоял в том, что, несмотря на значительное количество успешных и новаторских инициатив, осуществление мероприятий по созданию потенциала обычно базируется на знаниях и инициативе отдельных сотрудников, а не на результатах применения общеорганизационного стратегического подхода. Кроме того, результаты оценки показали, что необходимо разработать механизмы и системы, которые могут помочь персоналу при анализе состояния потенциала, и собрать и распространить имеющиеся знания и опыт, с тем чтобы его можно было систематически оценивать и применять. Полные выводы, заключения и рекомендации, выработанные в ходе

оценки, должны были быть распространены среди персонала ЮНФПА во второй половине 2002 года, для того чтобы подготовить основу для семинара и помочь укрепить и рационализировать деятельность по созданию потенциала для будущих разработок программ.

Создание потенциала в области репродуктивного здоровья

25. ЮНФПА ставит перед собой задачу обеспечить для женщин и мужчин всех возрастов доступ к базовой информации и услугам в области репродуктивного здоровья, включая планирование семьи. В 2001 году Фонд инвестировал значительные ресурсы в создание потенциала людских ресурсов в этой области. Медико-санитарные и общинные работники всех уровней системы медико-санитарной помощи прошли подготовку по вопросам оказания медицинских услуг в области репродуктивного здоровья. Был проведен ряд семинаров, посвященных разработке национальных стратегий по вопросам управления и материально-технического обеспечения, включая подготовку кадров и обеспечение качества. Среди стран был распространен соответствующий инструментарий, который позволит им лучше организовать управление своими системами материально-технического обеспечения. Кроме того, Фонд принимал меры для укрепления пунктов по оказанию услуг, с тем чтобы обеспечить их надлежащим оборудованием, необходимым для предоставления основных сведений и услуг в области репродуктивного здоровья. А в нескольких странах Фонд сосредоточил свои усилия на использовании партнерских связей с неправительственными и женскими организациями и религиозными и общинными лидерами, с тем чтобы расширить доступность услуг в области репродуктивного здоровья.

Вставка 11

Исламская Республика Иран: создание национального потенциала в целях укрепления репродуктивного здоровья населения

Выполняемая при поддержке ЮНФПА программа, охватывающая пять отдаленных, труднодоступных провинций в Исламской Республике Иран, осуществляется в целях укрепления технического потенциала министерства здравоохранения и медицинского образования (МЗМО), с тем чтобы расширить доступность и улучшить организацию управления и качество услуг в области репродуктивного здоровья. ЮНФПА и МЗМО условились сосредоточить внимание на двух районах в каждой из пяти провинций — одном, в котором показатели деятельности по оказанию услуг в области репродуктивного здоровья выше среднего уровня, и одном, в котором показатели деятельности в этой области относительно низкие, — и разработать программы для каждого района с учетом местных приоритетов и сильных и слабых сторон. Ниже приводится частичный перечень того, что было достигнуто в 2001 году:

- Было увеличено количество пунктов по оказанию услуг в области репродуктивного здоровья.
- В провинциях Бехшехр и Голестан было проведено заочное обу-

Выполняемая при поддержке ЮНФПА программа, охватывающая пять отдаленных, труднодоступных провинций в Исламской Республике Иран, осуществляется в целях укрепления технического потенциала министерства здравоохранения и медицинского образования (МЗМО), с тем чтобы расширить доступность и улучшить организацию управления и качество услуг в области репродуктивного здоровья. ЮНФПА и МЗМО условились сосредоточить внимание на двух районах в каждой из пяти провинций — одном, в котором показатели деятельности по оказанию услуг в области репродуктивного здоровья выше среднего уровня, и одном, в котором показатели деятельности в этой области относительно низкие, — и разработать программы для каждого района с учетом местных приоритетов и сильных и слабых сторон. Ниже приводится частичный перечень того, что было достигнуто в 2001 году:

