



**Junta Ejecutiva del Programa  
de las Naciones Unidas para  
el Desarrollo y del Fondo de  
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general  
27 de abril de 2001  
Español  
Original: inglés

---

**Período de sesiones anual de 2001**

Nueva York, 11 a 22 de junio de 2001

Tema 8 del programa provisional

FNUAP

**Fondo de Población de las Naciones Unidas**

**Contribuciones propuestas del FNUAP al plan estratégico del  
sistema de las Naciones Unidas para el VIH/SIDA para 2001-2005**

**Informe de la Directora Ejecutiva**

**I. Introducción**

1. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de la resolución 1999/36 del Consejo Económico y Social, en la que se exhorta a los copatrocinadores del Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) y a otras organizaciones del sistema de las Naciones Unidas a que “presenten a sus órganos rectores su contribución propuesta al plan estratégico del sistema de las Naciones Unidas para el VIH/SIDA para 2001-2005” (párr. 9 c)). En la resolución también se “pide a los programas y fondos de las Naciones Unidas e invita a los organismos especializados a que ... terminen lo antes posible sus respectivas estrategias conjuntas a escala nacional, con la participación del gobierno del país receptor, para responder de forma eficaz a sus estrategias y prioridades nacionales y participar activamente en su ejecución” (párr. 9 d)).

2. La prevención de la infección con el VIH guarda una relación adecuada y directa con el mandato básico del Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP): ayudar a garantizar el acceso universal de todas las parejas y las personas a unos servicios de salud reproductiva de alta calidad para el año 2015. El marco general del apoyo que presta el FNUAP es el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD), celebrada en El Cairo en 1994. Al abordar la cuestión del VIH/SIDA, en el Programa de Acción se recomienda que los programas sobre salud reproductiva “intensifiquen sus esfuerzos de prevención, diagnóstico y tratamiento de las enfermedades de transmisión sexual y otras infecciones del aparato reproductor” (párr. 7.30). También se recomienda que los proveedores de servicios de salud reciban formación especializada sobre la prevención y el diagnóstico de enfermedades de transmisión sexual, especialmente

sobre las infecciones que afectan a las mujeres y los jóvenes, incluido el VIH/SIDA; el suministro de información, educación y orientación sobre una conducta sexual responsable; y la promoción y el suministro fiables de preservativos de buena calidad (párrs. 7.31 a 7.33).

3. Después de la CIPD, el FNUAP incorporó elementos de la prevención del VIH en sus tres esferas básicas de programas: la salud reproductiva, incluidas la planificación de la familia y la salud sexual; la estrategia demográfica y la estrategia para el desarrollo; y la promoción. La igualdad de género y la equidad y la potenciación de la mujer se consideran dimensiones intersectoriales de las tres esferas principales. En 1995 el FNUAP preparó directrices para el apoyo a la salud reproductiva a fin de indicar, entre otras cosas, los componentes de la prevención del VIH para los que el Fondo presta asistencia. A medida que empeoraba la epidemia, el Fondo intensificó su apoyo. En 1999, el FNUAP respaldaba actividades de prevención del VIH en 138 países, frente a 41 países en 1991<sup>1</sup>.

4. En el examen quinquenal de la aplicación del Programa de Acción (“CIPD+5”) se recalcó que la prevención del VIH es una prioridad para la acción futura. En las Medidas clave para seguir ejecutando el Programa de Acción de la CIPD, aprobadas por la Asamblea General en su vigésimo primer período extraordinario de sesiones, se reitera la necesidad de proporcionar, al nivel de la atención primaria de la salud, educación y servicios dedicados a prevenir las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA, especialmente entre las personas de 15 a 24 años de edad.

5. En diciembre de 2000, la Junta de Coordinación del Programa ONUSIDA aprobó el Marco para el Liderazgo Mundial en la lucha contra el VIH/SIDA, por el cual se rige la preparación del plan estratégico del sistema de las Naciones Unidas<sup>2</sup>. Tras señalar que la epidemia ha cobrado una magnitud que supera con creces las proyecciones hechas hace un decenio<sup>3</sup>, en el Marco se establecen los objetivos de la estrategia mundial con el fin de prestar apoyo a las comunidades y los países para reducir el riesgo y la vulnerabilidad frente a la infección (párr. 4). Durante el período 2001-2005, el apoyo del FNUAP a las actividades relacionadas con el VIH/SIDA reflejará la orientación general de este Marco. En junio de 2001, el período extraordinario de sesiones de la Asamblea General sobre el VIH/SIDA ofrecerá la oportunidad de insistir en la importancia de una respuesta mundial a la epidemia y en que, para enfrentar este desafío, es necesario establecer asociaciones dentro del sistema de las Naciones Unidas, con los gobiernos y con las organizaciones no gubernamentales (ONG) y otros grupos de la sociedad civil y el sector privado.

6. Respecto del VIH/SIDA, el FNUAP se ha comprometido a alcanzar las metas establecidas en la resolución 55/2 de la Asamblea General, la Declaración del Milenio. Reiterando algunos de los aspectos del examen de la CIPD+5, en la Declaración se incluyen las metas de haber detenido y comenzado a reducir la propagación del

<sup>1</sup> FNUAP, *AIDS Update 1999* (Nueva York, 2000). *AIDS Update*, que apareció por primera vez en 1991, es una publicación anual en la que se presenta información sobre el apoyo que presta el FNUAP a la prevención del VIH/SIDA a nivel nacional, regional e interregional.

<sup>2</sup> ONUSIDA, *Framework for Global Leadership on HIV/AIDS* UNAIDS/PCB (10)/00.3, 2 de noviembre de 2000.

<sup>3</sup> *Ibid.* Al final de 2000, alrededor de 36,1 millones de personas vivían con el VIH/SIDA, según la publicación del *ONUSIDA AIDS epidemic update: December 2000* (UNAIDS/00.44E, diciembre de 2000), pág. 3.

