



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
9 January 2001
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2001 года
29 января — 6 февраля 2001 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
ЮНФПА

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

Доклад Экономического и Социального Совета

Доклад Директора-исполнителя

Настоящий доклад был подготовлен в едином формате, согласованном Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Детским фондом Организации Объединенных Наций, и в нем охвачен перечень вопросов, определенных в ходе консультаций между членами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. К основным вопросам относятся: осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики; последующая деятельность по итогам международных конференций; и гуманитарная помощь и помощь в случае стихийных бедствий.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики	3
A. Структуры и механизмы	3
B. Финансирование и ресурсы	5
C. Система координаторов-резидентов	6
D. Осуществление общего анализа по стране и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития	8
E. Согласование программ и процедур	9
F. Актуализация гендерной проблематики и гендерный баланс	11
G. Создание потенциала	13
H. Совместное использование помещений и служб	14
I. Сотрудничество со Всемирным банком	17
J. Контроль и оценка	18
K. Показатели	20
II. Последующая деятельность по итогам международных конференций	20
III. Гуманитарная помощь и помощь в случае стихийных бедствий	24
IV. Рекомендации	26

I. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики

A. Структуры и механизмы

1. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) осуществлял тесное сотрудничество с другими партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы под руководством Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) предпринять максимум усилий по совершенствованию существующего механизма координации. Основной сферой приложения этих усилий являлось обеспечение участия в осуществлении положений документов и рамочных программ, таких, как общий анализ по стране (ОАС)/Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), Стратегическая рамочная программа, программа секторального инвестирования (ПСИ), общесекторальный подход, Всеобъемлющая рамочная программа в области развития (ВРПР) и документ о стратегии смягчения проблемы нищеты. Планы действий, разработанные на ряде международных конференций и недавно проведенных специальных сессиях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, а также Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций и итоги рассмотрения доклада действующей под руководством Генерального секретаря Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира служат дополнительными руководящими принципами для более эффективной координации и взаимодействия.

2. В настоящее время Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), при полном и активном участии ЮНФПА, играет ведущую роль в разработке механизмов совершенствования координации оперативной деятельности Организации Объединенных Наций на местах под руководством правительств принимающих стран. Эффективность этих усилий значительно повысилась благодаря участию других партнеров в деятельности ГОООНВР в секторах, представляющих для них практический интерес и относящихся к сфере их полномочий, например участием Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в решении вопросов, связанных с Инициативой Организации Объединенных Наций в области образования для девочек. Ожидается, что такие связи между специализированными учреждениями и ГОООНВР повысят эффективность координации усилий и совместной деятельности на местах, в том числе в конкретных тематических областях.

3. ЮНФПА активно участвовал в усилиях по перестройке Административного комитета по координации (АКК). Был создан Комитет высокого уровня по программам (КВУП) для обеспечения, в рамках существующего механизма ГОООНВР, всеобъемлющего руководства и надзора за координацией и эффективным осуществлением программ в интересах системы. Благодаря выполнению этих дополнительных функций удастся оптимизировать роль ГОООНВР как координатора работы по решению общесистемных проблем, как в этом можно убедиться на примере той роли, которую она играет в реализации Инициативы в области образования для

девочек, осуществляемой под руководством ЮНИСЕФ, и Инициативы в области ликвидации нищеты, которая осуществляется под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

4. Методы работы ГООНВР регулярно пересматриваются и корректируются с целью добиться максимальной действенности и эффективности. Ежегодные планы работы ГООНВР также являются механизмами предварительного планирования совещаний и помогают представителям учреждений, в том числе представителям самого высокого уровня, оптимально использовать свое время. Система ежегодных обзоров деятельности ГООНВР позволяет своевременно оценивать проделанную работу и на основе разумного подхода анализировать ту работу, которую еще предстоит осуществить. Это способствует продвижению вперед в реализации внедряемого ЮНФПА и другими учреждениями сориентированного на достижение конкретных результатов подхода к процессу управления. Разработка и осуществление Многолетних рамок финансирования (МРФ) предоставили возможность укрепить в рамках Фонда сориентированный на достижение конкретных результатов подход, включая стратегическое планирование и управление, мониторинг, оценку и подотчетность. ЮНФПА внес вклад в мероприятия по распространению знаний благодаря активному участию в работе по использованию Сети информации о программах, сети координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций (СКРООН) и сети «DevLink» — средств сети Интернет, позволяющих членам извлекать уроки из накопленного опыта и способствующих реализации инициатив и обмену информацией в интерактивном режиме. «DevLink» является новым Web-сайтом, который появился в сети в декабре 2000 года. Он обеспечивает основную поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций в их работе по каждой из приоритетных тем, которыми занимается ГООНВР: гендерная проблематика, права человека, образование для девочек и проблема нищеты.

Проблемы и извлеченные уроки

5. Масштабы деятельности по координации усилий на местах различны в зависимости от страны. В частности, был поставлен вопрос об особых деликатных аспектах, представляющих интерес для специализированных учреждений как участников системы координаторов-резидентов. Хотя ГООНВР и брала на себя инициативу, например содействовала работе Целевой группы по Африканскому Рогу, действующей под руководством Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), многое еще необходимо сделать для того, чтобы участники системы Организации Объединенных Наций ощущали собственную ответственность за осуществляемую деятельность.

6. Роль и работа ГООНВР являются предметами постоянного рассмотрения. Признавая возможность возникновения препятствий для деятельности, связанных с внедрением многочисленных механизмов содействия работе Группы, ГООНВР ввела в действие процесс ежегодного обзора деятельности ее рабочих групп и подробных ежегодных планов работы каждой группы. С тем чтобы рационализировать и упростить методы работы ГООНВР, при проведении обзора ее работы по линии АКК были обсуждены, в частности, положения о возможном свертывании определенных направлений деятельности. К Группе также обращена просьба обслуживать более широкий

круг учреждений системы Организации Объединенных Наций с целью стимулировать более активное участие в деятельности и осознание собственной ответственности за нее. АКК принял специальные меры с целью не допустить перегрузки периферийных отделений, уделив особое внимание необходимости того, чтобы в направляемых в такие отделения записках, заявлениях и других руководящих указаниях содержалась ясная новая дополнительная информация.

