



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
8 May 2002
Chinese
Original: English

2002 年年度会议

2002 年 6 月 17 日至 28 日，日内瓦

临时议程项目 2

人口基金

联合国人口基金

执行主任 2001 年的报告：方案重点和关于国家能力活动的报告*

目录

	页次
一. 2001 年主要活动概述.....	2
二. 能力培养活动.....	12
三. 转型活动.....	17

* 为了向执行局提供最新资料，需要收集并分析目前的资料，因此延误了提交本文件。

一. 2001 年主要活动概述

1. 2001 年是人口基金既有持续性又有变动的一年。这是多拉雅·艾哈迈德·奥贝德女士于 2001 年 1 月 1 日开始担任基金第三任执行主任的第一年，也标志着整个组织改革和调整进程最后过渡阶段的开始。

2. 2001 年基金的大部分活动是执行**国家方案**。2001 年底，基金在大约 150 个国家内执行活动，包括为加勒比和太平洋岛屿国家执行的两个分区域方案。人口基金在国家方案方面共支出 1.44 亿美元，此外区域和分区方案支出 2 770 万美元。这些方案是在基金下列三个核心方案领域内执行的：(a) 生殖健康，包括计划生育和性健康；(b) 人口与发展战略；(c) 宣传。2001 年期间，可用于方案的资源中大约 70% 用于生殖健康活动。用于撒南非洲的方案援助占 33.2%，亚洲及太平洋占 32.6%，阿拉伯国家和欧洲占 13.2%，拉丁美洲和加勒比占 9.8%（详细资料见本报告增编的统计概况）。国家方案活动尽可能优先建设各国政府、非政府组织和其他国家合作伙伴的能力以及实现自力更生，以便采取协调一致的国家行动实现可持续发展，并提高人民的生活质量。报告第二节深入分析基金处理国家能力建设的方法，并着重说明 2001 年这一领域的若干方案活动。

3. 2001 年 1 月，新任执行主任首次出席执行局会议时，说明了人口基金面临的三项主要挑战：(a) 确保基金财政稳定；(b) 加强基金的体制能力、(c) 处理方案发展和交付的社会-文化方面。执行主任上任初期与总部和外地的人口基金工作人员开展协商，以期拟定一项调整基金战略远景、结构和业务的**过渡**计划，以便该组织能够更好地处理这些问题，并且尽可能灵活、有效地应付其他挑战和机会。目前仍处于过渡阶段，但是，在实现执行主任所设想的改革议程方面已经取得很大进展。本报告第三节载有关于 2001 年过渡活动的报告

4. 青春期**生殖健康**是一项优先方案拟定活动，在 2001 年核准的 25 项新的国家方案中都占有重要地位。基金这一领域工作的重点是向青年人提供关键的信息，增强女孩的能力，提供便于青年人享受的服务，促进提供资助的社区，并且鼓励青年人参与。国家一级的活动采用各种创新的做法（见下文方框 1）。在全球一级，为 2001 年 8 月在达喀尔举行的联合国青年论坛和联合国儿童问题特别会议（原先计划于 9 月举行，但是推迟到 2002 年 5 月）的筹备工作提供了实质性投入。基金继续支助非洲青年联盟项目等与青年有关的内部和外部技术会议，并与国际计划生育联合会（计生联）共同支助青年问题南北伙伴关系。基金与人口理事会合作制定了关于青春期生殖健康的基于证据的方案审查框架，实施这项框架时，将首先为国家技术服务小组（技术服务小组）、外地办事处和其他伙伴举办一次协商讲习班。人口基金总部和国家办事处通过因特网加强联系，因此，基金能够比较有效地为各项方案提供技术援助以及资料、工具和关于其他国家取得成功的青年项目的资料。还采取行动编制关于青春期问题的远距离学习课程，从而建设技术服务小组的能力。

方框 1

帮助青年人

关于改变行为的信息、教育和宣传战略是大多数帮助青春期少年的努力取得成功的关键因素。学校是可以帮助青年人的最明显的地方，数十个国家方案与教育部、学校系统、非政府组织以及其他伙伴共同协助将关于性健康和生殖健康的基本信息纳入课程和师资训练材料。但是，人口基金和伙伴还努力通过各种其他渠道对学校作出的努力给予补充，以便帮助未入学的数百万名儿童。

譬如，厄瓜多尔农村的大多数少年未入学，人口基金及其当地的伙伴制定了联系战略，直接与少年自己、其家长、保健服务提供者和社区共同作出努力。新核准的蒙古国家方案依靠在少年工作方面有经验的非政府组织协助接触未入学的青少年。孟加拉国的少年婚姻和少年怀孕现象很普遍，人口基金资助的方案为新婚夫妇和其他年轻夫妇举办情况介绍会并提供咨询。在菲律宾，利用音乐录像带向少女说明如何避免怀孕。在牙买加，利用表演艺术方案向青少年说明预防艾滋病毒/艾滋病的信息，在莫桑比克，由基金资助的一项方案促进社区无线电台的青年与青年对话无线电节目。在阿拉伯叙利亚共和国以及其他若干方案国家，对信息、教育和宣传也采用了这种同龄人相互教育的做法。

5. 2001年，基金帮助各国采购质量高、价格低的**生殖健康用品**，在生殖健康商品安全方面发挥了带头作用。基金的全球避孕商品方案是一个周转基金，其目的是保持生殖保健商品的库存，以应付紧急情势，通过该方案满足了44项要求提供用品的紧急要求。联合王国和荷兰除2000年捐款8000万美元之外，2001年又捐款1500万美元，协助避免供应短缺现象。虽然基金得到这些慷慨捐款，但是在2001年的活动中仍然大力开展宣传工作，促使人们进一步认识到这一关键领域严重短缺资金。五月在伊斯坦布尔召开的“迎接生殖健康挑战：确保供应避孕药具和保险套”的全球会议上，执行主任宣布，到2015年发展中国家提供避孕药具所需的资金将增加到每年18亿美元。2001年，基金牵头制定了确定各国满足生殖健康商品需求能力的共同框架，进一步倡导调动资源，帮助发展技术资源、包括对供应短缺提出早期预警的机制，并且帮助制定各项标准和训练资料。国家办事处与国家伙伴共同制定妥善查明商品供应不足的办法，并协调捐款者、非政府组织和私营部门提供的支助。2001年11月在肯尼亚莫巴萨召开了一系列区域会议的第一次会议，介绍基金关于生殖健康商品安全的新全球战略。