VIH/SIDA en el año 2015 (párr. 19) y de ayudar a África a aumentar su capacidad para hacer frente a la propagación de la pandemia del VIH/SIDA (párr. 28).

7. Al igual que todos los demás elementos de su programación, las actividades del FNUAP en materia de prevención del VIH se rigen por un método de gestión basada en los resultados para lograr que el apoyo del Fondo se utilice eficazmente y que se alcancen progresos verificables. El marco de financiación multianual del FNUAP correspondiente al período 2000-2003, aprobado por la Junta Ejecutiva en su decisión 2000/9, permitió acelerar la adopción de un enfoque basado en los resultados, partiendo del mandato del FNUAP y subrayando el compromiso del Fondo de definir claramente los resultados, basar en ellos su gestión y presentar informes al respecto, así como movilizar los recursos necesarios. En el marco de financiación multianual se hace referencia al objetivo de lograr que todas las parejas y las personas gocen de buena salud reproductiva, y se incluye la reducción de la incidencia del VIH entre las personas de 15 a 24 años como indicador de progreso específico para ese objetivo.

## II. Antecedentes: principales actividades de prevención del VIH realizadas antes de 2001

8. La preocupación del Fondo por la epidemia del VIH/SIDA es de larga data. A lo largo del decenio de 1990, el FNUAP respaldó la integración de los esfuerzos para prevenir el VIH en una amplia gama de actividades realizadas en asociación con gobiernos, ONG, otras organizaciones internacionales y organismos de las Naciones Unidas, en especial la secretaría del ONUSIDA y otros copatrocinadores, a saber, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas (PNUFID), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Banco Mundial. Estas actividades, que se relacionan con los programas de salud reproductiva y se documentan anualmente en la publicación del FNUAP *AIDS Update* (véase la nota 1), abarcan el apoyo a: la promoción para fortalecer el compromiso político; actividades de información, educación y comunicación orientadas especialmente a lograr cambios de comportamiento entre los adolescentes y los jóvenes; programas sobre preservativos para mejorar el acceso de hombres y mujeres a los preservativos y su utilización; la capacitación de los proveedores de los servicios; y la promoción de la igualdad de género, la potenciación de la mujer y los derechos reproductivos de hombres, mujeres y adolescentes.

9. **Promoción.** El FNUAP ha prestado apoyo a los esfuerzos por lograr que los dirigentes de todos los niveles se comprometan a elaborar y llevar a la práctica políticas y programas sobre el VIH/SIDA. En África, por ejemplo, en el marco de la Alianza Internacional contra el VIH/SIDA y junto con el ONUSIDA, el FNUAP impulsó la formulación de la Iniciativa interinstitucional conjunta de promoción frente al VIH/SIDA para lograr que los dirigentes africanos se comprometieran a prestar apoyo político y financiero a la lucha contra la epidemia. Luego de una reunión de planificación de la Iniciativa celebrada en Nueva York en el año 2000, se organizó una misión para evaluar las necesidades en seis países africanos. El informe final sobre esas evaluaciones se utilizará para formular y ejecutar programas de sensibilización destinados a otros países. El FNUAP ha prestado apoyo también a una red de

ministras y parlamentarias africanas que se reúnen cada dos años para tratar sobre cuestiones de salud reproductiva, incluido el VIH/SIDA. La más reciente de esas reuniones, organizada en colaboración con el Gobierno de Namibia y celebrada en Windhoek (julio de 2000), contó con la asistencia de delegadas de 44 países que hicieron hincapié en la importancia de enfrentar los retos del VIH/SIDA, especialmente entre los jóvenes y los adolescentes de África. Otro importante acontecimiento fue la celebración del Foro Mundial sobre Educación (abril de 2000), en que el FNUAP, en apoyo de una iniciativa especial de las Naciones Unidas, propugnó la “educación para todos los jóvenes”, tanto escolar como extraescolar, y recalcó la necesidad de educar a las niñas y a las jóvenes.

10. Se han emprendido actividades de promoción similares en otras regiones. En los Estados árabes esas actividades han dado lugar a debates sobre las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA, como parte de los programas de salud reproductiva. En Asia el FNUAP, en colaboración con el Foro Asiático de Parlamentarios sobre la Población y el Desarrollo y con el ONUSIDA, ha apoyado los esfuerzos por sensibilizar a los parlamentarios y a los dirigentes sobre cuestiones relacionadas con el VIH/SIDA mediante el curso práctico sobre VIH/SIDA para parlamentarios asiáticos (1999) y el curso práctico regional sobre la salud reproductiva de los adolescentes (2000), organizados ambos en Tailandia. En América Latina y el Caribe, el FNUAP apoyó la Reunión Regional Latinoamericana sobre Salud Reproductiva del Adolescente en colaboración con el Gobierno de Costa Rica (1997) y la primera Reunión de Parlamentarios del Caribe sobre Población y Desarrollo, celebrada en Trinidad y Tabago (1999). En diciembre de 2000, el FNUAP participó en el Foro Anual de Parlamentarios para promover, concretamente, la prevención del VIH en el contexto de la reducción de la pobreza y el alivio de la deuda.