7. ЮНФПА придает большое значение рассмотрению и анализу его полевых сводок, особенно тех, которые касаются аспектов, связанных с информированием по вопросам координации. Новый формат, разработанный для ежегодной отчетности, стимулирует страновые отделения к систематическому информированию о ходе работы по достижению конкретных результатов. Рассмотрение и анализ докладов координаторов-резидентов и полевых сводок ЮНФПА позволяют обобщить извлеченные уроки и передовой опыт для информирования о нем и его более широкого распространения. Эта деятельность направлена конкретно на повышение эффективности работы по подготовке докладов координаторов-резидентов, которые используются, в частности, при рассмотрении результатов деятельности координаторов-резидентов и страновых групп. Для повышения качества процесса управления в интересах достижения конкретных результатов в рамках внутренней перестройки в ЮНФПА Фонд внедряет институциональные механизмы с целью изыскать наилучшие способы эффективной координации деятельности на местах и налаживания регулярного взаимодействия между местными представителями. Кроме того, ЮНФПА в настоящее время предпринимает усилия по созданию в штаб-квартире подразделения, занимающегося вопросом распространения знаний, с тем чтобы повысить эффективность взаимодействия в этой области в масштабах всей организации.

Рекомендации

8. Совет, возможно, пожелает:

а) *принять к сведению* прогресс, достигнутый фондами и программами в деле выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам трехгодичного всеобъемлющего обзора политики;

б) *принять к сведению* позитивные тенденции, связанные с деятельностью ГООНВР;

с) *призвать* к осуществлению более тесного сотрудничества между членами ГООНВР и другими участниками системы Организации Объединенных Наций в интересах более эффективной координации.

В. Финансирование и ресурсы

9. Исполнительный совет на основании своего решения 98/24 призвал провести в 2000 году мероприятие по объявлению взносов, с тем чтобы усилить степень предсказуемости объема регулярных ресурсов и предпринять усилия с целью обеспечить более четкое распределение финансового бремени между донорами. В 2000 году заявления о внесении взносов в течение многолетнего периода сделали 16 стран. Несколько стран также объявили о

том, что они увеличат суммы своих взносов в бюджет ЮНФПА. Некоторые взносы были существенно увеличены. Положение дел с наличием ресурсов в ЮНФПА в целом улучшилось. В 2000 году была отмечена тенденция к увеличению суммы взносов в счет пополнения общих ресурсов на 5,1 процента по сравнению с 1999 годом. По состоянию на 31 декабря 2000 года обязательства по взносам в бюджет ЮНФПА в письменной форме взяли на себя правительства 102 стран. В 2000 году также отмечалось существенное увеличение объема дополнительных взносов правительств. Хотя дополнительные средства являются важным источником пополнения столь необходимых ресурсов для целей развития, следует подчеркнуть, что основу программных операций Фонда составляют регулярные ресурсы, которые необходимы для поддержания универсального и многостороннего характера его работы.

Рекомендации

10. Совет, возможно, пожелает:

- а) *призвать* государства-члены увеличить суммы своих взносов в счет пополнения основных ресурсов фондов и программ;
- б) *призвать* к принятию многолетних обязательств с целью добиться более эффективного осуществления программ, ориентированного на достижение конкретных результатов.

С. Система координаторов-резидентов

11. ЮНФПА придает первостепенное значение оценке работы страновой группы Организации Объединенных Наций и необходимости того, чтобы представители ЮНФПА принимали непосредственное участие в ее деятельности. ЮНФПА по-прежнему представлен в органах, осуществляющих надзор за функционированием системы координаторов-резидентов, в том числе в Подгруппе по вопросам координаторов-резидентов ГООНВР, Межучрежденческой консультативной группе по вопросам отбора координаторов-резидентов, Межучрежденческом руководящем комитете по вопросам квалификационной аттестации координаторов-резидентов и Подгруппе ГООНВР по вопросам профессиональной подготовки.

12. В рамках ГООНВР по-прежнему предпринимаются усилия по укреплению системы координаторов-резидентов. В то же время ЮНФПА также продолжает принимать меры с целью добиться назначения своих отвечающих предъявляемым требованиям сотрудников на должности координаторов-резидентов. В настоящее время 32 из 130 (приблизительно 25 процентов) должностей координаторов-резидентов занимают женщины. Ожидается, что в 2001 году эта ситуация улучшится. Несмотря на максимальные усилия, предпринимаемые всеми сторонами, число координаторов-резидентов, не связанных с ПРООН, по-прежнему составляет менее 20 процентов от их общей численности.

13. В течение 2000 года основной сферой приложения усилий ЮНФПА в рамках Подгруппы по вопросам координаторов-резидентов являлось совершенствование процесса регулирования вопросов, связанных с кругом

кандидатов на должности координаторов-резидентов, и рационализация требований к квалификационной аттестации. Фонд играл активную роль в разработке политики отбора координаторов-резидентов, включая классификацию данных о бывших координаторах-резидентах, действующих координаторах-резидентах и тех лицах, которые рассматриваются как отвечающие необходимым для отбора требованиям.

14. К другим общим направлениям деятельности, связанным с системой координаторов-резидентов, относились усилия по: более качественной оценке результатов работы координаторов-резидентов; постановке на более профессиональную основу практики заключения новых договоров для целей отбора компетентных компаний, способных проводить общесистемную квалификационную аттестацию; и дальнейшему расширению возможностей добиться того, чтобы должность координатора-резидента открывала перед отвечающими предъявляемым требованиям сотрудниками системы Организации Объединенных Наций подлинные перспективы развития карьеры. Обсуждение этих вопросов пока не завершено, и при этом укоренились проведенные в 1999 году реформы системы координаторов-резидентов и общий процесс продолжает улучшаться. Поскольку в настоящий момент первоначальный экспериментальный период квалификационной аттестации подходит к концу, настало время задуматься о тех коррективах, которые необходимо внести в систему. Главным из них является отбор компании, которая способна с наибольшей финансовой эффективностью и профессионализмом удовлетворять потребности фондов, учреждений и программ в отборе кандидатов на должности координаторов-резидентов. В этой связи было бы желательно выбрать такую международную компанию/организацию, которая располагала бы методологией и методикой оценки, в значительной мере соответствующими потребностям и задаче Организации Объединенных Наций.