方框 2**危地马拉：颁布立法促进生殖健康**

人口基金及其国家伙伴欢迎 2001 年危地马拉取得一项重大进展，颁布了《社会发展和人口法》。危地马拉的生殖健康方案有史以来第一次成为国家政策的组成部分，这意味着这些方案不必再依靠不断减少的外国援助资金。

预期这项法律将有助于向男女大众提供必要的知识和资料，以便他们自己就生殖健康和计划生育作出选择。在拉丁美洲，危地马拉的生育力最高，也是该区域避孕药具使用率最低的国家之一。由于缺少生殖健康信息和服务，许多生头胎的母亲年龄很轻，生育间隔很密，因此，产妇死亡率极高。新的法律不但规定将提供生殖健康服务，而且规定在公立学校中将生殖健康教育作为必修课。

这项法律获得通过是得到许多民间社会组织的支持，其中包括以往曾经反对这种行动的许多教会和宗教团体。为了支持这项法律，人口基金同这些团体和其他团体密切协作，而不仅仅是同赞成这项法律的组织建立联盟。基金还协助制定一项宣传战略，将这项法律作为降低产妇死亡率和婴儿死亡率的手段进行宣传。人口基金发挥调解人的作用，在谈判期间保持低姿态，以确保国家在这一进程中发挥主导作用。

6. 人口基金从多方面来处理**艾滋病病毒/艾滋病**流行病。基金确定预防艾滋病病毒是一项机构优先事项，在其三项核心方案领域中制定了处理爱滋病毒的战略方向，并且制定了国家能力建设的指导方针。国家和区域两级正在积极努力将预防工作纳入国家方案的生殖健康部分，特别是在青春期生殖健康的工作中这样做。技术服务小组人员中有艾滋病病毒/艾滋病专家，向人口基金国家办事处提供技术支助，以便将在文化方面具有敏感性的艾滋病病毒/艾滋病部分纳入方案之中，制定宣传方针，支持国家对艾滋病病毒/艾滋病作出反应，并且加强教育宣传运动。在全球一级，基金为 6 月 25 日至 27 日在纽约召开关于艾滋病病毒/艾滋病问题的联合国特别会议作出了重要贡献。基金为《关于艾滋病病毒/艾滋病问题的承诺宣言》提供了投入，参加了特别会议四次圆桌会议中的三次会议，并且组织了由执行主任主持关于性别和艾滋病病毒/艾滋病问题的高级别小组讨论。人口基金还担任联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案(艾滋病方案)共同赞助组织委员会主席，再次提出支助感染艾滋病病毒/艾滋病的联合国工作人员和家属的问题，鼓励加强合作机制的问责制，并代表爱滋病方案共同赞助组织参加发展全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金。采取的区域行动包括参加欧洲联盟委员会/人口基金亚洲生殖健康行动(目的是改进亚洲七个国家的生殖健康资料工作和服务)，与爱滋病方案发起联合宣传行动，以期提高撒南非洲国家领导人的认识、政治承诺和财政支助。人口基金还收到比尔和梅林达·盖茨基金会认捐的第一笔拨款 5 670 万美元，

用于减少博茨瓦纳、加纳、乌干达和坦桑尼亚联合共和国青年人的艾滋病毒/艾滋病发病率。

方框 3

传播促进发展圆桌会议

随着国际上对艾滋病毒/艾滋病的反应迅速发生转变，基金于 2001 年 11 月在尼加拉瓜马那瓜召开了第八次传播促进发展圆桌会议。与教科文组织和联合国其他机构合作召开了艾滋病毒/艾滋病问题传播圆桌会议，审查现行战略、经验和知识是否足以遏制艾滋病毒/艾滋病的蔓延，今后新闻机构必须发挥哪些作用。70 多个专业人员出席了为期三天的圆桌会议，这次会议为从事防治艾滋病毒/艾滋病宣传工作的人员提供了以创新的方式交流看法的机会。

7. 人口基金作为执行国际人口与发展会议（人发会议）《行动纲领》的牵头机构，继续开展**宣传**工作，主张人人有机会获得生殖保健，享有计划生育权利，增强妇女能力，必须使男子作为伙伴参与促进生殖健康、性健康和男女平等，必须向青春期少年提供生殖健康信息和服务，各国政府必须制定并执行可持续的人口政策。为了使人们进一步了解宣传可以发挥的作用，人口基金在瑞典国际开发署（瑞典开发署）的资助下，开始采取一项行动，记载向六个国家——厄瓜多尔、巴拉圭、尼加拉瓜、纳米比亚、博茨瓦纳和马达加斯加——武装部队男子所采取宣传和改变行为的传播行动中所取得的经验和教训。对记载的结果将予以综合、发表并分发给人口基金国家办事处和伙伴，以便人们清楚地了解可以如何调动武装部队和全体男子参与改进妇女和男子的生殖健康和性健康，并且制止基于性别的暴力行为和艾滋病毒/艾滋病的蔓延。

8. 人口基金还在全球一级努力提高人们对瘰的了解，这是一种可以预防和治疗疾病，这种病是长时间难产伤害膀胱和直肠组织所造成的。基金“防治瘰行动”帮助人们了解这种病的症状以及防治的办法，主张提供紧急产科护理，并且协调宣传运动，使社区警惕过早结婚和生育的危险以及有必要在发生妊娠并发症时立即采取医疗措施。人口基金还扩大了亲善大使方案，国际和国家知名人士在这项方案中协助提高人们对发展中国家生殖健康需求的认识。2001 年，还加紧开展与计生联合作举办的“面对面宣传运动”，让知名人士协助促使人们重视宣传行动，使公众和政界了解人口问题和人口组织，从而协助调动资源。

9. 另一项重要的宣传工具——**基金每年一次的世界人口状况报告**——要求进一步努力在人类的需要和环境的需要之间取得平衡。题为“足迹和里程碑：人口和环境变化”的 2001 年报告指出，不平衡的消费和破坏环境现象对穷人产生了不成比例的影响，它还指出，2001 年底世界人口约为 61 亿，1960 年以来已经翻了一番，预期到 2050 年将再增加 30 亿人口。报告指出，接受人口增长这一挑战有两项核心行动：确保为所有妇女提供教育和保健，包括生殖保健，结束 10

多亿人口每日生活费不到一美元的赤贫现象。这份报告得到极大的重视，并且被认为是定于 2002 年在约翰内斯堡召开的可持续发展问题世界首脑会议（里约会议十周年首脑会议）筹备工作的一项重要投入。