11. **Protección de los adolescentes.** Una de las principales estrategias del Fondo ha sido trabajar con los gobiernos y los asociados nacionales para fomentar programas y políticas que mejoren la salud reproductiva y el bienestar de la población en los respectivos países. Desde la celebración de la CIPD, el FNUAP se ha concentrado especialmente en las necesidades de salud reproductiva y sexual de los adolescentes, una de las esferas básicas citadas en el Programa de Acción de la CIPD y reiterada en el examen de la CIPD+5. Por ejemplo, el FNUAP ha trabajado con el Gobierno de la República Islámica del Irán para mejorar la salud reproductiva de los adolescentes en consonancia con el contexto cultural del país. En Botswana, Filipinas y Uganda, entre otros países, el FNUAP ha apoyado la ejecución de programas de asesoramiento de los adolescentes a cargo de jóvenes, programas que incluyen mensajes relativos a la prevención del VIH. Hace muchos años que el FNUAP viene apoyando programas destinados a educar a los jóvenes y a prepararlos para la vida activa dentro y fuera del medio escolar. En 1999, el Fondo prestaba apoyo a intervenciones de información, educación y comunicación relacionadas con el VIH/SIDA en 131 países. Mediante sus programas de educación demográfica y educación sobre la vida en familia, así como su apoyo a la revisión de los programas de estudio, el FNUAP ayudó a integrar la educación sobre prevención del VIH en unos 66 sistemas de enseñanza de todo el mundo. También se han transmitido mensajes sobre la prevención del VIH por conducto de los medios de difusión y de anuncios publicados como servicio público, concursos de carteles y ensayos, seminarios, cursos prácticos y conferencias. Uno de los ejemplos de este apoyo a los medios de difusión es “I Need to Know”, una serie de 52 episodios para la televisión transmitida en Nigeria.

12. **Promoción del uso de preservativos.** El FNUAP es el mayor proveedor de preservativos a nivel internacional y ha prestado un apoyo sistemático a intervenciones destinadas a fomentar su utilización. Los otros copatrocinadores del ONUSIDA han reconocido y valorado las ventajas comparativas del Fondo en esta esfera. En 1999, el FNUAP prestó asistencia para la distribución de preservativos en 119 países, frente a 30 países en 1991. También compró preservativos por valor de 3,4 millones de dólares para atender 46 solicitudes de países que deseaban adquirir esos productos con cargo a los fondos básicos del FNUAP<sup>4</sup>. Actualmente el Fondo presta apoyo al suministro de preservativos para mujeres en 27 países, entre ellos Angola, el Brasil, Mongolia, Sudáfrica y Zimbabue. Además, en la sede del FNUAP, la Dependencia de Abastecimiento de Suministros (anteriormente Iniciativa Mundial de Abastecimiento de Suministros de Salud Reproductiva) gestiona una base de datos sobre productos de salud reproductiva que incluye los preservativos. Asimismo, en colaboración con la Dependencia de Compras del FNUAP, la Dependencia de Abastecimiento de Suministros administra el Programa Mundial de Productos Anticonceptivos, el cual dispone de un fondo rotatorio que mantiene unas existencias reguladoras básicas para agilizar la entrega de preservativos a los países que los solicitan.

13. **Promoción de la perspectiva de género.** El FNUAP ha promovido la igualdad de género y la participación de la mujer en la adopción de decisiones en el marco de su apoyo a las políticas y programas de los países en que se ejecutan programas, entre ellos Angola, el Ecuador, México, el Perú, la República Dominicana y Swazilandia. El FNUAP ha considerado una prioridad urgente habilitar a las niñas y las mujeres para que se protejan de las enfermedades de transmisión sexual y la infección con el VIH. Por razones fisiológicas, sociales y económicas, el riesgo de infección con el VIH es mayor para la mujer que para el hombre. En algunos países africanos, las jóvenes de 15 a 19 años tienen cinco veces más probabilidades de contraer la infección que los muchachos del mismo grupo de edad. El FNUAP ha prestado apoyo a las actividades dirigidas a potenciar a la mujer y mejorar su capacidad para comunicarse con sus esposos o compañeros y negociar prácticas sexuales más seguras. En el Foro para el Desarrollo de África, celebrado en diciembre de 2000, el FNUAP organizó una mesa redonda sobre el VIH/SIDA y sobre cuestiones relativas al género para posibilitar un debate a fondo y una mejor comprensión de las perspectivas de género de la epidemia.

14. **Participación de los hombres en la prevención del VIH/SIDA.** El FNUAP ha seguido promoviendo una mayor participación de los hombres en la prevención del VIH<sup>5</sup>. En casi todos los casos de transmisión intervienen hombres, y además éstos tienen más compañeros sexuales y más control sobre las decisiones relativas al sexo que las mujeres. En 1999 el FNUAP apoyó actividades relacionadas con cuestiones de género en 112 países, y en muchas de ellas se abordó el papel de los hombres y los muchachos en la prevención del VIH. Por ejemplo, en Namibia el subprograma de salud reproductiva incluye cursos prácticos de sensibilización sobre las cuestiones de género, programación relativa a los preservativos y capacitación en servicios de consultoría para incrementar la participación de los hombres en la adopción de decisiones más seguras sobre la salud sexual y la salud reproductiva. En varios lugares de África, Asia y América Central el FNUAP apoya servicios,

<sup>4</sup> *AIDS Update 1999*, pág. v.

<sup>5</sup> FNUAP, *Aliados para el cambio: Cooperación de los hombres en la prevención del VIH/SIDA* (Nueva York, 2000).

información y programas de consultoría dirigidos a los conductores de camiones que hacen recorridos largos, para alentarlos a que adopten prácticas sexuales más seguras. El Fondo apoya también programas para las fuerzas armadas de algunos países con el fin de crear mayor conciencia sobre la desigualdad en las relaciones entre los géneros y sobre la violencia contra la mujer, problemas que se relacionan ambos con la propagación del VIH/SIDA.

**15. Suministro de información y prestación de servicios en situaciones de emergencia.** El FNUAP ha colaborado con otras organizaciones, especialmente con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y con el Comité Internacional de la Cruz Roja, en el apoyo de evaluaciones rápidas de las necesidades, la prestación de servicios de salud reproductiva, el suministro de productos básicos y la capacitación de los proveedores de los servicios. Las intervenciones de prevención del VIH/SIDA son un componente del apoyo del Fondo. El Fondo ha proporcionado juegos de materiales de salud reproductiva, junto con apoyo técnico, en el Afganistán, Albania, Bosnia y Herzegovina, Eritrea, Etiopía, Guinea-Bissau, Kosovo, Mongolia, Mozambique, la República Unida de Tanzania, Rwanda, Timor Oriental y Zimbabwe, y en respuesta a desastres naturales en la India, Madagascar, Mozambique, Turquía, Venezuela y Zimbabwe<sup>6</sup>.