15. Улучшение системы аттестации координаторов-резидентов входило в число тех скорректированных мер, которые были сочтены желательными для обеспечения эффективного функционирования системы координаторов-резидентов в 2000 году. Этот вопрос рассматривался всеми группами координаторов-резидентов, и в рамках соответствующих обсуждений ЮНФПА поддержал идею официального внедрения практики аттестации страновыми группами Организации Объединенных Наций, основанной на принципе «обратной связи», и новую аттестационную форму для годового доклада координаторов-резидентов. Следует надеяться, что в предстоящем году эти инициативы превратятся в обычные элементы процесса оценки.

16. Сектор профессиональной подготовки ЮНФПА активно участвовал в работе Межучрежденческой рабочей группы по вопросам профессиональной подготовки. Благодаря проведенным в Секторе обсуждениям и работе по подготовке кадров/профессиональной ориентации он способствовал разработке круга вопросов для ознакомительного курса для новых координаторов-резидентов, который был проведен в ноябре 2000 года.

Проблемы и извлеченные уроки

17. Что касается необходимости увеличения числа женщин на должностях координаторов-резидентов, то ЮНФПА всецело поддерживает более

решительный подход к достижению этой цели. В этой связи следует расширять возможности для обеспечения мобильности и прививать отвечающим требованиям кандидатам-женщинам навыки руководящей работы.

Рекомендации

18. Совет, возможно, пожелает:

а) *подтвердить* необходимость расширения круга координаторов-резидентов и обеспечения более сбалансированной представленности мужчин и женщин на должностях координаторов-резидентов;

б) *подчеркнуть* важное значение годовых докладов и планов работы координаторов-резидентов;

в) *призвать* к обеспечению большей транспарентности процесса, связанного с назначением координаторов-резидентов.

D. Осуществление общего анализа по стране и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

19. ЮНФПА принимал активное участие в усилиях по укреплению процесса РПООНПР/ОАС. Цель ГОООНВР заключалась в достижении того, чтобы к концу 2000 года количество стран, завершивших или осуществляющих РПООНПР, составило 32, а к концу 2001 года — 43. Предусматривалось, что к концу 2001 года ОАС завершат 57 стран и еще 55 ОАС будет находиться на стадии осуществления. К концу 2001 года планируется завершить в общей сложности 26 ОАС/РПООНПР. В качестве общесистемного механизма была создана учебная сеть по ОАС и РПООНПР, с использованием которой проводятся обзоры процессов ОАС и РПООНПР, с тем чтобы определить уроки и передовой опыт и распространять о них информацию.

20. В связи с тем, что ОАС и РПООНПР учитывались в проводимом в ЮНФПА процессе программирования, основное внимание в рамках усилий Фонда уделялось рассмотрению вопроса о качестве подготовленной к настоящему времени документации по ОАС и РПООНПР и информированию партнеров на местах, а также информационному обеспечению учебной сети. ЮНФПА предпринял согласованные усилия по рационализации своих процессов программирования с целью добиться, чтобы его представители в странах могли выделить для процессов ОАС и РПООНПР время и ресурсы, необходимые для выпуска качественной продукции. В поддержку этих усилий ЮНФПА направил в свои страновые отделения руководящие указания обеспечить, чтобы ОАС и РПООНПР охватывали стратегические и программные области, имеющие отношение к мандату Фонда, и служили надежной основой для разработки страновых программ ЮНФПА. Исполнительный совет ЮНФПА также обратился к Фонду с просьбой (решение 2000/12) создать совместно со своими партнерами по ГОООНВР рабочую группу для разработки общего процесса утверждения программ и совместно с ПРООН, ЮНИСЕФ и Мировой продовольственной программой (МПП) начал предпринимать соответствующие усилия. Благодаря этим усилиям удастся добиться более четкого согласования процессов

программирования, в том числе своевременного завершения процессов ОАС и РПООНПР.

21. ЮНФПА продолжал активно участвовать в работе различных комитетов и подкомитетов ГООНВР, в том числе в рассмотрении на межучрежденческом уровне вопроса о задержках с осуществлением ОАС и РПООНПР и о потребностях в поддержке для их своевременного завершения.

Проблемы и извлеченные уроки

22. ЮНФПА принимал участие в усилиях по рассмотрению сложившейся в страновых отделениях ситуации, связанной с теми трудностями, с которыми они столкнулись при выполнении первоначального графика работы. В ходе одного из совещаний, посвященных этой проблеме, директорам отделов по программам ПРООН, ЮНФПА, МПП и ЮНИСЕФ было поручено подготовить план действий для улучшения ситуации. Был сделан вывод, что предъявляемые к страновым группам требования о соблюдении выдвигаемых отдельными учреждениями условий в отношении разработки страновых программ оставляют мало времени для реализации необходимых межучрежденческих и общесистемных программ, подобных ОАС/РПООНПР. Как представляется, факторами, обуславливающими задержки в этой работе, являются отсутствие осознания собственной ответственности за осуществление процесса и недостаточный уровень координации усилий по соблюдению сроков осуществления программ. В некоторых случаях таким задержкам также способствовало отсутствие эффективного руководства работой групп.

23. Среди предложений по совершенствованию этого процесса были и предложения ЮНФПА, в том числе касающиеся необходимости в поступательных действиях и последующих мерах региональных директоров и в более широкой поддержке усилий ГООНВР по активному мониторингу и представлению ежемесячных отчетов о ходе работы через сеть RCNet. Действующая под руководством ЮНФПА Рабочая группа ГООНВР по вопросам согласования процесса утверждения программ предложит конкретные меры по рационализации и более эффективному учету ОАС/РПООНПР в рамках соответствующих процедур программирования. Активнее используется передовой опыт, в том числе успешный опыт осуществления ОАС/РПООНПР в качестве моделей для других стран. Кроме того, проводятся дополнительные обзоры для выявления характеристик успешного процесса ОАС/РПООНПР.

Рекомендации

24. Совет, возможно, пожелает:

а) *принять к сведению* прогресс, достигнутый в осуществлении процесса РПООНПР/ОАС;

б) *настоятельно призвать* фонды и программы продолжать предпринимать усилия по рационализации и упрощению их процессов программирования и сокращению времени, необходимого для их осуществления.

