



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
5 de junio de 2001
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2001

Nueva York, 11 a 22 de junio de 2001

Tema 2 del programa provisional

FNUAP

Fondo de Población de las Naciones Unidas

**Informe de la Directora Ejecutiva correspondiente a 2000:
El marco de financiación multianual**

Índice

	<i>Página</i>
Resumen	
I. Introducción	2
II. El contexto	5
III. El marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual	8
IV. La gestión orientada hacia la obtención de resultados	40
V. El marco de recursos integrado	46
VI. Enseñanzas obtenidas	53
VII. Consideraciones estratégicas para la futura aplicación del marco de financiación multianual	55
Anexo 1: Objetivos e indicadores	58
Anexo 2: Cuadros	63
Anexo 3: Nota sobre metodología	73

Resumen

1. Cuando aprobó el marco de financiación multianual del Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) correspondiente al período 2000-2003, la Junta Ejecutiva, en su decisión 2000/9, pidió a la Directora Ejecutiva que le presentara informes anuales sobre el desarrollo y el perfeccionamiento del marco de financiación multianual. En el presente informe inicial sobre la aplicación del marco de financiación multianual se centra la atención en las formas en que el FNUAP está comenzando a operacionalizar la estructura del marco de financiación multianual y, más generalmente, está orientando sus operaciones con el fin de reflejar un enfoque fundado en la obtención de resultados. En el informe se examina en primer lugar el contexto en el que se está aplicando el marco de financiación multianual. En particular, en el informe se ponen de relieve los catastróficos resultados de la pandemia de VIH/SIDA y los estragos que causa la pobreza en la salud reproductiva de las mujeres, los hombres y los adolescentes.

2. En el marco de financiación multianual se fijan tres objetivos a largo plazo para el FNUAP: a) Que todas las parejas y personas gocen de buena salud reproductiva, incluidas la planificación de la familia y la salud sexual, durante toda su vida; b) Que haya equilibrio entre la dinámica de la población y el desarrollo social y económico, y c) Que haya igualdad entre los géneros y se consiga la potenciación de la mujer. En el marco de financiación multianual se estipulan los productos correspondientes a cada uno de esos objetivos, se establecen indicadores para medir los progresos realizados en el logro de los objetivos y productos y se determinan las estrategias, es decir, las maneras en que se despliegan los recursos para obtener resultados.

3. En el informe se brinda un cuadro de la situación actual en relación con los objetivos, los productos y los indicadores del marco de financiación multianual, fundándose en los informes anuales de las oficinas del FNUAP en los países y de los equipos de asesoramiento técnico a los países, así como en un análisis de la situación en 123 países. Se examinan los fundamentos de cada uno de los productos e indicadores y se evalúa la disponibilidad y la calidad de los datos pertinentes. Las cuatro estrategias principales para lograr los resultados señalados en el marco de financiación multianual son las siguientes: la promoción; el fortalecimiento de la capacidad nacional; la creación y la utilización de una base de conocimientos, y el fomento, la intensificación y la coordinación de vínculos de asociación. En el análisis de situación del marco de financiación multianual se pidió a las oficinas del FNUAP en los países que evaluaran su grado de éxito en la utilización de cada una de dichas estrategias en relación con el logro de los productos del marco de financiación multianual, lo cual constituyó la primera vez que se pedía a las oficinas del FNUAP en los países que vincularan las estrategias con los productos del marco de financiación multianual e hicieran una evaluación, aunque más no fuese subjetiva, de su éxito.

4. Las comprobaciones del análisis de situación del marco de financiación multianual indican que los resultados, los indicadores y las estrategias de dicho marco tienen una estrecha concordancia con los programas del FNUAP en los países. El análisis de situación confirma que en casi todos los programas y actividades financiados por el FNUAP figura por lo menos uno de los objetivos del marco de financiación multianual; en el 84% de los países figuran por lo menos dos objetivos, y en el 63% figuran los tres. En lo tocante a los productos, numerosos países han adoptado los que se detallan en el marco de financiación multianual – en el 78% de los programas

de los países figura por lo menos uno de ellos –, mientras que otros programas han adoptado productos adecuados a sus contextos nacionales.

5. En todos los casos, el análisis permitió comprobar que uno de los principales desafíos en la aplicación del marco de financiación multianual consiste en garantizar la disponibilidad y la calidad de los datos necesarios para medir los indicadores seleccionados. El informe llega a la conclusión de que en los programas del FNUAP en los países deben incorporarse disposiciones tendientes al establecimiento y la supervisión de bases de referencia y al fortalecimiento de la capacidad nacional en materia de reunión y análisis de datos. Otros de los temas principales en que se centra el informe del presente año se refiere a la forma en que el Fondo está orientando y coordinando los sistemas existentes con el fin de lograr una gestión orientada hacia la obtención de resultados, comprendiendo un análisis de la situación actual, los progresos realizados, las experiencias obtenidas y las futuras prioridades en materia de gestión programática y organizacional.

6. El marco de financiación multianual tiene dos componentes. El marco orientado hacia la obtención de resultados constituye una herramienta estratégica de gestión de los programas, así como para demostrar los resultados que se están logrando con la asistencia del Fondo o a cuyo logro está contribuyendo dicha asistencia. El segundo componente constituye un marco integrado de recursos en relación con los recursos financieros necesarios para lograr esos resultados. En el informe se vinculan esos dos aspectos presentando proyecciones de recursos, indicando la forma en que el FNUAP ha utilizado los recursos por categorías de países y esferas de programas y se examinan algunas de las consecuencias que se producirían si no se alcanzara la meta del marco de financiación multianual en materia de recursos. Actualmente se estima que el déficit de recursos ordinarios asciende a 223 millones de dólares, aun cuando, al haberse obtenido una cantidad mayor que la prevista de ingresos de otros recursos, principalmente para asegurar el abastecimiento de suministros de salud reproductiva, el déficit de recursos combinados podría ascender a 62 millones de dólares. En el informe se ponen de relieve las consecuencias positivas que se producirían si se colmara esa brecha de recursos, entre ellas, la de que en el mundo en desarrollo habría, según las estimaciones, 3,7 millones de embarazos no deseados menos.

7. El informe que se presenta a la Junta Ejecutiva concluye presentando algunas de las enseñanzas obtenidas durante la aplicación inicial del marco de financiación multianual, entre ellas, la continua necesidad de formar dentro del FNUAP una cultura orientada hacia la obtención de resultados, de fomentar un mayor sentido de pertenencia nacional de los programas de los países y sus resultados y de fortalecer la capacidad nacional en materia de reunión y análisis de datos. En el informe se enumera un conjunto de prioridades estratégicas para el año próximo con la finalidad de que el Fondo fortalezca sus actividades de aplicación del marco de financiación multianual.

I. Introducción

8. La Junta Ejecutiva aprobó el marco de financiación multianual correspondiente al período 2000-2003 en su segundo período ordinario de sesiones de 2000. La Junta acogió con beneplácito la dirección estratégica del marco de financiación multianual y pidió a la Directora Ejecutiva que lo aplicara, y al mismo tiempo siguiera desarrollándolo y perfeccionándolo como herramienta estratégica de gestión en los planos

institucional y nacional, teniendo en cuenta las experiencias adquiridas en la aplicación (decisión 2000/9). La Junta destacó la necesidad de que los países en que se ejecutaban programas participaran plenamente en todas las etapas de elaboración y supervisión del marco orientado hacia la obtención de resultados. Asimismo, la Junta Ejecutiva pidió a la Directora Ejecutiva que en sus períodos de sesiones anuales le presentara informes sobre la aplicación del marco de financiación multianual, en los que se examinaran los progresos realizados en lo tocante a la contribución al logro de las metas y los productos previstos en el marco orientado hacia la obtención de resultados, así como la situación de la ejecución financiera del marco de recursos.

9. El presente informe sobre el marco de financiación multianual marca un hito importante para el FNUAP, pues es la primera vez que el Fondo ha podido dar una clara indicación de los resultados planificados a nivel de los países, sobre la forma en que se están midiendo y sobre cómo están actuando las oficinas en los países con el fin de lograrlos. La aplicación del marco de financiación multianual y la presentación de informes respecto de ella es un considerable desafío, pero al mismo tiempo brinda una singular oportunidad para formar una cultura de rendimiento en toda la organización. El FNUAP reconoce que es esencial que se fortalezca un enfoque basado en la obtención de resultados en todos los aspectos de su programa y su gestión interna, a fin de aplicar exitosamente el marco de financiación multianual, y ha emprendido un programa completo encaminado a lograr que toda la organización se pliegue a la gestión orientada hacia la obtención de resultados. El FNUAP reconoce con agradecimiento el consejo y el apoyo inestimables de los miembros de la Junta Ejecutiva, así como la asistencia financiera brindada por el Canadá, Dinamarca, Finlandia, el Reino Unido, Suecia y Suiza para ayudar al Fondo en la elaboración y la aplicación del marco de financiación multianual.

10. La primera etapa en la aplicación del marco de financiación multianual consistió en establecer la concordancia entre el marco de financiación multianual y los programas en curso en los países, formar una base de datos que permitiese vigilar los progresos y elaborar recomendaciones tendientes a perfeccionar el marco. Con tal fin, el Fondo llevó a cabo un análisis de situación de 123 países a fin de determinar la forma de aplicación de los objetivos, los productos, los indicadores y las estrategias del marco de financiación multianual. El análisis de situación sirve de validación, en líneas generales, del marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual; en él se representa la situación actual en lo tocante a fuentes, disponibilidad, periodicidad y utilización de datos, y se confirma que allí radican las principales limitaciones para la aplicación del marco de financiación multianual y la gestión orientada hacia la obtención de resultados. Esas comprobaciones, junto con los informes anuales correspondientes a 2000 de las oficinas en los países y los equipos de asesoramiento técnico a los países, constituyen una esencial información de antecedentes y ponen de relieve los puntos fuertes y débiles en materia organizacional, en momentos en que el FNUAP comienza a aplicar el marco de financiación multianual. En el presente informe se examina la situación actual en lo tocante a los resultados, los indicadores y las estrategias. Como el marco de financiación multianual recién fue aprobado en abril de 2000, no es posible comparar y analizar los resultados planificados para el año 2000 en relación con los que efectivamente se lograron. En el informe se actualizan los datos relativos a la situación de la aplicación financiera del marco integrado de recursos.

11. En el informe correspondiente al presente año se presta especial atención a los esfuerzos por fortalecer los sistemas de programas y de gestión interna. Una en-

cuesta relativa a la gestión orientada hacia la obtención de resultados, a la que respondieron 72 oficinas en los países, brindó información sobre los aspectos clave de la gestión programática y financiera y la gestión de la información y los recursos humanos. Constituirá una herramienta esencial para mejorar la gestión interna, así como para la supervisión y la presentación a la Junta Ejecutiva de informes sobre la forma en que el Fondo aplica la gestión orientada hacia la obtención de resultados.

II. El contexto

12. En el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD) se pone de relieve que las cuestiones relacionadas con la población deben integrarse plenamente en las estrategias de reducción de la pobreza a fin de satisfacer las necesidades y mejorar la calidad de la vida de las generaciones actuales y futuras. Asimismo se reconoce que a fin de lograr el desarrollo sostenible y una mejor calidad de vida para todos, los gobiernos deben tomar medidas apropiadas para garantizar la igualdad entre los géneros y la potenciación de la mujer, así como el acceso universal a una completa atención de la salud reproductiva.

13. Los gobiernos están prestando cada vez más atención al cumplimiento de las prioridades establecidas en el programa de acción de la CIPD y el período extraordinario de sesiones de la Asamblea General para examinar y evaluar la ejecución de dicho Programa de Acción (examen CIPD+5). Sin embargo, los países están enfrentados a importantes desafíos en su búsqueda de un equilibrio entre la dinámica de la población y el desarrollo económico y social; el mejoramiento de la salud reproductiva, especialmente para los pobres, y la solución de los penetrantes efectos de las desigualdades entre los géneros a lo largo del ciclo vital.

14. El marco de financiación multianual del FNUAP correspondiente al período 2000-2003 refleja los resultados que el Fondo está tratando de alcanzar en el contexto de la CIPD y el examen CIPD+5, así como los indicadores que demuestran los progresos obtenidos en el logro de dichos resultados. En el cuadro 1 figuran los datos más recientes de que se dispone sobre los indicadores del marco de financiación multianual por región geográfica. De dichos datos surge que el África al Sur del Sáhara, que comprende a la mayoría de los países menos adelantados, sigue estando detrás de las demás regiones en todos los indicadores menos uno. En la sección III del presente informe se examinará la situación actual en relación con la meta y los indicadores de productos en el marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual.

Cuadro 1

Indicadores seleccionados en materia de objetivos del marco de financiación multianual por regiones geográficas del FNUAP: datos más recientes (1995-2000)

<i>Indicadores del marco de financiación multianual</i>	<i>Países en desarrollo</i>	<i>África al Sur del Sáhara</i>	<i>Asia y el Pacífico</i>	<i>Estados árabes</i>	<i>América Latina y el Caribe</i>
Necesidad insatisfecha en materia de planificación de la familia	21%	25%	16%	20%	16%
Tasa de mortalidad derivada de la maternidad	430	1000	270	440	180
Partos asistidos por personal calificado	63%	37%	52%	65%	79%
Tasa de fecundidad de adolescentes	71	119	57	60	76
Incidencia del VIH en las personas de 15 a 24 años de edad	1.1%	6.7%	0.3%	n.d.	0.5%
Tasa de mortalidad infantil	63	87	57	42	36
Esperanza de vida, hombres	62	50	65	66	66
Esperanza de vida, mujeres	65	53	68	69	73
Tasas de crecimiento anual de la población	1.5%	2.4%	1.3%	2.0%	1.5%
Tasas de crecimiento anual del PNB per cápita	4%	2%	6%	4%	0%
Disparidad entre los sexos en las tasas de matrícula en el ciclo primario	89	78	89	89	95
Disparidad entre los sexos en las tasas de matrícula en el ciclo secundario	85	69	83	69	102
Alfabetización de las mujeres adultas	58%	39%	59%	49%	85%
Mujeres parlamentarias	10.0%	10.0%	9.2%	3.6%	14.1%

Notas:

Necesidad insatisfecha en materia de planificación de la familia = promedios simples del subconjunto de países respecto de los cuales se dispone de datos recientes provenientes de encuestas demográficas de salud (EDS) (1995-99).

Tasa de mortalidad derivada de la maternidad = Cantidad de muertes derivadas de la maternidad por 100.000 nacidos vivos (1995).

Partos asistidos por personal calificado = Porcentaje del total de partos atendidos por personal calificados; conjunto de datos incompletos (año más reciente disponible).

Fecundidad de las adolescentes = Cantidad de partos de mujeres de entre 15 y 19 años de edad por 1,000 mujeres de entre 15 y 19 años de edad (1999).

Proporción de VIH en las personas de 15 a 24 años de edad = Porcentaje de jóvenes de 15 a 24 años de edad infectados con VIH/SIDA; conjunto incompleto de datos (2000)

Tasa de mortalidad infantil = Cantidad de muertes de niños menores de un año por 1.000 nacidos vivos (1998).

Esperanza de vida = Esperanza de vida al nacer, en años (1998).

Tasa anual de crecimiento de la población (2000)

Tasa de crecimiento del PIB per cápita; conjunto incompleto de datos (1999).

Disparidad entre los sexos = Relación entre la matrícula neta femenina y la masculina (1999).

Alfabetización de las mujeres adultas = Porcentaje de mujeres mayores de 15 años que saben leer y escribir (1982-1998).

Mujeres parlamentarias (2000)

Fuentes: véase el Anexo1.

15. En todas las regiones, en particular en África y América Latina, algunos países están pasando por situaciones de emergencia y conflicto o saliendo de ellas. Esas situaciones pueden desorganizar los servicios básicos, desplazar poblaciones y desestabilizar regiones enteras, como en el África oriental y meridional. Los problemas relacionados con la salud reproductiva, como las enfermedades de transmisión sexual (ETS), la violación y los embarazos y partos de riesgo exigen intervenciones especiales¹. En las situaciones posteriores a los conflictos, es preciso prestar atención a los riesgos en materia de salud reproductiva en los casos de desmovilización y las operaciones de mantenimiento de la paz.

16. El VIH/SIDA plantea una de las más graves amenazas para la obtención de resultados en materia de desarrollo, pues enlentece los progresos y hace que los puntos de referencia fijados de antemano resulten excesivamente optimistas. En el África meridional, el VIH/SIDA hace revertir las tendencias previstas – elevando las tasas de mortalidad infantil y en la infancia y las tasas brutas de mortalidad y haciendo descender la esperanza de vida y las tasas de crecimiento de la población – no a causa de la planificación de la familia, sino de la mortalidad. La ventaja comparativa del FNUAP en materia de programación respecto del VIH/SIDA radica en la esfera de la prevención, y los programas de todas las regiones están invirtiendo en el futuro al centrar principalmente la atención en la protección de los adolescentes contra la infección.

17. La pobreza se vincula estrechamente con la situación en materia de salud reproductiva, incluidos los casos de matrimonio y primer parto a edad temprana, la baja frecuencia del uso de los métodos anticonceptivos, los intervalos breves entre partos, el bajo peso al nacer y los riesgos relativamente elevados de mortalidad infantil y mortalidad derivada de la maternidad. En la lucha contra la pobreza, en los programas del FNUAP se está haciendo cada vez más hincapié en las zonas menos atendidas y los grupos más desvalidos y vulnerables de la población. Entre ellos figuran los indígenas y los pobres de las zonas rurales, periurbanas y urbanas y los desplazados, que con frecuencia son los grupos que más distan de alcanzar los objetivos de la CIPD.

18. La reforma del sector de la salud, incluidas la descentralización y la integración de los programas de salud y la elaboración de enfoques sectoriales del desarrollo exigen que se haga un ajuste en las estrategias del FNUAP, incrementando las actividades de promoción, fortalecimiento de la capacidad e intercambio de los conocimientos entre los gobiernos locales y los asociados de la sociedad civil. Las estrategias deben asegurar que las cuestiones relacionadas con la CIPD sigan ocupando un lugar central en las prioridades nacionales y locales, así como fortalecer los servicios básicos de salud reproductiva con el fin de mejorar los resultados en materia de salud, especialmente para los pobres. Se trata de un inmenso desafío, habida cuenta de la escasez de recursos del FNUAP, pero las oficinas en los países tienen conciencia de que la descentralización y los enfoques sectoriales, con una mayor participación de los interesados, pueden resultar fundamentales para el logro de resultados.

¹ La admisión del FNUAP como miembro del Comité Interinstitucional Permanente de Asuntos Humanitarios, en abril de 2000, es un reconocimiento de la importancia que tiene la atención de la salud reproductiva en las situaciones de emergencia.

19. Los recortes de la asignación básica del FNUAP han tenido graves consecuencias para los progresos en la obtención de resultados, al prolongar el período de tiempo en el que el Fondo puede esperar que se logren resultados. En casi todos los países, los recortes han determinado la reducción, la postergación o la interrupción de algunas actividades financiadas por el FNUAP, han perturbado programas y han puesto en peligro la credibilidad del Fondo entre los gobiernos y otros asociados en los países. El FNUAP y los asociados nacionales han tratado de resolver esa reducción de recursos reexaminando los objetivos, las prioridades y las estrategias y reduciendo el alcance de los programas. En algunos casos, los asociados han podido asumir algunas actividades, cosa que ha puesto de relieve la importancia de formar fuertes vínculos asociativos en torno a objetivos compartidos a fin de asegurar la sostenibilidad en un contexto de incertidumbre en relación con los recursos.

III. El marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual

A. Antecedentes

20. En el marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual se determinan los objetivos a cuyo logro contribuye el FNUAP y los productos por los que está dispuesto a asumir la responsabilidad a nivel organizacional, los cuales serán demostrados mediante un conjunto limitado de indicadores, así como las estrategias clave que proyecta aplicar para lograr esos resultados². En los objetivos y sus indicadores se reflejan el Programa de Acción de la CIPD, la declaración sobre la misión del FNUAP³, los valores de referencia del examen CIPD+5, y la labor del Grupo de Tareas del CAC sobre Servicios Sociales Básicos para Todos, y comprenden algunos de los indicadores de la evaluación común de los países elaborados en el contexto del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD). Los productos, los indicadores de productos y las estrategias del marco de financiación multianual fueron tomados de los productos y estrategias más comunes determinados por las oficinas en los países en los marcos lógicos de los programas y subprogramas para los países en materia de salud reproductiva, estrategias sobre población y desarrollo y actividades de promoción.

21. El Fondo hizo grandes esfuerzos para lograr que el marco de financiación multianual fuese lo más breve, simple y estratégico posible, a fin de dar a nuestros asociados una clara visión de nuestra orientación estratégica y a la vez evitar que sobre las oficinas en los países y los asociados nacionales recayese una carga imposible de

² Un *resultado* es un cambio que se puede describir o medir derivado de una relación de causa/efecto. El marco de financiación multianual permite captar dos niveles de resultados: los *objetivos*, definidos como una condición básica del bienestar de personas, familias y comunidades, a la cual contribuye el FNUAP con su labor, y los *productos*, que son los resultados esperados en un tiempo especificado que pueden considerarse responsabilidades del FNUAP en virtud de sus programas y demás actividades, y que contribuyen directamente a la consecución de los objetivos. Los *indicadores* son medidas o señales que ayudan a cuantificar o describir los resultados alcanzados y seguir de cerca la marcha hacia la consecución de los objetivos perseguidos. Las *estrategias* son las formas en que el Fondo asigna sus recursos para obtener resultados.

³ Decisión 96/28 de la Junta Ejecutiva.

soportar en materia de presentación de informes. Una de las principales preocupaciones fue asegurar que hubiese la correspondencia más estrecha posible entre el marco de financiación multianual organizacional y los marcos lógicos a nivel de los países, y al mismo tiempo permitir que las oficinas en los países respondiesen adecuadamente a las prioridades locales dentro del mandato del Fondo. El marco de financiación multianual debe considerarse como una obra en construcción, por lo menos a nivel de los productos y las estrategias, a medida que los países se esfuerzan por lograr la mejor manera de contribuir al logro de los objetivos del marco de financiación multianual a largo plazo. La elaboración, en 2001, de aproximadamente 40 nuevos programas para los países, casi la mitad del total de programas del FNUAP, brinda una excelente oportunidad para procurar una más estrecha consonancia entre el marco de financiación multianual y los marcos lógicos de los países.

22. En el análisis de la situación actual en relación con el marco de financiación multianual que se lleva a cabo en el presente informe se utiliza como guía el diagrama A.

Diagrama A

Marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual 2000-2003

Objetivos, productos, indicadores y estrategias*

<i>Objetivos</i>	<i>Indicadores de los objetivos⁴</i>	<i>Productos</i>	<i>Indicadores de los productos⁵</i>
1) Que todas las parejas y personas gocen de buena salud reproductiva, incluidas la planificación de la familia y la salud sexual, durante toda su vida (115)	<p>Necesidad insatisfecha en materia de planificación de la familia (52)</p> <p>Proporción de mortalidad derivada de la maternidad (92)</p> <p>Proporción de partos asistidos por personal capacitado (74)</p> <p>Tasa de fecundidad de las adolescentes⁶ (59)</p> <p>Prevalencia de VIH en personas de entre 15 y 24 años⁷ (47)</p> <p>Tasa de mortalidad infantil (87)</p> <p>Mecanismos nacionales de supervisión y reducción de la violencia sexual (34)</p>	<p>i) Mayor disponibilidad de servicios amplios de salud reproductiva (92)</p> <p>ii) Mejor calidad de los servicios de salud reproductiva (83)</p>	<p>a) Aumento del porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrezcan por lo menos tres de los siguientes servicios de salud reproductiva:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Métodos modernos de planificación de la familia – Atención de la salud materna y partos asistidos – Prevención y gestión de las infecciones del aparato reproductor, incluidas las enfermedades de transmisión sexual y prevención del VIH/SIDA – Gestión de las consecuencias y complicaciones de los abortos practicados en condiciones de riesgo – Información, educación y asesoramiento sobre la sexualidad humana y la salud reproductiva, incluida la planificación de la familia <p>b) Aumento del porcentaje de los puestos de prestación de servicios que ofrezcan información, educación, asesoramiento y acceso a servicios para adolescentes⁸</p> <p>a) Aumento del porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrezcan por lo menos tres métodos modernos de anticoncepción</p> <p>b) Aumento del porcentaje de puestos de prestación de servicios que proporcionen servicios de salud reproductiva de calidad, de conformidad con los protocolos establecidos⁹</p>

⁴ Para los fines de la presentación de informes en relación con el marco de financiación multianual, se indicará el número de países en los que se observe cierto movimiento positivo de las variables

⁵ Para los fines de la presentación de informes en relación con el marco de financiación multianual, se indicará el número de países en los que se observe cierto movimiento positivo de las variables.

⁶ Se utilizarán datos de la División de Población de las Naciones Unidas sobre el número de nacimientos por cada 1.000 mujeres entre los 15 y 19 años de edad.

⁷ Se usarán datos de ONUSIDA sobre la incidencia del VIH en las mujeres embarazadas de 15 a 24 años de edad.

⁸ Otros adolescentes de 15 a 19 años de edad.