方框 4

人口日

世界人口日是基金倡导的活动中最令人瞩目、最具有全球性的活动。2001 年 7 月 11 日，人口基金在世界各地的外地办事处，与各国政府、非政府组织和其他伙伴合作协助组织了一系列国家和社区一级的活动，庆祝人口日。

在数十个国家中，人口基金协助开展了整整一周的提高认识方案和活动。在伊朗伊斯兰共和国，这些活动包括电子媒体和印刷媒体的宣传运动，以及在清真寺、工作地点、学校和文化中心举办了若干次演讲。驻该国的国家办事处还组织了一轮圆桌会议，会上穆罕默德·哈特米总统申明伊朗政府支持人口基金的方案编制工作，并主张开展更多的工作，以“促进青少年对人口问题、生殖健康和计划生育的认识”。

许多地方举行了有关 2001 年世界人口日的主题——人口、发展与环境——的小组讨论。人口基金在乍得、巴布亚新几内亚以及其他国家主办了小组讨论会，国家电台进行了实况转播，各大报纸也作了报道。

许多国家利用这一场合发起了致力于改善生殖健康的新倡议。在巴基斯坦，人口基金与政府共同庆祝人口日，签署了价值 700 万美元的七个项目的第一个协议，以降低产妇死亡率，改善取得生殖健康服务的机会，改进计划生育工作，并增进人们对人口问题的认识。在被占领巴勒斯坦领土，人口基金国家办事处协助希伯伦妇女健康中心和青少年发展中心举行了成立典礼。

儿童是许多活动的重点。乌干达的庆祝活动包括由在校儿童进行歌咏和诗朗诵表演，描述人口高速增长的后果。数十个国家办事处在庆祝人口日时向参加全国招贴画比赛的青少年获奖者颁发奖品和奖状，并为其作品展正式揭幕。在吉尔吉斯斯坦，数以百计的在校儿童参加了比赛，其中五件最佳作品进入了基金的国际招贴画比赛。招贴画比赛中有一些侧重于某一具体领域；例如，在尼泊尔，有关主题是如何让男性更多地参与计划生育。

10. 为了更好地处理方案运作所处的独特社会文化背景，人口基金作出了范围更广的努力，其中之一是于 11 月组织了一个关于宗教、人权和国际事务的学者和专家专题小组讨论会，就宗教和文化在全球化和发展方面的作用开展对话。这一对话旨在协助发展以不同社会中积极的文化价值观念为基础的运作方式，并寻找途径有系统地制订对文化敏感的方案。人口基金设立了一个司间工作组，执行并落实讨论会的建议和研究结果。小组讨论会取得成功，又引出了其他活动，包括

2002 年 1 月在人口基金总部举行了一次关于文化与宗教在人口方案编制方面的作用的内部专家协商会。这次协商会使总部和外地的工作人员齐聚一堂，以制定一项详细的工作计划和相应的战略，处理宗教和文化在基金主要的方案领域中的作用。

方框 5

关于将人权适用于生殖健康和性健康的会议

2001 年 6 月 25 日至 27 日在日内瓦召开了一次会议，据参加会议的人权专家称，过去五年里，将生殖权利纳入联合国六个条约机构的工作取得了重大进展。会议由人口基金和联合国人权事务高级专员办事处组织，它评估了在把生殖权利纳入条约机构的工作方面取得的进展情况、遇到的障碍和具有的机会，并制定了进一步推进的战略。

会议使条约机构、联合国各机构以及各种各样的非政府组织的代表聚集到一起，评估人权的性别层面，跟踪自人发会议以及其他国际会议以来所取得的进展情况，并鼓励在制定指标方面开展合作，以监测与妇女健康有关的权利。在分析迄今所取得的进展时，会议的与会者分析了门诊服务、保健系统和其他基本因素对实现性健康和生殖健康权利的影响。

会议最后针对条约机构、联合国实体、国家和非政府组织提出了一整套建议，以促使妇女和男子都享有生殖健康和性健康。

11. 将**性别**观点纳入**主流**是基金核心方案领域、紧急形势行动以及基金组织本身的一项优先工作。为了帮助国家能力建设，以便将性别观点纳入国家一级的方案编制活动，已努力加强了国家支助组的技术能力。有关活动包括编写一份关于性别、人口与发展的综合性培训手册，并于 9 月份举办了一次国家支助组顾问培训讲习班。基金编制并试行了《对付性别暴力的务实方法：供保健服务提供者和管理人员使用的方案指南》，其中涉及以何种方式将对付性别暴力的方法纳入生殖保健规划工作。已经就切割女性生殖器官以及对妇女和女童的暴力行动问题开展研究，并且制订了一项有关将性别观点纳入冲突情势的战略。基金继续支持联合国其他机构旨在赋予妇女和女童的权利、消除切割女性生殖器官和其他有害做法的特别倡议。它还参与了涉及下列事项的机构间工作队：妇女、和平与安全；将性别观点纳入方案预算主流；将性别观点纳入联合国共同国家评估和联合国发展援助框架(联发援框架)。

12. 由于将性别观点纳入主流事关妇女，同样也涉及男子，人口基金全面审查了就包括防止对妇女的暴力行动在内的生殖健康所涉问题与男子建立伙伴关系的问题和经验。基金提请注意有必要更好地理解社交过程和对阳刚行为的陈规定型的解释，并就收集数据、提供服务，宣传和行为改变以及使青少年男子参与的方

法提出了建议。这些结果和建议已被编入了题为《建立伙伴关系：性健康和生殖健康的新的处理方法》的技术性文件，并已将之分发给了人口基金各国家办事处和合作伙伴，以协助建设国家能力，编制使男子参与的方案。人口基金同样一直致力于在自己的组织中实现两性平等：目前妇女在所有专业员额中占近一半，而且基金执行委员会中超过半数的成员，包括负责管理的新的副执行主任，都是妇女。

方框 6

赋予妇女权力

“我们在过去十年中所学到的一切都表明，如果通过提供经济机会、保健服务和教育赋予妇女权力的话，所产生的惠益远远不止于个体的家庭，社区和国家的境况也会得到改善。人口增长速度放慢，经济增长更加强劲，各国就会更有能力、也有更多的空间作出有利于可持续的选择。”