Е. Согласование программ и процедур

25. ЮНФПА активно участвовал в работе ГООНВР по обеспечению согласованности программных циклов соответствующих стран, охваченных программами. К концу 2000 года программные циклы были согласованы примерно 93 странами; к 2004 году программные циклы будут согласованы у 90 процентов всех стран, охваченных программами. Согласование будет способствовать совершенствованию оперативных аспектов программ и их результативности на уровне стран.

26. Участие ЮНФПА в усилиях ГООНВР в поддержку согласования имело разные формы, включая подготовку записок с руководящими указаниями для персонала на местах, например первоначальной записки ГООНВР «Определения процедур и средств, способствующих укреплению сотрудничества ГООНВР при осуществлении программ», и последующей записки «Разработка совместных программ/проектов», опубликованной в июле 2000 года.

27. Проводится работа по пересмотру процедур совместных среднесрочных обзоров страновых программ/РПООНПР, и в настоящее время ряд страновых групп опробуют некоторые из этих процедур на местах. Предполагается, что пересмотренные процедуры будут распространены в начале 2001 года. Согласование программных циклов и совместные среднесрочные обзоры должны позволить уменьшить бремя, которое несут страны, охваченные программами.

28. В рамках ГООНВР ЮНФПА участвовал в целенаправленной работе по пересмотру, упрощению и согласованию административных процедур, касающихся национальных сотрудников по проектам, нанимаемых различными организациями системы Организации Объединенных Наций. Специальная группа ГООНВР пересматривает существующую практику и действующие процедуры отдельных страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе, например, шкалы окладов, размеры суточных, деятельность, осуществляемая на контрактной основе, и порядок найма персонала, страхование и методы проведения служебной аттестации. Прилагаются совместные усилия с целью завершить работу над записками с руководящими указаниями и как можно скорее предоставить их в распоряжение всех страновых групп Организации Объединенных Наций.

Имеющиеся проблемы и накопленный опыт

29. Хотя в области согласования был достигнут значительный прогресс, многое еще предстоит сделать для облегчения бремени страновых отделений и сотрудничающих с ними национальных структур. Задержки в осуществлении ОСО/РПООНПР обернулись утратой возможностей для разработки более согласованных программ. ЮНФПА продолжает поиск путей дальнейшего упрощения действующих процедур и существующей практики с сохранением надлежащего уровня подотчетности и качества работы. Основные усилия сосредоточены, в частности, на упрощении документации, упорядочении требований к отчетности и координации процессов работы над программами на уровне стран, таких, как среднесрочные обзоры, подготовка страновых программ и осуществление программ.

Рекомендации

30. Совет, возможно, пожелает:

- a) *принять к сведению* возросшую степень согласованности, достигнутую членами ГООНВР;
- b) *призвать* продолжать усилия по упрощению и согласованию административных и программных процедур и проведению совместных среднесрочных обзоров;
- c) *просить* организации — члены ГООНВР активизировать усилия по дальнейшему наблюдению за согласованием страновых программ;
- d) *настоятельно призвать* организации, входящие в ГООНВР, добиваться большей последовательности во всех аспектах программного цикла.

F. Актуализация гендерной проблематики и гендерный баланс

31. ЮНФПА всемерно сотрудничал в выполнении общесистемного среднесрочного плана по улучшению положения женщин на 1996–2000 годы. ЮНФПА продолжает уделять первоочередное внимание мандату МКНР в вопросах обеспечения равенства и равноправия женщин и мужчин, расширения возможностей женщин, искоренения всех видов насилия в отношении женщин и предоставления женщинам возможности регулировать свою собственную фертильность. В МРФ ЮНФПА конкретно определил достижение равенства мужчин и женщин и расширение возможностей женщин в качестве своей цели как организации и при этом продолжает внедрять гендерный подход во все аспекты своей программы. МРФ — важный инструмент наблюдения за результатами в этой области. К числу конкретных мероприятий относятся:

- a) наблюдение за осуществлением и применением руководящих принципов ЮНФПА в отношении поддержки усилий по внедрению гендерного подхода в программы в области народонаселения и развития для обеспечения надлежащего отражения гендерного подхода во всех трех основных программных областях, а именно: репродуктивное здоровье, включая планирование семьи и гигиену половой жизни; стратегии в области народонаселения и развития; и информационно-пропагандистская деятельность;
- b) пересмотр системы классификации программных мероприятий в целях улучшения контроля за распределением ресурсов Фонда между различными аспектами гендерной проблематики в трех основных программных областях Фонда и более четкого их отражения;
- c) активизация усилий на уровне стран по созданию национального потенциала для работы над гендерными вопросами путем привлечения страновых групп технической поддержки (СГП), включая завершение работы над комплексным учебным пособием по вопросам положения женщин, народонаселения и развития для содействия такой деятельности по созданию национального потенциала;

d) проведение исследований по таким вопросам, как искоренение калечащих операций на женских половых органах; насилие в отношении женщин и девочек и подготовка мальчиков к жизни в обществе; стратегии расширения участия мужчин в решении репродуктивных вопросов и вопросов гигиены половой жизни; и последствия ВИЧ/СПИДа для женщин.

32. С учетом необходимости уделить внимание одному из новых ключевых вопросов ЮНФПА разработал учебное пособие по проблеме насилия на половой почве для работников медицинских учреждений. Это пособие позволит восполнить существующий пробел в системе услуг по охране репродуктивного здоровья.

33. На межучрежденческом уровне ЮНФПА активно и по существу участвовал в работе Целевой группы по внедрению принципа равенства мужчин и женщин в процесс составления бюджета в рамках системы Организации Объединенных Наций Межучрежденческого комитета по положению женщин и равенству мужчин и женщин (МКЖРМЖ). ЮНФПА выступал в качестве координатора в рамках МКЖРМЖ по обработке и анализу данных с целью изучения функции координатора по гендерным вопросам в системе Организации Объединенных Наций. Первые результаты этого исследования были использованы в рамках процесса «Пекин+5».