⁹ En los protocolos se incluyen las normas mínimas elaboradas en asociación con la OMS.

<i>Objetivos</i>	<i>Indicadores de los objetivos⁴</i>	<i>Productos</i>	<i>Indicadores de los productos⁵</i>
		iii) Entorno más propicio para combatir las prácticas que son perjudiciales para la salud de la mujer (29)	a) Política nacional en marcha para hacer frente a las prácticas perjudiciales
2) Que haya equilibrio entre la dinámica de la población y el desarrollo social y económico (94)	a) Esperanza de vida al nacer por sexo (64) b) Crecimiento anual de la población (66) y tasas de crecimiento del PNB per cápita (44)	iv) Plan nacional de desarrollo y planes sectoriales de conformidad con el Programa de Acción de la CIPD (71) v) Mayor disponibilidad de datos demográficos desglosados por sexo (65)	a) Mecanismos intersectoriales para examinar los planes de desarrollo y sectoriales b) Aumento del número de programas de capacitación sobre cuestiones de género para funcionarios gubernamentales a) Base de datos nacional con datos demográficos desglosados por sexo, con actualizaciones previstas a intervalos regulares
3) Que haya igualdad entre los géneros y se consiga la potenciación de la mujer (89)	a) Disparidad entre los géneros en las tasas de matrícula del ciclo primario (49) y del ciclo secundario (41) b) Tasa de alfabetización de las mujeres adultas (46) c) Proporción de mujeres parlamentarias (37)	vi) Mayor información sobre cuestiones de género (55)	a) Planes de estudio de salud reproductiva con una perspectiva de género para las escuelas primarias y secundarias b) Aumento del número de materiales de información sobre cuestiones de género dirigidos específicamente a los hombres
Estrategias			
<i>Promoción - Fortalecimiento de la capacidad nacional – Creación y utilización de una base de conocimientos – Fomento, intensificación y coordinación de los vínculos de asociación</i>			

* Los números que figuran entre paréntesis corresponden a la cantidad de países que informaron acerca de los objetivos, productos e indicadores del marco de financiación multianual en relación con los programas que ejecutan con asistencia del FNUAP.

23. Las comprobaciones del análisis de situación confirman que los resultados, indicadores y estrategias del marco de financiación multianual armonizan en gran medida con los de los países en los que se ejecutan, especialmente en los países en que el FNUAP invierte la mayor parte de sus recursos. El principal desafío a que debe enfrentarse radica en la grave falta de datos para medir los progresos realizados en el logro de resultados; esa deficiencia sólo puede subsanarse mediante el incremento de los esfuerzos de todos los asociados para el desarrollo en el contexto de la situación de cada país. Sólo con una inversión global en el fortalecimiento de las capacidades a nivel de los países en la reunión, el análisis y la utilización de los datos será posible medir los progresos realizados en el logro de los objetivos de la CIPD.

24. El análisis que se realiza en la presente sección se basa en el análisis de situación del marco de financiación multianual y los informes correspondientes al año 2000 elaborados por las oficinas en los países, el equipo de apoyo a los países y el programa multinacional. En la sección se comienza examinando la concordancia entre el marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual y los programas en los países; más adelante se evalúan los progresos y las limitaciones en la operacionalización del marco; se examinan los vínculos entre las estrategias y los resultados; se examina la situación en relación con la disponibilidad de datos, y se formulan recomendaciones para el perfeccionamiento del marco. Habida cuenta de que el marco de financiación multianual está en una de las primeras etapas de su aplicación, a esta altura no es posible evaluar los resultados reales en relación con los previstos.

B. La armonización del marco orientado hacia la obtención de resultados con los programas en los países

25. Los tres objetivos del marco de financiación multianual están relacionados entre sí y se apoyan mutuamente. Todos ellos contribuyen a los objetivos fundamentales de reducción de la pobreza y mejoramiento de la calidad de la vida compartidos por todas las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas. El análisis de situación del marco de financiación multianual confirma que casi todos los programas y actividades financiados por el FNUAP tienen por lo menos uno de los objetivos del marco de financiación multianual, el 84% de los países tienen por lo menos dos objetivos y el 63% de los países tienen los tres objetivos. Más del 90% de los países tienen el objetivo de salud reproductiva, seguidos por el 75% que tienen el objetivo de población y desarrollo y el 71% el objetivo de igualdad entre los géneros (véase el diagrama A). Los otros resultados e indicadores posibles determinados en el análisis de situación se examinarán en la sección F relativa al perfeccionamiento del marco.

Cuadro 2
Oficinas del FNUAP en los países con indicación de la cantidad de objetivos del marco de financiación multianual por categoría de países

	<i>3 objetivos</i>	<i>2 objetivos</i>	<i>1 objetivo</i>
Categoría A (52)*	37	10	4
Categoría B (33)	25	5	3
Categoría C (10)	3	6	1
Categoría O (10)	6	3	1
Categoría T (18)	7	1	5
Todas las categorías (123)	78	25	14

* Los números que figuran entre paréntesis corresponden a la cantidad total de países que respondieran en cada una de las categorías.

26. Un elevado porcentaje de los países de las categorías A y B¹⁰, aquellos que tienen los programas más completos y en los cuales el FNUAP ha invertido más recursos y esfuerzos de fortalecimiento de las capacidades, reconocen los tres objetivos del marco de financiación multianual. De tal modo, como cabría esperar, los programas apoyados por el FNUAP en los países de las categorías A y B, que comprenden a todos los países menos adelantados, son aquellos en los que el marco de financiación multianual tendrá mayor importancia.

27. Los productos del marco de financiación multianual fueron tomados de los marcos lógicos de los programas existentes en los países. En los seis productos se reflejan los principales resultados estratégicos de los que el Fondo está dispuesto a hacerse responsable. No se pretende que la lista de productos del marco de financiación multianual sea exhaustiva, pues se permite que los programas en los países respondan a las prioridades y oportunidades nacionales y a las situaciones nuevas a medida que vayan surgiendo. Sin embargo, los productos del marco de financiación multianual y sus indicadores son los más corrientes entre los que se utilizan en los programas a los que en FNUAP presta asistencia en los países.

¹⁰ Véase el documento DP/FPA/2000/14 para la definición y descripción del sistema del FNUAP para la asignación de recursos a los programas en los países. La categoría A comprende a todos los países menos adelantados.

Cuadro 3
Oficinas del FNUAP en los países, con indicación de la cantidad de productos del marco de financiación multianual por categoría de países

	<i>Países con por lo menos 5 productos</i>	<i>Países con por lo menos 3 productos</i>	<i>Países con por lo menos 1 producto</i>
Categoría A (52)*	31	33	37
Categoría B (33)	11	25	30
Categoría C (10)	3	6	9
Categoría O (10)	-	1	8
Categoría T (18)	2	6	12
Todas las categorías (123)	47	71	96

* Los números que figuran entre paréntesis corresponden a la cantidad total de países que respondieran en cada una de las categorías.

C. Operacionalización del marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual

28. En la presente sección se da una visión general de la situación actual en relación con los resultados, indicadores y estrategias del marco de financiación multianual, incluido un panorama de los progresos del Fondo en relación con la elaboración y la operacionalización de un enfoque más estratégico del logro de los resultados de los programas. En ella se demuestra que el Fondo está avanzando hacia una cultura del rendimiento más orientada hacia el logro de resultados, pero asimismo se indica que se trata de los primeros pasos, y que aún deben lograrse muchos progresos antes de que los países puedan realmente ofrecer conclusiones fundadas en pruebas relacionadas con la obtención o no obtención de resultados.

Objetivo 1. Que todas las parejas y personas gocen de buena salud reproductiva, incluidas la planificación de la familia y la salud sexual, durante toda su vida

29. El FNUAP tiene un importante papel que desempeñar en el logro del objetivo de una buena salud reproductiva para todos, y dedica más de las dos terceras partes de sus recursos a programas en materia de salud reproductiva. Todos los indicadores del marco de financiación multianual a nivel de los objetivos reflejan esferas en las que el Fondo hace una importante contribución, tanto mediante las actividades de promoción a escala mundial como por conducto de sus programas en los países.

30. *Indicadores de los objetivos.* Hay significativas diferencias regionales en el nivel de las *necesidades insatisfechas en materia de planificación de la familia*, y los niveles más elevados se encuentran en el África al sur del Sáhara, en consonancia con las estimaciones de las Naciones Unidas¹¹ según las cuales en más de la mitad de los países africanos las tasas de utilización de anticonceptivos son inferiores al 20%. A escala mundial, se estima que la tercera parte de los embarazos no son deseados o se producen en un momento inadecuado; aproximadamente 20 millones de

¹¹ División de Población de las Naciones Unidas, *Charting the Progress of Population* (Nueva York, 2000).

abortos por año, sobre un total estimado en 50 millones, se realizan en condiciones de riesgo, y como consecuencia de ello mueren 78.000 mujeres y varios millones más sufren enfermedades o quedan con discapacidades¹². En el examen CIPD+5 se exhortó a los países a reducir aproximadamente en un 50% para el año 2005 la brecha existente entre la utilización de anticonceptivos y la proporción de personas que expresan el deseo de espaciar o limitar los nacimientos en sus familias. En su carácter de organismo coordinador en materia de adquisición de anticonceptivos, el Fondo asigna carácter prioritario a la reducción de la indicada necesidad insatisfecha. Por ejemplo, mediante actividades apoyadas por el FNUAP en la región KATTUK¹³ se está ayudando a los países a pasar del recurso al aborto al uso de anticonceptivos como medio de evitar los nacimientos no deseados. En todas las regiones, el FNUAP está teniendo en cuenta tanto los obstáculos culturales como los logísticos para la reducción del grado de insatisfacción de la indicada necesidad.

31. El FNUAP está haciendo activos esfuerzos por alcanzar el objetivo de la CIPD de lograr reducciones significativas en la *mortalidad derivada de la maternidad*, haciendo hincapié en los países menos adelantados. La tasa de mortalidad derivada de la maternidad en el África al sur del Sáhara es más del doble del promedio del mundo en desarrollo. Según las estimaciones revisadas de 1990¹⁴, menos del 10% de los países de dicha región tenían una tasa de mortalidad derivada de la maternidad inferior a 125 por 100.000 nacidos vivos, valor de referencia de la CIPD para 2005. En 2000, el FNUAP llevó a cabo un examen de todas las actividades de prevención de la mortalidad derivada de la maternidad en el bienio 1998-1999¹⁵. Tomando como base las enseñanzas obtenidas, incluidas las evaluaciones de la iniciativa sobre maternidad sin riesgo realizadas a escala mundial y por el FNUAP, el Fondo centra la atención en tres esferas cuya incidencia en la reducción de la mortalidad y las discapacidades derivadas de la maternidad se ha demostrado: reducir la probabilidad de que se produzcan embarazos no deseados; la probabilidad de que una mujer embarazada tenga complicaciones graves en el embarazo y en el parto, y la probabilidad de que mueran las mujeres que hayan tenido complicaciones. De esa forma, el Fondo está asignando sus recursos a mejorar los servicios de salud reproductiva, incluida la planificación de la familia; a obtener asistencia de personal capacitado en los partos, y a suministrar asistencia obstétrica de emergencia¹⁶. Los informes de los países in-

¹² FNUAP, informe sobre el *Estado de la población mundial 2000* (Nueva York, 2000).

¹³ Kazajistán, Azerbaiyán, Tayikistán, Turkmenistán, Uzbekistán y Kirguistán.

¹⁴ OMS/UNICEF, *Revised 1990 Estimates of Maternal Mortality: A New Approach* (Ginebra, 1996).

¹⁵ FNUAP, *Maternal Mortality: A Report on UNFPA Support to Reduce Maternal Mortality* (Nueva York, febrero de 2001).

¹⁶ El FNUAP está colaborando con el UNICEF, CARE y Save the Children en la ejecución de un programa de 9 millones de dólares para fortalecer la asistencia obstétrica de emergencia, como parte de una donación hecha a la Universidad de Columbia por la Fundación Bill y Melinda Gates para la prevención de la mortalidad y las discapacidades derivadas de la maternidad. Se ha seleccionado a la India, Marruecos, Mozambique, Nicaragua y Uganda a causa de su capacidad institucional. Se proyecta hacer evaluaciones de las necesidades en el Camerún, Côte d'Ivoire, El Salvador, Guatemala, Honduras, Mauritania, el Níger y el Senegal.

dican que en las intervenciones exitosas se combinan esos enfoques en el contexto del mejoramiento de los sistemas de referencia¹⁷.

32. En el examen CIPD+5 se reconoció la estrecha correlación existente entre la mortalidad derivada de la maternidad y la proporción de mujeres cuyos *partos son asistidos por personal capacitado*, un indicador de proceso respecto del cual existen una mayor disponibilidad de datos, lo cual permite planificar las intervenciones de manera mejor y más oportuna. En el mundo en desarrollo, actualmente sólo en el 58% del total de partos se cuenta con la asistencia de personal capacitado¹⁸. En algunos países se están deteriorando los servicios de salud y se registran altos niveles de infección con VIH, lo cual puede significar que se están reduciendo sus proporciones relativamente elevadas de partos asistidos. Las cifras más recientes de que se dispone indican que sólo en un poco más de la mitad de los países del África al sur del Sáhara se ha alcanzado el objetivo de referencia del examen CIPD+5 de que por lo menos el 40% de los partos cuenten con la asistencia de personal capacitado para el año 2005¹⁹.

33. En el examen CIPD+5 se reafirmó la necesidad de que los gobiernos aborden las cuestiones relacionadas con la *salud sexual y reproductiva de los adolescentes*, pero no se establecieron valores de referencia. Más de 14 millones de adolescentes dan a luz cada año, y entre ellas hay una muy elevada proporción de embarazos con resultados adversos. La salud reproductiva de los adolescentes es una de las principales prioridades programáticas del FNUAP, que en el año 2000 elaboró un enfoque estratégico en el que se aprovecha su ventaja comparativa, y al mismo tiempo se hace hincapié en los vínculos asociativos con otros organismos, especialmente del sistema de las Naciones Unidas. En una nota de orientación del FNUAP para el sistema de coordinadores residentes de las Naciones Unidas se da un marco para promover la salud sexual y reproductiva de los adolescentes a nivel de los países. Aprovechando la experiencia obtenida en los programas de salud sexual y reproductiva a nivel mundial, se han fijado las siguientes estrategias y esferas de acción claves: a) realizar actividades de promoción de políticas y programas en las que se aborden las disparidades entre los géneros y las prácticas discriminatorias y nocivas; b) mejorar la información sobre los adolescentes; c) fortalecer la educación sobre salud sexual y reproductiva dentro y fuera de las escuelas, y d) lograr que los servicios de salud sean acogedores para los adolescentes²⁰. Al FNUAP le incumbe un papel clave en muchas de esas intervenciones, como se refleja en el objetivo 1 y en los 3 productos e indicadores de productos.

¹⁷ En Uganda, una evaluación determinó que el apoyo del FNUAP a una red de servicios de asistencia materna con un sistema de referencia de base comunitaria resultó decisivo para reducir la mortalidad derivada de la maternidad por lo menos en un distrito. Marruecos redujo la mortalidad y las enfermedades derivadas de la maternidad

¹⁸ En el análisis de situación se puso de relieve la importancia de llegar a una definición común de “personal capacitado”, pues las normas tienden a ser más exigentes, por ejemplo, en América Latina, cosa que hace difícil comparar los progresos logrados en las distintas regiones.

¹⁹ OMS, *Coverage of Maternity Care: A Listing of Available Information*, 4ª edición (Ginebra, 1996).

²⁰ La iniciativa de la Comunidad Europea y el FNUAP sobre salud reproductiva en Asia, apoyada por la Comisión Europea, ha elaborado estrategias en materia de salud reproductiva de los adolescentes a nivel de los países en Camboya, la República Democrática Popular Lao, Sri Lanka y Vietnam a fin de hacer frente a la inexistencia de servicios para adolescentes.

34. Asimismo, los adolescentes y los jóvenes figuran entre los grupos más vulnerables a la infección con el VIH, y se estima que la mitad del total de nuevos casos de *infección con el VIH* corresponden a *jóvenes de 15 a 24 años de edad*. En el examen CIPD+5 se hizo especial hincapié en la atención de las necesidades de los jóvenes y se estableció el objetivo de referencia de reducir la incidencia en todo el mundo para el año 2005, y en un 25% en los países más afectados. Es muy difícil obtener información fiable sobre la incidencia del VIH/SIDA, pero algunos estudios de vigilancia realizados con carácter de centinela entre las mujeres embarazadas que asisten a los centros de salud pueden suministrar datos sobre este grupo de edad. Los datos existentes indican que en las regiones de Asia y el Pacífico, los Estados Árabes, Europa Oriental, Asia Central y América Latina y el Caribe está aumentando la cantidad de infecciones, aun cuando sigue habiendo disparidades dentro de cada región²¹. La actividad del FNUAP se ha ido intensificado a medida que empeoraba la pandemia, y ha pasado de prestar apoyo a 41 países en 1991 a 138 países en 1999. La ventaja comparativa del FNUAP está en la esfera de la prevención, debido a su larga experiencia de apoyo a los servicios de base comunitaria, y comprende, entre otras cosas, la prevención de la infección en las madres y de la transmisión a los hijos; la integración de la prevención del VIH en los programas nacionales de educación y salud reproductiva; la educación de los adolescentes por otros adolescentes y las intervenciones de base comunitaria para hombres; la solución de las desigualdades de género que hacen que las mujeres sean más vulnerables a la infección, y la adquisición de preservativos para una doble protección contra los embarazos no deseados y las infecciones de transmisión sexual. La estrategia del FNUAP en materia de VIH/SIDA se propone abarcar nuevas esferas de apoyo, entre ellas, el diálogo sobre políticas y legislación, el asesoramiento y el fortalecimiento de la investigación sociocultural acerca del papel del poder de género en las relaciones sexuales.

35. La oportunidad, el espaciamiento y la cantidad de partos y la salud reproductiva y la supervivencia de las madres son de capital importancia para la supervivencia de los niños. El África al sur del Sáhara tiene los niveles más elevados de *mortalidad infantil*, y 48 países tienen tasas de mortalidad infantil de 50 por 1.000 nacidos vivos o superiores. En el África meridional, la tendencia prevista a la reducción de la tasa de mortalidad infantil se invirtió a causa del VIH/SIDA. El FNUAP contribuye a la reducción de la mortalidad infantil mediante intervenciones encaminadas a reducir la mortalidad derivada de la maternidad, mejorar la atención y el asesoramiento prenatales, fortalecer los sistemas de referencia y prevenir las infecciones de transmisión sexual y el VIH/SIDA.

36. A escala mundial, por lo menos una de cada tres mujeres ha sido forzada a mantener relaciones sexuales o golpeada o ha sido víctima de otras clases de abusos²². Las respuestas nacionales a la *violencia basada por motivos de género* aún están en una etapa incipiente, y en el marco de financiación multianual se seleccionó el indicador relativo a los mecanismos nacionales para supervisar y reducir la violencia sexual con el fin de demostrar el crecimiento del grado de compromiso nacional respecto de dichas cuestiones. El Fondo espera poder sustituir ese indicador por

²¹ La incidencia oscila entre el 0,07% en Asia Oriental y el Pacífico y el 0,56% en Asia Meridional y Sudoriental.

²² Lori Heise, Mary Ellsberg y Megan Gottemowller, *Ending Violence Against Women*, Population Reports, Serie L, N° 11 (Baltimore, Escuela de Salud Pública de la Universidad Johns Hopkins, Programa de Información sobre Población, diciembre de 1999).

otro fundado en pruebas concretas, cuando el grado de compromiso se incremente hasta producir datos más fiables y comparables.

37. *Productos del objetivo 1.* Los tres productos correspondientes al objetivo 1 del marco de financiación multianual, así como sus respectivos indicadores, indican algunas de las principales contribuciones que el Fondo puede hacer para el logro del objetivo de salud reproductiva en lo tocante al mejoramiento de los servicios y el logro de un entorno más propicio para la salud reproductiva. En los dos primeros productos se refleja la concentración de las intervenciones del FNUAP, en todas las regiones, en el incremento de la *disponibilidad y la calidad de servicios completos de salud reproductiva, así como de información y asesoramiento en la materia*, centrandose especialmente la atención en la satisfacción de las necesidades de los adolescentes. En el África al sur del Sáhara, entre los logros del FNUAP figuran la integración de paquetes de salud reproductiva en los servicios básicos de salud, la elaboración de normas y procedimientos encaminados a mejorar los niveles de atención, el incremento de la sensibilidad y el perfeccionamiento de la aptitud de los prestadores de servicios para dar respuesta a las necesidades de los adolescentes, y el fomento de las mejoras en los sistemas de logística y adquisición de anticonceptivos. En 30 países, el 60% de los puestos de prestación de servicios *están brindando por lo menos tres servicios de salud reproductiva*²³; esa estadística se refiere principalmente a los puntos de prestación de servicios que reciben apoyo del FNUAP. Sólo el 20% de los países en los que existe este indicador tienen datos para permitir una supervisión a intervalos anuales (véase el cuadro 15 en el anexo 2). Los países han determinado que los tres servicios que se indican a continuación forman el conjunto más corriente de servicios de salud reproductiva: métodos modernos de planificación de la familia; atención de la salud materna y asistencia en los partos; prevención y gestión de las infecciones genitales, incluidas las infecciones de transmisión sexual, y el VIH/SIDA. Algunos países comunicaron que disponían de toda la gama de servicios.

38. Es urgentemente necesario brindar información y servicios apropiados, accesibles y de uso fácil para satisfacer las necesidades especiales de los *adolescentes* en materia de salud reproductiva y sexual. Con el apoyo del FNUAP se imparte capacitación para mejorar la comprensión y la capacidad de comunicación de los prestadores de servicios de salud, así como servicios que contemplen las necesidades de los adolescentes, entre otras cosas, en lo tocante a la confidencialidad y la privacidad y la conveniencia de los horarios. Cuando no se brindan los servicios y la información, la educación y el asesoramiento en un local único, los países suelen velar por que los servicios estén vinculados funcionalmente mediante referencias. Sin embargo, en numerosas culturas hay un alto grado de resistencia a la prestación de servicios de esa índole, de modo que se necesita incrementar los esfuerzos de promoción y de información, educación y asesoramiento.

39. En el 2000, el FNUAP cooperó con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas con el fin de elaborar una visión común de las Naciones Unidas acerca de la *calidad de la atención*, lo cual comprende el incremento de la oferta y la de-

²³ Métodos modernos de planificación de la familia; atención de la salud materna y asistencia en los partos; prevención y gestión de las infecciones genitales, incluidas las infecciones de transmisión sexual, y prevención del VIH/SIDA; atención de las consecuencias y las complicaciones de los abortos practicados en condiciones de riesgo; información, educación y asesoramiento sobre sexualidad humana y salud reproductiva, incluida la planificación de la familia.

manda de servicios de calidad, un enfoque que se ensayará en seis países de cuatro regiones. La contribución del FNUAP al mejoramiento de la calidad comprende el apoyo a la prestación de la más amplia gama posible de métodos anticonceptivos y de planificación de la familia seguros, eficaces, accesibles y de bajo costo, y al logro de los estándares profesionales más elevados. En 38 países, *el 60% de los puntos de prestación de servicios ofrecen por lo menos tres métodos anticonceptivos modernos*. Esos datos se relacionan exclusivamente con la asistencia del FNUAP y tal vez no reflejen la situación general de los países en los que haya disparidades en materia de disponibilidad y elección de anticonceptivos. Algunos países comunicaron que actualmente los anticonceptivos figuran en las listas de medicamentos esenciales y están sujetos a recuperación de los costos, cosa que indudablemente los hará más accesibles. En Georgia, el suministro gratuito de anticonceptivos ha tenido una incidencia fundamental en la tasa de abortos. En dicho país la relación entre los métodos anticonceptivos y los abortos descendió de 1:4 en 1993 a 1:1 en 2000, y esa mejora se relaciona directamente con el FNUAP, que es la única fuente de suministro de anticonceptivos en el país. Si bien las adquisiciones del FNUAP para asociados externos se duplicaron en 2000, pasando de 20 a 40 millones de dólares, el descenso de los recursos básicos del Fondo produjo una drástica reducción de las solicitudes de las oficinas en los países y en las adquisiciones de artículos para la salud reproductiva con destino a proyectos apoyados por el FNUAP²⁴. Ello ha tenido un efecto negativo en la contribución del FNUAP a la disponibilidad y la elección de anticonceptivos en 2000, tendencia que se espera revertir en 2001 gracias al incremento de la financiación multilateral y bilateral encaminada a lograr la seguridad en materia de abastecimiento de suministros de salud reproductiva. La estrategia del Fondo en lo tocante a la seguridad en materia de artículos de salud reproductiva, elaborada en 2000, tiene carácter prioritario para el FNUAP y será fundamental para ayudar a los países a asegurar la elección de métodos anticonceptivos.