- Было увеличено количество пунктов по оказанию услуг в области репродуктивного здоровья.
- В провинциях Бехшехр и Голестан было проведено заочное обучение медико-санитарных работников («Бехварзе») по вопросу о том, почему важен анализ ПАП-мазков, как их выполнять и как улучшить качество тестирования. В результате в 2001 году количество направлений на анализ ПАП-мазков увеличилось.
- В провинции Систан-Белуджистан созданы и оборудованы два родильных дома с безопасными условиями для родов, работающие 24 часа в сутки. В этих родильных домах роды у женщин принимаются бесплатно.
- В Курдистане ЮНФПА оказал помощь сотрудникам здравоохранения в деле разработки стандартов качества для программ репродуктивного здоровья и помог им научиться выявлять существующие проблемы и недостатки в деле оказания услуг и соответственно расставить мероприятия по степени приоритетности. Были созданы мобильные группы по вопросам планирования семьи, с тем чтобы расширить доступ к услугам в сельских районах.
- Учебные курсы и семинары по вопросам репродуктивного здоровья были проведены на общинном уровне во всех провинциях, в которых осуществляется программа. Они были предназначены для всех мужчин и женщин, имеющих на это право, — включая сотрудников государственных органов, владельцев мастерских, добровольцев и недавно поженившихся супружеских пар, — и включали брифинги для местных сотрудников директивных органов.
- В Тегеране были проведены учебные курсы, предназначенные для того, чтобы повысить уровень знаний и навыков обучения у добровольцев, молодых супругов и торговцев и владельцев мастерских в области ВИЧ/СПИДа и других инфекций, передаваемых половым путем.

26. Другим способом, посредством которого ЮНФПА создает местный потенциал, является оказание помощи в деле разработки и осуществления клинических норм и стандартов, касающихся предоставления услуг в области репродуктивного здоровья. В 2001 году Фонд провел такие мероприятия во многих странах, в том числе в Буркина-Фасо, Доминиканской Республике, Казахстане, Мавритании, Филиппинах и Таджикистане. Кроме того, Фонд возглавил деятельность по разработке общих рамок для страновой оценки потенциала, необходимого для удовлетворения потребностей в предметах снабжения, связанных с репродуктивным здоровьем. В результате были разработаны конкретные рекомендации о путях дальнейшего укрепления существующих систем и политики в области материально-технического обеспечения. Разработка нормативных документов наряду с включением вопроса об услугах в области репродуктивного здоровья в курс обучения медико-санитарных работников способствовали укреплению потенциала, предназначенного для оказания качественных услуг в области репродуктивного здоровья.

Вставка 12

Западная Африка: создание потенциала в области неотложной акушерской помощи

В качестве одного из компонентов межрегиональной программы «Реализация концепции безопасного материнства на практике» ЮНФПА предпринимает в регионе Западной Африки усилия по созданию потенциала в целях расширения обеспечения и использования неотложной акушерской помощи (НАП). Основные элементы, связанные с созданием потенциала, предусматривают содействие взаимодействию между страновыми отделениями, ГСТП и правительствами; обеспечение консенсуса; и содействие распространению знаний в целях их обмена с международными национальными консультантами и учебными заведениями.

ЮНФПА начал на основе взаимодействия с правительственными группами собирать данные и проводить оценку потребностей в области НАП в пяти западноафриканских странах: Камеруне, Кот-д'Ивуаре, Мавритании, Нигере и Сенегале. Аналогичный сбор данных и оценка потребностей будут осуществляться в Гамбии, Габоне и Гвинее-Бисау и в конечном счете в каждой стране субрегиона. Этот поэтапный подход выбран ввиду того, что он является наиболее эффективным средством использования опыта стран и сотрудников, которые участвовали в этом мероприятии. Например, сотрудник национальной программы ЮНФПА в Сенегале выполнял функции консультанта во время оценки потребностей в Габоне и Гвинее-Бисау.