34. ЮНФПА участвовал в подготовительных мероприятиях и процессах, предшествовавших специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной процессу «Пекин+5». ЮНФПА подготовил оперативный механизм, которым могут пользоваться страны для представления докладов в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ). Фонд организовал совещание «за круглым столом» по договорным органам в области прав человека и подходам к вопросам охраны здоровья женщин с позиций прав человека с акцентом на вопросах гигиены половой жизни и репродуктивного здоровья и прав.

35. ЮНФПА является членом всех межучрежденческих рабочих групп. Было подготовлено предложение в отношении конкретных шагов по осуществлению резолюции Совета Безопасности по вопросу о женщинах как миростроителях и жертвах вооруженных конфликтов. Фонд участвовал в работе Подгруппы МКЖРМЖ по передовому опыту, включая организацию дискуссионного форума по этой теме в рамках процесса «Пекин+5» и публикацию документа о передовом опыте внедрения гендерного подхода в деятельность в области народонаселения и развития.

36. ЮНФПА возглавляет рабочую группу ГООНВР, занимающуюся изучением порядка применения показателей ОСО в примерно 30 странах, и, в частности, анализирует, каким образом и в какой степени гендерный подход используется при применении различных показателей на уровне стран.

37. ЮНФПА оказал помощь неправительственной организации Международная коалиция за охрану здоровья женщин, которая провела ряд информационно-пропагандистских мероприятий, включая привлечение других неправительственных организаций и женских групп к участию в процессе «Пекин+5».

38. Что касается гендерной сбалансированности в рамках ЮНФПА, то Фонд всегда придавал важное значение найму женщин, отвечающих

требованиям, на должности специалистов. Благодаря такой установке и согласованным усилиям Фонда в настоящее время 50 процентов всех сотрудников категории специалистов в ЮНФПА являются женщины. В это число входят пять женщин, занимающих должности класса Д-2, которых во всем Фонде насчитывается восемь. ЮНФПА разработал руководящие принципы для программ с твердой установкой на внедрение гендерного подхода во все мероприятия. В этих руководящих принципах четко сформулированы цели, задачи и порядок подотчетности по внедрению гендерного подхода на всех уровнях. Они основаны на представлении о том, что внедрение принципов равноправия и равенства женщин и мужчин и расширения возможностей женщин необходимо как залог обеспечения и гарантии репродуктивных и здравоохранительных прав женщин и мужчин.

Имеющиеся проблемы и накопленный опыт

39. С учетом своего мандата и направленности своих программ ЮНФПА полностью сознает важность обеспечения гендерной сбалансированности представителей ЮНФПА на местах. Таким образом, Фонд будет и впредь прилагать все усилия для набора имеющих соответствующую квалификацию женщин в качестве представителей в странах.

Рекомендации

40. Совет, возможно, пожелает:

- а) *принять* к сведению достижения ЮНФПА в области учета гендерных факторов в основной деятельности;
- б) *призвать* к осуществлению дополнительных мер в целях достижения большего прогресса в этой области, используя приобретенный опыт и уроки, извлеченные после процесса обзора «МКНР+5».

G. Создание потенциала

41. ЮНФПА участвовал в работе по составлению записки АКК с руководящими указаниями в отношении создания потенциала, одобренной в апреле 2000 года. Она была разослана всем представителям в странах. Записка представляет собой согласованный комплекс руководящих указаний Организации Объединенных Наций, призванных подчеркнуть важное значение создания потенциала в оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций.

Имеющиеся проблемы и накопленный опыт

42. ЮНФПА постоянно уделяет внимание созданию потенциала на уровне стран. Работа в этой области отличается сложностью, и ЮНФПА прилагал все усилия, особенно в рамках процесса «МКНР+5», по обобщению практического опыта и ознакомлению с ним других партнеров в системе. СГП ЮНФПА играли ключевую роль в совершенствовании работы по созданию потенциала

на уровне стран. Фонд продолжает работать с широким кругом партнеров на основе различных механизмов совместной деятельности, включая совместную оценку потенциала, наблюдение и анализ.

43. ЮНФПА поддерживает усилия своих сотрудников на местах, участвующих в мероприятиях по созданию потенциала, в частности, соответствующими указаниями и подготовкой. Фонд постоянно содействует расширению межучрежденческих и тематических оценок и аналитических обзоров в этой области.

Рекомендации

44. Совет, возможно, пожелает:

а) *рекомендовать* проводить обмен информацией по итогам индивидуальных обследований оценок и мероприятий по созданию потенциала;

б) *рекомендовать* осуществлять обмен информацией о принципах и методологиях создания потенциала;

с) *настоятельно призвать* продолжать межучрежденческие тематические оценки в этой области.

Н. Совместное использование помещений и служб

45. К настоящему моменту Генеральный секретарь открыл или определил в качестве таковых в общей сложности 37 «домов Организации Объединенных Наций». Подгруппа ГООНВР по вопросам совместного использования помещений и служб регулярно рассматривает предложения страновых групп, оказывает им консультативную помощь и выносит рекомендации в рамках предпринимаемых ими усилий по переходу на совместное использование помещений/создание «домов Организации Объединенных Наций». Так, Подгруппа рассмотрела 51 предложение в 1998 году и 58 предложений в 1999 году. В 1999 году Подгруппа провела 13 выездных миссий.

46. На 2000 год исполнительные советы четырех организаций — членов Исполнительного комитета ГООНВР поставили задачу открыть пять «домов Организации Объединенных Наций». Для решения задачи по открытию пяти новых «домов Организации Объединенных Наций» в 2000 году и еще пяти в 2001 году Подгруппа работала в тесном взаимодействии со страновыми группами, с тем чтобы они выявляли потенциальные возможности для создания «домов Организации Объединенных Наций» и представляли Подгруппе свои предложения на рассмотрение. В 2000 году Подгруппе было представлено несколько меньше предложений, главным образом потому, что относительно легкие возможности создания «домов Организации Объединенных Наций» уже были рассмотрены и «дома Организации Объединенных Наций» были открыты в тех местах, которые соответствовали требованиям, в 1998–1999 годах. С учетом этого Подгруппа приложила особые усилия с целью выявления возможностей для создания «домов Организации Объединенных Наций». В июне 2000 года Подгруппа отобрала 43 страны, в которых имеются возможности для создания «домов Организации Объединенных Наций». Координаторам-резидентам были направлены запросы

о возможности создания «домов Организации Объединенных Наций», на которые было получено небольшое число ответов, и новые предложения были включены в перспективные планы.