40. *La existencia y la utilización de normas y protocolos* para orientar a los trabajadores de la salud son esenciales para asegurar una calidad uniforme de la atención respecto de varias cuestiones, entre ellas, la violencia sexual y la sexualidad de los adolescentes. Si bien la cantidad de países que presentaron informes en los que por lo menos el 60% de los puntos de prestación de servicios apoyados por el FNUAP ofrecen servicios de salud reproductiva con arreglo a protocolos establecidos es escasa²⁵, son numerosos los que indican que están apoyando la elaboración de tales protocolos, lo cual sugiere que el uso de este indicador se incrementará con el tiempo. Algunos países advierten que la existencia de protocolos puede ocultar la falta de equipo y personal capacitado; otros ponen de relieve que hay protocolos en materia de planificación de la familia, pero no de otros servicios de salud reproductiva, lo cual sugiere que el Fondo debe asignar prioridad a estos últimos. Asimismo es esencial que los protocolos vayan acompañados de una capacitación en la que se haga hincapié en un enfoque de equipo para su aplicación. En 2000, el FNUAP elaboró manuales de servicios, que actualmente se están ensayando sobre el terreno, con el

²⁴ El año en que las adquisiciones del FNUAP para las oficinas exteriores llegaron a su nivel máximo fue 1997, cuando ascendieron a 43.973.243 dólares. Esa cifra descendió a 43.582.429 en 1998, a 20.865.229 en 1999 y a 18.009.114 en 2000, incluidos 1.731.887 dólares para botiquines de emergencia para salud reproductiva.

²⁵ Cinco en África, tres en los Estados Árabes y Europa, uno en Asia y el Pacífico y cinco en América Latina y el Caribe.

fin de fortalecer la capacidad para ocuparse, dentro de las clínicas, de la sexualidad y la violencia basada en el género.

41. La violencia sexual, el matrimonio impuesto y el matrimonio en edad temprana, la falta de oportunidades en materia de educación y en la vida, la mala nutrición, la mutilación genital femenina, las prácticas en materia sexual y en los partos afectan a la capacidad de las mujeres para protegerse contra los embarazos no deseados, las complicaciones del embarazo, los abortos practicados en condiciones de riesgo y las infecciones de transmisión sexual, incluido el VIH/SIDA. Si bien el apoyo del FNUAP para el *mejoramiento del entorno en relación con las prácticas nocivas para la salud de la mujer* es una esfera relativamente nueva, los informes anuales indican que existe un incremento de la actividad a nivel de los países, en lo tocante a la promoción, la generación de conocimientos y el fortalecimiento de las capacidades, así como una intensificación de los vínculos asociativos con los gobiernos, la sociedad civil y los medios de comunicación, con el fin de elevar el nivel de conciencia del público y elaborar una respuesta legislativa y política apropiada. Las respuestas pueden variar según el contexto de cada país²⁶, y comprenden el establecimiento de mecanismos gubernamentales y comités de organizaciones no gubernamentales interesadas para luchar contra prácticas tales como la mutilación genital femenina, consejos consultivos encargados de la vigilancia de la violencia basada en el género, centros de crisis, tribunales de familia y grupos nacionales de acción sobre la violencia familiar. Doce países comunicaron modificaciones legislativas tendientes a luchar contra la violencia sexual. Un estudio realizado en 2000 a nivel de todo el Fondo brindó información de referencia para el apoyo que presta el FNUAP a la solución del problema de la fístula obstétrica, que es una de las principales causas de mortalidad derivada de la maternidad y de las discapacidades vinculadas a los embarazos precoces y los partos obstruidos que se encuentran con mayor frecuencia en las mujeres jóvenes, pobres y malnutridas.

Objetivo 2 – Que haya equilibrio entre la dinámica de la población y el desarrollo social y económico

42. En el Programa de Acción de la CIPD se reconocen las relaciones recíprocas entre el cambio demográfico, los recursos naturales, el medio ambiente y el ritmo y la calidad del desarrollo social y económico. Esta esfera tiene carácter prioritario para el FNUAP desde hace mucho tiempo. La asistencia del Fondo está centrada en la elaboración de políticas de población, comprendiendo la integración de las cuestiones relacionadas con la salud reproductiva, la población y el género en la planificación y los programas de desarrollo, así como el mejoramiento de los sistemas de datos.

43. *Indicadores del objetivo 2.* La evaluación del equilibrio entre la dinámica de la población y el desarrollo económico y social plantea un desafío, pues entraña el examen de una combinación de indicadores demográficos, sociales y económicos. En el marco de financiación multianual se optó por utilizar a la *esperanza de vida al*

²⁶ En el África al sur del Sáhara las intervenciones comprenden el incremento de la información sobre las cuestiones de género; políticas nacionales par ala mujer, incluida la revisión de los códigos de familia; movilización social par ala erradicación de la mutilación genital femenina, e incremento del apoyo de los encargados de la elaboración de políticas y la adopción de decisiones y de los dirigentes religiosos y tradicionales. En los Estados árabes, Asia y América Latina se hace hincapié en el mejoramiento de las políticas y los marcos jurídicos para el ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos y la prevención de la violencia basada en el género.

nacer por sexo, habida cuenta de dicho indicador está estrechamente vinculado con las condiciones de salud de la población y refleja numerosas influencias sociales, económicas y ambientales. El mejoramiento de la esperanza de vida al nacer logrado en general durante el último decenio, así como el incremento de la diferencia de género en favor de la mujer, ocultan las diferencias entre las distintas regiones y la existencia de tasas más bajas en los grupos marginados, en las situaciones de conflicto y en las regiones en que hay una elevada incidencia del VIH/SIDA. Los cuatro quintos de los países africanos y más de la décima parte de los países en desarrollo de Asia y el Pacífico no han alcanzado los objetivos fijados para el año 2000 en el Programa de Acción de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social²⁷. En los programas apoyados por el FNUAP se aboga por el incremento de la disponibilidad, la accesibilidad y la posibilidad de pago de los servicios de atención de la salud, el incremento de la participación comunitaria en la planificación de la atención de la salud, la integración de la salud reproductiva en las reformas de los sectores de la salud y la educación y el incremento de los gastos en salud y educación.

44. *La tasa anual de crecimiento de la población y la tasa de crecimiento del producto nacional bruto (PNB)* reflejan importantes dimensiones en relación con el equilibrio entre la población y el desarrollo y a su respecto se dispone de datos relativamente accesibles. Existen grandes disparidades regionales en la utilización del crecimiento anual de la población como indicador, que van desde la quinta parte de los países en la región de América Latina y el Caribe hasta todos los países en Asia y el Pacífico. Las relaciones entre ambos indicadores deben interpretarse con prudencia, pues no siempre se puede considerar que un descenso del crecimiento de la población sea un indicador positivo. Por ejemplo, en los países del África meridional, la reducción del crecimiento de la población no se debe a la reducción de la fertilidad y la mortalidad, sino al incremento de la mortalidad, lo cual indica la pérdida de un inmenso recurso humano en el grupo de edad más productivo, a consecuencia de la pandemia de VIH/SIDA. Asimismo, detrás de un incremento del PNB puede ocultarse un descenso de las condiciones de vida de algunos grupos de población.

45. *Productos del objetivo 2.* Los productos que el FNUAP ha planificado para contribuir al logro del objetivo 2 reflejan dos de las principales esferas de intervención del Fondo. *La armonización de los planes nacionales de desarrollo y los planes sectoriales con el Programa de Acción de la CIPD* refleja el papel de vanguardia del FNUAP en la aplicación de las resoluciones de la CIPD. En el África al sur del Sáhara y en América Latina y el Caribe, la asistencia del FNUAP está determinando un incremento del grado de compromiso y la capacidad de los gobiernos para integrar las cuestiones relacionadas con la población, la salud reproductiva y el género en las políticas nacionales y sectoriales de desarrollo y para actualizar las políticas y los planes de acción nacionales en materia de población, haciendo hincapié en un enfoque intersectorial y participativo en la elaboración de las políticas. En varios países de la región de los Estados árabes, el FNUAP ha apoyado actividades encaminadas a documentar las disparidades de género en la elaboración de los planes y

²⁷ Párrafo 36 b) del Programa de Acción de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social: “Para el año 2000, lograr que la esperanza de vida en todos los países no esté por debajo de los 60 años”. El objetivo de la CIPD para el año 2015 ha sido alcanzado por la quinta parte de los países de América Latina y el Caribe, por la décima parte de los países de Asia y el Pacífico y sólo por un país africano.

políticas nacionales, mientras en que en Asia y el Pacífico numerosos países están procurando mejorar la ejecución de las políticas nacionales de población.

46. Cuarenta y tres países (véase el diagrama A) demuestran sus progresos mediante la elaboración de *mecanismos intersectoriales de examen de los planes de desarrollo y los planes sectoriales* y de su armonización con el Programa de Acción de la CIPD. Los informes de los países revelan que existe una combinación de estrategias para el establecimiento de dichos mecanismos, que varía según el contexto nacional. Entre tales mecanismos figuran los comités directivos para promover la colaboración entre los asociados nacionales y regionales y la coordinación de los ministerios encargados de la ejecución y las organizaciones no gubernamentales; iniciativas conjuntas de planificación que abarcan al sector público, a las organizaciones no gubernamentales y al sector privado; comités intersectoriales para elaborar políticas y planes nacionales que integren las cuestiones relacionadas con el género y la salud reproductiva; equipos de tareas multisectoriales e interinstitucionales de respaldo a la planificación provincial, y comités multisectoriales nacionales y regionales para hacer frente al VIH/SIDA como una de las principales cuestiones en materia de desarrollo. El FNUAP también está fomentando la formación de vínculos asociativos más estrechos con las organizaciones no gubernamentales, especialmente las organizaciones de mujeres, con el fin de asegurar que se escuchen sus voces en el diálogo sobre las políticas públicas, en Asia y África.

47. La asistencia del Fondo en lo tocante a la incorporación de las cuestiones de género en diversos niveles gubernamentales se refleja en un segundo indicador, la *cantidad de funcionarios gubernamentales que han asistido a programas de capacitación en cuestiones relacionadas con el género*. El fortalecimiento del grado de compromiso y las capacidades para el análisis de género es fundamental para lograr que en la planificación se tengan en cuenta las cuestiones de género: este aspecto puede complementarse útilmente con la supervisión a nivel nacional para asegurarse de que la capacitación se aplique en la práctica. Más de la mitad de los países en que existe este indicador están teniendo problemas en lo tocante a la disponibilidad y la accesibilidad de los datos, si bien varios países han comunicado que esperan resolver dichos problemas en el futuro cercano. Como las cuestiones de género también figuran en los programas de capacitación para funcionarios gubernamentales del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), varios países han comunicado que existen acciones complementarias entre dichos organismos.

48. El segundo producto del FNUAP que contribuye al objetivo relacionado con la población y el desarrollo es el *incremento de la disponibilidad de datos sobre población desagregados por sexo*. Ello es un reconocimiento de la función de vanguardia del FNUAP en esta esfera, así como de las graves limitaciones que la falta de datos impone a la planificación en materia de población y desarrollo. Todos los países están procurando incrementar su capacidad para generar y utilizar dichos datos, fundamentalmente mediante el apoyo a los censos y las encuestas de población. En la sección relativa a las estrategias figura un análisis de la forma en que el FNUAP trabaja en los distintos países con el fin de obtener ese resultado. Más de la mitad de los países en los que existe este producto utilizan como indicador a la existencia de *una base nacional de datos sobre población desagregados por sexo*, pero son menos los países que se proponen actualizarla periódicamente, cosa que refleja el hecho de que muchas de las fuentes proporcionan los datos sólo a intervalos

irregulares y con demora. Este indicador es prospectivo, pues indica la situación ideal con respecto a la accesibilidad y la fiabilidad de los datos a nivel nacional.

Objetivo 3 –Que haya igualdad entre los géneros y se consiga la potenciación de la mujer

49. La desigualdad entre los géneros tiene consecuencias directas para la salud, la educación y la participación social y económica de la mujer. En la CIPD se fijaron como objetivos centrales del Programa de Acción la igualdad entre los géneros y la potenciación de la mujer, y esas prioridades fueron confirmadas en el examen CIPD+5, en el que se recomendaron varias medidas clave. El informe del FNUAP sobre el *Estado de la población mundial 2000*²⁸ estuvo dedicado a las cuestiones de la desigualdad entre los géneros y los derechos de la mujer y resultó un recurso importante para que las oficinas en los países desarrollaran su tarea de elevar el nivel de conciencia pública sobre dichas cuestiones. El compromiso del FNUAP con la igualdad entre los géneros y la potenciación de la mujer es compartido por otros organismos del sistema de las Naciones Unidas y se refleja en el marco de indicadores del MANUD.

50. *Indicadores del objetivo 3.* En el marco de financiación multianual se seleccionaron tres indicadores, relativos a la educación, la alfabetización y la participación política, con el fin de medir los progresos realizados a escala mundial en cuanto al logro del objetivo de género. En el 2000, más de 113 millones de niños carecieron de acceso a la educación primaria, continuó la discriminación en contra de las niñas, 880 millones de adultos eran analfabetos y seguía habiendo grandes disparidades de género.

51. En el Foro Mundial sobre la Educación, celebrado en Dakar en abril de 2000, se puso de relieve que la educación es un derecho humano, y el FNUAP se sumó a otros organismos del sistema de las Naciones Unidas para establecer un Marco de Acción. El Fondo puede hacer una contribución especial al asegurar que en la educación se tengan en cuenta las cuestiones de género y las relacionadas con la salud reproductiva y se ayude a los niños a protegerse contra el VIH/SIDA. Constantemente se indica que la educación de las niñas es una de las mejores inversiones para promover la igualdad entre los géneros y la potenciación de la mujer, con lo cual se mejora la salud reproductiva. Para medirla se utiliza la *disparidad entre los géneros en las tasas de matrícula del ciclo primario y el ciclo secundario*. El África al sur del Sáhara tiene las más graves disparidades entre los géneros en las tasas de matrícula del ciclo secundario. El apoyo del FNUAP para reducir el embarazo de las adolescentes e incorporar en las escuelas formas de educación en materia de salud reproductiva en las que se tengan en cuenta las cuestiones de género está complementado por las actividades de promoción que realiza ante otros organismos del sistema de las Naciones Unidas con el fin de hacer frente a otras barreras culturales y económicas que obstan a la asistencia de las niñas a la escuela.

52. La alfabetización y la adquisición de otras destrezas básicas son vitales para la potenciación de la mujer. La *tasa de alfabetización de los adultos* se ha ido incrementando constantemente en todos los países, pero aún sigue habiendo grandes disparidades regionales y de género. En el examen CIPD+5 se exhortó a los gobiernos a reducir la tasa de analfabetismo de mujeres y hombres, por lo menos reduciéndola

²⁸ FNUAP, *Vivir juntos, en mundos separados: Hombres y mujeres en tiempos de cambio* (Nueva York, 2000).

a la mitad para las mujeres y las niñas para 2005, en comparación con la tasa de 1990. Las estadísticas más recientes de la UNESCO, correspondientes a 1995²⁹, indican que los países del África al sur del Sáhara y todos los países menos adelantados tienen las más elevadas tasas de analfabetismo de las mujeres, y las mayores disparidades entre los géneros.

53. *La proporción de mujeres parlamentarias* indica la potenciación política de la mujer a nivel nacional, lo cual es un indicador que, a pesar de sus limitaciones, también utilizan el PNUD y el UNICEF. La proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales varía ampliamente de una región a otra³⁰, en parte debido a las diferencias existentes entre los sistemas electorales y de gobierno. En general, la proporción de mujeres elegidas representantes es mayor a nivel local que a nivel nacional, pero hay carencia de información local fiable y comparable. Este indicador debería complementarse en los marcos lógicos de los programas nacionales utilizando indicadores sobre la participación de las mujeres en la adopción de decisiones a nivel local.

54. *Productos del objetivo 3.* La principal contribución directa del FNUAP a la igualdad entre los géneros y la potenciación de la mujer se realiza mediante la promoción de cambios en las políticas, las actitudes y los comportamientos, razón por la cual el producto propio que proyecta el FNUAP es el *incremento de la información sobre las cuestiones relacionadas con el género*, cosa que refleja el papel esencial que cumplen la información, el conocimiento y la sensibilización en el mejoramiento del diálogo sobre políticas y la potenciación. Al FNUAP le preocupa particularmente llegar hasta aquellos que normalmente están excluidos de las redes de información y cuya contribución es crucial para lograr cambios en las relaciones de poder entre los géneros en el presente y en el futuro, a saber, los hombres y los jóvenes. Es muy frecuente que los hombres sean los encargados de adoptar las decisiones políticas y culturales y los que pueden abrir o cerrar las puertas del cambio, y por ello en numerosos países hay intervenciones que están centradas en los encargados de elaborar las políticas y adoptar las decisiones y en los dirigentes religiosos y tradicionales, o se dirigen a los hombres en sus relaciones personales y familiares. En el año 2000, el FNUAP elaboró un nuevo enfoque de programación fundado en una mejor comprensión y una mayor participación de los hombres como asociados en la promoción de la igualdad entre los géneros y la salud sexual y reproductiva³¹. La falta de datos para el indicador del marco de financiación multianual, consistente en la *cantidad de materiales de información sobre cuestiones relacionadas con el género dirigidos concretamente a los hombres*, refleja la falta de atención que se presta a esta esfera en algunos programas.

55. Las inversiones que desde hace mucho tiempo realiza el FNUAP en lo tocante a la incorporación de la enseñanza sobre la población y la vida familiar en la educación escolar debería constituir una sólida base para fortalecer la dimensión de género en la educación, que se mide en el marco de financiación multianual mediante el *porcentaje de escuelas primarias y secundarias que adoptaron planes de estudio de salud reproductiva en que se tienen en cuenta las cuestiones de género*. El análisis

²⁹ Naciones Unidas, *Charting the Progress of Nations* (Nueva York, 2000).

³⁰ UNIFEM, *El progreso de las mujeres en el mundo 2000* (Nueva York, 2000).

³¹ FNUAP, "Partnering: A New Approach to Sexual and Reproductive Health", Technical Paper N° 3 (Nueva York, 2001).

de situación indica que actualmente se dispone de escasos datos en esta esfera, aun cuando hay algunos indicios de que se está avanzando hacia la adopción de ese enfoque, incluso en las escuelas primarias. Algo menos del 50% de los países en los que existe este indicador han comunicado que algunas escuelas primarias han adoptado planes de estudio de esa índole. Cinco países han comunicado que el 100% de las escuelas primarias han adoptado programas de salud reproductiva en los que se tienen en cuenta las cuestiones de género. Tres de dichos países también han comunicado que el 100% de las escuelas secundarias han adoptado programas de salud reproductiva en los que se tienen en cuenta las cuestiones de género.

C. Estrategias para lograr resultados

56. La determinación de los resultados que se espera alcanzar no nos dice cuál es la forma de lograrlos, y por ello las estrategias, es decir, las maneras en que se despliegan los recursos para obtener resultados, constituyen una parte fundamental del marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual. En la decisión de la Junta Ejecutiva se pidió al FNUAP que perfeccionara los vínculos entre las estrategias, los objetivos y los resultados, teniendo en cuenta las experiencias adquiridas en la aplicación del marco. Las cuatro estrategias que comprende el marco de financiación multianual son las siguientes: promoción; fortalecimiento de la capacidad nacional; creación y utilización de una base de conocimientos, y fomento, intensificación y coordinación de los vínculos de asociación. Los resultados se logran mediante intervenciones a nivel de los países y mediante vínculos regionales e interregionales de asociación. En el programa por países para el período 2000-2003 se adoptan todas las estrategias del marco de financiación multianual³². El análisis de situación confirma que éstas son las principales estrategias de programación a nivel de los países, con una flexibilidad que les permite responder a distintos contextos. Las estrategias se apoyan mutuamente y son interactivas, y las cuatro están siendo utilizadas para lograr los productos y los objetivos del marco de financiación multianual (anexo 2, cuadro 16). La estrategia utilizada más comúnmente es el fortalecimiento de la capacidad nacional, seguido de cerca por los vínculos de asociación y la promoción, y luego por la creación de una base de conocimiento.

57. El éxito de las estrategias se demostrará mediante el logro o los avances en pro del logro de resultados, en especial de productos, y mediante el movimiento de los indicadores de resultados durante el período del marco de financiación multianual. En el análisis de situación se pidió a los países que calificaran su grado de éxito en la utilización de las estrategias para cada producto (con mucho éxito, con éxito moderado, sin éxito). Si bien se reconoce que a esta temprana altura de la aplicación del marco de financiación multianual no hay forma de validar esos juicios, ésta es la primera vez en que se pide a las oficinas en los países que vinculen las estrategias con los productos del marco de financiación multianual y que hagan una evaluación, aunque sea subjetiva, de su grado de éxito.

³² Informe oral sobre los progresos realizados en la aplicación del programa por países. Junta Ejecutiva del PNUD/Fondo de Población de las Naciones Unidas, primer período ordinario de sesiones, tema 8, 5 de febrero de 2001.

Cuadro 4
Proporción de países que comunicaron que las estrategias del marco de financiación multianual han tenido un éxito moderado o mucho éxito, por objetivos y productos (porcentaje)

<i>Estrategia</i>	<i>Objetivo 1</i>			<i>Objetivo 2</i>		<i>Objetivo 3</i>
	<i>Producto 1</i>	<i>Producto 2</i>	<i>Producto 3</i>	<i>Producto4</i>	<i>Producto 5</i>	<i>Producto 6</i>
	<i>Disponibilidad de los servicios de SR</i>	<i>Calidad de los servicios de SR</i>	<i>Entorno de los servicios de SR</i>	<i>Planes de la CIPD</i>	<i>Disponibilidad de datos</i>	<i>Información sobre género</i>
Promoción	88	91	93	82	80	96
Fortalecimiento de capacidad	98	96	77	90	87	84
Conocimientos	88	85	70	83	87	77
Vínculos de asociación	94	88	70	84	87	77

58. En conjunto, los países comunicaron un mayor grado de éxito en la utilización de la promoción en materia de salud reproductiva y cuestiones de género que en materia de población y desarrollo (véase el cuadro 4). Se estima que el fortalecimiento de la capacidad nacional es más exitoso en lo tocante al mejoramiento de la disponibilidad y la calidad de los servicios de salud reproductiva, y el aspecto en el que se comunica un menor grado de éxito es en el mejoramiento del entorno relacionado con la salud de la mujer, que es una esfera de intervención más reciente. El hecho de que no se perciban éxitos en relación con la utilización de la creación de una base de conocimiento con el fin de mejorar el entorno relacionado con la salud de la mujer y la información sobre cuestiones de género parece indicar que es necesario que los países examinen y mejoren las estrategias encaminadas a fortalecer los aspectos de la programación relacionados con el género. También se estima que los vínculos de asociación figuran entre las estrategias con menor grado de éxito en esta esfera; los casos en que se ha logrado mayor éxito en materia de vínculos asociativos se refieren al mejoramiento de los servicios de salud reproductiva. En el análisis de situación se pidió a los países que señalaran otras estrategias, tanto para productos del marco de financiación multianual como para productos no comprendidos en dicho marco, pero se recibieron pocas respuestas. El análisis de los informes anuales indica que con frecuencia se menciona a las estrategias de comunicación para el cambio de los comportamientos (también llamadas de información, educación y comunicación, o IEC) dentro de las descripciones de todas las estrategias del marco de financiación multianual³³.

59. En el análisis que figura a continuación se relacionan las estrategias con los resultados señalados en el marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual y se procura determinar algunas de las condiciones para lograr éxito en esa materia. Se pidió a los países, por primera vez, que incluyeran en

³³ Otras de las estrategias mencionadas en el análisis de situación fueron las estrategias encaminadas a llegar a los adolescentes; la reunión y el análisis de datos, y las estrategias sectoriales. Todas ellas figuran en las cuatro estrategias claves del marco de financiación multianual.

sus informes anuales información sobre la eficacia de las estrategias del marco de financiación multianual para el logro de resultados, y que dieran ejemplos de lo que había funcionado bien y de lo que no había funcionado bien, y que explicaran las causas respectivas. Dicho análisis se ve limitado a causa de que el marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual recién se aprobó a mediados del 2000, con lo cual a los países les resulta difícil vincular retroactivamente las estrategias con los resultados del marco de financiación multianual. La desigual calidad de los informes presentados indica que se requerirá cierto tiempo para pasar de los informes sobre insumos y actividades a un enfoque más analítico y basado en los resultados. Sin embargo, el examen de los informes permite extraer algunas experiencias. Asimismo indica que las estrategias se dirigen influir en las etapas iniciales de las políticas y la planificación, así como a fortalecer las intervenciones de nivel comunitario que son esenciales para el enfoque preventivo del FNUAP.