**16. Coordinación de las actividades a nivel de los países.** El FNUAP viene trabajando cada vez más con los copatrocinadores y la secretaría del ONUSIDA y con otros asociados en el marco de los grupos temáticos a nivel de los países. Los grupos temáticos se ocupan de la coordinación entre los organismos y organizaciones de las Naciones Unidas, entre los órganos de las Naciones Unidas y los programas nacionales de lucha contra el SIDA y, en algunos países, entre los órganos de las Naciones Unidas, las ONG y las organizaciones donantes. En 1999, el FNUAP tomó parte en grupos temáticos del ONUSIDA en 130 países y los presidió en 22 países.

**17. Fomento de la capacidad.** Las intervenciones sobre el VIH forman parte de la asistencia en materia de fomento de la capacidad que el FNUAP presta a los gobiernos y a las ONG para los programas de población y salud reproductiva, incluida la capacitación de los proveedores de servicios y los encargados de educar a sus compañeros. La formación de capacitadores regionales y nacionales sobre prevención del VIH forma parte también del programa de estudios del Centro Regional de Capacitación de Côte d'Ivoire, que recibe apoyo del FNUAP.

**18.** Los tres equipos de servicios técnicos para los países establecidos por el FNUAP en África, así como el de Bangkok, han recibido capacitación para integrar la prevención del VIH en sus respectivas actividades. Se están elaborando planes para la capacitación de otros equipos y de funcionarios del FNUAP. Además, se han reforzado ocho de los nueve equipos con la adición de especialistas en el VIH mediante el apoyo del ONUSIDA y del Organismo Sueco de Desarrollo Internacional (OSDI).

---

<sup>6</sup> Véase FNUAP, *HIV/AIDS in Crisis Situations* (Nueva York, 1999), una reseña de los proyectos relacionados con el VIH/SIDA que se ejecutan en campamentos de refugiados y situaciones de emergencia con apoyo del FNUAP.

### III. Lecciones aprendidas: limitaciones y retos

19. El FNUAP ha aprendido mucho gracias a la notable ampliación de sus esfuerzos por integrar la prevención del VIH en los programas de salud reproductiva. Los programas de salud sexual y reproductiva no sólo proporcionan la información y los servicios necesarios, sino que además sirven de puntos de entrada para abordar los cambios sociales y de comportamiento que pueden contener la propagación de la infección con el VIH. Entre otros desafíos, persiste la necesidad de seguir aumentando la capacidad del Fondo para programar eficazmente intervenciones relacionadas con el VIH/SIDA en los programas del Fondo para los países. Es necesario crear estrategias e instrumentos para hacer una contribución adecuada en esta esfera. Los mecanismos internos de presentación de informes, que permiten realizar evaluaciones periódicas de la experiencia adquirida y los logros alcanzados en la prevención del VIH, son limitados y es preciso fortalecerlos. Además, como generalmente las actividades de prevención del VIH se han integrado en programas y proyectos sobre salud reproductiva o cuestiones de género o en programas y proyectos dirigidos a los adolescentes, resulta difícil determinar con precisión el aporte que han hecho y reconocerlo debidamente. Es necesario seguir tratando de concentrar más las intervenciones del FNUAP en las actividades en que el Fondo tiene fuertes ventajas comparativas y velar por la complementariedad con los otros asociados.

20. El FNUAP posee una rica experiencia en la labor sobre cuestiones tan delicadas como la planificación de la familia y la salud sexual, así como sobre el cambio de comportamiento. Por tanto, el Fondo goza de ventajas comparativas para contribuir significativamente a la prevención de la infección con el VIH. Junto con otros copatrocinadores del ONUSIDA y con la secretaría del ONUSIDA, el FNUAP ha comprobado que las actividades de prevención son eficaces, habida cuenta del costo, y son viables<sup>7</sup>. Entre los indicadores de progreso, las pruebas de verificación realizadas en zonas urbanas de Uganda han revelado una disminución del 40% en la incidencia del VIH entre las embarazadas, disminución que está relacionada con la demora de la primera relación sexual, el aumento del uso de preservativos y la reducción del número de compañeros sexuales. Igualmente, en la República Unida de Tanzania la incidencia del VIH disminuyó en un 60% a lo largo de un período de seis años en las zonas en las que se ejecutan programas de prevención activa. En el Senegal, las actividades de prevención parecen haber hecho que las tasas de VIH se establezcan en niveles bajos entre los adultos sexualmente activos. En Tailandia, las actividades de prevención hicieron que disminuyera la incidencia del VIH entre las embarazadas y entre los soldados jóvenes<sup>8</sup>. En Tailandia y en otros lugares, se ha atribuido a la política del 100% de utilización de preservativos el haber ayudado a reducir la incidencia del VIH. En todos los países en los que se lograron experiencias positivas estuvo presente como factor común un enérgico compromiso político. El apoyo del FNUAP ha contribuido a los cambios positivos alcanzados en esos países.

21. Reconociendo la necesidad de intensificar sus esfuerzos en la lucha contra el VIH/SIDA en vista de sus perjudiciales efectos sobre la salud y el desarrollo socioeconómico, en 1997/1998 el FNUAP emprendió una evaluación temática independiente de su apoyo a las intervenciones relacionadas con el VIH en siete países.

<sup>7</sup> ONUSIDA, Framework, párr. 15.

<sup>8</sup> Los datos sobre Uganda, la República Unida de Tanzania, el Senegal y Tailandia que aparecen en este párrafo fueron tomados de *AIDS Update 1999*, pág. 8.