В рамках программы создается потенциал на основе обеспечения эффективности с точки зрения затрат и возможности применения показателей в отношении программы для получения результатов. Стоимость сбора данных и оценки потребностей в каждой стране составляет в среднем 50 000 долл. США благодаря отчасти учету уже извлеченных уроков. Составление карты оказания акушерских услуг помогло выявить те места, которые наиболее нуждаются в

В качестве одного из компонентов межрегиональной программы «Реализация концепции безопасного материнства на практике» ЮНФПА предпринимает в регионе Западной Африки усилия по созданию потенциала в целях расширения обеспечения и использования неотложной акушерской помощи (НАП). Основные элементы, связанные с созданием потенциала, предусматривают содействие взаимодействию между страновыми отделениями, ГСТП и правительствами; обеспечение консенсуса; и содействие распространению знаний в целях их обмена с международными национальными консультантами и учебными заведениями.

ЮНФПА начал на основе взаимодействия с правительственными группами собирать данные и проводить оценку потребностей в области НАП в пяти западноафриканских странах: Камеруне, Кот-д'Ивуаре, Мавритании, Нигере и Сенегале. Аналогичный сбор данных и оценка потребностей будут осуществляться в Гамбии, Габоне и Гвинее-Бисау и в конечном счете в каждой стране субрегиона. Этот поэтапный подход выбран ввиду того, что он является наиболее эффективным средством использования опыта стран и сотрудников, которые участвовали в этом мероприятии. Например, сотрудник национальной программы ЮНФПА в Сенегале выполнял функции консультанта во время оценки потребностей в Габоне и Гвинее-Бисау.

В рамках программы создается потенциал на основе обеспечения эффективности с точки зрения затрат и возможности применения показателей в отношении программы для получения результатов. Стоимость сбора данных и оценки потребностей в каждой стране составляет в среднем 50 000 долл. США благодаря отчасти учету уже извлеченных уроков. Составление карты оказания акушерских услуг помогло выявить те места, которые наиболее нуждаются в поддержке и расширении обслуживания. После этого будут подготовлены проектные предложения в отношении этих регионов в сотрудничестве с правительствами и донорами, при этом уже мобилизованы солидные финансовые средства для трех стран, после чего будет обеспечено наличие средств, по крайней мере, для двух других государств, а в конечном счете и для всего субрегиона. Благодаря относительно небольшим инвестициям ЮНФПА проект в области оценки потребностей уже доказал свою эффективность, поскольку он помог начать многообещающие инициативы, которые частично или полностью реализуются правительствами.

Создание потенциала в рамках стратегий в области народонаселения и развития

27. Учет динамики роста численности населения и демографического развития и признание характера их взаимосвязи с проблемами нищеты, охраной окружающей среды и социально-культурными и экономическими условиями имеют ключевое значение для ускорения развития и сокращения масштабов нищеты. Фонд помогает расширять возможности лиц, занимающихся планированием политики, выработкой решений и учебной подготовкой в этой важной

сфере, и принимает меры по укреплению национального потенциала в целях контроля и анализа тенденций в области народонаселения и учета демографических и гендерных вопросов в программах развития. Свыше 1000 специалистов из 120 стран были подготовлены в ходе Глобальной учебной программы Фонда в рамках сети региональных учебных центров. Примерно половину учащихся составляли женщины.