Fortalecimiento de la capacidad nacional³⁴

60. En todas las regiones, las oficinas en los países asignan prioridad al fortalecimiento de la capacidad en el contexto de la ejecución y la pertenencia nacionales y destinan la mayor parte de sus recursos a esa esfera. El programa por países también tiene la finalidad de fortalecer a nivel de los países la capacidad de lograr las metas de la CIPD y del marco de financiación multianual. Habida cuenta de la importancia de las inversiones destinadas a esta estrategia, numerosas oficinas en los países tienen una particular preocupación respecto de su eficacia, pero es frecuente que no hayan elaborado sistemas adecuados de monitoreo y evaluación. Las necesidades son tan inmensas, especialmente en los países menos adelantados, los países de África al sur del Sáhara y los países de la categoría A, que es difícil asignar prioridad a dichas necesidades y formular una respuesta adecuada. Una de las enseñanzas obtenidas consiste en que las iniciativas de capacitación aisladas, especialmente cuando se llevan a cabo sin un análisis sistemático de las necesidades o sin garantías de que la capacidad resultante será utilizada, no son eficaces. Las oficinas en los países están participando cada vez más en evaluaciones conjuntas de las necesidades con los gobiernos y con otros organismos, especialmente en el contexto del MANUD, con el fin de elaborar estrategias nacionales de capacitación. Los países siguen estimando que las principales limitaciones para el fortalecimiento de la capacidad radican en la escasez de personal capacitado y motivado; la limitada comprensión de las esferas de programación, y la mala coordinación de los esfuerzos y los recursos. Uno de los principales desafíos es la movilidad del personal, aun cuando algunos países ponen de relieve que el fortalecimiento de la capacidad es una inversión a largo plazo en la gente y que, por consiguiente, no debería considerarse que la movilidad es un riesgo. Ese argumento adquiere una nueva dimensión en el África

³⁴ El fortalecimiento de la capacidad es una preocupación central de todas las actividades operacionales de las Naciones Unidas, haciendo hincapié en “el cambio institucional, la elaboración de sistemas y procesos, incluidas la rendición de cuentas y la transparencia, los conocimientos y las destrezas, y la participación y el compromiso... Cada vez se está haciendo más evidente que la capacidad individual y colectiva de los habitantes de un país para colaborar, solucionar los conflictos, introducir cambios en la sociedad, adquirir nuevas destrezas, fomentar la confianza – en resumen, para autosostenerse y lograr progresos – depende críticamente de la calidad, el rendimiento y la legitimidad de sus instituciones y organizaciones en todos los niveles de la sociedad”. Comité Administrativo de Coordinación (CAC), Notas de orientación sobre el fortalecimiento de la capacidad, pág. 1.

oriental y meridional, donde los organismos de contraparte están siendo asolados por el VIH/SIDA.

61. La correcta selección de modalidades de fortalecimiento de la capacidad es fundamental para el logro de resultados. Los países deben asegurar que se seleccione y se capacite a los funcionarios nacionales de contraparte y que dichos funcionarios cumplan las funciones para las que fueron capacitados. Algunos países, como la India, han formado dependencias nacionales de apoyo que deben ser adoptadas como parte central del cambio organizacional del FNUAP, incluida la aplicación del marco de financiación multianual y de la gestión orientada hacia la obtención de resultados. La mayoría de los países de la categoría A y los países en transición dependen de la interacción internacional y regional. La asistencia técnica Norte-Sur está dando paso a los intercambios Sur-Sur, que frecuentemente son más apropiados y eficaces; a asociaciones institucionales, como Asociados en el Desarrollo, y a centros tales como el Centro Internacional de Capacitación para la Cooperación Sur-Sur. Los países todavía puedan aprovechar un mayor grado de intercambio interregional de estrategias probadas, especialmente en el contexto del VIH/SIDA.

62. *Salud reproductiva.* El fortalecimiento de la capacidad con el fin de alcanzar los objetivos y obtener los productos del marco de financiación multianual en materia de salud reproductiva, aspecto en el cual los países informan que han logrado el mayor grado de éxito, pone de relieve la prioridad que tiene para todas las regiones el fortalecimiento de las aptitudes gerenciales, incluida la planificación estratégica, la gestión, la supervisión y la evaluación en materia financiera y de programas e información. Habida cuenta de la importancia que se asigna a la seguridad del abastecimiento de suministros relacionados con la salud reproductiva, las oficinas en los países están fortaleciendo la gestión de la información y la logística en materia de anticonceptivos. Otras de las prioridades son el perfeccionamiento del conocimiento de las cuestiones nuevas y la formación de las aptitudes y la dedicación necesarios para atender las necesidades de los adolescentes en materia de salud reproductiva. Varios países ponen de relieve la necesidad de comprometer a los sistemas de valores que conforman las actitudes y el comportamiento dentro de los organismos gubernamentales, los servicios de salud y las comunidades. Los países de África, el Caribe y la región de los Estados árabes comunican que han obtenido resultados positivos cuando descubren las causas socioculturales profundas, idean estrategias para el cambio de comportamientos y perfeccionan las aptitudes técnicas de los encargados de impartir capacitación y de educar a sus pares. El mejoramiento del entorno en materia de salud de la mujer exige una atención especial a fin de incrementar el grado de dedicación y capacidad de los asociados de la sociedad civil. Los esfuerzos realizados por el FNUAP, especialmente en África y Asia, con el fin de fortalecer las capacidades de los líderes religiosos y comunitarios, las organizaciones de mujeres y otras organizaciones no gubernamentales han contribuido a convertirlos en asociados en lugar de destinatarios de la aplicación de los programas.

63. El fortalecimiento de la capacidad local en el contexto de la reforma del sector de la salud y los enfoques sectoriales es una de las principales preocupaciones en América Latina y en el África al sur del Sáhara. Las respuestas del FNUAP están pasando de un enfoque centralizado de la capacitación a la prestación de apoyo para las evaluaciones de las necesidades locales, los equipos de capacitación de los gobiernos locales y la elaboración de juegos de materiales de capacitación. El Fondo debe desempeñar un papel protagónico en el fortalecimiento de los conocimientos y las aptitudes que el sector gubernamental necesita con el fin de incorporar a la plani-

ficación sectorial y la planificación de los gobiernos locales las dimensiones relacionadas con el género y la salud reproductiva, especialmente en el contexto de la descentralización.

64. *Población y desarrollo.* El FNUAP ya desempeña un papel clave en las etapas iniciales del proceso de fortalecimiento de la capacidad y obtención del grado necesario de compromiso en los asociados gubernamentales con el fin de tomar la vanguardia en el logro de los objetivos y los productos del marco de financiación multianual en materia de población y desarrollo. Se están realizando importantes esfuerzos con el fin de fortalecer la reunión, el análisis y la utilización de datos desagregados por género para la planificación, la supervisión y la evaluación. Una iniciativa que se está aplicando en la región de los Estados árabes comprende el establecimiento de una base de datos comparables para supervisar y evaluar la incorporación de la perspectiva de género. Sigue siendo necesario contar con una mayor cantidad de instrumentos, indicadores y metodologías que tengan en cuenta la perspectiva de género, así como asegurar que una mayor sensibilización permita que se lleven a cabo intervenciones que superen las diferencias entre los géneros, lo cual implica un salto que requiere un importante compromiso político con el logro de la igualdad entre los géneros en todos los niveles.

65. *Género.* El fortalecimiento de las capacidades con el fin de lograr los objetivos de la igualdad entre los géneros y la potenciación de la mujer y el producto de incrementar la información sobre las cuestiones de género exige que se realicen esfuerzos especiales dirigidos a los jóvenes y los hombres. Algunos programas del FNUAP están tratando de llegar a esos grupos mediante la incorporación de la salud reproductiva y las cuestiones relacionadas con el género en los planes de estudio escolares y los programas de capacitación, así como mediante iniciativas dirigidas a los jóvenes que no asisten a la escuela y a los hombres en los ambientes de trabajo y recreación, incluidos el ejército, la policía, los exploradores, los clubes y el sector privado, y la elaboración de estrategias adecuadas en materia de información, educación y comunicación encaminadas a lograr que esos grupos participen. Aún falta mucho por avanzar y sigue siendo sumamente necesario compartir las experiencias adquiridas.

Creación y utilización de una base de información y conocimiento

66. Los nuevos enfoques y cuestiones determinados por la CIPD y reafirmados en el examen CIPD+5 plantean al FNUAP y a sus asociados el desafío de adquirir, actualizar y compartir constantemente la información y los conocimientos. La institucionalización de la gestión basada en los resultados y el fortalecimiento de una cultura de aprendizaje dentro del Fondo también exigen que se establezcan circuitos de comunicación y retroalimentación; que se promueva el intercambio de las prácticas más exitosas y las experiencias obtenidas, y que se establezcan y fortalezcan mecanismos que permitan un enfoque más sistemático de la adquisición y la difusión de la información en sentido horizontal y vertical y entre una cantidad mucho mayor de asociados. El FNUAP ha elaborado un prototipo de base de datos en línea para compartir las experiencias de programación, las experiencias obtenidas y las prácticas más exitosas entre las oficinas en los países y los equipos de apoyo técnico. Una indicación de la importancia que el Fondo asigna a esta esfera es la creación, como parte de una reorganización, de una Subdivisión de Intercambio de los Conocimientos dentro de la División de Planificación Estratégica y Coordinación. La nueva subdivisión servirá de enlace con otros centros de intercambio de los conocimientos

existentes en la comunidad internacional de desarrollo; funcionará como punto focal principal para las fuentes de información de producción externa; reunirá, recibirá y difundirá información sustantiva, técnica y de gestión sobre la base de la experiencia del Fondo; coordinará los esfuerzos por mejorar las operaciones de intercambio de los conocimientos, y promoverá una cultura de intercambio de los conocimientos en todo el Fondo, incluso mediante el fortalecimiento de la capacidad del personal y la formación de comunidades de prácticas.

67. La Internet es un poderoso instrumento para que todos los funcionarios y asociados del FNUAP participen activamente en la formación de esa cultura de intercambio de los conocimientos, y la encuesta sobre la gestión para la obtención de los resultados (véase la sección IV infra) indica la forma en que las oficinas en los países y los equipos de apoyo técnico están aprovechando esas oportunidades. En esta esfera podría ser útil lograr una mejor conectividad; un mayor grado de acceso por parte de todos los funcionarios y asociados; un mayor grado de gestión estratégica de la información, y un incremento del tiempo y la atención que se dedican a compartir e intercambiar ideas y a transmitir las reacciones. Para aprovechar las posibilidades de la Internet, el Fondo se propone incorporar algunos instrumentos básicos para gestionar los recursos de información en línea de la organización y facilitar el trabajo en equipo mediante comunidades de prácticas que combinen la capacidad técnica existente en el FNUAP con los asociados de fuera de la organización. Habida cuenta de que el personal de las oficinas exteriores debe hacer frente a intensas demandas, es esencial que dichos instrumentos y estrategias sean adecuados para la labor prioritaria sobre el terreno.

68. *Salud reproductiva.* En sus esfuerzos por alcanzar los objetivos y lograr los resultados esperados en materia de salud reproductiva, es frecuente que el FNUAP y sus asociados nacionales carezcan de la información necesaria para supervisar los progresos realizados en relación con la obtención de los productos de los programas. En el año 2000, los países trataron de subsanar esta limitación dedicando más recursos a la realización de encuestas de referencia y de final de programas, evaluaciones de las necesidades y documentación de los procesos y colmando las lagunas de datos mediante investigaciones participativas y de calidad, así como procurando una solución más sostenible a largo plazo, consistente en establecer bases de referencia y vigilar los progresos realizados desde el comienzo de los programas.

69. En algunos países el grado de comprensión del impacto de los factores sociales y culturales en la salud reproductiva sigue siendo inadecuado. Para hacer frente a esa situación, los programas por países y el programa multinacional están incrementando su apoyo a las investigaciones socioculturales de calidad, haciendo hincapié en el aborto, el VIH/SIDA y las prácticas nocivas y otras cuestiones relacionadas con el género, así como reconociendo la necesidad de impartir más capacitación en materia de análisis y utilización de las investigaciones. El FNUAP está apoyando la utilización de las comprobaciones de las investigaciones para la elaboración de estrategias en materia de información, educación y comunicación y de promoción, la educación en materia de sexualidad, la evaluación y la incorporación de las preocupaciones de género en las políticas y la planificación, pero aún queda mucho por hacer. Esas investigaciones son esenciales para lograr que el entorno sea más propicio para luchar contra las prácticas nocivas para la salud de la mujer e incrementar la información sobre las cuestiones de género, que son las dos esferas en las que es menor el grado de éxito, según informan las oficinas en los países.

70. *Población y desarrollo.* Para alcanzar y medir los progresos en el logro de los objetivos y productos en materia de población y desarrollo, en el año 2000 las oficinas del FNUAP en los países contribuyeron al incremento de la cantidad de datos nacionales y regionales fiables mediante el apoyo prestado a los censos y encuestas de población. El FNUAP prestó apoyo a la elaboración de mapas censales y a la reunión, el análisis y la difusión de datos, centrandó la atención en los datos sobre población desagregados por sexos, y haciendo un esfuerzo especial en los países en transición. Si bien la contribución financiera del FNUAP fue limitada, el Fondo tuvo éxito en sus esfuerzos por movilizar recursos para las actividades censales, en especial en el África meridional y oriental. El programa multinacional prestó apoyo a las comisiones económicas y sociales regionales de las Naciones Unidas con el fin de fortalecer la capacidad en América Latina, el Caribe, y el Asia Occidental, así como a la Red de Salud de las Mujeres de América Latina y el Caribe para elaborar un sistema de indicadores que permita rastrear los progresos realizados en la región en relación con la CIPD.

71. Existen ciertos riesgos, pues las fuentes mencionadas suelen depender en gran medida del apoyo externo y sólo brindan información periódica a intervalos prolongados. Asimismo, la mayor parte de los datos que suministran se relacionan con los objetivos, y rara vez abarcan la información sobre cuestiones sensibles en materia de salud reproductiva, que es fundamental pero difícil de captar. Para ese aspecto se necesitan metodologías más participativas y de mejor calidad, que presten mayor atención al contexto cultural y a los costos económicos y sociales de la mala salud reproductiva. El FNUAP apoya a las universidades y las organizaciones no gubernamentales en sus esfuerzos en pro de la creación de conocimientos, pero es frecuente que dichas instituciones no estén en el centro de las actividades nacionales de reunión y análisis de datos. Es preciso hacer mayores esfuerzos para obtener que las investigaciones mencionadas sean utilizadas por los organismos gubernamentales con fines de elaboración de políticas y planificación.

72. *Género.* En el contexto del objetivo de igualdad entre los géneros y potenciación de la mujer, y de su producto consistente en el incremento de la información sobre las cuestiones relacionadas con el género, la creación de conocimientos tiene, evidentemente, fundamental importancia. Numerosos países, especialmente de América Latina, están haciendo inversiones en la investigación sobre las cuestiones masculinas y las actitudes de los hombres y los adolescentes con respecto a las cuestiones relacionadas con la salud reproductiva y el género, y se está comenzando a utilizar los resultados de dichas investigaciones para diseñar estrategias culturalmente apropiadas en materia de educación y promoción.

Promoción, fortalecimiento y consolidación de asociaciones

73. *Salud reproductiva.* Los objetivos del marco de financiación multianual y los Objetivos de desarrollo internacional definidos en las conferencias de las Naciones Unidas sólo podrán alcanzarse si se forman fuertes vínculos de asociación. En el 2000, las oficinas del FNUAP en los países adoptaron diversas estrategias asociativas con el fin de alcanzar los objetivos y productos del marco de financiación multianual en materia de salud reproductiva. La puesta en práctica de una reforma del sector educativo en numerosos países y la incorporación de los enfoques sectoriales en materia de salud y educación brindan nuevas oportunidades para formar y fortalecer asociaciones entre distintos organismos gubernamentales, así como con la sociedad civil y los donantes en el contexto de programas coherentes encabezados por

el gobierno. La contribución que el FNUAP puede hacer a esas asociaciones consiste, claramente, en incrementar su apoyo a la incorporación de las cuestiones relacionadas con la población, la salud reproductiva y el género en las políticas, los planes y los programas de salud.

74. Distintos países han comunicado que se está incrementando la colaboración con los donantes bilaterales y multilaterales en la esfera de la salud reproductiva. En varios países, el FNUAP encabeza grupos de donantes en materia de población, salud reproductiva y género, especialmente en lo tocante al VIH/SIDA y la salud de los adolescentes, y apoya actividades conjuntas de evaluación, capacitación, vigilancia y evaluación. El FNUAP también apoya a los comités y equipos de tareas nacionales en materia de información, educación y comunicación y actúa como facilitador de coaliciones con las mujeres ministras y parlamentarias y con los medios de comunicación, en lo tocante a las cuestiones relacionadas con la salud reproductiva y el género. Numerosos programas por países se valen de los conocimientos especializados y los recursos de las organizaciones no gubernamentales para actividades de promoción, creación de conocimientos y fortalecimiento de la capacidad, así como para formar coaliciones en materia de salud reproductiva. El programa multinacional apoya a redes para la reducción de la mortalidad derivada de la maternidad en América Latina y sobre los adolescentes y jóvenes en América Latina, los Estados árabes y África. Las oficinas del FNUAP informan de que se ha incrementado la interacción con el sector privado, incluidos los prestadores privados de servicios de salud y la comunidad empresarial, pero aún queda mucho por hacer, especialmente habida cuenta de que en numerosos países de bajos ingresos los gastos privados hechos por los pobres superan a los gastos del Estado.

75. *Población y desarrollo.* En procura de los objetivos y productos más generales del marco de financiación multianual, el FNUAP sigue facilitando y encabezando asociaciones encaminadas a incorporar a las variables de población en la planificación nacional y sectorial, establecer bases de datos confiables comunes y perfeccionar los sistemas de información.

76. La colaboración entre los distintos organismos del sistema de las Naciones Unidas en el contexto de la reforma de la Organización ha sido una de las preocupaciones centrales en la formación de asociaciones, y las oficinas en los países participan activamente en ese proceso. Ello comprende la armonización de los ciclos de programación; la participación en las evaluaciones comunes de los países y la elaboración de marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo, y el establecimiento de directrices y estrategias conjuntas para resolver las cuestiones prioritarias en materia de desarrollo, como la resolución de los conflictos, las bases de datos comunes, los adolescentes, la igualdad entre los géneros, la reforma del sector de la salud y el VIH/SIDA. Algunos países también están avanzando hacia la programación conjunta, en particular en relación con el VIH/SIDA, la mortalidad derivada de la maternidad, la salud reproductiva de los adolescentes y la pobreza. Las oficinas del FNUAP en los países también están participando en las evaluaciones de otros organismos y están llevando a cabo evaluaciones conjuntas. En sus informes, los países indican que participan activamente en los grupos temáticos de las Naciones Unidas, y el Fondo asume con frecuencia el liderazgo de los dos grupos más populares, relacionados con el género y el VIH/SIDA, en especial en África. Los numerosos grupos temáticos plantean intensas demandas para las pequeñas oficinas del FNUAP, que deben mantener un enfoque concentrado y estratégico en su participación.

77. En los informes de las oficinas del FNUAP en los países se indican distintos grados de participación en el proceso de documentos sobre estrategias para la reducción de la pobreza facilitado por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, mediante la participación en las deliberaciones y, a veces, mediante la prestación de asesoramiento técnico en materia de población, género y salud reproductiva. El Fondo podría aprovechar esta oportunidad para fortalecer su contribución en relación con esas cuestiones, que son fundamentales para la reducción de la pobreza.

Promoción

78. La promoción constituye a la vez una esfera prioritaria de programación y una estrategia clave del marco de financiación multianual. Algunos países incorporan las actividades de promoción en las otras dos esferas prioritarias, mientras que algunos otros tienen subprogramas autónomos de promoción, que en numerosos casos comprenden un objetivo de igualdad entre los géneros y potenciación de la mujer. La Parte I del informe anual de la Directora Ejecutiva correspondiente al año 2000 comprende un estudio a fondo de la promoción, que es una de las cuatro estrategias del marco de financiación multianual. En la presente sección sólo se examinará la forma en que se utiliza a la promoción, en su carácter de estrategia, con el fin de procurar el logro de los objetivos del marco de financiación multianual, así como las que parecen ser condiciones para el éxito, aun cuando – igual que en las demás estrategias – ello sólo podrá analizarse plenamente a medida que avance la aplicación del marco de financiación multianual.

79. Las actividades de promoción encaminadas a lograr los resultados del marco de financiación multianual se llevan a cabo en distintos niveles: a) promoción de los programas, que comprende el apoyo a un programa impulsado desde el país para el diálogo sobre políticas y los cambios legislativos en relación con los planes sectoriales en materia de salud, educación y población y desarrollo; asociaciones con la sociedad civil, y promoción por conducto de los medios de comunicación en los países en los que se ejecutan programas, y b) promoción de políticas a nivel mundial, determinada por la necesidad de mantener el impulso hacia el logro de los objetivos de la CIPD en el marco de otros objetivos internacionales de desarrollo y de las reformas de las Naciones Unidas y otros sectores, así como de movilizar recursos y poner de relieve la función del FNUAP como organización que ocupa un lugar de vanguardia en la aplicación del Programa de Acción de la CIPD.

80. *Salud reproductiva.* La promoción es una de las estrategias clave para el logro de los objetivos y productos del marco de financiación multianual, a fin de incrementar el apoyo mediante las políticas y el respaldo comunitario para los servicios de salud reproductiva, así como la incorporación de la perspectiva de género en las normas sociales, de modo de lograr la salud reproductiva. El FNUAP apoya las actividades de promoción para la elaboración y la aplicación de políticas, estrategias y planes de acción para lograr que los servicios de salud reproductiva sean completos y de buena calidad, estén integrados y no se limiten a la planificación de la familia, así como para velar por que dichos servicios satisfagan las necesidades de los grupos poco atendidos, como los adolescentes. Tal promoción también tiene el efecto de reducir las barreras para la utilización de los servicios, así como de favorecer la salud de la mujer en general, al hacer que participen los prestadores de los servicios, los responsables de los medios de comunicación, los funcionarios electivos y los encargados de la elaboración de las políticas. La obtención de la participación y el apoyo de los dirigentes religiosos y comunitarios, la mayor parte de los cuales son

hombres, ha sido una de las estrategias más exitosas para mejorar el entorno relacionado con la salud de la mujer. Una impresionante variedad de iniciativas ha generado actividades de sensibilización, capacitación, creación de conocimiento y fomento del diálogo entre las organizaciones y los dirigentes religiosos, tomando como punto de partida los valores compartidos y la elaboración de materiales apropiados. Entre los resultados positivos figuran la activa participación de los dirigentes y organizaciones mencionados en relación con la salud reproductiva y la educación en relación con las cuestiones de género y la prestación de servicios, así como en la erradicación de las prácticas nocivas. Esos esfuerzos generaron cierta oposición, pero el FNUAP ha apoyado el diálogo, incorporando al debate la perspectiva de la mujer y fomentando el intercambio de perspectivas y experiencias entre los distintos países y regiones. En un examen de la programación del Fondo en la esfera de la cultura, la religión y la salud reproductiva realizado en el 2000 se pidió a los países que compararan los resultados reales con los previstos y que extrajeran las experiencias obtenidas para la programación futura. Entre dichas experiencias figuraba la importancia de utilizar un enfoque incremental y sostenido en el establecimiento de asociaciones, el intercambio de información y la promoción del diálogo y la formación de consensos en torno a prioridades y valores compartidos.

81. *Población y desarrollo.* Las oficinas del FNUAP en los países realizan diversas actividades de promoción con miras a lograr los objetivos y productos del marco de financiación plurianual en materia de población y desarrollo, entre las cuales figuran la difusión de las investigaciones sobre políticas; la realización de gestiones ante los dirigentes políticos y parlamentarios; la utilización de embajadores de buena voluntad, y el establecimiento de redes de apoyo para facilitar la incorporación de los factores relativos a la población en las políticas de desarrollo. Todos los países han comunicado que utilizan el Día Mundial de la Población, el lanzamiento del informe sobre el *Estado de la población en el mundo* y otros acontecimientos internacionales para promover directamente los objetivos de la CIPD. Dichas actividades se difunden hasta el nivel local mediante una intensa utilización de los medios de difusión y los acontecimientos provinciales, así como organizando concursos nacionales de carteles. El FNUAP presta apoyo a la elaboración de estrategias nacionales en materia de información, educación y comunicación y de promoción, así como de políticas y planes de acción en materia de género. Las actividades de promoción contribuyen al logro de los objetivos y productos del marco de financiación plurianual y al mismo tiempo utilizan con fines de promoción los productos del marco de financiación multianual, entre ellos, la mayor disponibilidad de datos sobre población desagregados por sexo.

82. *Género.* En el contexto de los objetivos y productos del marco de financiación plurianual, las oficinas en los países utilizan a la investigación sobre cuestiones de género para evaluar la necesidad de revisión de los marcos jurídicos relativos a la violencia por motivos de género y los códigos familiares y para elaborar campañas eficaces de promoción dirigidas a los militares y policías y las fuerzas de mantenimiento de la paz, los gerentes de empresas, los dirigentes sindicales y los políticos hombres. El informe sobre el *Estado de la población en el mundo* correspondiente al año 2000 procuró elevar el nivel de comprensión y compromiso del público respecto de las cuestiones de género. Numerosos países han comunicado que mediante una nueva concentración en la violencia por motivos de género se logró elevar el nivel de interés y compromiso, incluso entre los dirigentes hombres. Las campañas dirigidas a erradicar la violencia por motivos de género parecen ser buenos puntos de en-

trada, tal vez porque presentan mediante un ejemplo sencillo a las cuestiones de género, que podrían parecer complejas, y brindan un punto de encuentro para asociados que tal vez discrepen respecto de otras cuestiones relacionadas con la salud y los derechos reproductivos. El Asia sudoriental y América Latina están particularmente avanzadas en materia de actividades regionales de promoción respecto de la violencia contra la mujer.