La evaluación, que estuvo a cargo de equipos de expertos independientes, permitió determinar que el FNUAP hacía valiosas contribuciones a la incorporación de la prevención del VIH/SIDA en las actividades realizadas en los países<sup>9</sup>. No obstante, también se indicó que el FNUAP debía adoptar una planificación más dinámica y sistemática, establecer indicadores para vigilar el rendimiento y reforzar las comunicaciones entre la sede y las oficinas sobre el terreno. Se recomendó que el FNUAP, en colaboración con otros asociados, aumentara la sensibilización de su personal y mejorase sus conocimientos técnicos y su competencia en la gestión de programas sobre VIH/SIDA mediante la comunicación, la capacitación y la organización de cursos prácticos a fin de mantenerse actualizado y activo en la esfera del VIH/SIDA. Para actuar con más eficacia contra la epidemia del VIH/SIDA, el FNUAP también necesita apoyar la ampliación de muchas actividades, para que pasen de la fase experimental a tener un alcance nacional, y velar por que los programas y proyectos aborden la prevención del VIH de una manera concentrada y coordinada.

#### IV. Orientaciones estratégicas para 2001-2005

22. La estrategia del FNUAP relativa a la prevención del VIH en los años 2001-2005 refleja el compromiso del Fondo de ampliar el acceso a los servicios de salud reproductiva y salud sexual en consonancia con el objetivo de la CIPD de garantizar el acceso universal para el año 2015, así como el compromiso especial respecto de la prevención del VIH como parte de la salud reproductiva del adolescente; la prevención de la infección de las madres con el VIH y la transmisión del virus a sus hijos; la capacitación de los proveedores de servicios de salud sobre las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA; las actividades de información, educación y comunicación y el asesoramiento sobre la conducta sexual responsable, y un suministro fiable de anticonceptivos (véanse los párrafos 2 y 4 *supra*). A continuación se analizan las prioridades del Fondo en materia de programación, y después las consecuencias de la estrategia para el establecimiento de asociaciones eficaces y las necesidades institucionales y de recursos para alcanzar los objetivos prioritarios.

##### A. Prioridades de los programas

23. En su período de sesiones anual, celebrado en junio de 2000, la Junta Ejecutiva examinó y respaldó las futuras direcciones estratégicas para el FNUAP<sup>10</sup>. Atendiendo a las recomendaciones de la Junta, durante el período 2001-2005 el Fondo seguiría centrándose con carácter prioritario en la prevención del VIH a través de medidas de promoción e información, educación y comunicación y la integración de la prevención del VIH en los programas nacionales de salud reproductiva. Las medidas de promoción, tanto nacionales como multinacionales, estarían encaminadas a promover un entorno favorable y aumentar el interés y el apoyo de los encargados de la formulación de políticas en relación con las cuestiones de población y con la salud y los derechos reproductivos. Los esfuerzos de información, educación y comunicación se centrarían fundamentalmente en la promoción de cambios de comportamiento, sobre

<sup>9</sup> FNUAP, *UNFPA Support to HIV/AIDS-Related Interventions, Evaluation Report No. 16* (Nueva York, FNUAP, 1999), pág. 41.

<sup>10</sup> FNUAP, dirección futura del FNUAP a la luz de los resultados del examen quinquenal de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD+5) (DP/FPA/2000/9), 15 de mayo de 2000.

todo de los jóvenes y los adolescentes. Al integrar medidas de prevención del VIH en los programas de salud reproductiva debería prestarse especial atención a la salud reproductiva y sexual de los adolescentes, el uso de preservativos (masculinos y femeninos) y la prevención de la transmisión del VIH a las madres y los niños. Se formularían medidas concretas al preparar las actividades de los subprogramas en los países donde se ejecutan programas, o al examinar los progresos alcanzados, para garantizar la incorporación de actividades de prevención del VIH en los programas nacionales en curso mediante intervenciones de bajo costo. Los programas para el período 2001-2005 de algunos países, como por ejemplo Burkina Faso, Chad, Camboya, Ghana, Indonesia, Namibia y Uganda, ya reflejan este enfoque. El FNUAP basaría su apoyo a la prevención del VIH en las recomendaciones del período extraordinario de sesiones de la Asamblea General sobre el VIH/SIDA, que se celebrará en julio de 2001. El Fondo trabaja activamente en la preparación del período extraordinario de sesiones a través del proceso dirigido por la secretaría del ONUSIDA.

**24. Prevención del VIH en el contexto de la salud reproductiva de los adolescentes.** El FNUAP seguiría aumentando su apoyo a actividades relacionadas con el VIH tanto para jóvenes y adolescentes que asisten a la escuela como para los que no asisten. Contribuiría así a alcanzar las metas fijadas por el período extraordinario de sesiones de la Asamblea General de 1999<sup>11</sup> para la reducción de la incidencia del VIH en el grupo de edad de 15 a 24 años, que representa cerca de la mitad de las nuevas infecciones de VIH/SIDA. Hay pruebas que sugieren que la educación integral impartida a través del sistema académico y por otros medios puede ayudar a demorar las primeras relaciones sexuales y reducir las tasas de infección del VIH. En el período 2001-2005, el FNUAP prepararía y promovería una estrategia mundial de salud sexual y reproductiva, que haría hincapié en la educación sexual y en la prevención del VIH. Se está realizando un examen teórico de los programas de educación sobre población existentes con miras a formular estrategias para darles una nueva orientación y mejorar la calidad de los programas de estudio y el material didáctico, garantizar que se tengan en cuenta las diferencias entre los sexos e incluir educación sobre prevención del VIH en los niveles apropiados. El FNUAP aumentaría el apoyo, entre otras cosas, a la preparación de módulos de capacitación sobre educación en materia de VIH/SIDA para los futuros maestros y los maestros en ejercicio; el establecimiento de vínculos entre servicios escolares y comunitarios, en particular servicios de salud reproductiva; y la promoción de asociaciones entre padres, dirigentes de la comunidad, dirigentes religiosos y encargados de la formulación de políticas para la preparación y el uso de material didáctico sobre la vida en familia.