47. В 2000 году был отмечен дальнейший прогресс в разработке стандартизированных документов и общих руководящих принципов в помощь страновым группам при осуществлении программы создания «домов Организации Объединенных Наций». Следует ожидать, что эти руководящие принципы и стандартизированные документы помогут страновым группам в ведении переговоров и достижении договоренностей с партнерами по ГООНВР на местах. Подгруппа намеревается доработать эти руководящие принципы и стандартизированные документы, с тем чтобы помочь страновым группам в выявлении возможностей для создания «домов Организации Объединенных Наций» и общих служб.

48. В 2000 году Подгруппа рассмотрела в общей сложности 32 предложения¹ и предприняла миссии в шесть стран. Ожидается, что к концу 2000 года Генеральный секретарь откроет семь новых «домов Организации Объединенных Наций», и таким образом целевой показатель в пять «домов Организации Объединенных Наций» будет превышен. Ниже приводятся более подробные сведения:

<i>«Дома Организации Объединенных Наций»/2000 год</i>	<i>Состояние</i>
Гамбия	Создан/открыт 28 апреля 2000 года
Бахрейн	Материалы представлены Генеральному секретарю для принятия решения
Эквадор	Соответствует критериям, установленным для «домов Организации Объединенных Наций», материалы представлены в Канцелярию Генерального секретаря для принятия решения
Ботсвана	То же
Намибия	То же
Словакия	То же
Тринидад и Тобаго	То же

49. Опираясь на Руководящие принципы АКК в области административного управления системой координаторов-резидентов, охватывающие общие помещения и службы, и с привлечением Административной группы по

¹ Ангола, Барбадос, Ботсвана, Венесуэла, Вьетнам, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея-Бисау, Доминиканская Республика, Иран (Исламская Республика), Йемен, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Кыргызстан, Мадагаскар, Мозамбик, Монголия, Нигер, Нигерия, Панама, Папуа-Новая Гвинея, Российская Федерация, Румыния, Саудовская Аравия, Сенегал, Суринам, Тринидад и Тобаго, Чад, Экваториальная Гвинея и Ямайка.

вопросам помещений и услуг, Подгруппа ГООНВР занимается разработкой оперативных процедур и указаний в отношении совместного использования служб. Подгруппа занимается изучением путей взаимодействия со страновыми отделениями и убеждения страновых групп в необходимости перехода к совместному использованию служб как к принципу политики, особенно в тех случаях, когда это дает очевидный выигрыш системе Организации Объединенных Наций в плане экономии средств. В качестве первого шага в 1999 году было проведено углубленное обследование с целью сбора всесторонней информации о нынешнем состоянии общих служб в страновых отделениях. Полученные данные использовались для формирования базы данных по общим службам, содержащей всестороннюю аналитическую информацию по различным аспектам общих служб. Благодаря компьютерной программе «Апертура» была создана комплексная система контроля за арендой помещений. Эта программа разрабатывалась в 1997 и 1998 годах в 1999 году была выпущена. Общая база данных позволяет осуществлять обмен информацией между четырьмя организациями — членами Исполнительного комитета ГООНВР, что облегчает решение вопросов эксплуатации помещений страновых отделений.

50. Что касается проведенных в 2000 году мероприятий и достигнутых результатов, то в марте 2000 года в связи с обследованием по общим службам ГООНВР организовала семинар по общим службам. Как и обследование по общим службам, этот семинар финансировался министерством Соединенного Королевства по вопросам международного развития. В работе семинара приняли участие 27 старших руководителей по вопросам оперативной деятельности из четырех организаций — членов Исполнительного комитета ГООНВР. Семинар преследовал следующие основные цели: изучить результаты обследования; оценить накопленный опыт; и разработать проект оперативных руководящих принципов в целях налаживания и расширения масштабов эффективной и действенной деятельности общих служб на уровне стран.

51. На основе информации и различных сведений о передовом опыте, предоставленных руководителями операций из системы Организации Объединенных Наций, в апреле 2000 года был выпущен проект оперативных руководящих принципов, который в мае 2000 года был одобрен Административной группой. Эти руководящие принципы — результат консультаций на разных уровнях со страновыми группами и штаб-квартирами учреждений. Они были усовершенствованы и в июне 2000 года были разосланы страновым отделениям с просьбой представить отзывы. В сентябре 2000 года оперативные руководящие принципы были представлены Рабочей группе Консультативного комитета по программе и оперативным вопросам (ККПОВ) и одобрены ею, а на сентябрьской сессии ККПОВ они были утверждены. Руководящие принципы будут включены в Руководящие принципы АКК в области административного управления.

52. Для сохранения темпов работы над вопросом о совместном использовании служб в настоящее время принимаются меры по содействию переходу на совместное использование служб на уровне стран. Прилагаются усилия по поиску средств для последующего этапа с целью опробовать руководящие принципы на местах и перейти на совместное использование служб в порядке эксперимента в восьми странах. Документ с изложением проекта был представлен министерству по вопросам международного

развития, которое дало положительный ответ. Если средства будут получены, то процесс осуществления начнется в начале 2001 года.

53. В 2000 году была проведена работа по модернизации и совершенствованию системы «Апертура». Кроме того, в 2000 году постоянно выпускались аналитические отчеты администрации. В настоящее время группа, занимающаяся системой «Апертура», целенаправленно работает над следующими вопросами:

- совершенствование процедур технического обслуживания для улучшения процесса ввода данных пользователями;
- обеспечение регулярного обновления данных пользователями для повышения точности информации, включаемой в отчеты администрации;
- совершенствования базы данных, с тем чтобы она позволяла вводить не только информацию об аренде, но и планы помещений в различных проекциях на случай, если они потребуются страновым отделением;
- повышение качества отчетов в целях совершенствования информационных полей базы данных.

Имеющиеся проблемы и накопленный опыт

54. Выводы по общим помещениям и службам, представленные руководящим органам организаций — членам Исполнительного комитета ГООНВР в начале 1999 года в документе «Progress Report on the United Nations House Programme» («Доклад о ходе осуществления программы создания «домов Организации Объединенных Наций») (DP/1999/CRP.5), сохраняют свою актуальность.