83. A causa de la escasez de recursos, numerosas oficinas en los países informan que les ha sido necesario emprender otras iniciativas de promoción con el fin de movilizar recursos y evitar que se reduzca la programación. Algunos de esos esfuerzos han logrado obtener apoyo de los gobiernos y de otros donantes.

Estrategias de supervisión y evaluación

84. En 2000, el FNUAP elaboró marcos estratégicos detallados para varias esferas temáticas prioritarias, entre ellas, la seguridad del abastecimiento de suministros de salud reproductiva, la prevención de la mortalidad derivada de la maternidad, la salud sexual y reproductiva de los adolescentes, la participación de los hombres en las cuestiones relativas a la salud sexual y reproductiva y el VIH/SIDA, como se indicó en partes anteriores de la presente sección. La definición de los resultados e indicadores previstos, en el contexto del marco de financiación multianual, facilitará la supervisión y la evaluación de esas estrategias y fortalecerá la conexión lógica entre los productos y los objetivos, aspectos que habían sido señalados como puntos débiles en anteriores estudios de evaluación. A medida que se pongan en práctica esas estrategias, será necesario realizar evaluaciones temáticas especiales para examinar los aspectos que funcionan bien y los que no, y las respectivas causas, como parte del fortalecimiento de la cultura de evaluación dentro del Fondo. En el 2000 no hubo evaluaciones temáticas a nivel de toda la organización, pues el fondo decidió concentrar sus limitados recursos en el fortalecimiento de las directrices y los instrumentos necesarios para dichas evaluaciones. Además, el Fondo llevó a cabo un análisis de los exámenes de mitad de período de los programas por países, realizando un deliberado esfuerzo por analizar el rendimiento de los programas con la atención concentrada en los resultados. Una de las principales prioridades radica en dar mayor coherencia a la supervisión y la evaluación del éxito y la falta de éxito de las distintas estrategias en cuanto a la obtención de resultados. Las comprobaciones figuran en el documento DP/FPA/2001/8.

E. Disponibilidad de datos y posibilidad de acceso a ellos

Datos para supervisar los indicadores de objetivos

85. La supervisión y la evaluación de los progresos realizados en la obtención de los objetivos, y la presentación de informes al respecto, dependen de la disponibilidad y la accesibilidad de los datos. Uno de los principales objetivos del análisis de situación del marco de financiación multianual consistió en evaluar los desafíos a que se enfrentan los países y las futuras inversiones que deberán realizarse en materia de reunión y análisis de datos. Si bien la supervisión y la presentación de informes a nivel de los objetivos se basará en las fuentes nacionales e internacionales de datos, el constante mejoramiento de la fiabilidad y la disponibilidad de tales datos dependerá de las inversiones a nivel nacional y a nivel mundial. En el análisis de situación se pidió a los países que informaran acerca de la disponibilidad de datos sobre los

indicadores de los objetivos del marco de financiación multianual a nivel nacional, inclusive sobre las fuentes de datos, los valores de los indicadores y la periodicidad (véase el cuadro 14 en el anexo 2).

86. Las principales comprobaciones de ese análisis son las siguientes: los datos a nivel de los objetivos dependen de muy pocas fuentes; hay grandes variaciones en la disponibilidad y la periodicidad de dichos datos, y no se puede ni se debe medir los cambios en el corto plazo. El análisis de situación indicó que las encuestas de las oficinas en los países, especialmente las encuestas demográficas y de salud, son las principales fuentes de datos respecto de la mayor parte de los indicadores del objetivo 1, salvo en cuanto a la difusión del VIH, en cuyo caso los datos son proporcionados por los gobiernos y por el ONUSIDA y asimismo existe el menor grado de disponibilidad de información. Sólo 40 países comunicaron que se dispondría de nuevos datos derivados de las encuestas demográficas de salud para 2003, que es el año final del marco de financiación multianual, cosa que demuestra las dificultades existentes para captar los cambios a mediano plazo. Entre otras fuentes figuran la Encuesta Panárabe sobre Salud, y su sucesora, la Encuesta Panárabe sobre la Familia, dos encuestas multinacionales que suministraron datos en materia de salud materna, planificación de la familia y salud sexual.

87. Los censos y otras estadísticas oficiales son las principales fuentes respecto de los indicadores del objetivo 2, y 60 países comunicaron que tendrán nuevos datos para el año 2003. Los gobiernos, seguidos por el PNUD, son las principales fuentes de datos de los indicadores del objetivo 3, salvo respecto de la proporción de mujeres parlamentarias, en cuyo caso los datos internacionales son reunidos por la Unión Interparlamentaria. Más de 40 países informan que para 2003 tendrán nuevos datos gubernamentales respecto de los indicadores del objetivo 3.

88. El presente examen sólo comprende a las oficinas del FNUAP en los países, de modo que no indica que los distintos organismos, incluso los del sistema de las Naciones Unidas, utilizan a veces distintas fuentes de datos, lo que a veces determina que haya valores diferentes para un mismo indicador. El examen confirma que las fuentes de datos nacionales suelen depender en alto grado de costosas actividades de reunión de datos, con financiación externa. El FNUAP siempre ha estado a la vanguardia del fortalecimiento de los datos sobre población, y sigue asignando prioridad a esa actividad, como lo indican los productos y estrategias del marco de financiación multianual. Sin embargo, la incierta situación del Fondo en materia de recursos limita sus posibilidades de hacer una contribución financiera directa para tales esfuerzos. El FNUAP desempeña un importante papel de promoción y coordinación respecto de otros organismos de financiación, con el fin de fortalecer un enfoque colaborativo al fomento de la capacidad local en materia de reunión, análisis y utilización de datos. Este aspecto debe constituir una prioridad conjunta para todos los organismos que procuran lograr los Objetivos de desarrollo internacionales y los objetivos de la Declaración del Milenio. La iniciativa PARIS 21³⁵, encaminada a formar asociaciones para fortalecer la capacidad de los países, en el contexto de los documentos estratégicos sobre la reducción de la pobreza y del marco de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo, es un paso muy encomiable en esa dirección. Ello debería reflejarse en pactos entre los gobiernos y los donantes a nivel de los países encaminados a fortalecer los sistemas nacionales de información.

³⁵ Partnerships in Statistics for Development in the 21st Century (PARIS 21), *A Better World for All: Progress Towards the International Development Goals* (París, 2000).

Datos para supervisar los indicadores de productos

89. La disponibilidad de datos también es fundamental para que el FNUAP pueda supervisar su propio rendimiento a nivel de los productos. El análisis de situación revela que, si bien existe un elevado nivel de reconocimiento de los productos e indicadores del marco de financiación multianual en los marcos lógicos de los programas por países, hay una grave falta de datos para establecer valores de referencia y supervisar los cambios de dichos indicadores (véase el cuadro 15 en el anexo 2). Ello se debe, en parte, a que los marcos lógicos se insertaron en programas preexistentes en los que no se habían determinado indicadores ni se había verificado la disponibilidad de datos, pero también refleja un sistema que se ha centrado más en la supervisión financiera que en la programática y ha sido utilizado para presentar informes sobre insumos y actividades, y no sobre resultados. Asimismo pone de relieve que, si bien históricamente ha habido una prolongada inversión en materia de datos demográficos a nivel nacional, la nueva concentración de la CIPD en el género y la salud reproductiva a nivel de los programas no ha estado acompañada por una inversión en los sistemas de reunión de datos. La violencia sexual, el aborto, las fístulas obstétricas, las infecciones genitales y la sexualidad de los adolescentes son algunas de las cuestiones delicadas para las que no resulta adecuado reunir y analizar datos cuantitativos, y respecto de las cuales se necesita un nuevo enfoque, más cualitativo.

90. Incluso los países que tienen datos actuales respecto de sus indicadores frecuentemente no pueden presentar informes anuales. Las estadísticas oficiales o rutinarias, o de ambos tipos, son las principales fuentes de datos respecto de la mayoría de los indicadores de productos, y numerosos registros son incompletos y sólo se actualizan en forma no periódica y con grandes demoras. Es esencial invertir en el mejoramiento de dichos sistemas, pues ése es el enfoque más sostenible de la reunión y el análisis de los datos y beneficia directamente a los propios países, a diferencia de la reunión de datos relacionados con proyectos determinados, que sólo pueden emplearse para supervisar proyectos de corto plazo. El desafío más apremiante para todos los organismos consiste en formar una capacidad nacional para establecer sistemas de información y gestión fiables que no resulten una carga excesiva para los limitados recursos de los países. El Fondo se propone incorporar la reunión y el análisis de datos para fines de supervisión y evaluación en el diseño de los nuevos programas y proyectos y emitir directrices tendientes a asegurar que los indicadores brinden medidas realistas de los resultados proyectados. La necesidad de contar en forma oportuna con datos comparables y de alta calidad se hace más imperiosa a medida que en los distintos países se incrementa el ritmo de pasaje hacia la gestión basada en los resultados. Sin embargo, la conclusión principal es que se necesitarán varios años antes de que todos los países en los que se ejecutan programas hayan formado los sistemas de datos necesarios para supervisar los progresos a nivel de los productos. En el diseño de los programas que se inicien a partir de 2002 será necesario prever el establecimiento de bases de referencia y la supervisión periódica de dichas bases de referencia, a nivel de los objetivos y los productos, así como la formación de una capacidad nacional en dicha esfera.

F. Perfeccionamiento del marco orientado hacia la obtención de resultados

91. La Junta Ejecutiva, en su decisión 2000/9, pidió a la Directora Ejecutiva que continuara desarrollando y perfeccionando el marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual, sobre la base de la experiencia obtenida durante su aplicación. Las principales comprobaciones del análisis de situación del marco de financiación multianual indican que el marco permite efectivamente captar la dirección estratégica del Fondo a nivel global y que los productos y los indicadores son los productos más comunes de la mayoría de los programas por países apoyados por el FNUAP.

92. Los demás objetivos, productos e indicadores que utilizan los países (cuadros 11 a 13, anexo 2) representan una respuesta apropiada para la diversidad de países, pero no tienen que reflejarse necesariamente en el marco organizacional orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual, que debe seguir siendo conciso y limitarse a los aspectos principales de la programación del Fondo. En la elaboración de numerosos nuevos programas por países en 2001 tal vez se determinen nuevos productos compartidos. El marco de financiación multianual es una obra en construcción. Las comprobaciones del análisis de situación sugieren algunas recomendaciones para su perfeccionamiento. Con dichas recomendaciones, en las que asimismo se tienen en cuenta los aportes de los funcionarios y asociados del FNUAP, se procura mantener la sencillez del marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual, que ha demostrado ser uno de sus principales puntos fuertes.

93. *Objetivos.* En el análisis de situación se prestó un fuerte apoyo a los tres objetivos del marco de financiación multianual y se confirmó uso generalizado de los indicadores existentes. La cuarta parte de los países señalaron otros objetivos, pero en la mayor parte de los casos se trata de intervenciones de promoción encaminadas a crear un entorno propicio para la salud reproductiva y la igualdad entre los géneros. Habida cuenta de dicho carácter, se trata de estrategias para alcanzar los objetivos del marco de financiación multianual.

94. *Indicadores de los objetivos.* El análisis, así como cierta evolución del entorno externo, sugieren que podría considerarse la posibilidad de incorporar al marco de financiación multianual dos indicadores, uno respecto del objetivo 1 y otro respecto del objetivo 2. El primer indicador, la frecuencia de la utilización de anticonceptivos, fue excluido inicialmente del marco de financiación multianual, a favor del indicador relativo a las necesidades insatisfechas que se propuso en el examen CIPD+5. El hecho de que la tasa de utilización de anticonceptivos se emplee en 35 países (en 25 de ellos junto con las necesidades insatisfechas), y que esté incluida en el sistema de asignación de recursos del Fondo, pueden ser argumentos a favor de su inclusión en el marco.

95. Algunos países utilizan, con el fin de demostrar progresos en la obtención del objetivo 2, la proporción de la población que vive en la pobreza, que es un indicador de bienestar económico en relación con los Objetivos de desarrollo internacionales y los objetivos de la Declaración del Milenio, y tal vez sea posible incorporar dicho indicador en el marco de financiación multianual. Ese indicador tiene una estrecha correlación con el equilibrio entre la población y el desarrollo, pues dentro del 20% más pobre de la población de los países en desarrollo se producen más de la tercera

parte de los casos de mortalidad infantil y mortalidad en la niñez; una madre pobre en un país pobre tiene la más alta posibilidad de morir en el parto.

96. La tasa de fecundidad total, mencionada por 28 países, se ha utilizado tradicionalmente para supervisar los cambios del comportamiento reproductivo a largo plazo. Sin embargo, su utilización puede estar demasiado estrechamente vinculada con el legado de los objetivos demográficos y no capta las necesidades relacionadas con la salud reproductiva de determinados grupos, como el de los adolescentes. Varios países señalaron otros indicadores para los tres objetivos, pero tienen limitaciones, entre ellas, la baja frecuencia o la mala calidad de las fuentes de datos, o se trata de índices compuestos cuyos componentes ya se han incluido en la labor del FNUAP oficinas en los países, o bien no son pertinentes para ella³⁶. (Véase el cuadro 11, anexo 2.)

97. *Productos.* Para lograr el perfeccionamiento de los productos y sus indicadores es preciso hallar un equilibrio entre los que se emplean más corrientemente, a veces porque representan lo que tradicionalmente constituía el grueso de la programación del Fondo, y los que están orientados en la dirección hacia la que el Fondo desearía avanzar en el contexto de la CIPD y el examen CIPD+5. Éstos requieren continuar la deliberación y la reflexión, especialmente habida cuenta de que los programas del Fondo también se encuentran en un estado de evolución. Cabe esperar que la elaboración de nuevos programas por países, en el contexto del examen CIPD+5 y del marco de financiación multianual, permita continuar la especificación de resultados en los programas del FNUAP. Habida cuenta de la diversidad de situaciones en las que opera el Fondo, el FNUAP ha optado por incluir en el marco de financiación multianual sólo los productos compartidos más generalmente y sus correspondientes indicadores. El análisis de situación confirmó que efectivamente dichos productos e indicadores eran más generalmente compartidos que cualquiera de los otros, con excepción de dos de los otros posibles productos relacionados con el objetivo 1 que se examinan más adelante.

98. Además de los productos incluidos en el marco de financiación multianual, numerosos países señalaron otros productos para cada uno de los objetivos. Los otros productos posibles utilizados más frecuentemente se indican en el cuadro 12 (anexo 2). Dichos productos reflejan la diversidad de situaciones de los países dentro de cada región o de una región a otra, así como los intentos del FNUAP de dar una respuesta adecuada a las prioridades nacionales. La variación de dichos productos y sus indicadores hace difícil proponer productos adicionales o sustitutivos en esta etapa. El FNUAP llevará a cabo un análisis a fondo de la base de datos para extraer tipologías relativas a esos otros productos e indicadores.

99. *Indicadores de los productos.* Los indicadores de productos del marco de financiación multianual se utilizan más frecuentemente que cualquiera de los otros indicadores propuestos (cuadro 13, anexo 2). En los indicadores sustitutivos propuestos para el objetivo 1 se captan análogas prioridades en materia de salud reproductiva, incluida la medición de la variación de la cantidad de adolescentes que utilizan los servicios de salud reproductiva y los componentes de la calidad de la atención. Los

³⁶ El índice de desarrollo humano (IDH) mide los logros medios en materia de desarrollo humano básico sobre la base de tres indicadores: la longevidad, los logros educacionales y el nivel de vida. El índice de desarrollo relacionado con el género (IDG) utiliza los mismos indicadores que el IDH, pero refleja las diferencias entre mujeres y hombres.

diversos otros indicadores para supervisar el mejoramiento del entorno relativo a la salud de la mujer se refieren a contextos particulares de programación³⁷.

100. Cuarenta y tres países comunicaron que utilizaban otros indicadores para supervisar los progresos en la adecuación a la CIPD de los planes de desarrollo nacionales y sectoriales (objetivo 2). Los indicadores más frecuentemente utilizados eran la cantidad de pasantes en materia de población y desarrollo y la cantidad de planes sectoriales en los que se incorporaban cuestiones relacionadas con la población y el género. El análisis indica que la mayor parte de esos indicadores son variantes del indicador del marco de financiación multianual, aun cuando ninguno de ellos comprende planes para su actualización. No existe un acuerdo definido respecto de los otros indicadores citados para el objetivo 3: el más frecuentemente citado es la cantidad de dirigentes políticos, religiosos o locales que apoyan la salud reproductiva y la igualdad entre los géneros.

101. El análisis reveló limitaciones en algunos indicadores de productos del marco de financiación multianual, frecuentemente consistentes en la falta de datos para una supervisión periódica. Se trata de un punto débil común a los otros indicadores propuestos, todos los cuales se utilizaban menos frecuentemente que los indicadores de productos del marco de financiación multianual. Una de las esferas en que hay más deficiencias es la de los indicadores del producto relacionado con el género, y el Fondo, en colaboración con las oficinas en los países y otros asociados que trabajan en pro de dicho objetivo, explorará las formas de fortalecer esta esfera, así como de elaborar indicadores para la incorporación de las cuestiones de género.

102. *Estrategias.* El análisis de situación, del que surgió un alto grado de confirmación de la utilización de las cuatro estrategias del marco de financiación multianual, también dio a los países la oportunidad de citar otras estrategias. Se propusieron muy pocas estrategias; la que se cita más frecuentemente se refiere a la información, la educación y la comunicación (IEC). La tendencia a incorporar la IEC en las estrategias del marco de financiación multianual tal vez refleje la falta de una categoría definida para la IEC dentro del marco de financiación multianual. Tal vez sea necesario seguir realizando indagaciones y reflexionando sobre el tratamiento del cambio de comportamiento, que comprende un paquete de intervenciones de IEC y asesoramiento fundado en las investigaciones, así como sobre la incorporación de otra estrategia al marco de financiación multianual. La operacionalización de los nuevos marcos lógicos de los programas por países y la aplicación en toda la organización de las estrategias temáticas elaboradas en el 2000, así como su supervisión y la evaluación correspondientes, brindarán una información más detallada acerca de la forma en que deben ajustarse las estrategias para lograr los resultados proyectados.

IV. La gestión orientada hacia la obtención de resultados

103. El FNUAP reconoce que para el logro de los resultados del marco de financiación multianual se necesita un enfoque global, que comprenda el mejoramiento de la

³⁷ Entre ellos figuran la cantidad de mujeres que sobreviven a casos de violencia; las supervivientes que reciben servicios en los puntos de prestación de servicios; los programas de radio sobre la violencia contra la mujer; la proporción de prestadores de servicios capacitados; la edad mínima para el matrimonio; la disponibilidad de información estadística sobre la violencia por motivos de género, y la cantidad de proyectos de ley presentados al Parlamento.

gestión programática y organizacional, así como la orientación y la coordinación de los sistemas existentes hacia la obtención de resultados, centrandó la atención en el fortalecimiento de las oficinas en los países. Se trata de un objetivo ambicioso y a largo plazo. La experiencia de otras organizaciones sugiere que insumirá, como mínimo, entre cuatro y cinco años.

104.El año 2000 brindó la oportunidad de determinar los puntos fuertes y débiles del Fondo y echar los cimientos del fortalecimiento de la gestión orientada hacia la obtención de resultados. Luego de la aprobación del marco de financiación multianual, el Fondo trabajó con un grupo de expertos en la realización de una evaluación participativa de la institucionalización de la gestión orientada hacia la obtención de resultados en el FNUAP. El equipo recomendó que para la institucionalización se hiciese el máximo uso posible de los recursos y procedimientos existentes y se aprovechara el proceso de cambio institucional que ya estaba en marcha. Las principales comprobaciones fueron que la aplicación del marco de financiación multianual y la gestión orientada hacia la obtención de resultados exige un proceso de cambio cultural dentro de la organización, con un fuerte liderazgo por parte de la dirección superior. Si bien la coordinación es necesaria en todos los niveles, todas las dependencias deberían participar en las funciones de la gestión orientada hacia la obtención de resultados y rendir cuentas acerca de aspectos concretos de ellas. Entre dichas funciones figuran el diseño de sistemas, las directrices y la supervisión; la elaboración y la aprobación de los programas; el análisis y el aprendizaje, y la presentación de informes externos. Entre las prioridades concretas figuran el fortalecimiento de la planificación, la supervisión, la evaluación y la presentación de informes orientadas hacia los resultados; una mejor gestión de la información con fines de presentación colectiva de informes y análisis comparativo; un mayor grado de intercambio de los conocimientos y efectiva retroalimentación de las enseñanzas obtenidas, y el fortalecimiento de la capacidad de los funcionarios y los asociados nacionales para la gestión orientada hacia la obtención de resultados. En la Reunión Mundial del FNUAP celebrada en mayo de 2000 se presentaron y examinaron varias recomendaciones, que se incorporaron a una reestructura institucional que comprendió la incorporación de la Oficina de Gestión Basada en los Resultados en una nueva División de Planificación Estratégica y Coordinación.

105.La institucionalización del marco de financiación multianual y la gestión orientada hacia la obtención de resultados, y su incorporación en lugar central, eran prioridades organizacionales en el 2000, y la elaboración y la adopción de una política de gestión orientada hacia la obtención de resultados³⁸ para todo el Fondo reafirma el compromiso del FNUAP con el fortalecimiento de un enfoque basado en la obtención de resultados en todas las esferas de su labor. En dicha política se pone de relieve que la gestión orientada hacia la obtención de resultados es fundamental para que el Fondo cumpla su mandato y preste una eficaz asistencia a los países en desarrollo. En ella se expresa que los gerentes deberán ser los primeros en velar por que la gestión orientada hacia la obtención de resultados sea algo que incumbe a todos en el FNUAP, y que deberán rendir cuenta de los resultados.

106.En 2000, el FNUAP realizó una encuesta sobre la gestión orientada hacia la obtención de resultados con el fin de recabar información sobre la gestión de los programas, la información y los recursos financieros y humanos a nivel de los países y

³⁸ FNUAP, "Policy on Results-Based Management", circular UNFPA/CM/00/18, 14 de diciembre de 2000.

establecer las esferas a las que debería dedicar sus esfuerzos prioritarios en pro del fortalecimiento de las oficinas en los países. En el panorama que se brinda a continuación figuran las comprobaciones correspondientes a 72 países.

107. *Gestión de los programas.* El FNUAP está fortaleciendo un enfoque orientado hacia la obtención de resultados en todas las etapas de la gestión de los programas. En el marco de financiación multianual y la gestión orientada hacia la obtención de resultados se pone de relieve el carácter central del enfoque del marco lógico y de la participación de los interesados en la planificación y la gestión de los programas. La encuesta indica que más de la mitad de los países que respondieron habían elaborado planes de supervisión basados en dichos marcos lógicos. El análisis de situación indicó que existía una necesidad crítica de fortalecer la utilización del marco lógico como instrumento de planificación, supervisión y evaluación, incluso mediante la selección y utilización de indicadores y el establecimiento de bases de referencia. Ésta es una de las principales prioridades dentro de la estrategia del FNUAP en relación con el fortalecimiento de la capacidad. Todos los nuevos programas por países aprobados en el período posterior a la adopción del marco de financiación multianual tienen marcos lógicos y se han elaborado en el contexto del marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual, y al mismo tiempo velando porque las prioridades nacionales se reflejen en el diseño del programa.

108. En el 2000, numerosas oficinas en los países aprovecharon ciertas etapas críticas de los programas, como el examen anual de los programas y el examen de mitad de período, para revisar sus marcos lógicos. La mitad de los países comprendidos en la encuesta analizaron, dentro del examen de mitad de período, los resultados y los indicadores previstos en comparación con los efectivamente logrados. El FNUAP reconoce que para el logro de resultados son factores fundamentales la formación de fuertes asociaciones con interesados nacionales y la activa participación de éstos en todas las etapas del proceso de programación. La encuesta indica que la participación de los asociados nacionales alcanza su máximo nivel en las etapas de análisis de los problemas y elaboración de la matriz del marco lógico, y es menor en las etapas de supervisión y evaluación de los programas. Para que los asociados nacionales sientan que el programa les pertenece es esencial que participen plenamente en todo el proceso.

109. El análisis de situación del marco de financiación multianual brindó una oportunidad para que las oficinas en los países se familiarizaran con el marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual y examinaran los resultados, los indicadores y las estrategias de sus propios programas, así como la situación existente en relación con la disponibilidad de datos para la supervisión. Esa mayor comprensión por parte de las oficinas en los países de la importancia de determinar indicadores sólidos, sobre la base de datos accesibles y fiables, con el fin de medir los progresos. Numerosas oficinas en los países han indicado que existen problemas en relación con la disponibilidad, la calidad, la fiabilidad y la periodicidad de los datos necesarios para la supervisión a nivel de los objetivos y los productos. Del total de países que respondieron a la encuesta, el 46% indicaron que tenían datos respecto de menos de la mitad de sus indicadores; tal es la situación existente en el 52% de los países de la categoría A. Los países en transición indicaron que existían datos, pero que no siempre eran fiables. Esas comprobaciones sirven de apoyo para la conclusión expresada *supra* en la sección III, E, en el sentido

de que el FNUAP debe prestar mucha atención a la reunión de datos en las futuras actividades de planificación de programas, en colaboración con otros asociados.