摘自执行主任在可持续发展问题世界首脑会议筹备委员会第三次会议小组讨论中的发言

13. 1994年，人口基金正式订立并愈来愈多地强调应急和人道主义援助。自此以来，人口基金对50多个国家和领土的紧急形势生殖健康项目提供了支助。2001年，基金提高了对紧急形势中的生殖健康需求的认识，增强了其国家办事处和合作伙伴作出快速有效反应的能力。在全球一级，基金继续支持紧急情势中的生殖健康服务培训和宣传项目，项目培训了30多个国家约90名救济人员和保健方面的专业人员（见方框14）。11月，人口基金在布拉迪斯拉发组织了一次为期三天的有关“冲突对妇女和女童的影响”的会议，来自各国政府、联合国机构和非政府组织的50多名专家参加了会议，审查了在各种冲突局势中取得的进展和积累的经验。与会者商定，旨在保护妇女权利、满足特定需求的行动应该成为应付危机的一个固有部分，并编纂了拟纳入应急方案的一整套建议，以确保对难民的照管及建设和平工作能始终顾及生殖健康问题和性别方面的暴力行为。

方框 7

对阿富汗的紧急援助

人口基金于1997年12月恢复了对阿富汗家庭的援助，当时人口基金资助的一个诊所在有城墙的加兹尼市开放，该市位于喀布尔和坎大哈之间向约70 000名阿富汗妇女儿童提供生殖保健服务。这个诊所以及人口基金支助的其他项目还从事当地能力的建设工作，为传统的助产士和接生婆提供培训，并协助改善专门的产妇医疗保健诊所。自1998年7月开始，人口基金还向居住在阿富汗境外的

阿富汗难民提供支助，它与联合国难民事务高级专员办事处一道向生活在巴基斯坦境内的 100 多万名阿富汗难民提供亟需的生殖保健资料和服务。人口基金还协助在伊朗伊斯兰共和国开办为难民服务的诊所并培训接生婆。

人口基金有人在当地工作和取得的经验，使它在 2001 年 9 月大量阿富汗人包括数以千计的孕妇因武装冲突逃离家园时，能迅速采取行动。人口基金预先在与阿富汗接壤的国家存放了紧急救济物资，供应预计会大量涌入邻国的难民，可能时也供在阿富汗境内分发。人口基金呼吁提供 450 万美元，支持向流离失所的阿富汗妇女提供六个月的性命攸关的生殖保健服务。卢森堡政府作出了响应。其慷慨捐助使基金得以提供一整套综合的生殖保健服务，包括必要的分娩护理、基本设备和用品、培训和业务支助。这一初步开展的业务同时也得到了意大利、荷兰、挪威和美国的捐助。

自塔利班垮台以来，人口基金一直是重建阿富汗联合国援助团的一个重要伙伴。人口基金现正与卫生部合作，协调国家和国际的各种努力，改善经过二十年的战乱和塔利班的压迫统治、属于世界上条件最差的阿富汗妇女的生殖健康状况。人口基金还正在协助加强国家统计和数据系统，并正在支持设立区域和省一级的统计处，以协助准备全国人口和住房调查，建立用来改善社会经济规划的数据库。人口基金继续向阿富汗的国内流离失所者以及仍居住在伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦等邻国的难民提供支助。在这些国家中，基金正与各国政府、非政府组织和包括难民专员办事处、儿童基金会、国际移民组织(移民组织)和卫生组织在内的国际机构合作，在难民营和其他地点提供生殖保健服务和用品，并支持开展教育服务。

14. 人口基金在阿富汗的活动是该基金规模最大的一次人道主义行动。尽管如此，2001 年，人口基金也在世界其他地区为逃离武装冲突和自然灾害的人提供紧急援助。印度古吉拉特发出严重地震后，基金紧急派出人员，运送资源，配备 12 个流动保健诊所，在地震灾区提供生殖保健和其他方面的保健服务。在苏丹，基金设立了诊所，为将近 7 万名厄立特里亚难民提供了生殖保健成套用具，包括避孕用具和计划生育材料。在萨尔瓦多发生严重地震后，基金为数千人提供了紧急用品、保健中心接生设备、安全输血器具、预防艾滋病毒/艾滋病用具、剖腹产特别器具、急救特别器具以及用于医治与生育有关的其他病症的特别器具。哥伦比亚是拉丁美洲国内流离失所者人数最多的国家。人口基金在哥伦比亚继续支持执行一个为期三年的方案，以期将生殖保健和性别问题纳入人道主义救济工作。在刚果民主共和国，基金与卫生部合作，设立了各个中心，为受战争影响的年轻人提供与生殖保健有关的资料、辅导和服务。基金还为利比里亚、被占领巴勒斯坦领土和中非共和国的国内流离失所者提供紧急生殖保健援助。

15. 为了筹备 2002 年 4 月举行的第二次老龄问题世界大会，人口基金帮助人们重点注意人口老化的速度，并同各个伙伴一起努力影响公共政策，以迎接挑战，

特别是满足老年穷人的需要，尤其重视妇女的需要。基金还于 10 月在马耳他 Valetta 召开了一次人口问题专家会议。

方框 8

满足老年人的需要

人口基金通过其区域间方案，支持设在马耳他的国际老龄研究所的工作，加强发展中国家在人口老化领域的的能力。该研究所为发展中国家的决策者、方案人员、教育工作者和其他专业人员提供有效培训，帮助他们处理老年人、特别是穷人的与日俱增的需要。2001 年，该研究所在人口基金的支持下，在中国、新加坡和突尼斯开设了现场培训班，这些培训班已经为 900 多专业人员进行了培训。

16. 人口基金加紧努力将**成果管理制**纳入其方案编制工作的主流，同时培养总部工作人员、国家办事处人员、国家支助组和国家伙伴管理成果的能力。这一点十分关键，不仅有助于尽可能加强基金工作的作用和效力，而且也有助于满足捐助国对发展组织的与日俱增的要求，显示更具体、可衡量的成果。继续执行多年筹资框架和开发国别方案成果信息系统，有助于改进外地成果数据收集和分析。基金还为国家支助组成员举办了成果管理制讲习班，分发了成果管理制指南，最后决定了 20 多个着眼于成果的国别方案，审查了方案拟订准则，确保成果管理制办法纳入方案规划、监测和评价的各个战略阶段。2002 年计划开展大量补充工作，因为要对全体工作人员全面落实成果管理制，并予以有系统的实施，显然还需要作出更多努力。2001 年底，负责监督成果管理制活动的处增加了工作人员，以帮助加强能力，使成果管理制和多年筹资框架纳入基金所有活动的主流。

17. 执行局第 2001/11 号决定核可了关于**人口基金和开发计划署统一方案拟订进程**的提案。这项决定使执行局成员能够在国别方案最后确定之前发表意见，同时确保方案拟订进程由国家主导，由国家驱动，以国家优先事项和需求为基础。现在，国别方案将采用新的共同格式，包括将资源与成果相挂钩的框架。预计统一方案拟订工作连同全部门办法、减贫战略文件、共同国家评估、联援发框架和类似的机构间倡议将帮助提高效率，增强各发展组织协作，尽可能发挥其作用。