Рекомендации

55. Совет, возможно, пожелает:

- a) *принять к сведению* подход партнеров по ГООНВР в отношении совместного использования помещений и служб;
- b) *настоятельно призвать* активизировать усилия в направлении совместного управления, транспарентности, подотчетности и эффективности с точки зрения затрат и рекомендовать добиваться дальнейшего прогресса в этих областях.

I. Сотрудничество со Всемирным банком

56. Фонд работает в тесном взаимодействии со Всемирным банком в рамках ряда мероприятий глобального уровня и на уровне стран. В качестве примеров сотрудничества ЮНФПА и Всемирного банка на глобальном уровне можно привести инициативу «За безопасное материнство», направленную на мобилизацию поддержки с целью оказания различным странам помощи в достижении сформулированной на МКНР цели снижения к 2000 году уровня материнской смертности наполовину от уровня 1990 года и еще наполовину к 2015 году; реформа сектора здравоохранения, особенно в связи со стратегиями участия в общесекторальных подходах, которые помогут обеспечить уделение первоочередного внимания проблемам народонаселения и охраны

репродуктивного здоровья и гендерным вопросам; и — совместно с Институтом Всемирного банка — учебные программы по вопросам народонаселения и охраны репродуктивного здоровья для сотрудников учреждений и граждан стран-партнеров.

57. На уровне стран ЮНФПА сотрудничает со Всемирным банком в осуществлении многих инициатив, включая закупку противозачаточных средств, обучение персонала и поставки технических средств. ЮНФПА и Всемирный банк совместными усилиями оказывают техническую помощь в проведении переписей населения и демографических обзоров и убеждают в необходимости анализа полученных результатов и использования их в национальных стратегиях, планах и программах.

58. В июне 2000 года ЮНФПА провел важную консультацию со Всемирным банком с целью изучения направлений более плодотворного сотрудничества на уровне стран в подрегионе Африки к югу от Сахары. Одним из результатов этой консультации стало подписание заявления о намерении расширить в порядке эксперимента сотрудничество в области народонаселения и развития, охраны репродуктивного здоровья и гендерной проблематики в отдельных странах Африки.

Имеющиеся проблемы и накопленный опыт

59. ЮНФПА приложил максимум усилий к тому, чтобы наладить регулярный поток информации и обмен передовым опытом в контексте его более тесных взаимоотношений со Всемирным банком. ЮНФПА сознает, что необходимость уделения более активного изучения накопленного опыта и практических уроков стала более насущной, и ищет более совершенные способы оптимизации такого обмена.

Рекомендации

60. Совет, возможно, пожелает:

а) *принять к сведению* усилия организаций — членов ГООНВР по укреплению сотрудничества со Всемирным банком;

б) *настоятельно призвать* активизировать усилия по обеспечению совместимости подходов к программам, применяемых Всемирным банком и системой Организации Объединенных Наций.

Ж. Контроль и оценка

61. В 2000 году ЮНФПА внес вклад в осуществление ряда межучрежденческих усилий по координации и повышению эффективности деятельности в области контроля и оценки и также провел несколько инициатив, нацеленных на укрепление своего потенциала в области контроля и оценки, уделив особое внимание подходу к вопросам управления, ориентированному на достижение конкретных результатов. Применение в оперативной деятельности логического подхода способствует укреплению осуществляемой на страновом уровне деятельности Фонда в области контроля и оценки.

62. Все сотрудники штаб-квартиры прошли инструктаж по вопросам управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, включая методы контроля и оценки. Был проведен критический обзор руководящих принципов ЮНФПА в области программирования в целях выявления путей укрепления связанных с ним аспектов контроля и оценки. Кроме выделения тех разделов руководящих принципов, в которые необходимо внести положения, касающиеся контроля и оценки, или в которых необходимо разработать эти положения, в обзоре отмечается необходимость подчеркнуть важное значение извлечения уроков из достигнутых в прошлом успехов в осуществлении программ и соответствующих процессов. Кроме того, была подчеркнута потребность в практических средствах и руководящих положениях, необходимых для содействия обеспечению ориентированной на достижение конкретных результатов деятельности в области управления, контроля и оценки программ. Эти выводы и другие результаты являются основным вкладом в пересмотр руководящих принципов.

63. Был проведен технический семинар, в ходе которого сотрудники ЮНФПА по вопросам оценки, консультанты СГП и технический персонал штаб-квартиры провели оценку опыта применения логического подхода к программам ЮНФПА и достигли консенсуса в отношении его рационального применения в целях определения и измерения полученных результатов. Участники семинара также достигли согласия в отношении приоритетных компонентов методики контроля и оценки, которая будет подготовлена Управлением по надзору и оценке Фонда и другими членами сети организаций по проведению оценки. В последующий период были предприняты согласованные усилия с целью разработки этих методов, причем информация об основных методах будет распространена в начале 2001 года.

64. Было проведено два учебных мероприятия — одно в Африке и одно в Азии — с конкретным упором на вопросы управления программами и страновыми отделениями. Эти учебные семинары, в каждом из которых приняло участие около 30 сотрудников по осуществлению программ из страновых отделений ЮНФПА, обеспечили возможность профессиональной подготовки как по основным, так и по организационным аспектам контроля и оценки. Эта возможность была также использована в целях информирования сотрудников о полученных результатах и уроках, извлеченных из проведения внешней и внутренней ревизии и других мероприятий в области надзора, в целях повышения эффективности внутреннего контроля и отчетности.

65. Что касается межучрежденческого сотрудничества, то ЮНФПА взял на себя функции лидера целевой группы в составе Подгруппы ГООНВР по вопросам согласования, которая подготовила комплекс процедур проведения совместных среднесрочных обзоров на страновом уровне. Эти руководящие принципы, которые нацелены на обеспечение основы для проведения подобных совместных мероприятий в рамках страновой группы Организации Объединенных Наций, в настоящее время проходят полевые испытания в ряде определенных ГООНВР стран, в которых осуществляются экспериментальные проекты. Вместе с другими организациями — партнерами Организации Объединенных Наций ЮНФПА принимает участие в совместном обзоре функций оценки в рамках ЮНИСЕФ. Фонд также примет участие в мероприятии, осуществляемом по инициативе Фонда капитального развития

Организации Объединенных Наций (ФКРООН) в целях поощрения обмена знаниями в области оценки.