25. En el caso de los jóvenes que ya tienen relaciones sexuales, el FNUAP seguiría apoyando la prestación de servicios especialmente concebidos para ellos, a fin de ayudarlos a adoptar un comportamiento seguro. Esto incluiría apoyo para programas de educación y ayuda entre compañeros, dirigidos especialmente a los jóvenes más vulnerables, que se realizarían en colaboración con otros asociados y organismos de las Naciones Unidas. El FNUAP contribuiría al suministro de información, asesoramiento y servicios concebidos especialmente para el entorno cultural concreto de los

<sup>11</sup> Asamblea General de las Naciones Unidas, vigésimo primer período extraordinario de sesiones para el examen y evaluación generales de la ejecución del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo: Informe del Secretario General (A/54/442), 5 de octubre de 1999, párr. 24 e).

jóvenes, incluida la promoción del uso de preservativos para la protección de las infecciones transmitidas sexualmente, el VIH y los embarazos no deseados.

**26. Programación en materia de preservativos y seguridad de los productos anticonceptivos.** En su carácter de coordinador designado dentro del ONUSIDA para la programación en materia de preservativos, el FNUAP ha preparado una estrategia sobre productos para la salud reproductiva que se integrará en todos los programas de salud reproductiva nacionales y apoyados por el FNUAP<sup>12</sup>. Esta estrategia supone la activa participación coordinada de múltiples asociados en los planos mundial y nacional: gobiernos, donantes, organismos y organizaciones de las Naciones Unidas, fundaciones, organizaciones no gubernamentales y el sector privado. Con arreglo a esta estrategia, el FNUAP, entre otras cosas, fortalecería la coordinación interna, en la sede, entre la Dependencia de Gestión de Productos, la Dependencia de Compras, el Programa Mundial de Productos Anticonceptivos y otras dependencias y órganos de la sede y, en el terreno, con los equipos de apoyo en los países y las oficinas locales del Fondo. De este modo, el FNUAP seguiría fortaleciendo el apoyo a la programación amplia relacionada con los preservativos, incluido apoyo a la creación de capacidad para prever las necesidades generales de productos anticonceptivos, la capacitación de personal nacional en materia de compras, los sistemas de ventas subvencionadas y la capacitación de personal nacional en gestión logística en el contexto del control de calidad, y para tener en cuenta las necesidades y la mentalidad de los usuarios con miras a asegurar una mayor aceptabilidad de los preservativos masculinos y femeninos.

27. Las actividades realizadas en el marco de la nueva estrategia se incorporarían en los exámenes de los programas, la evaluación de los programas de los países, la preparación de programas y, con creciente frecuencia, en mecanismos más amplios como la evaluación común de los países y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. El FNUAP integraría plenamente la labor de la Dependencia de Gestión de Productos en los programas de los países que apoya. También ampliaría la base de datos de la Dependencia, que en el decenio de 1990 se centró en productos anticonceptivos, para incluir otros productos de salud reproductiva como los productos para la prevención y el tratamiento de infecciones del sistema reproductivo y enfermedades de transmisión sexual y para la prevención del SIDA. La base de datos también se utilizaría para buscar y determinar deficiencias en el apoyo de los donantes, los gobiernos y el sector privado al suministro de productos.

**28. Prevención de la infección de VIH en las madres y de su transmisión a los hijos.** El FNUAP continuaría colaborando con el ONUSIDA, el UNICEF y la OMS para la prevención de la infección de VIH en las madres y de su transmisión a los hijos. Centraría su apoyo en el fortalecimiento de las intervenciones relacionadas con la madre, es decir, en el mejoramiento de la integración de la prevención del VIH en los servicios prenatales y en el parto seguro. El FNUAP apoyaría la preparación de instrumentos de obstetricia para reducir el riesgo de infección en las mujeres embarazadas y de su transmisión a los hijos y a la pareja VIH negativo. Se incluirían cuestiones como asesoramiento y análisis para determinar la presencia del VIH; asesoramiento sobre lactancia materna y conducta sexual sin riesgos; suministro de preservativos masculinos y femeninos; y prácticas de parto seguras. La capacitación de personal de obstetricia formaría parte del conjunto de medidas que se aplicaría en los países, en colaboración con otros asociados, en particular el UNICEF y la OMS.

---

<sup>12</sup> “Estrategia mundial para la seguridad de los productos de salud reproductiva”, FNUAP, 2000.

29. **Participación de los hombres en la prevención del VIH.** Dado el papel decisivo de los hombres en la difusión del VIH, es importante que el Fondo preste una mayor atención a las intervenciones dirigidas a ellos, especialmente a los que están separados de su familia durante largos períodos. Se prestaría apoyo, por ejemplo, a las actividades de comunicación para modificar comportamientos, al diagnóstico y al tratamiento de enfermedades de transmisión sexual, a las pruebas y el asesoramiento relacionados con el VIH, a la distribución de preservativos y al incremento del acceso a los preservativos y de su uso.

30. **Situaciones de emergencia y conflicto.** Las infecciones de transmisión sexual y el VIH se difunden más rápidamente en situaciones de inestabilidad social y política, como los conflictos o los desplazamientos de población. El FNUAP se propone hacer una mayor contribución a la realización del derecho a la salud reproductiva de los refugiados y otras poblaciones desplazadas. Seguirían aplicándose medidas de prevención de las infecciones de transmisión sexual y el VIH en el contexto del apoyo que se presta en situaciones de conflicto. Entre las actividades propuestas estarían el suministro de botiquines de salud reproductiva; capacitación del personal encargado de diagnosticar y tratar infecciones de transmisión sexual curables; preparación de actividades de información, educación y comunicación; y formulación de programas de asesoramiento para ayudar a las personas a hacer frente a experiencias traumáticas, incluida la violencia y la violación, y tomar decisiones basadas en información adecuada a fin de tener relaciones sexuales sin riesgo. El FNUAP continuaría su activa colaboración con la Dependencia Humanitaria del ONUSIDA, incluso en evaluaciones conjuntas, como las misiones a Eritrea, Etiopía y Sierra Leona, para determinar el impacto de los conflictos en la epidemia de VIH/SIDA y formas de proteger a la población local y al personal de mantenimiento de la paz. A raíz de esas misiones, se han preparado proyectos para la prevención del VIH durante el proceso de desmovilización.