110. Para facilitar la supervisión, la evaluación y la presentación de informes orientadas hacia la obtención de resultados, el FNUAP adaptó las directrices existentes y elaboró nuevos instrumentos que pueden obtenerse fácilmente en la Intranet del Fondo. Asimismo está elaborando un plan de supervisión para el programa multinacional con el fin de facilitar el examen periódico de los progresos en el contexto del marco de financiación multianual. En las nuevas directrices para los informes anuales correspondientes al año 2000 se alentó a las oficinas en los países y a los equipos de apoyo técnico a centrar la atención en los resultados, las estrategias empleadas para lograr resultados y las enseñanzas obtenidas, y se logró mejorar la utilidad y la comparabilidad de los informes, aun cuando la calidad de los informes presentados sigue siendo despareja. Los informes anuales están a disposición de todas las dependencias mediante una base de datos compartida, y constituyen una singular fuente de información sobre el estado de los programas del FNUAP, sobre los puntos fuertes y débiles de las intervenciones apoyadas por el FNUAP y otros aspectos de la gestión de las oficinas en los países. Dichos informes anuales también constituyen una de las principales fuentes de datos para presentar informes sobre los progresos realizados en el logro de los resultados del marco de financiación multianual.

111. *Gestión de las oficinas.* El FNUAP ha comenzado a incorporar un enfoque orientado hacia la obtención de resultados en muchos de sus procedimientos internos de gestión, incluidos los planes de gestión de las oficinas orientados hacia la obtención de resultados, con el fin de facilitar una clara definición de las responsabilidades y la rendición de cuentas acerca de las funciones esenciales. Se prevé que los planes de gestión de las oficinas permitan seguir incrementando la capacidad del Fondo para la gestión orientada hacia la obtención de resultados, al brindar a los gerentes un instrumento completo de planificación y supervisión de los resultados y al facilitar la presentación de informes sobre los resultados obtenidos.

112. El estudio indica que las oficinas en los países están fomentando un enfoque de equipo para aprovechar al máximo las aptitudes, los intereses y las experiencias de cada funcionario, cosa que es esencial en las oficinas pequeñas. Las dos terceras partes de las oficinas en los países celebran reuniones periódicas del personal para compartir la información. Es necesario incrementar la participación del personal administrativo y de apoyo en la elaboración de los planes anuales de gestión de las oficinas.

113. *Gestión de la información e intercambio de los conocimientos.* La reestructura del FNUAP y la introducción de la gestión orientada hacia la obtención de resultados ponen de relieve la necesidad de mejorar la comunicación y la retroalimentación entre todos los funcionarios y asociados del FNUAP. La encuesta indica que numerosas oficinas en los países comparte la información con la sede, los equipos de apoyo técnico y las contrapartes nacionales mediante diversos mecanismos, entre ellos, boletines informativos, bases de datos y páginas en la Web. Sin embargo, hay escasos indicios de que se comparta la información entre una oficina y otra, o de que haya retroalimentación entre ellas, hecho que refleja la anterior concentración en los sistemas de presentación de informes de carácter vertical y de sentido único. Colectivamente, el personal del FNUAP tiene un importante cúmulo de conocimientos y experiencias, y el desafío consiste en establecer los vínculos necesarios para que esas capacidades especializadas se pongan a disposición de los países con mayor fa-

cilidad y eficacia en relación con los costos. Una organización dotada de redes puede prestar apoyo al personal de las oficinas en los países canalizando insumos e alta calidad hacia los sistemas nacionales de planificación, al paso que se mantiene un entorno abierto para que cada país aprenda de las experiencias de los demás. La Intranet del FNUAP se ha convertido en una fuente inestimable de información técnica y de otra índole, y numerosas oficinas en los países indican que están utilizando ese instrumento interactivo para su gestión programática y financiera. Si bien la mayor parte de los funcionarios del FNUAP sobre el terreno tienen fácil acceso a la tecnología de la información, varios países de la categoría A siguen teniendo dificultades en materia de accesibilidad a causa de las deficiencias de la infraestructura o de las situaciones de conflicto o emergencia.

114. Esas comprobaciones indican que el Fondo tiene que promover la generalización del intercambio de los conocimientos, si desea convertirse en una organización que promueve la adquisición de experiencias. Se ha establecido una nueva Subdivisión de Intercambio de Conocimientos, dentro de la División de Planificación Estratégica y Coordinación, con el fin de coordinar la elaboración de un enfoque sistémico para el apoyo al intercambio de informaciones, experiencias y conocimientos sustantivos, operacionales y de gestión dentro del Fondo y fortalecer los mecanismos para compartir las enseñanzas obtenidas y las prácticas más exitosas.

115. *Gestión de los recursos financieros.* Una parte importante de la reestructura del FNUAP consistió en un mayor grado de atención al mejoramiento de la función de movilización de recursos del Fondo. La mayoría de las oficinas en los países indicaron que el descenso de los fondos básicos y la reducción de los niveles máximos de gastos por países en el año 2000 incidieron negativamente en la ejecución de los programas del FNUAP. Muchos de ellos aprovecharon las etapas críticas del proceso de programación con el fin de examinar la utilización de los recursos, y el 65% de los países que respondieron a la encuesta indicaron que habían analizado los recursos en relación con los resultados durante su último examen anual o de mitad de período.

116. En el año 2000 se instalaron en la mayoría de las oficinas en los países versiones con plataforma Windows de los sistemas financieros del FNUAP para las oficinas exteriores (UNIFOS), así como el Sistema de examen y gestión de los proyectos (PRMS). Si bien algunos de los países siguen teniendo dificultades con este nuevo sistema, se espera que dicho perfeccionamiento facilite la supervisión financiera al dar un mayor acceso a los funcionarios. La capacitación de los funcionarios de las oficinas en los países y los asociados nacionales en lo tocante a los sistemas financieros del FNUAP facilitará la labor de supervisión financiera de los fondos ejecutados por el FNUAP y mejorará la rendición de cuentas. La elaboración de un sistema de gestión de los recursos (RMS) con el fin de incorporar información sobre los recursos programáticos y financieros todavía se encuentra en la etapa de estudio de viabilidad, por falta de recursos.

117. *Gestión de los recursos humanos.* La aplicación del marco de financiación multianual y la incorporación general de la gestión orientada hacia la obtención de resultados sirven de marco para trabajar con miras al logro de los objetivos comunes y debería incrementar la rendición de cuentas de los propios funcionarios del FNUAP en lo tocante a la obtención de resultados. Para colmar esas expectativas será necesario seguir fortaleciendo la capacidad del personal. Las tres cuartas partes de las oficinas en los países tienen planes de fortalecimiento de la capacidad, que comprenden la instrucción en el empleo y las oportunidades de autoaprendizaje. Las ofi-

cinas en los países siguen poniendo de relieve que el escaso volumen del personal es una de las principales limitaciones para la adecuada ejecución de los programas del FNUAP y el logro de resultados.

118.El FNUAP ha iniciado el diseño de un sistema de gestión de los recursos humanos orientado hacia la obtención de resultados y basado en la competencia, en el que se hace hincapié en las competencias básicas, como las aptitudes y los conocimientos, y las cualidades personales e interpersonales para la contratación, la colocación y la evaluación del personal. El sistema refleja la determinación del Fondo de lograr que los funcionarios se comprometan con la obtención de los resultados de la organización y mejorar el rendimiento mediante el fortalecimiento de una cultura de planificación, supervisión y evaluación orientada hacia la obtención de resultados.

119.*Fortalecimiento de la capacidad en materia de gestión orientada hacia la obtención de resultados.* Durante los cuatro últimos años, el FNUAP ha asignado prioridad al fortalecimiento de la capacidad en relación con la elaboración y la utilización del enfoque del marco lógico, y la encuesta confirma que el 63% de los funcionarios de programas de las oficinas en los países que respondieron a la encuesta habían recibido capacitación en materia de marco lógico, y que esa proporción se elevaba al 70% en los países de categoría A. El contenido ha ido evolucionando a lo largo de los años, a medida que el FNUAP ha ido obteniendo mayor experiencia en la utilización del marco lógico, y las enseñanzas obtenidas se han incorporado a las posteriores actividades de capacitación. Ello ha determinado ciertas variaciones entre los distintos funcionarios en lo tocante al nivel de comprensión de la gestión orientada hacia la obtención de resultados, el marco de financiación multianual y el marco lógico. La capacitación en relación con el marco lógico dentro de cada país se ha llevado a cabo principalmente conjuntamente con la elaboración de programas y subprogramas por países apoyados por el FNUAP. Ese enfoque demostró su eficacia para el fortalecimiento de la capacidad nacional y el sentido de pertenencia de los organismos asociados en lo tocante a la adopción de la programación orientada hacia la obtención de resultados.

120.En el año 2000, el FNUAP puso en marcha en todo el Fondo una estrategia encaminada a fortalecer la capacidad para la gestión orientada hacia la obtención de resultados en todos los niveles de la organización, con un enfoque gradual encaminado a asegurar la coherencia y la existencia de niveles mínimos para el personal del FNUAP. Dicho enfoque comprende la amplia difusión de materiales de información sobre el marco de financiación multianual y la gestión orientada hacia la obtención de resultados y la elaboración de un módulo básico sobre gestión orientada hacia la obtención de resultados y una guía para facilitadores que permita orientar a todos los funcionarios del FNUAP. Las sesiones de capacitación en materia de gestión orientada hacia la obtención de resultados fueron diseñadas teniendo en cuenta las necesidades concretas de los participantes. Comprendieron cinco sesiones de orientación respecto de la gestión orientada hacia la obtención de resultados para todos los funcionarios del cuadro orgánico de la sede, dos talleres sobre gestión de programas para el personal de las oficinas exteriores en Asia y en el África oriental y meridional, y un taller sobre la forma de impartir el módulo básico relativo a la gestión orientada hacia la obtención de resultados para los especialistas de los equipos de apoyo técnico. En total se ha capacitado a más de 150 funcionarios. Los equipos de apoyo técnico desempeñan una función clave en el fortalecimiento de la capacidad a nivel nacional, y asimismo aportan insumos intersectoriales, transferencia de conocimientos e intercambio de experiencias y enseñanzas obtenidas entre las distintas subregio-

nes. Han sido fundamentales para capacitar a los asociados nacionales en un enfoque estratégico de la planificación de los programas, mediante el uso del marco lógico, y serán un recurso esencial para generalizar la incorporación de la gestión orientada hacia la obtención de resultados a nivel de los países. El Fondo también está organizando reuniones temáticas y regionales para seguir fortaleciendo la comprensión de la gestión orientada hacia la obtención de resultados por parte de los funcionarios y el grado de compromiso de éstos con respecto a dicha forma de gestión.

V. El marco de recursos integrado

121. Para la obtención de los resultados de desarrollo de la CIPD y del marco de financiación multianual es preciso contar con una base de recursos adecuada y estable. En el examen CIPD+5 se pidió que se adoptaran urgentes medidas para renovar e intensificar los esfuerzos encaminados a obtener los recursos externos necesarios para ejecutar los componentes del Programa de Acción de la CIPD respecto de los cuales se habían calculado los costos³⁹. Se convino en que para el año 2000 se necesitarían 5.700 millones de dólares de asistencia internacional, que se irían incrementando gradualmente hasta llegar a 7.200 millones de dólares en 2015. Actualmente sólo se están proporcionando unos 2.100 millones de dólares. Si bien en total la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) se incrementó entre 1997 y 1999, el porcentaje dedicado a la asistencia en materia de población se redujo del 3,18% en 1997 al 2,48% en 1999⁴⁰. Entre tanto, algunas fundaciones privadas, entre ellas la Fundación Ford, la Fundación Bill y Melinda Gates, la fundación William y Flora Hewlitt y la Fundación pro Naciones Unidas, están desempeñando un papel cada vez más importante en el apoyo a los programas encaminados a promover la salud reproductiva y la igualdad entre los géneros.

122. La Junta Ejecutiva tomó nota de las hipótesis de financiación del marco de financiación multianual presentadas en el documento DP/FPA/2000/6 como objetivos de movilización de recursos del FNUAP y alentó a todos los países a que ayudaran al FNUAP a alcanzar la cifra proyectada en la Hipótesis uno, que ascendía a 1.434 millones de dólares en recursos ordinarios y complementarios para el período 2000-2003⁴¹. La Directora Ejecutiva planificó la labor del Fondo durante el período en curso del marco de financiación multianual sobre la base de dicha hipótesis, y al mismo tiempo señaló que no había sido objeto de aprobación expresa en la decisión de la Junta Ejecutiva. La Junta alentó al Fondo a que evaluase periódicamente la situación en materia de recursos reales y proyectados y asimismo alentó a todos los países que estuvieran en condiciones de hacerlo a que incrementasen sus contribuciones al FNUAP. En la presente sección se presenta una actualización de las proyecciones de ingresos, la utilización proyectada de los recursos, la concentración sustantiva de los gastos, los planes de movilización de los recursos y las consecuencias de la insuficiencia de los recursos.

³⁹ Planificación de la familia; otros servicios de salud reproductiva; infecciones de transmisión sexual, incluido el VIH/SIDA, e investigaciones y datos básicos y análisis de políticas sobre población y desarrollo.

⁴⁰ FNUAP, *Financial Resource Flows for Population Activities in 1998* (Nueva York, 2000). Las cifras correspondientes a 1999 fueron proporcionadas por el Instituto Demográfico Interdisciplinario de los Países Bajos.

⁴¹ Decisión 2000/9 de la Junta Ejecutiva.

A. Actualización de la proyección de ingresos, 2000-2003

123. La obtención en el año 2000 de ingresos en concepto de recursos ordinarios inferiores a los previstos, en comparación con el nivel medio de necesidades señalado en el marco de financiación multianual, es causa de grave preocupación para el Fondo. Si esa situación continuara, se vería afectada la capacidad del Fondo para ejecutar los programas por países y avanzar hacia la obtención de los objetivos señalados en el Programa de Acción y el marco de financiación multianual. Según las proyecciones actuales de la Directora Ejecutiva, las estimaciones de ingresos del FNUAP provenientes de todos los tipos de recursos en el período 2000-2003 ascienden a 1.372 millones de dólares, en comparación con los 1.434 millones de dólares previstos en la Hipótesis uno (véase el cuadro 5). Esa actualización se basa en los ingresos reales del FNUAP en el 2000 y en las proyecciones de ingresos para el período 2001-2003. Con arreglo a dichas proyecciones, la cuantía acumulativa de los fondos del FNUAP durante los dos primeros años (2000-2001) del período en curso del marco de financiación multianual asciende a 692 millones de dólares.

Cuadro 5

Actualización de las estimaciones de ingresos del FNUAP correspondientes al marco de financiación plurianual correspondiente a 2000-2003

AÑOS	2000-2001	2002-2003	2000-2003	
	<i>Real/ planificado</i>	<i>Proyectado</i>	<i>Total</i>	
	<i>(en millones de dólares)</i>			<i>Porcentaje</i>
RECURSOS ORDINARIOS				
(1) Estimación original ^a	568	726	1 294	100%
(2) Real/estimación actualizada ^b	531	540	1 071	83%
(3) Diferencia (2) – (1)	(37)	(186)	(223)	(17%)
OTROS RECURSOS				
(4) Estimación original	70	70	140	100%
(5) Real/estimación actualizada	161	140	301	215%
(6) Diferencia (5) – (4)	91	70	161	115%
TODOS LOS RECURSOS				
(7) Estimación original (1) + (4)	638	796	1 434	100%
(8) Real/estimación actualizada (2) + (5)	692	680	1 372	96%
(9) Diferencia (8) – (7)	54	(116)	(62)	(4%)

Notas: La suma de las cifras puede no coincidir con los totales a causa del redondeo.

^a Véase el documento DP/FPA/2000CRP.4, Cuadro 3.

^b Los datos correspondientes a 2000 son reales; los correspondientes a 2001-2003 son estimados.

124. Estas corrientes de recursos representarían el 96% del objetivo de movilización de recursos, es decir, una insuficiencia de 62 millones de dólares en cifras absolutas. Sin embargo, según estas proyecciones los ingresos en concepto de recursos ordinarios ascenderían sólo al 83% del objetivo, mientras que los ingresos en concepto de

otros recursos superarían a las provisiones del marco de financiación multianual en un 115%. En cifras absolutas, se prevé que la insuficiencia de recursos ordinarios ascendería a 223 millones de dólares, más del triple de la insuficiencia del total de recursos según las proyecciones. Si bien los recursos básicos del FNUAP se incrementaron aproximadamente un 4,5% en el 2000 en comparación con el año anterior, la tendencia de los cinco últimos años ha sido negativa. Durante el período 1995-1999, las contribuciones básicas anuales descendieron de 312,6 millones de dólares hasta aproximadamente 250 millones de dólares.

B. Utilización de los recursos, 2000-2001

125. Según las proyecciones del FNUAP, el 50% de los recursos disponibles con arreglo a la estimación actualizada de ingresos se utilizarán para la primera mitad (2000-2001) del período del marco de financiación multianual (véase el cuadro 6). Las proyecciones indican asimismo que el 50% de los recursos disponibles en concepto de recursos ordinarios con arreglo a la estimación actualizada de ingresos se utilizarán durante los dos primeros años (2000-2001). En relación con los otros recursos, las proyecciones del FNUAP indican que en el período 2000-2001 se utilizará el 53% de la estimación actualizada de recursos.

Cuadro 6
Utilización de los recursos, 2000-2001

<i>Recursos</i>	<i>Estimación actualizada de los recursos, 2000-2003^a</i>	<i>Utilización de los recursos, 2000-2001^b</i>	
	<i>(en millones de dólares)</i>	<i>Real/planificada (en millones de dólares)</i>	<i>Tasa (porcentaje)</i>
(1) Recursos ordinarios	1 071	531	50
(2) Otros recursos	301	161	50
(3) Todos los recursos (1) + (2)	1 372	692	50

Notas: La suma de las cifras puede no coincidir con los totales a causa del redondeo.

^a Véase el Cuadro 5, líneas 2 y 5.

^b Las cifras correspondientes a 2000 son provisionales: las correspondientes a 2001 son las planificadas.

126. En septiembre de 2000, la Junta Ejecutiva examinó el sistema de asignación de recursos y aprobó una clasificación de países actualizada (decisión 2000/19). La Directora Ejecutiva asigna los recursos para las actividades en los países con arreglo a dicha decisión y de manera flexible, según se estipula en la decisión. Sobre la base de esa clasificación actualizada, se prevé que la proporción de recursos ordinarios correspondiente a los países de la categoría A llegue al 65,3% para el período 2000-2001 (véase el cuadro 7). Se prevé que, con la elaboración y la aprobación de aproximadamente 40 nuevos programas por países en 2001, el FNUAP seguirá incrementando la proporción correspondiente a los países de la categoría A con miras a llegar a los límites de entre un 67 y un 69% indicados en la decisión. Las proporcio-

nes correspondientes a los demás grupos prioritarios se ajustarán adecuadamente año a año hasta llegar a las proporciones recomendadas como objetivos por la Junta Ejecutiva para el 2005, fecha en que se hará una nueva revisión del sistema de asignación de recursos. Los países de la categoría A, incluidos los países menos adelantados, son los que distan más de alcanzar los objetivos de la CIPD, a los que se les asignan la mayor proporción de los recursos para los programas. La situación existente en materia de ingresos incide directamente en la asignación de recursos del Fondo a dichos países, así como en la capacidad de éstos para alcanzar sus objetivos en materia de salud reproductiva y población.

Cuadro 7

Situación de la aplicación de los recursos por países por categoría de países, 2000-2001
Recursos ordinarios

<i>Categoría de países^a</i>	<i>Proporción de decisiones^b</i> <i>(porcentaje)</i>	<i>Gastos reales/planificados^c</i> <i>2000-2001</i>	
		<i>Cantidad</i> <i>(en millones de dólares)</i>	<i>Proporción</i> <i>(porcentaje)</i>
Categoría A	67-69	169,0	65,3
Categoría B	19-21	54,0	20,9
Categoría C	7-9	20,8	8,0
Categoría T	3-4	10,5	4,1
Categoría O	1,5	4,6	1,8
Total	100	258,9	100,0

Notas: La suma de las cifras puede no coincidir con los totales a causa del redondeo.

^a Los países fueron clasificados de conformidad con el sistema de asignación de recursos actualizado en la decisión 2000/19.

^b Véase la decisión 200/19 y el documento DP/FPA/2000/14, cuadro 5

^c No comprende las cantidades a distribuir.

C. Concentración en los aspectos sustantivos

127. La concentración en los aspectos sustantivos de la asignación de los recursos ordinarios del Fondo está en consonancia con los objetivos del marco de financiación multianual. En el cuadro 8 figuran las proporciones de los recursos ordinarios asignados para el período 2000-2001 por esfera programática. Cabe señalar que más de las dos terceras partes de dichas asignaciones se hicieron para proyectos aprobados antes del período en curso del marco de financiación multianual. Los cuadros ponen en evidencia la concentración en la salud reproductiva de los programas apoyados por el FNUAP en todos los países.

Cuadro 8
Recursos ordinarios por esfera programática, 2000-2001
Recursos ordinarios reales/planificados como porcentaje de cada categoría de países

<i>Categoría de países^a</i>	<i>Salud reproductiva</i>	<i>Estrategias de población y desarrollo</i>	<i>Promoción</i>	<i>Actividades multisectoriales</i>	<i>Total</i>
Categoría A	72	21	5	2	100
Categoría B	63	27	6	4	100
Categoría C	76	16	6	2	100
Categoría T	76	15	5	4	100
Categoría O	48	45	2	5	100
Todas las categorías	70	22	2	2	100

Nota: La suma de las cifras puede no coincidir con los totales a causa del redondeo.

^aLos países se han clasificado con arreglo al sistema de asignación de recursos actualizado en virtud de la decisión 2000/19.

128.El FNUAP utiliza para clasificar los proyectos un sistema de codificación perfeccionado que, entre otras cosas, permite que se desglosen los recursos por esfera programática y por categoría funcional. Las clasificaciones de las esferas programáticas y las categorías funcionales no captan plenamente el marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual; sin embargo, pueden servir como sustitutos de los objetivos y estrategias del marco de financiación multianual. Casi la tercera parte de las asignaciones hechas para el período 2000-2001 con cargo a recursos ordinarios y otros recursos corresponde a proyectos aprobados en el 2000 o más adelante. El análisis de dichos proyectos revela el tipo de nuevas actividades que se están iniciando en los programas por países a partir de la aprobación del marco de financiación multianual.

129.Del cuadro 9 surge que el apoyo a la salud reproductiva representa casi el 70% de los recursos proporcionados con arreglo a proyectos recientemente aprobados. En lo tocante a las categorías funcionales, la mayor proporción de inversiones corresponde al fortalecimiento de la capacidad, que recibe aproximadamente los tres quintos de los recursos del FNUAP. Las iniciativas de promoción reciben alrededor del 12%, mientras que las actividades de investigación – que desembocan directamente en la creación de una base de conocimientos – reciben aproximadamente el 7% de los recursos. Una comparación con el cuadro 8 indica que en los proyectos nuevos se ha incrementado la proporción de fondos asignados a la promoción. Asimismo, gran parte de las actividades de promoción de carácter organizacional o correspondientes a políticas mundiales no se refleja en las asignaciones financieras. Si bien el sistema de codificación actual indica que algunas de las actividades de promoción corresponden concretamente a las cuestiones relacionadas con la igualdad entre los géneros y la potenciación de la mujer, no es posible informar acerca de la proporción de asignaciones correspondientes al objetivo de género del marco de financiación multianual, pues el sistema de codificación fue diseñado antes de la elaboración del marco de financiación multianual, y las actividades relativas a las cuestiones de género están incorporadas en las tres esferas programáticas. El

FNUAP examinará otras formas posibles de determinar los recursos gastados con arreglo a este componente del marco de financiación multianual.

Cuadro 9

Proporciones de actividades por esfera programática y por categoría funcional, 2000-2001

(como porcentajes de las asignaciones con cargo a todos los recursos para proyectos nuevos)

<i>Esferas programáticas</i>	<i>Categorías funcionales</i>	<i>Fortalecimiento de capacidad institucional y capacitación</i>	<i>Promoción</i>	<i>Investigación</i>	<i>Apoyo operacional</i>	<i>Total</i>
Salud reproductiva		41,6	5,4	4,6	17,6	69,3
Población y estrategias de desarrollo		9,7	0,8	1,5	2,3	14,3
Promoción		6,6	5,8	0,5	2,0	14,9
Actividades multisectoriales		1,5	0,0	0,0	0,0	1,5
Total		59,4	12,1	6,6	21,9	100,0

Nota: La suma de las cifras puede no coincidir con el total a causa del redondeo.

D. Movilización de recursos

130. Como se indicó *supra*, las proyecciones indican que habrá una importante diferencia entre las necesidades de recursos consignadas en la hipótesis de financiación del marco de financiación multianual y los recursos estimados, especialmente los recursos ordinarios. El FNUAP reconoce que es imperioso subsanar esa insuficiencia de los recursos ordinarios, y el descenso de fondos básicos ha estado acompañado de un mayor grado de atención a la movilización de recursos en todos los niveles de la organización.