方框 9

“发展中国家的成功事例”

降低产妇死亡率、艾滋病毒/艾滋病感染率以及与贫穷有关的其他疾病发病率的全球指标可以达到。这就是人口基金、卫生组织、艾滋病方案、教科文组织、儿童基金会和世界银行发布的 2001 年报告所传递的信息。该报告题为“保健——走向繁荣的钥匙：发展中国家的成功事例”。该研究报告介绍了 20 个国家的成功事例，叙述了各社区如何发挥想象力，利用其知识、技能和资源取得重大成果。

该报告指出，世界各国领导人在最近各次首脑会议上制定的指标是可行的。所需要的是能够广泛实施有效战略的资金和制度。

该报告确定了成功防止与贫穷有关的疾病蔓延肆虐的方案的六个共同特点：政治承诺、强有力的领导、革新、提供用品、衡量成果、提倡将家庭作为第一医院。最后一个特点特别依赖母亲的培训教育，这是人口基金的一项长期战略。

例子之一是斯里兰卡。虽然该国人口三分之一以上生活于国家贫困线以下，但在 1990 年至 1998 年产妇死亡率降低了一半多。现在，96% 的生育得到熟练接生员的照料。90% 以上的婴儿是在保健设施内接生的。已婚妇女使用避孕用具的比例已上升到 60% 以上。之所以取得这些成果，是因为政府进一步承诺改进教育和保健，提高妇女地位，提高识字率。这证明人口基金及其关键伙伴传递的信息是正确的：在这些关键领域作出持续努力能够扭转潮流。

18. 2001 年，人口基金加强同世界银行的合作。在生殖保健领域，这两个机构继续同开发计划署一起共同赞助卫生组织的人类生殖研究、发展和研究培训特别方案。人口基金和世界银行研究所还联手开展了一系列培养能力主动行动。这两个机构于 12 月安排并举办了生殖保健和保健部门改革问题的讲习班，并同卫生组织一起于 2002 年 1 月共同举办题为“加速实施生殖保健方案的有效伙伴关系”的讲习班。

19. 基金的技术咨询方案经过调整，用于确保进行更具有战略性的干预，更加灵活，更多地利用国家和区域和人力资源。根据执行局 2002 年 2 月一项决定核可的新的方案安排，国家支助组将拟定名册，列出能够提供技术支助的国家和区域人员和机构。国家支助组将有补充预算，用于知识交流和国家能力培养的培训。国家支助组将同人口基金总部和其他伙伴更加密切地合作，拟定培养国家能力的更加有效的办法。

20. 2001 年资源方面的情况有好有坏。经常资源收入约为 26 870 万美元，不到多年筹资框架预计的数额。荷兰政府再次成为基金最大的捐助者，年终又捐款 210 万美元，使其 2001 年认捐总额达到约 5 030 万美元。其他资源收入继续增加，2001 年总数为 12 350 万美元，超过 7 000 万美元的指标。人口基金再次超过其捐助者数目指标，2001 年有 121 个捐助者为基金捐款，创造了新记录，与三年以前相比将近番了一番，这也十分令人鼓舞。增加的捐助国几乎全是方案国家，这表明人口基金所服务的这些国家对基金工作作出了空前承诺。但基金仍然缺乏可预测、有保障的核心资源基础，因此基金的许多工作继续面临威胁。自 1999 年以来，基金的核心资源仍然低于人发会议以前的水平，而且无法肯定在 2002 年基金最大捐助者之一能否继续提供支持。核心资源继续减少意味着在许多情况下，国别方案支出限额需要降低，一些方案活动需要压缩、推迟或者甚至取消。根据总部一些部门的报告，由于空缺未能填补，它们的能力减弱。人口基金在 2000

年通过的多年筹资框架范围内继续寻求多年认捐，确保其资源基础更加稳定、更能预测，但截至 2001 年 12 月，基金的 16 个主要捐助国中只有 5 个已作出这样的认捐。关于多年筹资框架执行情况的第二次报告载于今年年度报告第二部分（DP/FPA/2002/4 (Part II)）。

二. 能力培养活动

21. 人口基金作为执行人发会议《行动纲领》的领头机构，承诺发展国家能力，将生殖保健、人口和性别问题纳入决策和发展规划，并有效拟定和执行生殖保健方案。能力培养是人口基金采用的多年筹资框架四项主要战略之一，借以帮助方案国家达到其人口与发展目标。由国家领头拟定发展框架和机制的趋势日益增强，例子包括联发框架、减贫战略文件和全部门办法。这就需要比以往更加重视培养国家拟定和执行政策和方案的能力。服务和决策分权等部门改革需要在各级强化培养能力。1998 年，大会第 53/192 号决议重申“应当明确规定能力建设及其持续性是联合国系统业务活动在国家一级提供技术援助的一项目标，其目的是，除其他外，在政策和方案拟订、发展管理、规划、实施、协调、监测和审查等领域加强本国能力”。行政协调委员会（行政协调会）于 1999 年通过了关于能力培养的工作定义，转载于以下方框 10。

方框 10

能力培养的定义

“可持续的能力培养包括确立组织和技术能力、行为、关系和价值观念，使个人、团体和组织能够有效加强其工作，并在一定时间内实现其发展目标。这包括加强所有发展努力中指导集体和个人行为和工作的程序、系统和规则，同时使人们更有能力、更加愿意在发展过程中发挥新作用，并适应新的要求和新的情况。”

能力培养与人口基金方案

22. 国家能力培养和促进国家掌握发展进程是人口基金方案拟定工作的关键方面，既涉及在国家一级对人口和生殖保健政策制定工作的支助，也涉及在当地对生殖保健工作者的培训。人口基金各个方案设法增进人们对生殖保健、人口和性别问题的认识，提高方案拟定、管理、监测和评价以及数据报告、收集、分析和传播的技能，以此提高国家的能力。

23. 2001 年，人口基金在方案拟定过程中进一步采用成果管理制，更加重视使国家建立高效率、有效力和方案管理的能力。基金举办了关于利用逻辑框架的讲习班，并在国家发展框架内开展各项活动，培养联合需求评估和联合规划的能力。