31. **Creación de capacidad.** El FNUAP, en colaboración con otros asociados, intensificaría sus esfuerzos, a través de los grupos temáticos en los países, para crear capacidad nacional para planificar, aplicar y administrar medidas relativas al VIH/SIDA. El mejoramiento de la capacidad de contrapartes nacionales sería una estrategia importante de salud reproductiva, que incluiría capacitación en el plano regional y apoyo técnico en el plano nacional. Con tal fin, el FNUAP desplegaría esfuerzos especiales por fortalecer su capacidad institucional mediante capacitación de personal (véase párr. 38).

32. A fin de ayudar a los países a formular y supervisar políticas y programas efectivos, el FNUAP incluiría en los estudios cualitativos sobre salud reproductiva basados en la población un componente de prevención de las infecciones de transmisión sexual y el VIH para determinar los aspectos de género del VIH/SIDA y las pautas de comportamiento sexual que contribuyen a la infección de VIH, incluso en relación con las migraciones transfronterizas.

## **B. Consecuencias de la estrategia propuesta para la creación de asociaciones mundiales, regionales y nacionales**

33. El Fondo apoyaría las medidas de prevención del VIH en colaboración con el ONUSIDA y otros patrocinadores del ONUSIDA. Además, intensificaría su colaboración con otras organizaciones y organismos del sistema de las Naciones Unidas,

incluidos todos los asociados del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo; con donantes multilaterales y bilaterales; y con bancos regionales de desarrollo. También utilizaría mecanismos mundiales, como el Comité Coordinador OMS/UNICEF/FNUAP sobre Salud, que recomendó una mayor colaboración entre las tres entidades, sobre, entre otras cosas, el VIH/SIDA y la salud de los adolescentes. El FNUAP seguiría trabajando con el Fondo de las Naciones Unidas para el Adelanto de la Mujer (UNIFEM) y con otros órganos para que se tenga en cuenta la violencia por motivos de sexo en la atención de la salud reproductiva, y continuaría su labor con otros organismos y organizaciones de las Naciones Unidas, como la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). En África, colabora con la Iniciativa especial para África del sistema de las Naciones Unidas a través de la Asociación Internacional contra el VIH/SIDA en África. En Europa, colabora con el ONUSIDA y la oficina regional de la OMS en la aplicación de la estrategia nacional para luchar contra las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA, y en Asia, dirige el Comité temático entre organismos regionales sobre el VIH/SIDA.

34. Además de sus actividades centrales de prevención del VIH, el FNUAP, junto con el UNICEF, la OMS, el Banco Mundial y la secretaría del ONUSIDA, ha tratado de mejorar el acceso al tratamiento mediante un aumento de la variedad de fármacos y del número de posibles proveedores<sup>13</sup>. La gran experiencia del Fondo en materia de compras le da una ventaja especial para negociar precios bajos, incluso de medicamentos para la prevención y el tratamiento del VIH/SIDA y la atención de las personas afectadas.

35. El FNUAP ya ha establecido múltiples asociaciones con organizaciones no gubernamentales internacionales y nacionales. En 1999, las organizaciones no gubernamentales ejecutaron actividades relacionadas con el VIH/SIDA con apoyo del FNUAP en 115 países<sup>14</sup>. Con miras a incorporar una perspectiva de género en los programas relacionados con el VIH/SIDA, el FNUAP fortalecería su asociación con grupos como Asociados para la Maternidad sin Riesgo y Save de Children, con organizaciones no gubernamentales de derechos humanos y promoción de la mujer y con ministerios de la mujer, de bienestar social y de justicia. En África en particular, el FNUAP se propondría el fortalecimiento de redes regionales de abogados, parlamentarios, organizaciones de la sociedad civil y dirigentes religiosos y de otro tipo para aumentar el apoyo a las prioridades regionales, incluida la prevención del VIH.

### **C. Consecuencias de la estrategia propuesta para la movilización de recursos**

36. Debido al gran número de solicitudes de los gobiernos y a la magnitud de los recursos requeridos para las medidas relacionadas con el VIH/SIDA, el FNUAP ha hecho esfuerzos especiales para recaudar fondos de fuentes tradicionales y menos tradicionales. Está trabajando con donantes bilaterales, tanto en la preparación de

<sup>13</sup> ONUSIDA, Informe del Director Ejecutivo, UNAIDS/PCB(10)/00.2, pág. 9.

<sup>14</sup> FNUAP, Preventing HIV Infection: Protecting Reproductive Health (New York, UNFPA, n.d.), pág. 9.

programas y proyectos, como en el proceso general encaminado a garantizar la aportación de los recursos prometidos en la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo. Desde la celebración de esa Conferencia, el FNUAP viene instando a los países donantes a que aporten los fondos necesarios para lograr el acceso universal a los servicios de salud reproductiva en el año 2015. Hasta el momento, no se ha llegado a la cuantía necesaria prevista para tal fin<sup>15</sup>. En enero de 2001, el FNUAP recibió contribuciones importantes de los Países Bajos y el Reino Unido para productos de salud reproductiva, incluidos productos para la gestión de infecciones de transmisión sexual y la prevención del VIH. Estas contribuciones ayudarían a compensar la escasez de suministros, incluidos preservativos masculinos y femeninos para la prevención del VIH y otros productos de salud reproductiva, pues en muchos países la demanda es muy superior a la oferta.