131. La estrategia de movilización de recursos del FNUAP se basa en la premisa de que el Fondo tiene una función de vanguardia en la ejecución del Programa de Acción de la CIPD y las recomendaciones del examen CIPD+5, función que se funda en su competencia y su prolongada experiencia en las esferas de la salud reproductiva y la población. La Directora Ejecutiva no es sólo quien encabeza el FNUAP, sino que además es la principal promotora y líder del esfuerzo internacional por alcanzar los objetivos de la CIPD. El hecho de que el FNUAP haya incrementado su base de donantes de 68 países en 1999 a más de 100 países en el 2000 es un reconocimiento de esa función de vanguardia. Asimismo, el FNUAP ha procurado activamente establecer nuevas asociaciones sobre el terreno. De las oficinas en los países que respondieron a la encuesta relativa a la gestión orientada hacia la obtención de resultados, el 40% tenían planes de movilización de recursos para el año 2000, y muchas otras indicaron que estaban activamente procurando y recaudando recursos adicionales para los programas.

E. Consecuencia de la brecha en los recursos

132.La brecha entre la cuantía proyectada de los recursos de que se dispondrá en el período 2000-2003 del marco de financiación multianual y la Hipótesis uno sobre las necesidades del marco de financiación multianual tal vez ascienda a 223 millones de dólares en recursos ordinarios. Una insuficiencia de las contribuciones reales en comparación con los recursos proyectados tendrá graves consecuencias. Los recursos ordinarios permiten que el Fondo encare los objetivos y productos del marco de financiación plurianual de manera congruente y programada. La disponibilidad de otros recursos será bienvenida e importante, y contribuirá asimismo a la obtención de resultados en los países y a nivel organizacional, en particular en esferas concretas, como la seguridad en el abastecimiento de suministros. Pero, por otra parte, los recursos no básicos tienden a ser más variables caso a caso, de carácter temporal y asignados a fines concretos, que pueden coincidir o no con los resultados del marco de financiación multianual. El FNUAP redoblará los esfuerzos en pro de la movilización de recursos para tratar de asegurar que esa insuficiencia no afecte el plan cuatrienal del marco de financiación multianual.

133.Es instructivo considerar los resultados positivos que se derivarían de la existencia de todos los fondos necesarios para el marco de financiación multianual – incrementando los recursos ordinarios en 223 millones de dólares por encima de los estimados en el presente informe como probable nivel de financiación durante el cuatrienio – en lo tocante al incremento de la incidencia de los programas apoyados por el FNUAP en la esfera de la salud reproductiva. Utilizando una metodología que se elaboró a mediados del decenio de 1990 para examinar la incidencia de las insuficiencias de recursos, el FNUAP estima que se producirían varios resultados positivos si se colmara la brecha de recursos. Durante el cuatrienio del marco de financiación multianual, sería previsible que hubiera 3,7 millones de embarazos no deseados menos que los esperados, si se lograra un nivel de movilización de recursos equivalente al indicado en la Hipótesis uno. El efecto de evitar embarazos no deseados se debería a la existencia de un nivel más elevado de la disponibilidad de servicios de salud reproductiva y de acceso a ellos, y de un incremento sustancial de la cantidad de usuarios de métodos anticonceptivos modernos.

134.Otra consecuencia positiva del logro de todos los fondos necesarios para el marco de financiación multianual sería el descenso de la cantidad de abortos inducidos. Si se pudiera subsanar la insuficiencia estimada de los recursos, habría aproximadamente 1,5 millones de abortos inducidos menos durante el período del marco de financiación multianual. Además, podría haber hasta 1,8 millones de nacimientos no deseados menos si se cubrieran totalmente las necesidades de recursos para la ejecución del marco de financiación multianual. Habida cuenta de los elevados niveles de mortalidad derivada de la maternidad existente en los países en los que se ejecutan programas, la posibilidad de evitar esas cantidades de abortos y nacimientos no deseados, determinaría, a su vez, que hubiera 2.000 fallecimientos derivados de la maternidad menos. La reducción de la cantidad de nacimientos no deseados también determinaría la reducción de la cantidad de casos de mortalidad infantil y mortalidad en la niñez. Si se colmara la brecha de recursos prevista actualmente se lograría evitar el fallecimiento de 115.000 niños en el primer año de vida y de otros 44.000 antes de cumplir cinco años durante el período del marco de financiación multianual.

VI. Enseñanzas obtenidas

A. Entorno de programación y asociaciones

135. En muchas formas, el año 2000 no brindó un entorno ideal para los programas del FNUAP. El centro de las prioridades del Fondo radica actualmente en el apoyo a los países más pobres y a los que distan más de haber alcanzado los objetivos de la CIPD. Las grandes reducciones de los gastos, consecuencia acumulativa del anterior descenso de los ingresos del FNUAP, en un contexto de crecimiento de la población e incremento de las necesidades, fueron un duro golpe para los países en los que se ejecutan programas. A pesar de los esfuerzos de las oficinas en los países y los asociados por rever los esfuerzos programáticos y determinar prioridades dentro de ellos, determinar las actividades de mayor incidencia y reducir el alcance de los programas, la reducción de los fondos inevitablemente enlenteció el avance hacia la obtención de los resultados. Esa experiencia pone de relieve la urgente necesidad de que se incrementen los recursos básicos con compromisos multianuales si se quiere que los esfuerzos en pro de los programas sean sostenibles y el enfoque del marco de financiación multianual goce de credibilidad, y para que puedan lograrse los resultados señalados.

136. La existencia de vínculos asociativos en todos los niveles es fundamental para el logro de los resultados del marco de financiación multianual y la aplicación de la gestión orientada hacia la obtención de resultados. Esos vínculos asociativos deben formarse en el contexto de los planes y programas nacionales de desarrollo y de marcos nuevos como la evaluación común de los países, el MANUD, los documentos de estrategia de reducción de la pobreza y los enfoques sectoriales. Al fortalecer los vínculos asociativos con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas en el contexto del MANUD, es necesario prestar mayor atención a las esferas en que existen superposiciones y sinergias entre los marcos de financiación multianuales de distintos organismos del sistema de las Naciones Unidas, la evaluación común de los países y el MANUD, así como otros marcos conjuntos. Es particularmente importante que el FNUAP comparta su visión estratégica con el PNUD, que mantiene la presencia visible del FNUAP en los países en que el Fondo no tiene representación directa. Podría haber un mayor grado de diálogo y una coordinación más estrecha a nivel de los países en relación con los esfuerzos de los distintos organismos por institucionalizar la gestión orientada hacia la obtención de resultados, inclusive mediante actividades conjuntas de fortalecimiento de la capacidad.

137. El Fondo ha hecho un buen esfuerzo inicial en cuanto al fortalecimiento de la capacidad para la gestión orientada hacia la obtención de resultados en lo tocante a la gestión programática y organizacional. La encuesta sobre la gestión orientada hacia la obtención de resultados revela que existe una necesidad crítica de fortalecer la utilización del marco lógico para la supervisión y la evaluación, incluso en lo tocante a la selección y la utilización de indicadores. El Fondo debe incorporar la capacidad para la planificación, la supervisión y la evaluación estratégicas de los programas, integrando la gestión orientada hacia la obtención de resultados en los talleres y demás actividades ordinarias de capacitación; establecer un equipo de facilitadores y mentores en materia de gestión orientada hacia la obtención de resultados en la sede y sobre el terreno, y fortalecer la gestión orientada hacia la obtención de resultados en las actividades técnicas. El Fondo debe invertir los recursos necesarios

en esos esfuerzos en pro del fortalecimiento de la capacidad para poder producir el cambio cultural que se requiere dentro de la organización

B. Aplicación del marco orientado hacia la obtención de resultados

138.El análisis de situación del marco de financiación multianual brindó una singular oportunidad de obtener un panorama empírico de los resultados que procuraban obtener las oficinas en los países, los indicadores utilizados para medir sus logros y las estrategias para alcanzarlos. Al paso que dio una validación global del marco de financiación multianual, permitió descubrir varias cuestiones que deben ser atendidas con urgencia. Es frecuente que en los marcos lógicos de los programas por países no se formulen de manera clara y concisa los resultados y los indicadores; hay carencias de fuentes de datos, y los datos existentes no son siempre fiables, o no están disponibles, o no pueden obtenerse en el momento oportuno. La grave falta de datos a nivel de los productos y los objetivos indica que el apoyo para la reunión y el análisis de los datos debería ser una de las prioridades del Fondo, en colaboración con otros organismos.

139.El Fondo debe mantener un enfoque flexible y dar respuesta a las cuestiones planteadas a fin de atender adecuadamente las necesidades prioritarias de las regiones y los países, incluso en situaciones de emergencia. Ello significa que el marco de financiación multianual puede captar los productos más comunes de los programas, pero que no debería tratar de abarcar a todos ellos. El marco de financiación multianual debe seguir siendo una obra en construcción, a medida que en los nuevos programas por países se determinen nuevos productos para contribuir a los objetivos del marco. La nueva generación de programas por países, muchos de los cuales han de comenzar en 2002, brindará la primera oportunidad real de hacer participar a los asociados nacionales en el establecimiento de bases de referencia al comienzo de un programa y de organizar los sistemas de datos necesarios para supervisar y evaluar los resultados y presentar los correspondientes informes. El Fondo está comprometido con este enfoque, pero reconoce que la obtención de resultados visibles insumirá cierto tiempo.

140.La formación de una cultura orientada hacia los resultados exige una definición más clara de las estrategias, así como la supervisión de los indicadores y la evaluación de los resultados para determinar qué aspectos funcionan bien y cuáles no, y las razones de una y otra cosa, a fin de ajustar las estrategias en la medida necesaria. Las oficinas en los países reconocen y utilizan las estrategias del marco de financiación multianual, pero es necesario que se preste una mayor atención a las conexiones lógicas entre los recursos, las estrategias y los resultados. La elaboración de estrategias en torno a esferas temáticas también debe vincularse con el marco orientado hacia la obtención de resultados del marco de financiación multianual, así como con resultados e indicadores claramente definidos. Las estrategias deben elaborarse contando con la seguridad de que se dispondrá de los datos necesarios para la supervisión y la evaluación. El Fondo reconoce la necesidad de seguir perfeccionando la utilización de indicadores para la supervisión que permitan medir los resultados de los programas de los países y fortalecer en los funcionarios del FNUAP una cultura de evaluación y rendición de cuentas respecto de los resultados.

141.Los países están desarrollando cada vez más sus propios planes y objetivos para la movilización de recursos y están logrando un mayor éxito en cuanto a la obten-

ción de fondos, en especial cuando trabajan en estrecho contacto con los asociados nacionales y los representantes locales de los donantes y reciben el apoyo de la sede. Las oficinas del FNUAP en los países también están logrando éxito en sus esfuerzos por lograr que otros organismos asignen fondos para satisfacer las necesidades de los países en materia de población y salud reproductiva. Ésta es una contribución sumamente importante para el logro de los objetivos del marco de financiación multianual, en especial en el contexto de la escasez de recursos. El pequeño incremento de los recursos básicos en el año 2000 ha estado acompañado por un incremento de recursos no básicos que frecuentemente están concretamente destinados para el apoyo a determinadas esferas temáticas. Si bien esta financiación complementaria es sumamente bienvenida, el Fondo debe asegurarse de que dichos recursos se utilicen para contribuir a los objetivos del marco de financiación multianual.

142.El Fondo debe prestar una atención cada vez mayor al fomento del sentido de pertenencia nacional respecto del programa del país y sus resultados, logrando que los asociados nacionales participen en todo el proceso de elaboración y gestión del programa; al fortalecimiento de la capacidad nacional en materia de reunión y análisis de datos, y al establecimiento de mecanismos para lograr una mejor coordinación entre los asociados de los distintos subprogramas. Ello exige que se ponga en práctica una estrategia global de fortalecimiento de la capacidad institucional, que comprenda la capacitación de los funcionarios del FNUAP sobre el terreno, de las contrapartes y de los principales asociados. Es preciso emplear todo el patrimonio de información y conocimientos de las oficinas en los países y los asociados nacionales para dedicar esos conocimientos al mejoramiento de los programas. Las limitaciones derivadas de la pequeñez de muchas de las oficinas del FNUAP en los países deben superarse incrementando los conocimientos y las aptitudes de los funcionarios e incrementando la eficiencia y la eficacia.

143.El Fondo ha comenzado a centrar la atención en el fortalecimiento de metodologías encaminadas a vincular los resultados y los recursos. Ello implica no sólo fortalecer los sistemas de gestión de la información, sino también establecer vínculos entre la gestión programática y la financiera y elaborar herramientas e instrumentos apropiados. En consecuencia, se asignará prioridad a la elaboración de un sistema de gestión de los recursos en el FNUAP.

VII. Consideraciones estratégicas para la futura aplicación del marco de financiación plurianual

144.El análisis de situación del marco de financiación multianual y los informes anuales de las oficinas en los países indican que existe un alto grado de coincidencia acerca de las prioridades del Fondo y un común reconocimiento de los desafíos que plantea la satisfacción de dichas prioridades. De un estudio del contexto mundial en materia de desarrollo y del entorno de la programación se extraen razones convincentes para invertir en los resultados que el FNUAP está tratando de obtener. Dentro de la organización ha habido un lento pero claro reconocimiento de la importancia de la gestión orientada hacia la obtención de resultados y de la pertinencia del marco de financiación multianual. Sin embargo, aún es posible continuar introduciendo mejoras y ajustes sobre la base de un análisis críticos de los aspectos que funcionan bien y de los que no funcionan bien, así como determinar las enseñanzas obtenidas y utilizarlas para mejorar constantemente el desempeño.

145. Las prioridades del Fondo para el año próximo son las siguientes:

a) El FNUAP seguirá aplicando y desarrollando su concentración estratégica en las esferas programáticas prioritarias, que comprenden la disponibilidad y la calidad de los servicios de salud reproductiva, así como la seguridad del abastecimiento de suministros, la mortalidad y la morbilidad derivadas de la maternidad, la salud sexual y reproductiva de los adolescentes, la prevención del VIH/SIDA, la atención de la salud reproductiva en situaciones de emergencia, la integración de las cuestiones relacionadas con la población en el desarrollo y la erradicación de la violencia por motivos de género;

b) El Fondo prestará especial atención al fortalecimiento de la comprensión de los papeles de los géneros en lo tocante a la salud sexual y reproductiva y al fomento de un mayor grado de participación de los hombres en la promoción de la igualdad entre los géneros, la potenciación de la mujer, la salud sexual y reproductiva y la erradicación de la violencia por motivos de género. Asimismo, el Fondo perfeccionará los instrumentos para la evaluación y la supervisión de la incorporación de la perspectiva de género en los programas;

c) El FNUAP incorporará un enfoque orientado hacia la obtención de resultados en la gestión de los programas, inclusive velando por que los nuevos programas por países se construyan sobre la base de marcos lógicos, se elaboren con la plena participación de los interesados y comprendan la reunión y el análisis de datos para establecer bases de referencia, supervisar los resultados y presentar los informes correspondientes. El Fondo se esforzará por formar una cultura de rendición de cuentas en todos los niveles, con el fin de mejorar el aprendizaje y el rendimiento, y fortalecerá los mecanismos de evaluación de los programas a nivel mundial y de los países, con el fin de seleccionar y ajustar las estrategias encaminadas hacia la obtención de resultados;

d) El Fondo se esforzará por lograr que en la gestión de la organización, inclusive la práctica de la gestión de los recursos humanos y la gestión financiera, se fortalezca el enfoque basado en los resultados;

e) El Fondo se esforzará por fomentar la comprensión y la capacidad de todos los funcionarios del FNUAP, los equipos de apoyo técnico y los asociados nacionales para la aplicación del marco de financiación multianual y la gestión orientada hacia la obtención de resultados. El Fondo realizará un examen de las capacidades y necesidades nacionales como parte del proceso de transición en curso. Para ello se tendrán en cuenta las necesidades en materia de fortalecimiento de la capacidad, a fin de permitir que las oficinas del FNUAP en los países participen plenamente en las reformas del sector de la salud y en las asociaciones para la evaluación común de los países, los marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo, los PRSP y los enfoques sectoriales, así como para fortalecer a nivel nacional las aptitudes para la movilización de recursos y la gestión de los programas y las oficinas;

f) El Fondo hará un inventario de las necesidades organizacionales en materia de información a fin de fortalecer el intercambio de información entre las oficinas en los países y con los asociados, y de asegurar que existe una corriente sistemática de información entre las oficinas en los países, los equipos de apoyo técnico y la sede. Otro de los fines será institucionalizar los circuitos de retroalimentación y

el intercambio de las enseñanzas obtenidas en el contexto de la formación de una cultura de intercambio de conocimientos dentro de la organización;

g) El FNUAP seguirá explorando las formas de vincular los resultados de los programas con los recursos, incluso mediante el diseño y la operacionalización de un sistema de gestión de los recursos basado en los resultados. Ello comprenderá esfuerzos por captar las dimensiones relacionadas con la igualdad entre los géneros y la potenciación de la mujer;

h) El Fondo utilizará su papel de vanguardia en la esfera de la población para fomentar y fortalecer la colaboración de los donantes internacionales para el perfeccionamiento de la capacidad de los países para reunir y analizar los datos necesarios para supervisar los avances hacia la obtención de los objetivos de la CIPD y los valores de referencia del examen CIPD+5;

i) El FNUAP desearía trabajar en un contacto más estrecho con la Junta Ejecutiva para seguir fortaleciendo la aplicación de la gestión orientada hacia la obtención de resultados e incrementando la pertinencia el marco de financiación multianual para el FNUAP. Una de las esferas críticas, en la que aún queda mucho por hacer, es la necesidad de contar con más recursos básicos.

Anexo 1

Objetivos e indicadores del marco de financiación multianual, puntos de referencia del Programa de Acción (PA) de la CIPD y Medidas Clave (MC) del examen CIPD+5, y fuentes internacionales

<i>Objetivos</i>	<i>Indicadores</i>	<i>Puntos de referencia del Programa de Acción (PA) de la CIPD y Medidas Clave (MC) del examen CIPD+5</i>	<i>Fuentes (las fuentes correspondientes al Cuadro 1 figuran entre paréntesis)</i>
1) Que todas las parejas y personas gocen de buena salud reproductiva, incluidas la planificación de la familia y la salud sexual, durante toda su vida.	(a) Necesidades insatisfechas en materia de planificación de la familia	<ul style="list-style-type: none"> PA 7.16 "Todos los países deberían adoptar medidas para satisfacer las necesidades de planificación de la familia de su población lo antes posible, en todo caso para el año 2015, y deberían tratar de proporcionar acceso universal a una gama completa de métodos seguros y fiables de planificación de la familia y servicios conexos que no estén legalmente permitidos." MC 58: "Cuando haya una disparidad entre el empleo de anticonceptivos y la proporción de personas que expresan el deseo de espaciar o limitar sus familias, los países deberán intentar eliminar esta disparidad por lo menos en un 50% para 2005, un 75% para 2010 y un 100% para 2050." 	<p>Estudios, entre ellos, Encuestas demográficas de salud (EDS), PAPCHILD, CPS y otros estudios nacionales sobre la familia y la fertilidad</p> <p>(<i>Informes de DHS en el sitio de DHS en la Web – Febrero de 2001</i>)</p>
	(b) Tasa de mortalidad derivada de la maternidad	<ul style="list-style-type: none"> PA 8.21: "Los países deberían tratar de lograr reducciones significativas de la mortalidad materna para el año 2015: una reducción de la mortalidad materna a la mitad de los niveles de 1990 u una nueva reducción a la mitad para el año 2015. (...) Los países con niveles intermedios de mortalidad materna deberían esforzarse por conseguir que para el año 2005 la tasa de mortalidad materna esté por debajo de 100 por 100.000 nacidos vivos y para el año 2015 por debajo de 60 por 100.000 nacidos vivos. Los países con los niveles más elevados de mortalidad deberían tratar de conseguir para el año 2005 una tasa de mortalidad materna inferior a 125 por 100.000 nacidos vivos y para el año 2015 una tasa inferior a 75 por 100.000 nacidos vivos." 	<p>Grupo de trabajo OMS/FNUAP/ UNICEF</p> <p>(<i>Mortalidad derivada de la maternidad en 1995: Estimaciones elaboradas por la OMS y el UNICEF, borrador, 2000</i>)</p>

Objetivos	Indicadores	Puntos de referencia del Programa de Acción (PA) de la CIPD y Medidas Clave (MC) del examen CIPD+5	Fuentes (las fuentes correspondientes al Cuadro I figuran entre paréntesis)
(c) Proporción de partos asistidos por personal capacitado	<ul style="list-style-type: none"> MC 64: " A fin de supervisar los progresos logrados en lo que respecta a alcanzar los objetivos de la Conferencia con respecto a la mortalidad derivada de la maternidad, los países deben usar el porcentaje de partos asistidos por personas calificadas como indicador de referencia. Para 2005, en los lugares en que la tasa de mortalidad derivada de la maternidad es muy elevada, por lo menos el 40% de los partos deberán ser atendidos por personal de salud idóneo; para 2010, esta cifra deberá ser el 50% como mínimo y para 2015, el 60% como mínimo. Todos los países deben redoblar sus esfuerzos a fin de que para 2005, a nivel mundial, el 80% de todos los partos sean asistidos por personas calificadas, para 2010, el 85%, y para 2015, el 90%." 	<p>OMS (<i>World Health Statistics</i>)</p>	
(d) Tasa de fecundidad de las adolescentes	<ul style="list-style-type: none"> PA 7.46: "Los países...deberían proteger y promover los derechos de los adolescentes a la educación, la información y la asistencia en materia de salud reproductiva, y reducir considerablemente el número de embarazos entre las adolescentes." MC 73: "Los gobiernos ... deben, como cuestión de prioridad, hacer todo lo posible para aplicar el Programa de Acción en lo relativo a la salud sexual y reproductiva de los adolescentes, de conformidad con los párrafos 7.45 y 7.46 del Programa de Acción..." 	<p>División de Población de las Naciones Unidas (<i>World Population Monitoring, 2000</i>)</p>	
(e) Incidencia del VIH en las personas de 15 a 24 años de edad	<ul style="list-style-type: none"> MC 70: "Los gobiernos deben utilizar como indicador de referencia las tasas de infección con VIH en las personas de 15 a 24 años de edad con objeto de garantizar que para 2005 se reduzca la prevalencia en ese grupo de edad en el mundo entero y en un 25% en los países más afectados, y que para 2010 la prevalencia en ese grupo de edad se haya reducido en todo el mundo en un 25%." 	<p>ONUSIDA (<i>Cuadro de estimaciones relativas el VIH/SIDA en los distintos países, sitio del ONUSIDA en la Web, junio de 2000</i>)</p>	

Objetivos	Indicadores	Puntos de referencia del Programa de Acción (PA) de la CIPD y Medidas Clave (MC) del examen CIPD+5	Fuentes (las fuentes correspondientes al Cuadro I figuran entre paréntesis)
	(f) Tasa de mortalidad infantil	<ul style="list-style-type: none"> PA 8.16: "Teniendo en cuenta las circunstancias particulares de cada uno, los países deberían procurar reducir sus tasas de mortalidad de lactantes y niños menores de 5 años en un tercio, o bien a 50 y 70 por 1.000 nacidos vivos, respectivamente, si estas cifras son menores. Para el año 2005, los países con niveles intermedios de mortalidad deberían tratar de conseguir que la tasa de mortalidad de lactantes estuviese por debajo de 50 por 1.000 nacidos vivos (...) Para el año 2015, todos los países deberían tratar de conseguir que la tasa de mortalidad de lactantes estuviese por debajo de 35 por 1.000 nacidos vivos." 	División de Población de las Naciones Unidas <i>(World Population Prospects: The 1998 Revision, 1999)</i>
	(g) Mecanismos nacionales de supervisión y reducción de la violencia por razones de género	<ul style="list-style-type: none"> PA 7.39: "Debería alentarse y apoyarse, por medio de programas educativos a nivel nacional y de la comunidad, el debate activo y abierto acerca de la necesidad de proteger a las mujeres, los jóvenes y los niños contra todo tipo de abusos, inclusive el abuso sexual (...) Los gobiernos deberían establecer las condiciones y procedimientos necesarios para alentar a las víctimas a comunicar toda violación de sus derechos." 	Averiguaciones de las oficinas en los países/actas administrativas y legislativas
2) Que haya equilibrio entre la dinámica de la población y el desarrollo social y económico.	(a) Esperanza de vida al nacer por sexo	<ul style="list-style-type: none"> PA 8.5: "Los países deberían proponerse alcanzar para el año 2005 una esperanza de vida al nacer superior a los 70 años y para el año 2015 una esperanza de vida al nacer superior a los 75 años. Los países con los niveles de mortalidad más elevados deben intentar alcanzar para el año 2005 una esperanza de vida al nacer superior a los 70 años. En el esfuerzo ... se debería insistir en reducir las diferencias de mortalidad y morbilidad entre hombres y mujeres ..." 	División de Población de las Naciones Unidas <i>(World Population Prospects: The 1998 Revision, 1999)</i>