Вставка 13

Создание потенциала в целях проведения переписей, эффективных с точки зрения затрат

В ноябре 2001 года ЮНФПА и Целевая группа по переписям «Париж-21» — действуя в партнерстве с Отделом статистики Организации Объединенных Наций, ЕВРОСТАТ и Бюро переписей Соединенных Штатов — помогли организовать в Претории, Южная Африка, международное совещание группы экспертов по переписям. На совещание впервые собрались специалисты по переписи из почти 60 стран. Примерно две трети участников представляли развивающиеся страны, а одна треть были представителями развитых стран, доноров и многосторонних учреждений. Участники поделились опытом в проведении национальных переписей и выявили наилучшие методы и общие проблемы, особенно в связи с рентабельными подходами и более эффективным использованием данных переписей. Совещание, которое призвало к более широкой пропаганде на национальном и международном уровнях в поддержку проведения переписей населения в развивающихся странах, способствовало обмену опытом между Севером и Югом и их взаимодействию и помогло выявить эффективные с точки зрения затрат стратегии с целью поддержки национального потенциала статистических отделений в области переписей, проводимых в развивающихся странах.

28. В рамках своей межрегиональной программы ЮНФПА поддерживает проект, реализуемый совместно с Международным институтом прикладного системного анализа в Австрии (МИПСА) в целях расширения доступа специалистов из развивающихся стран к основной демографической информации через систему Интернет. Кибернетические семинары обеспечивают связь групп специалистов, ученых, практиков, правительственных чиновников, сотрудников НПО и других заинтересованных лиц и позволяют им ознакомиться с извлеченными уроками и наилучшими практическими методами и обменяться ими. Эти обмены способствовали также обсуждению политики в том, что касается взаимосвязи между динамикой развития народонаселения и устойчивым развитием, и привели к процессу Рио+10.

29. Руководители общин, управленцы и другие лица, занимающиеся принятием решений, должны иметь точные и обновленные данные для принятия взвешенных решений по политике и программам в области народонаселения. ЮНФПА содействует разработке соответствующих средств для использования их лицами, занимающимися вопросами народонаселения, например геоспространственных информационных систем. Фонд также принимает меры по укреплению

потенциала в целях развития статистических и информационных систем, поддерживает учебные и научно-исследовательские институты, занимающиеся демографической проблематикой, и способствует проведению ряда исследований и оперативных научно-исследовательских инициатив. Такие исследования и научно-исследовательские проекты создают национальный потенциал, необходимый для разработки политики, определения и контроля за программами и пропаганды, и служат в качестве воспроизводимых моделей для других исследований.

Создание потенциала и пропаганда

30. В рамках всех своих программ ЮНФПА уделяет особое внимание обеспечению осведомленности о гендерных вопросах. Он способствует разработке школьных учебных планов, которые специально посвящены ликвидации гендерных стереотипов, закрепляющих предвзятое отношение к женщинам и их неравенство. Эти учебные планы включают модули просвещения по вопросам семейной жизни с уделением особого внимания привитию жизненных навыков, а также охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе планированию семьи и ВИЧ/СПИДу. В целях обеспечения устойчивости Фонд применяет подход, нацеленный на максимальное привлечение НПО и гражданского общества к предупреждению насилия в отношении женщин. В таких странах, как Буркина-Фасо, Камерун, Центральноафриканская Республика и Непал, Фонд способствовал научным исследованиям по вопросам насилия в отношении женщин в целях обеспечения информированности в рамках политики и программ. Таким образом, Фонд создает национальный потенциал на организационном уровне для содействия созданию благоприятных условий, требуемых для достижения равенства мужчин и женщин.

Вставка 14

Марокко: борьба с насилием в отношении женщин

Страновое отделение ЮНФПА в Марокко объединило свои усилия с организацией «Французское сотрудничество» в целях создания потенциала Марокканской ассоциации защиты прав женщин, которая является одной из местных НПО, занимающейся проблемами насилия в отношении женщин. Помимо поддержки отдельных жертв насилия в рамках совместного проекта были выделены средства на компьютеризацию и анализ 1500 уже зарегистрированных случаев. Проект предполагает также усилия в области пропаганды и содействует организации практикумов и конференций, занимающихся проблемами *мудавана* — Марокканского кодекса статуса личности, который основан на исламском законе.