许多国家办事处已经报告说，其国家伙伴着眼于成果的方案拟定和规划能力已有加强。

24. 对人口基金活动中能力培养工作的专题评价是基金于 2001 年 5 月开始进行的。数据是从下列 5 个方案规模和复杂程度各不相同的国家收集：巴西、埃及、科特迪瓦、尼日利亚和越南。评价的目的是：(a) 评估基金帮助国家政府、非政府组织和其他发展伙伴提高生殖保健、人口与发展方面能力的工作的效力；(b) 突出说明哪些可行，哪些不可行，找出原因；(c) 汇编最佳范例，并为今后方案战略、业务程序以及提高能力培养工作效力所需的组织调整提出建议。2002 年初的初步调查结果表明，在 1998-2001 年期间，基金拨出其支出总额的约三分之二用于在国家执行和国家掌握的框架内开展能力培养活动。基本的能力培养活动包括在各级对国家对应人员进行培训，改进技术和组织系统及程序，支持宣传工作。评价的主要结果之一是，虽然成功的、具有创新性的主动行动很多，但能力培养活动通常是工作人员个人主动获得知识的结果，而不是全组织的战略办法的结果。评价还表明需要拟定工具和框架协助工作人员进行能力分析，并收集和传播现有知识和经验，使其能得到有系统的评估和应用。这次评价的全部调查结果、结论和建议将在 2002 年下半年分发给人口基金工作人员，作为一个讨论会的基本材料，帮助加强今后方案拟定工作的能力培养。

生殖保健的能力培养

25. 人口基金致力于确保所有年龄的妇女和男子都能获得生殖保健资料和服务，包括计划生育的资料和服务。2001 年，基金在该领域投入大量资源用于培养能力。各级保健系统的保健工作者和社区工作者接受了生殖保健服务的培训。基金举办了一系列讨论会，帮助拟定管理和后勤的国家战略，包括培训和质量保证的战略。基金向各国分发了适当的工具，使其能够更好地管理后勤系统。基金还努力加强各个服务点，确保各个服务点配置完善，能够提供基本生殖保健资料或服务。在若干国家，基金重点努力同非政府组织、妇女组织、宗教和社区领导人发展伙伴关系，以便更多地提供生殖保健服务。

方框 11

伊朗伊斯兰共和国：建立国家能力，改善生殖健康

人口基金支持的覆盖伊朗伊斯兰共和国五个边远和交通不便省份的方案，正努力加强卫生和医学教育部的技术能力，扩大生殖保健服务的覆盖面、管理和质量。人口基金和该部决定，五个省中每省以两个区为重点，一个在提供生殖保健服务方面高于中等水平，另一个较差，并根据当地优先事项、长处和短处为每个区设计方案。以下是 2001 年部分成绩清单：

- 增加了提供生殖保健服务点。

- 在布什尔和 Golestan 省，利用间接培训方法，培训卫生员了解为什么巴氏检查十分重要，怎样做检查，如何提高甄别质量。因此，2001 年巴氏检查转诊数目增加了。
- 在锡斯坦—俾路支斯坦省建立和配备了两个 24 小时安全接生站。妇女可在这里免费分娩。
- 在库尔德斯坦，人口基金帮助卫生官员制定生殖保健方案质量标准，帮助他们学会查明提供服务方面的现有问题和差距，据此安排干预工作的优先次序。成立了流动计划生育小组，以改善农村地区获得服务的状况。
- 在方案各省的社区一级举办生殖保健培训班和讨论会。这些活动的对象是所有合格的男子和妇女，包括政府人员、商店店主、志愿人员和新婚夫妇，并且为当地决策者介绍情况。
- 在德黑兰举办了培训班，使志愿人员、新婚夫妇以及商人店主更多地了解艾滋病毒/艾滋病和其他性传播感染，并提高他们的教育能力。

26. 人口基金建立当地能力的另一个办法是支持拟订和执行提供生殖保健服务的临床规范和标准。2001 年，基金在许多国家开展了这种活动，包括布基纳法索、多米尼加共和国、哈萨克斯坦、毛里塔尼亚、菲律宾和塔吉克斯坦。基金还率先拟订用于评估国家满足生殖保健商品需要能力的共同框架。这促成为进一步加强现有物流系统和政策拟订具体建议。拟订规范性文件，以及把生殖保健服务纳入卫生工作者的培训，都有助于加强提供优质生殖保健的能力。

方框 12

西非：建立紧急产科护理的能力

作为“实现母亲安全”区域间方案的一项内容，人口基金正努力在西非地区建立能力，加强紧急产科护理的提供和利用。涉及能力建设的主要内容包括发展国家办事处、国家支助组和政府之间的合作，建立共识，并促进国际和国家专家及学术机构的知识交流。

人口基金首先与政府小组合作，在喀麦隆、科特迪瓦、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔这五个西非国家收集数据并进行有关紧急产科护理的需要评价。这种数据收集和需要评价还将在冈比亚、加蓬和几内亚比绍进行，并最终在该分区域每个国家进行。选择分阶段办法，是因为这样最能有效利用已参与这项工作的国家和个人经验。例如，来自塞内加尔的人口基金国家方案干事在加蓬和几内亚比绍的需要评价期间担任了顾问。

该方案促进成本效益以及利用方案指标衡量结果。每个国家收集数据和需求评价的费用平均仅为 50 000 美元，部分原因是借鉴了过去的经验。为绘制产科服务分布图，有助于查明最需要支持和扩大服务的地方。然后同政府和捐助者合作，为这些地方起草项目提案。已经为三个国家筹集到充足的资金，至少另外两个国家也有了资金，最终整个分区域都可能是这样。利用人口基金一项数目较少的投资，已成功进行了需求评价项目，因为该项目已帮助启动了部分或全部由政府拥有的有前途的倡议。

人口和发展战略方面的能力建设

27. 考虑到人口和人口动态，并认识到它们如何与贫穷、环境和社会文化以及经济状况相关联，这是加速发展和减贫的关键。人口基金在这个至关重要的领域帮助政策规划者、决策者和培训师建立能力，努力加强国家能力，监测和分析人口趋势，并把人口和性别问题纳入发展方案。通过人口基金全球培训方案，区域培训中心网络已培训来自 120 个国家的 1000 多名专业人员。大约半数妇女。