Objetivos	Indicadores	Puntos de referencia del Programa de Acción (PA) de la CIPD y Medidas Clave (MC) del examen CIPD+5	Fuentes (las fuentes correspondientes al Cuadro I figuran entre paréntesis)
	(b) Tasas anuales de crecimiento de la población y del PNB per cápita	<ul style="list-style-type: none"> • PA 6.3: "Tras reconocer que el propósito definitivo es mejorar la calidad de la vida de las generaciones actuales y futuras, el objetivo es facilitar la transición demográfica cuanto antes en los países donde haya un desequilibrio entre las tasas demográficas y las metas sociales, económicas y ambientales, respetando al mismo tiempo los derechos humanos." • MC 15(a): "Los gobiernos deberían intensificar los esfuerzos encaminados a proporcionar a los encargados de formular planes y decisiones una mejor comprensión de las relaciones entre la población, la pobreza, la injusticia y desigualdad basada en el género, la salud, la educación, el medio ambiente, los recursos financieros y humanos, y el desarrollo, y volver a examinar las investigaciones recientes sobre la relación entre la reducción de la fecundidad y el crecimiento económico y su distribución equitativa" 	<p>División de Población de las Naciones Unidas (<i>World Population Prospects: The 1998 Revision, 1999</i>)</p> <p>UNDP HDR (PNB per cápita) – (<i>2000 World Development Indicators, Sitio del Banco Mundial en la Web, Feb 2001</i>)</p>
3) Que haya igualdad entre los géneros y se consiga la potenciación de la mujer.	(a) Disparidad entre los géneros en las tasas de matrícula del ciclo primario y del ciclo secundario	<ul style="list-style-type: none"> • PA 11.8: "Los países deberían tomar medidas activas para mantener a las niñas y las adolescentes en la escuela ... con miras a eliminar para el año 2005 la disparidad entre los sexos en la enseñanza primaria y secundaria." • MC 34: "Los gobiernos ... deben alcanzar lo antes posible, y en todo caso antes del año 2015, el objetivo de la Conferencia de lograr el acceso universal a la enseñanza primaria, eliminar la diferencia entre los sexos en la enseñanza primaria y secundaria para el año 2005, y tratar de conseguir que en el año 2010 la tasa neta de matriculación en la enseñanza primaria de los niños de ambos sexos sea de al menos el 90%, frente al 85% estimado para el año 2000." 	<p>UNESCO</p> <p>(<i>State of the World Population, UNFPA 2000</i>)</p>
	(b) Tasa de alfabetización de las mujeres adultas	<ul style="list-style-type: none"> • MC 35(c): "Los gobiernos ... reducir la tasa de analfabetismo de mujeres y hombres, de modo que llegue a lo más a la mitad para mujeres y niñas para el año 2005, en comparación con la tasa de 1990." 	<p>UNESCO</p> <p>(<i>State of the World Population, UNFPA 2000</i>)</p>

Objetivos	Indicadores	Puntos de referencia del Programa de Acción (PA) de la CIPD y Medidas Clave (MC) del examen CIPD+5	Fuentes (las fuentes correspondientes al Cuadro 1 figuran entre paréntesis)
	(c) Proporción de mujeres parlamentarias	<ul style="list-style-type: none"> • PA 4.4 (a): "Los países deberían adoptar medidas para habilitar a la mujer ... creando mecanismos para la participación igual y la representación equitativa de la mujer en todos los niveles del proceso político y de la vida pública ..." • MC 43: " Los gobiernos deben establecer mecanismos para acelerar la participación en condiciones de igualdad y la representación equitativa de la mujer en todos los niveles de la vida política y la vida pública de cada comunidad y sociedad y permitirle expresar sus preocupaciones y necesidades y garantizar la participación plena y en condiciones de igualdad de la mujer en los procesos de adopción de decisiones en todas las esferas de la vida. " 	Unión Interparlamentaria <i>(El progreso de las mujeres en el mundo 2000,</i> UNIFEM, 2000)

Anexo 2**Cuadros sobre indicadores, productos y estrategias**

- Cuadro 11 Indicadores del marco de financiación multianual y otros indicadores incluidos en los informes de los países en relación con los objetivos del marco de financiación multianual
- Cuadro 12 Productos del marco de financiación multianual y otros productos incluidos en los informes de los países en relación con los objetivos del marco de financiación multianual
- Cuadro 13 Indicadores del marco de financiación multianual y otros indicadores incluidos en los informes de los países en relación con los productos del marco de financiación multianual
- Cuadro 14 Cantidad de países que incluyeron en sus respuestas *indicadores de objetivos* del marco de financiación multianual y suministraron datos, año y fuente de los datos, y el año más próximo en que se dispondría de los datos siguientes
- Cuadro 15 Cantidad de países que incluyeron en sus respuestas *indicadores de productos* del marco de financiación multianual y suministraron datos y año y fuente de los datos, y confirmaron que se dispondría de datos anualmente
- Cuadro 16 Proporción de países que utilizan las estrategias del marco de financiación multianual en relación con los objetivos y los productos

Cuadro 11

Indicadores del marco de financiación multianual y otros indicadores incluidos en los informes de los países en relación con los objetivos del marco de financiación multianual *

<i>Objetivos</i>	<i>Indicadores del marco de financiación multianual</i>	<i>Otros indicadores</i>
(1) Que todas las parejas y personas gocen de buena salud reproductiva, incluidas la planificación de la familia y la salud sexual, durante toda su vida (115)	a) Necesidad insatisfecha en materia de planificación de la familia (52) b) Tasa de mortalidad derivada de la maternidad (92) c) Proporción de partos asistidos por personal capacitado (74) d) Tasa de fecundidad de las adolescentes (59) e) Incidencia del VIH en las personas de 15 a 24 años de edad (47) f) Tasa de mortalidad infantil (87) g) Existencia de mecanismos nacionales para supervisar y reducir la violencia sexual (34)	<ul style="list-style-type: none"> • Tasa de utilización de anti-conceptivos (35) • Tasa de fecundidad total (28) • Tasa de abortos (12) • Incidencia de las IST (12) • Atención prenatal (6) • Tasa de mortalidad de niños menores de 5 años (5)
(2) Que haya equilibrio entre la dinámica de la población y el desarrollo social y económico (94)	a) Esperanza de vida al nacer por sexo (64) b) Tasas anuales de crecimiento de la población y del PNB per cápita (40)	<ul style="list-style-type: none"> • Índice de desarrollo humano (23) • Porcentaje de la población por debajo del nivel de pobreza (11) • Porcentaje de los gastos públicos dedicado a salud y educación (5)
(3) Que haya igualdad entre los géneros y se consiga la potenciación de la mujer (89)	a1) Disparidad entre los géneros en las tasas de matrícula del ciclo primario (49) a2) Disparidad entre los géneros en las tasas de matrícula del ciclo secundario (41) b) Tasa de alfabetización de las mujeres (46) (c) Proporción de mujeres parlamentarias (37)	<ul style="list-style-type: none"> • Índice de desarrollo relacionado con el género (9) • Porcentaje de mujeres en la fuerza de trabajo (4) • Edad de las mujeres al contraer matrimonio (3)

* Los números que figuran entre paréntesis representan la cantidad de países que presentaron informes respecto de los objetivos y los indicadores.

Cuadro 12

Productos del marco de financiación multianual y otros productos incluidos en los informes de los países en relación con los objetivos del marco de financiación multianual*

<i>Objetivos</i>	<i>Productos</i>
(1) Que todas las parejas y personas gocen de buena salud reproductiva, incluidas la planificación de la familia y la salud sexual, durante toda su vida (115)	<u>Productos del marco de financiación multianual</u>
	i) Incremento de la disponibilidad de servicios completos de salud reproductiva (92)
	ii) Mejoramiento de la calidad de los servicios de salud reproductiva (83)
	iii) Mejoramiento del entorno en relación con las prácticas nocivas para la salud de la mujer (29)
	<u>Otros productos</u>
	➤ Incremento de la disponibilidad de información y servicios de educación y asesoramiento (37)
	➤ Fortalecimiento de las capacidades institucionales y técnicas (35)
	➤ Mejoramiento de la gestión de los programas (20)
	➤ Elevación del nivel de conciencia acerca de la salud reproductiva (11)
	➤ Mejoramiento de los conocimientos, las actitudes y el comportamiento (10)
(2) Que haya equilibrio entre la dinámica de la población y el desarrollo social y económico (94)	<u>Productos del marco de financiación multianual</u>
	i) Plan nacional de desarrollo y planes sectoriales en consonancia con el Programa de Acción de la CIPD (71)
	ii) Incremento de la disponibilidad de datos sobre población desagregados por sexo (65)

<i>Objetivos</i>	<i>Productos</i>
(3) Que haya igualdad entre los géneros y se consiga la potenciación de la mujer (89)	<u>Otros productos</u>
	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Incremento de la capacidad para reunir, analizar y utilizar datos sobre población (25) ➤ Incremento de la capacidad de planificación que tenga en cuenta las cuestiones de género en materia de población y desarrollo (15) ➤ Formulación y aplicación de políticas de población (14) ➤ Integración de las variables de población en los planes y programas de desarrollo (6) ➤ Mejoramiento de la supervisión de los programas y las políticas (5)
	<u>Productos del marco de financiación multianual</u>
	<ul style="list-style-type: none"> i) Incremento de la información sobre cuestiones relacionadas con el género (55)
	<u>Otros productos</u>
	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Fortalecimiento de los marcos institucional y legal para el adelanto de la mujer(15) ➤ Incremento de la intervención y la participación de los hombres en las cuestiones relacionadas con la salud reproductiva (6)

* Los números que figuran entre paréntesis representan la cantidad de países que presentaron informes respecto de los objetivos y los indicadores.

Cuadro 13

Indicadores del marco de financiación multianual y otros indicadores incluidos en los informes de los países en relación con los productos del marco de financiación multianual*

<i>Objetivos</i>	<i>Productos del marco de financiación multianual</i>	<i>Indicadores de productos del marco de financiación multianual</i>	<i>Otros indicadores de productos</i>
1) Que todas las parejas y personas gocen de buena salud reproductiva, incluidas la planificación de la familia y la salud sexual, durante toda su vida (115)	<p>i) Incremento de la disponibilidad de servicios completos de salud reproductiva (92)</p> <p>ii) Mejoramiento de la calidad de los servicios de salud reproductiva (83)</p> <p>iii) Mejoramiento del entorno en relación con las prácticas nocivas para la salud de la mujer (29)</p>	<p>a) Porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrezcan por lo menos tres servicios de salud reproductiva (68)</p> <p>b) Porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrezcan servicios de información, educación y asesoramiento a los adolescentes (56)</p> <p>a) Porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrezcan por lo menos tres métodos anticonceptivos modernos</p> <p>b) Porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrezcan servicios de salud reproductiva de calidad con arreglo a los protocolos establecidos (53)</p> <p>a) Existencia de una política nacional para hacer frente a las prácticas nocivas (24)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Porcentaje de adolescentes que utilizan los servicios de salud reproductiva (11) • Porcentaje de centros comunitarios que ofrecen servicios de salud reproductiva (3) • Porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrezcan servicios de prevención de las infecciones de transmisión sexual (2) • Satisfacción de los usuarios (11) • Capacitación en materia de salud reproductiva (11) • Gestión de los servicios de salud reproductiva (8) • Asistencia obstétrica de emergencia (5) • Cantidad de denuncias de casos de mujeres víctimas de violencia (3)

<i>Objetivos</i>	<i>Productos del marco de financiación multianual</i>	<i>Indicadores de productos del marco de financiación multianual</i>	<i>Otros indicadores de productos</i>
2) Que haya equilibrio entre la dinámica de la población y el desarrollo social y económico (94)	i) Plan nacional de desarrollo y planes sectoriales en consonancia con el Programa de Acción de la CIPD(71) ii) Incremento de la disponibilidad de datos sobre población desagregados por sexo (65)	a) Mecanismos intersectoriales de examen de los planes de desarrollo y los planes sectoriales (43) b) Cantidad de programas de capacitación sobre las cuestiones relacionadas con el género para funcionarios gubernamentales (29) a) Base de datos nacional de datos sobre población desagregados por sexo, y existencia de planes para actualizarla a intervalos periódicos (37)	<ul style="list-style-type: none"> • Cantidad de personas capacitadas en materia de integración de las cuestiones relacionadas con la población y el desarrollo (20) • Cantidad de planes sectoriales en que se integren las cuestiones relacionadas con la población y el género (14) • Cantidad de estudios de investigación realizados y utilizados (6) • Análisis de los datos (10) • Difusión de los datos (5)
3) Que haya igualdad entre los géneros y se consiga la potenciación de la mujer (89)	i) Incremento de la información sobre cuestiones relacionadas con el género (55)	A1) Adopción de planes de estudio en materia de salud reproductiva en los que se tenga en cuenta la perspectiva de género en las escuelas primarias (28) a2) Adopción de planes de estudio en materia de salud reproductiva en los que se tenga en cuenta la perspectiva de género en las escuelas secundarias (22)	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo de los dirigentes políticos, religiosos y locales a las preocupaciones de género y la salud reproductiva (9) • Inclusión de las cuestiones relacionadas con el género, la salud reproductiva y la población en los planes de estudio (6) • Capacitación de los maestros (5)

* Los números que figuran entre paréntesis representan la cantidad de países que presentaron informes respecto de los objetivos y los indicadores.

Cuadro 14

Cantidad de países que incluyeron en sus respuestas *indicadores de objetivos* del marco de financiación multianual y suministraron datos y año y fuente de los datos, e indicaron el año en que se dispondría de los próximos datos*

A. Objetivo	Indicadores	Comunicaron: /			
		los datos	el año de los datos	la fuente de los datos	el año en que se dispondría de los datos siguientes
Que todas las parejas y personas gocen de buena salud reproductiva, incluidas la planificación de la familia y la salud sexual, durante toda su vida (115)	Necesidad insatisfecha en materia de planificación de la familia(52)	73	78	73	59
	Tasa de mortalidad derivada de la maternidad (92)	107	107	99	73
	Proporción de partos asistidos por personal capacitado (74)	103	100	90	60
	Tasa de fecundidad de las adolescentes (59)	86	84	76	50
	Incidencia del VIH en las personas de 15 a 24 años de edad (47)	47	58	57	41
	Tasa de mortalidad infantil (87)	106	103	91	70
	Mecanismos nacionales para supervisar y reducir la violencia sexual (34)	N/D	15	16	N/D
Que haya equilibrio entre la dinámica de la población y el desarrollo social y económico (94).	Esperanza de vida al nacer por sexo (64)	111	108	100	67
	Tasas anuales de crecimiento de la población (66) y el PNB per cápita (44)	111	95	99	64
		69	85	89	53
Que haya igualdad entre los géneros y se consiga la potenciación de la mujer (89).	Disparidad entre los géneros en las tasas de matrícula del ciclo primario (49) y secundario (41)	97	91	83	59
		76	76	67	50
	Tasa de alfabetización de las mujeres adultas (46)	93	87	82	50
	Proporción de mujeres parlamentarias (37)	84	74	65	47

* Los números que figuran entre paréntesis representan la cantidad de países que presentaron informes respecto de los objetivos y los indicadores.

Cuadro 15

Cantidad de países que incluyeron en sus respuestas indicadores de productos del marco de financiación multianual y suministraron datos y año y fuente de los datos, y confirmaron que se dispondría de datos anualmente *

<i>B. Producto</i>	<i>Indicadores</i>	<i>Comunicaron datos</i>	<i>Comunicaron el año de los datos</i>	<i>Comunicaron la fuente de los datos</i>	<i>Confirmaron que se dispondría de datos todos los años</i>
Incremento de la disponibilidad de servicios completos de salud reproductiva (92)	Porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrezcan por lo menos 3 servicios de salud reproductiva (68)	51	57	59	23
	Porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrezcan servicios de información, educación y asesoramiento sobre salud reproductiva a los adolescentes (56)	29	33	37	11
Mejoramiento de la calidad de los servicios de salud reproductiva (83)	Porcentaje de puestos de prestación de servicios que ofrezcan por lo menos 3 métodos anticonceptivos modernos (64)	51	48	54	20
	Porcentaje de puestos de prestación de servicios que brinden servicios de salud reproductiva de calidad (53)	24	24	34	16
Mejoramiento del entorno en relación con las prácticas nocivas para la salud de la mujer (29)	Existencia de una política nacional para hacer frente a las prácticas nocivas (24)	32	N/D	N/D	N/D
Plan nacional de desarrollo y planes sectoriales en consonancia con el Programa de Acción de la CIPD (71)	Mecanismos intersectoriales de examen de los planes de desarrollo y los planes sectoriales (43)	42	N/D	N/D	N/D
	Cantidad de funcionarios gubernamentales capacitados en materia de cuestiones relacionadas con el género (29)	25	16	18	6

<i>B. Producto</i>	<i>Indicadores</i>	<i>Comunicaron datos</i>	<i>Comunicaron el año de los datos</i>	<i>Comunicaron la fuente de los datos</i>	<i>Confirmaron que se dispondría de datos todos los años</i>
Incremento de la disponibilidad de datos sobre población desagregados por sexo (65)	Base de datos nacional con datos relacionados con la población desagregados por sexo (37), y existencia de planes para actualizarla periódicamente (30)	33			
		17	N/D	N/D	N/D
Incremento de la información sobre cuestiones relacionadas con el género (55)	Porcentaje de escuelas primarias (28) y secundarias (22) que adoptaron planes de estudio de salud reproductiva en que se tienen en cuenta las cuestiones de género	12	11	14	4
		12	11	14	5
	Cantidad de materiales de información sobre cuestiones relacionadas con el género dirigidos concretamente a los hombres (23)	6	6	10	5

* Los números que figuran entre paréntesis representan la cantidad de países que presentaron informes respecto de los objetivos y los indicadores.

Cuadro 16

Proporción de países que utilizan las estrategias del marco de financiación multianual en relación con los objetivos y los productos

<i>Estrategias</i>	<i>OBJETIVO 1</i>			<i>OBJETIVO 2</i>		<i>OBJETIVO 3</i>
	<i>Producto 1</i>	<i>Producto 2</i>	<i>Producto 3</i>	<i>Producto 4</i>	<i>Producto 5</i>	<i>Producto 6</i>
	<i>Disponibilidad de servicios de SR</i>	<i>Calidad de los servicios de salud reproductiva</i>	<i>Entorno en materia de salud reproductiva</i>	<i>Planes de la CIPD</i>	<i>Disponibilidad de datos</i>	<i>Información sobre género</i>
	<i>(porcentaje)</i>					
Promoción	94.9	91.5	90.6	98.2	87.2	96.1
Fortalecimiento de la capacidad	98.8	98.7	81.2	81.2	95.9	96.1
Conocimientos	90.1	94.7	78.8	78.8	98.3	90.1
Relaciones asociativas	100.0	94.4	81.8	81.8	87.5	93.5

Anexo 3

Nota sobre metodología

1. Las principales fuentes de datos para el presente informe fueron el análisis de situación del marco de financiación multianual, los informes anuales correspondientes al año 2000 de las oficinas del FNUAP en los países y los equipos de apoyo técnico de los países y una encuesta sobre la gestión orientada hacia la obtención de resultados.

El análisis de situación del marco de financiación multianual

2. El cuestionario para el análisis de situación del marco de financiación multianual fue diseñado para: a) asegurar un correcto inventario de los resultados, los indicadores y las estrategias del marco de financiación multianual a nivel de los países; b) reunir información sobre otros resultados, indicadores y estrategias que se estuvieran utilizando en los países; c) determinar las fuentes, los valores, la disponibilidad y la periodicidad de los datos, y d) incluir la información en una base de datos para supervisar los cambios. Mediante una nota técnica se aseguró que hubiera una comprensión común de los términos empleados en el cuestionario, que se envió a 143 oficinas de los países en los que había programas y actividades apoyados por el FNUAP. Se recibieron respuestas de 123 países (86%); los índices de respuesta más elevados correspondieron a los países de las categorías A y B (85%), seguidos por los países de la categoría C (83%). Los datos fueron ingresados en una base de datos organizada por objetivos, productos, indicadores y estrategias. Se hizo un análisis de frecuencia por objetivos, productos, indicadores y estrategias, con un ulterior análisis por regiones y categorías de países.

3. Los propios países determinaron si compartían los resultados, indicadores y estrategias. Sin embargo, es posible que haya distorsiones en las comprobaciones, debido a los factores que se indican en los párrafos siguientes.

4. *Datos sobre resultados.* Numerosos países proporcionaron información sobre las fuentes de datos, la fecha y la disponibilidad futura de los indicadores de objetivos, aun cuando éstos no estuviesen incluidos en sus programas. Las fuentes de datos parecen ser congruentes, pero la variación en las fechas de reunión de datos hace difícil la comparación entre los datos. En el presente informe se utilizan fuentes internacionales para los indicadores de objetivos, a efectos de la comparabilidad. El conjunto incompleto de datos sobre indicadores de productos y la disparidad en cuanto a la disponibilidad de los datos de una región a otra plantean dificultades para el análisis comparativo. No se ha intentado agregar los datos sobre productos a nivel regional u organizacional, pues cualquier movimiento de los indicadores en algunos países grandes podría distorsionar el panorama y sesgar el análisis. Diez países del Pacífico⁴² y 12 países del Caribe⁴³ comparten los resultados y estrategias

⁴² Fiji, Estados Federados de Micronesia, Islas Cook, Islas Marshall, Islas Salomón, Kiribati, Samoa, Tonga, Tuvalu y Vanuatu están incluidos en un programa subregional del Pacífico.

⁴³ Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbado, Dominica, Granada, Guyana, Jamaica, St. Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Suriname y Trinidad y Tabago están incluidos en un programa subregional del Caribe.

formulados en dos programas subregionales. Ello puede contribuir a que haya una sobrerrepresentación de determinados resultados e indicadores.

5. *Juicios cualitativos.* Algunos países formularon complejas exposiciones sobre los resultados que comprenden más de una esfera programática del FNUAP. Fue necesario un detenido análisis para determinar si dichas exposiciones correspondían a resultados del marco de financiación multianual. La diversidad de los productos e indicadores distintos de los del marco de financiación multianual planteó un desafío para la categorización. Los juicios cualitativos pueden determinar sesgos en su frecuencia. Las frecuencias generadas por computadora sobre la base del reconocimiento de palabras y caracteres contribuyó a reducir el nivel de sesgo subjetivo. Asimismo, un examen realizado por lo menos por dos analistas brindó cierto grado de congruencia. Se llevará a cabo un análisis más profundo de la base de datos para utilizarlo en la elaboración de instrumentos de programación y directrices de apoyo a las oficinas en los países para la selección de resultados e indicadores.

6. *Calidad de los informes presentados.* Varios países informaron acerca de resultados del marco de financiación multianual en sus programas, pero observaron que sus marcos lógicos no eran operacionales porque se habían insertado en programas preexistentes en los que no se había determinado la disponibilidad de datos para los indicadores. La verificación cruzada de los datos con las oficinas en los países y con las divisiones geográficas del FNUAP mejoraron la calidad de la información obtenida.

Informes anuales de las oficinas en los países y los equipos de apoyo técnico

7. En las nuevas directrices para los informes anuales correspondientes al año 2000 se pidió a las oficinas en los países y a los equipos de apoyo técnico que evaluaran los resultados obtenidos, analizaran el rendimiento de los programas y las oficinas en comparación con los resultados planificados para el año, brindaran información sobre la forma en que aplicaban la gestión orientada hacia la obtención de resultados y compartiesen las tendencias nacionales y regionales que afectarían a las cuestiones relacionadas con la población, la salud reproductiva y el género. El establecimiento de una base de datos para los informes en la Intranet permitió que todos los funcionarios tuviesen acceso a ellos y pudiesen utilizarlos. La información proveniente de dichos informes se utilizó en el informe sobre el marco de financiación multianual a fin de complementar las comprobaciones cuantitativas provenientes del análisis de situación. Hubo un definido mejoramiento de la congruencia en la presentación de los informes y una más precisa concentración en los cambios producidos en los países, en lugar de en los insumos proporcionados. Sin embargo, la calidad de los informes sobre los resultados y las estrategias es despareja.

Encuesta sobre la gestión orientada hacia la obtención de resultados

8. Se distribuyó a todas las oficinas en los países un cuestionario sobre la gestión orientada hacia la obtención de resultados, junto con las directrices para el informe anual correspondiente al año 2000. Dicha encuesta comprendía cuestiones seleccionadas sobre los programas, los recursos financieros, la información y la gestión de los recursos humanos. Setenta y dos oficinas en los países presentaron informes sobre los esfuerzos realizados y los progresos logrados en el perfeccionamiento y la operacionalización del marco lógico con las contrapartes nacionales; la utilización de indicadores para la supervisión y la evaluación de los programas; la utilización de

las comprobaciones de la evaluación para mejorar el diseño y el rendimiento de los programas; el mejoramiento de la gestión financiera; el intercambio de conocimientos con los funcionarios y los interesados; la movilización de recursos; el fortalecimiento de la capacidad del personal, y la gestión en equipo.

9. En el presente informe se incluye un análisis preliminar de la encuesta. La encuesta fue diseñada de manera de reducir al mínimo las evaluaciones subjetivas, pero existe una tendencia a responder con lo que se considera que es la práctica más exitosa. Este tipo de autoevaluaciones puede sesgar las comprobaciones y tendrá que ser contrabalanceado por evaluaciones independientes. Los datos serán objeto de un análisis ulterior y constituirán la información de base para el proceso de transición en marcha en el FNUAP.