31. Фонд взаимодействует с правительствами и гражданским обществом в целях повышения осведомленности о практике, которая пагубно сказывается на репродуктивном здоровье женщин. ЮНФПА укрепил потенциал правительств и НПО в деле мобилизации общин на борьбу с пагубной практикой, такой, как обрезание женских половых органов в некоторых странах. Оказываются поддержка руководителям, медицинским работникам, НПО и общинным группам в целях пропаганды мер, направленных на пресечение такой пагубной

практики. В некоторых странах, например в Гвинее, в настоящее время принято законодательство, запрещающее обрезание женских половых органов, что является свидетельством результативности этих усилий.

32. ЮНФПА разработал программу заочного обучения в целях удовлетворения проблем в области создания потенциала в проблемных сферах, связанных с народонаселением и репродуктивным здоровьем. На основе субсидии, полученной от Фонда Организации Объединенных Наций, и в сотрудничестве с Колледжем персонала Организации Объединенных Наций/Учебным центром Международной организации труда в Турине, Италия, и техническими группами Фонда были разработаны шесть курсов: репродуктивное здоровье, ВИЧ/СПИД, сокращение материнской смертности, гендерная проблематика, пропаганда и положение подростков. Проект считался эффективным с точки зрения затрат дополнением традиционного непосредственного или организуемого в студенческих городках обучения и просвещения и был направлен на использование методологии заочного обучения и современных информационных технологий в качестве средств расширения знаний сотрудников в этих ключевых программных сферах деятельности. В 2002 году должен быть проведен анализ проекта в целях его интеграции в структуру и деятельность Фонда в области обучения и просвещения.

Создание потенциала в чрезвычайных ситуациях

33. Наиболее наглядными элементами чрезвычайных мер реагирования являются те, которые направлены на обеспечение поставки оборудования и предметов снабжения, требуемых людям, пострадавшим от стихийных бедствий. Однако ЮНФПА также поддерживает мероприятия по созданию потенциала страновых отделений, правительств, НПО и работников здравоохранения в целях более быстрого и эффективного реагирования в кризисных ситуациях. Фонд обеспечивает подготовку для совершенствования ответных мер в случае чрезвычайных обстоятельств, повышает осведомленность о необходимости охраны репродуктивного здоровья в кризисных ситуациях и обучает лиц, планирующих национальные программы, методам оценки потребностей, планирования и исполнения проектов и контроля и оценки достигнутого прогресса. Примерами учебной подготовки являются региональные практикумы для работников гуманитарной сферы, учебные программы для медперсонала на местном уровне и профессиональная подготовка преподавателей.

Вставка 15

Подготовка специалистов по вопросам репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях

В тесном сотрудничестве с УВКБ, Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и другими НПО ЮНФПА обеспечивал в 2001 году постоянную поддержку финансируемого Бельгией проекта, предусматривающего подготовку медицинских работников из 30 стран по оказанию услуг в порядке репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях. В марте ЮНФПА и его партнеры организовали учебные курсы для работников, оказывающих помощь, и медицинских специалистов из франкоговорящих стран Африки. Курсы были организованы в Мавритании и преду-

В тесном сотрудничестве с УВКБ, Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и другими НПО ЮНФПА обеспечивал в 2001 году постоянную поддержку финансируемого Бельгией проекта, предусматривающего подготовку медицинских работников из 30 стран по оказанию услуг в порядке репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях. В марте ЮНФПА и его партнеры организовали учебные курсы для работников, оказывающих помощь, и медицинских специалистов из франкоговорящих стран Африки. Курсы были организованы в Мавритании и предусматривали подготовку участников к более эффективной координации услуг в области охраны репродуктивного здоровья в рамках усилий по оказанию чрезвычайной помощи и обеспечения взаимосвязи между уязвимыми группами населения и международными и национальными учреждениями, которые оказывают им услуги в кризисных ситуациях. Участники прошли также подготовку по методам охвата пострадавшего населения в целях привлечения его к участию в процессе выработки решений об оказании услуг в области репродуктивного здоровья. Проект, который осуществлялся с 1999 по 2001 годы, обеспечил основу для реализации последующего проекта в области охраны репродуктивного здоровья подростков в кризисных ситуациях.