方框 13

建立成本效益好的普查能力

2001 年 11 月，人口基金和 21 世纪统计促进发展伙伴关系普查工作组与联合国统计司、欧统处和美国普查局合作，帮助在南非比勒陀利亚组织了一次关于进行普查的国际专家小组会议。会议首次汇聚了大约 60 个国家的普查专业人员。与会者大约三分之二来自发展中国家，三分之一是发达国家、捐助者和多边机构的代表。与会者交流了国家普查方面的经验，确定了最佳作法和共同的问题，尤其是在节约费用和最佳利用普查数据方面。会议要求更多进行国家和国际宣传，支持发展中国家人口普查，促进更多地进行南北交流与合作。会议帮助确定了支持发展中国家普查统计部门国家能力建设的成本效益高的战略。

28. 人口基金在其区域间方案内，支持了国际应用系统分析研究所(系统分析所)在奥地利的一个项目，使发展中国家的专业人员能更多地通过因特网获得有关人口的重要资料。网络研讨会把专业人员、学术人员、从业人员、政府官员、非政府组织工作人员和其他有关个人网络连接起来，使他们能够了解并交流经验和最佳作法。这种交流也有助于有关人口动态与可持续发展之间联系的政策讨论，可以为里约会议十周年活动作出贡献。

29. 社区领导人、管理人员和其他决策者必须掌握准确相关数据，以便对人口政策和方案作出可靠的决定。人口基金帮助开发适当工具，供人口规划者使用，例如地理参照信息系统。人口基金还努力加强提高统计和信息系统的的功能，支持人口教育和研究机构，并为若干调查研究和业务研究活动作出贡献。这样的调查研

研究和业务研究项目有助于在政策拟订、方案制订和监测以及宣传方面建立国家能力，并可以成为其他研究的示范。

能力建设和宣传

30. 人口基金所有方案都特别重视性别敏感性问题。人口基金帮助制订学校课程，使之特别注意消除维持性别偏见和男女不平等的性别定型观念。这些课程包括家庭生活教育单元，重点是生活技能及性健康和生殖健康，包括计划生育和艾滋病毒/艾滋病问题。为确保持可持续性，人口基金采用的办法是使非政府组织和民间社会最大限度地参与防止对妇女的暴力行为。在布基纳法索、喀麦隆、中非共和国和尼泊尔等国，人口基金鼓励对性别暴力方面的研究，并纳入政策和方案。这样，人口基金就在机构一级建立了有助于实现男女平等环境的国家能力。

方框 14

摩洛哥：打击针对妇女的暴力行为

人口基金摩洛哥国家办事处与法国合作会共同帮助当地非政府组织—摩洛哥妇女权利协会建立能力，处理针对妇女的暴力行为。除了对暴力行为受害者个人分别给予支持，这个联合项目还拨款进行计算机化，并分析了 1500 个记录在案的案例。该项目还致力于宣传工作，组织有关基于伊斯兰法的 Mudawana (《摩洛哥个人身份法》) 讲习班和会议。

31. 人口基金与政府和民间社会合作，提高对危害妇女生殖健康的作法的认识。人口基金还加强政府和非政府组织的能力，发动社区反对在一些国家实行的切割女性生殖器官等有害作法。人口基金支持管理人员、保健服务提供者、非政府组织和社区团体开展反对这种有害作法的宣传。一些国家（例如几内亚）现已通过禁止切割女性生殖器官作法的立法，显示这些努力已经开始取得成果。

32. 人口基金还建立了一个远距离学习方案，解决人口和生殖健康问题领域的能力建设需要。通过联合国基金会的一项赠款，并与联合国职员学院/意大利都灵的国际劳工组织培训中心以及人口基金技术部门合作，现已拟订六门课程：生殖健康、艾滋病毒/艾滋病、降低产妇死亡率、性别问题、宣传、少年。这个项目是一项成本效益高的活动，被视为对传统面对面或校园培训学习的补充，其目的是利用远距离学习和现代信息技术为工具，扩展工作人员有关这些关键方案领域的知识。2002 年，将对该项目进行审查，以纳入人口基金的培训和学习框架与活动。

紧急情况下的能力建设

33. 紧急反应中最引人注目的是为受灾的人们提供设备和物资。但是，人口基金还支持国家办事处、政府、非政府组织和保健工作者能力建设的活动，以便更快、

更有效地对危机作出反应。人口基金提供培训，以改进紧急反应，提高对危急情况下保护生殖健康需要的认识，规划和执行项目，并监测和评价进展情况。培训活动的实例包括人道主义工作者区域讲习班、地方保健专业人员培训班，以及对培训员的培训。

方框 15

紧急形势下开展生殖健康的培训

2001年，人口基金与难民专员办事处、红十字会与红新月会国际联合会以及其他非政府组织密切合作，继续支助由比利时资助的一个项目，即对来自30个国家的保健工作者进行紧急形势下提供生殖健康服务的培训。3月，人口基金及其伙伴单位为来自非洲法语国家的救济工作者和保健专业人员开设了培训课程。课程设在毛里塔尼亚，目的是使参加者作好准备，在救济工作中更好地协调生殖健康服务，并处理好弱势群体与在危机局势下向其提供服务的国际国内各机构之间的关系。还培训他们的参与技巧，以便让受影响民众参与提供生殖健康服务的决策进程。这一项目从1999年执行至2001年，后来构成危机局势下青少年生殖健康项目的基础。

三. 转型活动

34. 为确保基金及基金开展的活动在遇到新的机遇和挑战时也能切实有效，执行主任自2001年1月上任后就在全系统展开了转型进程，有5个主要目的：(a) 制定和执行基金具有战略眼光的目标和业务活动；(b) 调整基金的体制，为外地提供更大和更有效的支助；(c) 对人口基金工作人员的发展进行投资；(d) 改进人口基金内部以及基金与其伙伴之间的知识分享和沟通；(e) 提高人口基金及其成就的知名度。

35. 外界给予这次转型进程慷慨和广泛的支助。瑞典、瑞士和联合王国政府提供了大量捐助，联合国基金会也提供了大量的捐助，提出凡通过该基金会认捐的资金，该基金会都提供对等捐款。其他捐助者包括比尔和美琳达·盖茨基金会、威廉和弗洛拉·休利特基金会、凯萨家族基金会、大卫和露西尔·帕克德基金会、约翰和凯瑟琳·麦克阿瑟基金会以及洛克菲勒基金会。

36. 为了给转型工作奠定坚实的基础，同时为了获得国家办事处对基金强弱之处的看法，2001年6月至7月进行了一次外地需求评估研究。在外聘顾问的协助下，四个小组分头前往14个方案国家：柬埔寨、哥伦比亚、刚果民主共和国、吉布提、埃塞俄比亚、印度、约旦、吉尔吉斯斯坦、墨西哥、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、泰国和也门。这些小组征求了各方面对大量问题的详细看法，其中包括国家办事处的工作人员、国家支助组和各国政府、双边机构、非政府组织的代