37. El FNUAP trata de aumentar sus recursos técnicos y financieros para la prevención del VIH. En asociación con organizaciones no gubernamentales internacionales y otros organismos y organizaciones de las Naciones Unidas, el Fondo ha podido movilizar recursos adicionales de fundaciones, como la Fundación Bill y Melinda Gates, para prevenir el VIH/SIDA entre los jóvenes en cuatro países de África (Botswana, Ghana, Uganda y la República Unida de Tanzania), y la Fundación Turner, para incluir la prevención del VIH en los programas de salud reproductiva de los adolescentes en algunos países africanos (incluidos Benin, Burkina Faso, Malí, Santo Tomé y Príncipe y Senegal). En Asia, la Unión Europea y el FNUAP apoyan conjuntamente programas de salud reproductiva para adolescentes, incluidas actividades para la prevención del VIH, en siete países (Bangladesh, Camboya, República Democrática Popular Lao, Nepal, Pakistán, Sri Lanka y Viet Nam).

#### **D. Consecuencias de la estrategia propuesta para la capacidad institucional del FNUAP**

38. El FNUAP reconoce la imperiosa necesidad de reforzar su capacidad institucional en la sede y en el terreno para contribuir a la lucha contra la epidemia de VIH y fortalecer adecuadamente las capacidades nacionales. Con tal fin, está preparando una estrategia institucional y los instrumentos técnicos que tanto necesita para fortalecer sus esfuerzos de prevención del VIH en el marco de sus programas de salud reproductiva. En colaboración con la secretaría del ONUSIDA y otros asociados, el FNUAP apoyaría cursos prácticos regionales análogos a los celebrados en Dakar en 1999 para especialistas de los equipos de apoyo en los países y las oficinas locales en África, y para parlamentarios asiáticos, en Tailandia. El FNUAP también está mejorando los mecanismos para comunicarse con las oficinas en el terreno y difundir información actualizada sobre las consecuencias importantes para los programas de cuestiones concretas relacionadas con la prevención del VIH. El Fondo necesita documentar y compartir experiencias y las mejores prácticas sobre aspectos concretos del VIH/SIDA.

39. **Fortalecimiento de la capacitación y establecimiento de redes.** En el período 2001-2005, el FNUAP aumentaría su apoyo a las oficinas locales, que son el principal agente de la ayuda a los países para hacer frente a la epidemia. Con tal fin,

<sup>15</sup> Además, debido a la reducción en los últimos cuatro años de las contribuciones de los donantes, las actividades del FNUAP en apoyo de la prevención del VIH/SIDA, y todos los aspectos de su programación, se vieron seriamente limitados en 1999 y 2000.

el Fondo ha establecido un grupo de trabajo interdivisional sobre VIH/SIDA, cuyo mandato es facilitar el intercambio de información, la planificación de estrategias y actividades del Fondo y la formulación de una respuesta coordinada del FNUAP. Una vez concluida la preparación de la estrategia institucional y los instrumentos técnicos, se mejorarán las capacidades técnicas del personal mediante cursos prácticos regionales. El FNUAP está preparando, junto con la Escuela Superior del Personal de las Naciones Unidas en Turín, módulos de enseñanza a distancia de salud reproductiva, con componentes concretos sobre el VIH/SIDA. Esta empresa también se convertirá en una modalidad útil de capacitación para el personal del FNUAP.

40. **Mecanismos de supervisión y evaluación.** Se supervisarían y evaluarían las actividades de prevención del VIH/SIDA en el plano nacional y los programas regionales e interregionales teniendo en cuenta las directrices normales del FNUAP y, en particular, el sistema de gestión basada en los resultados establecido recientemente. Este sistema permite la definición clara de metas, productos, indicadores, estrategias y recursos, así como la supervisión periódica del rendimiento y la adaptación de programas y proyectos sobre la base de información procedente de los interesados. Los marcos lógicos de los programas para los países seguirían actualizándose para incluir o fortalecer componentes de prevención del VIH/SIDA.

## V. Conclusión

41. El FNUAP, en activa colaboración con el ONUSIDA y otros patrocinadores del ONUSIDA, ha trabajado con gobiernos, organizaciones no gubernamentales, medios de difusión, el sector privado y todo el sistema de las Naciones Unidas para hacer frente a la epidemia. El FNUAP se encuentra en una buena posición para ayudar a los países a tomar las medidas necesarias para prevenir la difusión de la infección de VIH. El Fondo tiene más de tres decenios de experiencia en cuestiones difíciles y delicadas relacionadas con la información, la educación y la comunicación para la modificación de comportamientos y en cuestiones de género. Tiene también una red de oficinas sobre el terreno y equipos de apoyo en los países con experiencia en estas cuestiones. Además, el FNUAP es el proveedor más importante de productos de salud reproductiva y el mayor proveedor internacional de preservativos. El FNUAP es un participante activo dentro del ONUSIDA y un asociado de gran variedad de actores de la sociedad civil. Todas estas ventajas del Fondo se reflejarán en su contribución a la preparación de una respuesta apropiada a la epidemia.

## VI. Elementos de una decisión

42. La Junta Ejecutiva tal vez desee:

- a) *Tomar nota* del presente informe;
- b) *Apoyar* las actividades sustantivas propuestas para el período 2001-2005 en relación con el VIH/SIDA, como se describen en el presente informe;
- c) *Apoyar* el enfoque general del Fondo para la colaboración y coordinación con el ONUSIDA y el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y con otros organismos y organizaciones de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales y el sector privado;

d) *Tomar nota* de la imperiosa necesidad de aumentar los recursos procedentes de todas las fuentes para que el FNUAP pueda hacer su contribución especial a los esfuerzos del sistema de las Naciones Unidas por luchar contra el VIH/SIDA y reducir su propagación.

---