III. Переходные мероприятия

34. В целях обеспечения соответствия и эффективности Фонда и его оперативной деятельности перед лицом новых возможностей и задач Директор-исполнитель начала в масштабах всей организации после вступления в должность в январе 2001 года соответствующий процесс реформ. При этом преследовались пять основных целей: а) разработка и осуществление стратегического видения целей и оперативной деятельности Фонда; б) приведение структуры Фонда в соответствие с задачами оказания более широкой и эффективной поддержки на местах; в) инвестирование в развитие карьеры сотрудников ЮНФПА; г) улучшение обмена знаниями и совершенствование связей как в рамках ЮНФПА, так и между Фондом и его партнерами; и е) улучшение имиджа ЮНФПА и пропаганда его достижений.

35. Внешняя помощь в течение переходного периода была щедрой и обширной. Правительства Швеции, Швейцарии и Соединенного Королевства сделали крупные взносы, равно как и Фонд Организации Объединенных Наций, который стремился выделить средства, аналогичные тем, которые были объявлены через него. К числу других организаций, сделавших взносы, относились Фонд Била и Мелинды Гейтс, Фонд Уильяма и Флоры Хьюлитт, Фонд семьи Кайзеров, Фонд Дэвида и Люсиль Паккард, Фонд Джона Д. и Катерины Т. Мак-Артур и Фонд Рокфеллера.

36. Для обеспечения прочной основы переходного периода и получения мнений страновых отделений о сильных и слабых сторонах деятельности Фонда в июне — июле 2001 года была проведена оценка потребностей на местах, в рамках которой четыре группы при поддержке внешних консультантов посетили 14 стран, в которых реализуются программы: Демократическую Республику Конго, Джибути, Индию, Иорданию, Йемен, Камбоджу, Колумбию, Кыргызстан, Мексику, Нигерию, Никарагуа, Пакистан, Таиланд и Эфиопию. Группы просили сотрудников страновых отделений и ГСП, а также представителей правительств, двусторонних учреждений, НПО и других сотрудников Организации Объединенных Наций в посещаемых странах представить подробную информацию по широкому кругу вопросов. Была также проявлена заинтересованность во мнениях и предложениях сотрудников ЮНФПА, работающих в других страновых отделениях. Подготовленное в результате этого исследование содержало большое количество рекомендаций и обеспечило начальную основу для переходного процесса.

37. Директор-исполнитель учредила тематические рабочие группы в целях охвата пяти основных компонентов переходного периода, а также финансов для обеспечения осуществления в кратчайшие, по возможности, сроки процесса перехода при полной поддержке сотрудников ЮНФПА, особенно тех, которые работают на местах. Исполнительный комитет рассмотрел осенью 2001 года исследование об оценке потребностей на местах и решил, что значительное число рекомендаций будут осуществляться непосредственно руководством, а те из них, которые требуют дальнейшей проработки, будут находиться в центре внимания рабочих групп, которые начнут функционировать в сентябре. Каждая рабочая группа состояла, по крайней мере, на 50 процентов из сотрудников на местах и пользовалась поддержкой внешних консультантов. Группы сосредоточились на рекомендациях исследования об оценке потребностей на местах и пользовались результатами работы, уже проведенной в штаб-

квартире в предыдущие три года. Была организована внутренняя связь в рамках Фонда, с тем чтобы все сотрудники в штаб-квартире и на местах могли участвовать в этом мероприятии. К концу года каждая рабочая группа по вопросам переходного периода организовала, по крайней мере, один фактический семинар с участием коллег с мест и из штаб-квартиры в целях оценки текущего положения, определения ключевых вопросов и разработки комплексного плана работы. Небольшой группе, работавшей напрямую с Директором-исполнителем, было поручено общее руководство процессом перехода и обеспечение необходимой поддержки рабочих групп.