表以及在到访国家的联合国其他工作人员。还征求了人口基金在其他国家办事处的工作人员的想法和建议。最后研究报告提出了大量建议，并成为转型工作的重要基础。

37. 执行主任成立了几个专题工作组，负责转型的五项主要内容，外加财务以确保在人口基金工作人员、特别是外地工作人员的全力支持下，在尽可能最短的时间完成转型。执行委员会在 2001 年秋季审查了外地需求评估研究报告，确定其中大量的建议可由管理部门直接执行，而那些需要进一步加工的建议则是 9 月份开始运作的各个工作组的工作重点。每个工作组至少包括 50% 的外地工作人员，并得到外聘顾问的协助。各组着重分析了外地需求评估研究提出的建议，并借鉴了前三年总部已经完成的工作。基金内联网的结构可使总部和外地的所有工作人员参与。截至年底，每个转型工作组均至少举办了一次由外地和总部同事参加的面对面讲习班，评估审查的情况、查明核心问题并制定了一项全面工作计划。直接与执行主任合作的一支小型工作组负责全面管理转型工作，并为各工作组提供必要的支助。

战略方向

38. 战略方向工作组的重点是，对人口基金的工作环境以及采取何种方法将战略思维系统地纳入基金所有工作人员日常工作进行情况分析。该组根据以下方面完成了一项情况分析：(a) 全球趋势和问题以及对基金的影响；(b) 外部利益有关者对人口基金的看法；(c) 关系到战略思维和规划的组织效率问题。作为这次分析的一部分，工作组与外聘专家举行了一系列小组讨论会。其中一次是 11 月 8 日在联合国秘书处举行的关于文化与宗教的小组讨论会（见第 10 段）。另一次有外聘专家参与的小组讨论会是 11 月 12 日和 13 日在人口基金总部举行的，讨论的问题是全局趋势及其对人口基金工作的影响。小组讨论会的专题包括：艾滋病毒/艾滋病的预防及政策、保健制度及保健服务改革、生殖健康及生殖权利、人口与发展战略。另外，还就人权、道德、生殖法和政策进行了一次小组讨论。通过内联网直播了这次为期两天的活动，以便让外地办事处有机会参与。编制了一份战略评估草稿，其中突出说明了基金面临的关键问题、挑战和各种选择，以作为工作人员进行协商的基础。这份评估载列了若干建议，涉及如何加强人口基金方案在实现人发会议目标和千年发展目标方面的影响。

组织调整

39. 国家办事处的需要是调整基金组织职能和结构计划的主要重点。2001 年，该工作组有三项重要产出。第一项是编制了国家办事处职权范围草案。第二项是拟定了国家办事处类型草案，目的在于提出一套一致的规划制度，使工作人员编制符合办事处的规模，确保各办事处的职能和作用反映当地的发展状况。第三项是编写了一份概述总部和国家支助组织职能分配的文件。这些分析将构成调整总部职

能以及确定外地支助需要的基础。2000 年年初，该工作组完成了人口基金在制定国家方案、政策和准则进程中工作流程的审查，还计划对其他组织单位进行类似的工作流程分析，以补充已开展的职能分析和调整工作。

人力资源

40. 人力资源领域的转型活动由分管战略和培训的两个独立的工作小组负责。人力资源战略工作组编制的 2002 年产出时间表包括：(a) 制定新的人力资源战略、指导原则和关键要素的框架；(b) 确定支持这一战略所必要政策、做法和制度；(c) 制定人力资源最后战略，包括一份执行计划和对所涉财务影响的分析，以提交执行局给 2002 年第二届常会。该工作组已开始解决需求评估研究确定为优先事项的其他问题，例如审查和简化人口基金的合约安排，审查基金内部征聘的过程和程序。

41. 人力资源培训工作组则研究采取何种办法把基金的培训文化转变为学习文化。该工作组主要根据国家办事处职权范围草案和外地需求评估研究确定了 2002 年国家培训的优先事项，并着手拟订新的培训和学习战略，这也是新的人力资源开发战略的一部分。

分享知识和交流

42. 通过与开发计划署和儿童基金会的合作，提升因特网和内联网的服务设施，在改善国家办事处之间的连结方面取得重大进展。该工作组在一家知名的知识分享咨询公司的协助下，在 2001 年开始工作。其重点是调整人口基金的文化，使之更好地汇总并分享知识及经验教训。该小组制定了一项战略提案，并于 2002 年 2 月脱稿，着重点是三个关键因素：(a) 如何尽量扩大工作人员的参与；(b) 如何修改基金的内部工具和程序，便利获取与整理信息并传播给用户；(c) 便利国家办事处之间、总部和外地之间通讯的技术。该工作组还规划了一些实验活动，着眼点在于通过开发精选知识财富，执行上述战略（将于 2002 年 11 月完成）。

对外形象

43. 形象工作组探讨了各种办法以促进基金在国际社会重要领域的影响，并加强基金任务及活动的知名度。2001 年，该小组着重注意如何为人口基金制定新的组织特征，并认识到基金必须更多宣传自己，以便为基金的专题和工作争取多方面的支持。正在进行研究以确定各利益有关者对人口基金的议题和特征的了解程度。2002 年 5 月将向执行委员会提交各种不同的特征选择，年底之前将执行提高形象的计划。

财政

44. 尽管财政问题工作组并不是作为转型进程的组成部分而获得资助的，但该组也在 2001 年开始研究可能减轻国家办事处工作量，改进财务规划、执行和监测

的关键问题和程序。这方面的改进将为向国家办事处进一步放权提供基础。研究的问题包括澄清地方采购程序、查明并解决与开发计划署不同的采购程序并设置国家财务干事的员额。

2002 年及以后

45. 在大多数工作组于四月完成各项产出之后，基金把 2002 年定为执行和检验各工作组制定的新战略和制度的一年。为 2002 年规划的转型产出包括：一份立场声明，其中确定了执行人发会议《行动计划》取得更大进展的共同战略方针；最后确定新的人力资源开发战略；试行和执行新的分享知识战略；采行新的、更精简的行政和财务制度，以便进行更简化和可靠的监测；推广新的组织特征，确保人口基金的工作更加闻名于世，并抵制有害的误导信息。预计，这些改革将改进基金的体制能力及其迎接新的挑战 and 机遇的机制，以便能更有效地管理资源。转型工作将于 2002 年 12 月结束，届时将提出一份关于成果以及外地需求评估研究建议执行情况的最后报告。