Стратегическое направление

38. Рабочая группа по обеспечению стратегического направления сосредоточилась на анализе условий, в которых функционирует ЮНФПА, и путей организационного оформления стратегического мышления в рамках повседневной работы сотрудников ЮНФПА. Группа завершила анализ положения на основе: а) глобальных тенденций и вопросов и их последствий для Фонда; б) представлений внешних заинтересованных лиц о ЮНФПА; и с) вопросов об эффективности организации в связи со стратегическим мышлением и планированием. В рамках этого анализа рабочая группа организовала серию групповых обсуждений с участием внешних экспертов. Одно из них было посвящено вопросам культуры и религии и было организовано 8 ноября в Секретариате Организации Объединенных Наций (см. пункт 10). Другое групповое обсуждение с участием внешних экспертов было проведено в штаб-квартире ЮНФПА 12–13 ноября и было посвящено вопросу глобальных тенденций и их последствий для деятельности ЮНФПА. К числу тем, обсуждавшихся группами, относились профилактика ВИЧ/СПИДа и соответствующая политика, система здравоохранения и реформа медицинского обслуживания, репродуктивное здоровье и права, стратегии в области народонаселения и развития и права человека, этика, репродуктивное право и политика. Двухдневное мероприятие освещалось в прямом эфире по системе внутренней связи, что позволило отделениям на местах принять в нем участие. Проект стратегической оценки, касавшийся в первую очередь важных вопросов, задач и вариантов, стоящих перед Фондом, послужил основой для консультаций среди сотрудников. Эта оценка содержала рекомендации о путях повышения воздействия программ ЮНФПА на достижение целей МКНР и соответствующих задач развития в новом тысячелетии.

Организационная перестройка

39. Потребности страновых отделений находились в центре планов перестройки организационных функций и структур Фонда. В 2001 году рабочая группа подготовила три основных документа. Первый представлял собой проект полномочий страновых отделений. Второй — проект типологии страновых отделений, предусматривающий обеспечение стройной системы планирования и соответствия численности персонала и размера отделений и отражения функциями и ролью отделений местных условий развития. В третьем документе говорилось о распределении функций в штаб-квартире и среди ГСТП. Этот анализ обеспечит основу для упорядочения функций в штаб-квартире, а также определения потребностей на местах в требуемой поддержке. В начале 2002 года рабочая группа завершила обзор работы ЮНФПА в рамках процесса страновых программ, а также разработки политики и руководящих принципов.

Аналогичный анализ рабочего процесса был запланирован и для других организационных подразделений в целях дополнения уже проделанной работы по вопросам функционального анализа и перестройки.

Людские ресурсы

40. Деятельность по реформе в области людских ресурсов направлялась двумя отдельными рабочими группами, занимавшимися, соответственно, вопросами стратегии и подготовки кадров. Рабочая группа по стратегии в области людских ресурсов подготовила график выпуска в 2002 году соответствующих документов, в том числе: а) рамок новой стратегии в области людских ресурсов, руководящих принципов и основных элементов; б) политики, практических методов и систем, требуемых для обеспечения стратегии; и с) окончательной стратегии в области людских ресурсов, включая план осуществления и анализ финансовых последствий, которые должны быть представлены Исполнительному совету на его второй очередной сессии в 2002 году. Рабочая группа начала также рассматривать другие вопросы, выявленные в качестве приоритетных в ходе исследования об оценке потребностей на местах, например, обзор и упрощение контрактных механизмов ЮНФПА и обзор внутренних процессов и процедур Фонда, связанных с приемом на работу.

41. Рабочая группа по подготовке кадров в области людских ресурсов изучила пути преобразования культуры обучения Фонда в культуру просвещения. Группа выявила приоритетные направления подготовки кадров по странам в 2002 году на основе, главным образом, проекта полномочий страновых отделений и исследования об оценке потребностей на местах и начала работу по определению новой стратегии в области подготовки кадров и обучения в рамках новой стратегии развития людских ресурсов.

Обмен знаниями и коммуникация

42. В сотрудничестве с ПРООН и ЮНИСЕФ был достигнут существенный прогресс в совершенствовании связи между страновыми отделениями на основе совершенствования услуг, предоставляемых через систему Интернет и внутреннюю связь. Рабочая группа при поддержке одной из ведущих консалтинговых фирм, занимающихся обменом знаниями, начала свою работу в 2001 году, сосредоточившись на методах адаптирования культуры ЮНФПА к более совершенной структуре синтеза и обмена знаниями и извлеченными уроками. Группа разработала стратегическое предложение, работа над которым была завершена в феврале 2002 года и которое включает в себя три основных элемента: а) методы обеспечения максимального участия сотрудников; б) методы пересмотра внутренних средств и процессов Фонда в целях содействия сбору, оформлению и распространению информации среди пользователей; и с) технологии содействия коммуникации между страновыми отделениями и между штаб-квартирой и отделениями на местах. Рабочая группа также запланировала ряд экспериментальных мероприятий, направленных на осуществление стратегий на основе подготовки отдельных блоков знаний, что должно быть сделано к ноябрю 2002 года.

Внешний имидж

43. Рабочая группа, занимавшаяся вопросами имиджа, изучила пути презентации Фонда среди основных групп мирового сообщества и расширения представлений о его миссии и мероприятиях. В 2001 году группа занималась методами формирования нового организационного облика ЮНФПА на основе признания того, что Фонд должен делать больше для собственной пропаганды в целях мобилизации поддержки в интересах своей тематики и работы. Было проведено исследование для определения уровня осведомленности заинтересованных лиц о тематике и образе ЮНФПА. Различные варианты улучшения имиджа будут представлены Исполнительному комитету к маю 2002 года, а к концу года необходимо будет приступить к реализации плана внедрения обновленного представления о Фонде.

Финансы

44. Хотя рабочая группа по финансам не финансировалась в качестве одного из компонентов процесса перехода, она также начала свою работу в 2001 году по основным вопросам и процедурам, стремясь уменьшить рабочую нагрузку страновых отделений и улучшить финансовое планирование, осуществление и контроль. Эти улучшения обеспечат основу для большей децентрализации деятельности страновых отделений. К числу рассмотренных вопросов относились уточнение процедур закупок на местах, выявление сфер, в которых процедуры закупки отличаются от процедур ПРООН, и устранение этих различий и учреждение должностей национальных сотрудников по финансам.

2002 год и последующий этап

45. После завершения работы большинства рабочих групп к апрелю Фонд наметил 2002 год в качестве срока осуществления и опробования новых стратегий и систем, разработанных рабочими группами. К числу мероприятий, запланированных в рамках реформы на 2002 год, относились следующие: подготовка программного заявления, в котором может быть определено общее стратегическое направление достижения большего прогресса в деле осуществления Программы действий МКНР; завершение работы над новой стратегией развития людских ресурсов; опробование и реализация новых стратегий обмена знаниями; введение более упорядоченных административных и финансовых систем для обеспечения более простого и надежного контроля; и внедрение нового организационного имиджа ЮНФПА, с тем чтобы он стал более известным в связи с проводимой им работой и чтобы можно было пресекать вредную дезинформацию. Ожидается, что эти изменения усилят организационный потенциал Фонда и его механизмы в связи с новыми задачами и возможностями в целях более эффективного управления ресурсами. Процесс перехода планируется завершить в декабре 2002 года, когда будет представлен заключительный доклад о его достижениях и осуществлении рекомендаций исследования об оценке потребностей на местах.