Проблемы и извлеченные уроки

66. Логический подход можно и следует поощрять в качестве ключевого средства контроля и оценки программ. Он также является ценным средством обеспечения ориентированного на получение контрольных результатов управления.

67. Вопросы отчетности требуют большого объема вспомогательных материалов. В этой связи представляется необходимым при подготовке таких материалов обратить особое внимание на основные элементы, касающиеся потребностей в области отчетности и гарантий качества.

68. Секторальные подходы и совместное программирование, как известно, могут создавать проблемы в плане определения и применения полученных результатов.

69. Следует подчеркнуть ценность совместных подходов к оценке. Такие подходы могут способствовать обеспечению причастности партнеров к результатам оценки и содействовать принятию последующих мер по выполнению рекомендаций.

Рекомендации

70. Совет, возможно, пожелает:

а) *принять к сведению* деятельность ЮНФПА по укреплению его потенциала в области контроля и оценки;

б) *подчеркнуть* необходимость координации и рационализации страновыми группами Организации Объединенных Наций вопросов отчетности о полученных результатах;

с) *настоятельно призвать* организации системы Организации Объединенных Наций сотрудничать в обеспечении профессиональной подготовки персонала, включая профессиональную подготовку национальных партнеров и правительственных чиновников, по вопросам, связанным с ориентированной на конкретные результаты деятельностью в области контроля и оценки.

К. Показатели

71. ЮНФПА всегда признавал, что измерение результатов и достижений является одним из наиболее важных факторов определения ценности программ для стран, охваченных программами. Представитель ЮНФПА является председателем специальной межучрежденческой группы ГООНВР, которая занимается обзором использования ОСО на страновом уровне, включая оценку применения показателей в рамках ОСО. Первый этап работы в этой области включал просьбу о предоставлении страновыми отделениями Организации Объединенных Наций информации о нынешнем состоянии их ОСО и о процедурах, используемых при разработке рамок показателей. ЮНФПА оказывает помощь в подготовке документации, опрошенной для совместной

сессии исполнительных советов организаций — членов ГООНВР в целях оценки достигнутого в этой области прогресса. Дальнейшие меры будут зависеть от указаний государств-членов.

II. Последующая деятельность по итогам международных конференций

72. ЮНФПА придает важное значение последующей деятельности по итогам международных конференций, встреч на высшем уровне и специальных сессий Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Фонд твердо привержен содействию выполнению повесток дня состоявшихся в 90-е годы крупных конференций Организации Объединенных Наций и сотрудничает с учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций в целях поддержки хода осуществления соответствующих программ, платформ и планов действий, принятых на этих конференциях. ЮНФПА также внес вклад в проведение конференций по пятилетнему обзору и принял в них участие, в частности выступая за включение в программы в целях развития вопросов народонаселения и репродуктивного здоровья и гендерных проблем.

73. ЮНФПА является головным учреждением по осуществлению Программы действий МКНР. Придавая важное значение мандату МКНР, ЮНФПА оказал поддержку в осуществлении последующей деятельности по итогам других крупных конференций Организации Объединенных Наций, в частности в областях, связанных с его собственным мандатом, включая репродуктивное здоровье; вопросы равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин; сокращения младенческой, детской и материнской смертности; профилактики ВИЧ/СПИДа; искоренения нищеты; укрепления партнерских связей с гражданским обществом; и мобилизации ресурсов на цели программ в области народонаселения и развития.

74. ЮНФПА играет важную роль в деле оказания содействия и помощи странам в достижении целей МКНР и в осуществлении ключевых мер, согласованных в ходе состоявшегося в 1999 году обзора «МКНР+5». Через посредство своих страновых и межстрановых программ ЮНФПА оказывает странам содействие в обеспечении реализации и контроля за выполнением поставленных на этих конференциях задач в таких областях, как базовое образование для всех, в особенности девочек; первичное медико-санитарное обслуживание, включая репродуктивное здоровье; базовые социальные услуги для всех; чрезвычайная помощь; продовольственная безопасность; охрана окружающей среды; права человека; населенные пункты; и искоренение нищеты.

75. В качестве Председателя Целевой группы АКК по основным социальным услугам для всех (ОСУВ) ЮНФПА сотрудничает с другими учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления механизмов системы по обеспечению последующей деятельности в целях оказания согласованной помощи на страновом и региональном уровнях. В рамках деятельности Целевой группы ЮНФПА поддерживает тесную связь с другими инициативами Организации Объединенных Наций, учитывая обязательства и рекомендации соответствующих программ, платформ и планов

действий МКНР, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, Конференции по вопросам образования для всех, Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), Всемирной конференции по правам человека, второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия.

76. Целевая группа АКК оказывает согласованную поддержку системе координаторов-резидентов и страновым группам Организации Объединенных Наций, с тем чтобы дать им возможность оказывать странам более эффективное содействие в деле разработки страновых стратегий, планов и программ в интересах достижения поставленных на конференциях целей. В октябре 2000 года Целевая группа завершила разработку новых и/или пересмотр «Руководящих принципов системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций» в следующих областях: сексуальное и репродуктивное здоровье подростков; обеспечение базового образования с уделением особого внимания различиям в положении представителей разных полов; сокращение показателей материнской смертности; репродуктивное здоровье; и ВИЧ/СПИД. ЮНФПА принимает активное участие в осуществлении инициатив Генерального секретаря в области реформы и через посредство ГООНВР вносит активный вклад в подготовку стратегий деятельности по сокращению наполовину масштабов крайней нищеты и по вопросам образования девочек. ЮНФПА также возглавляет рабочую группу ГООНВР по использованию показателей ОСО в целях наблюдения за ходом достижения общих целей, поставленных на конференциях.

77. ЮНФПА вносит ключевой вклад в проведение обзора «Пекин+5». В ходе подготовительных заседаний Фонд сыграл активную роль в обеспечении включения соглашений «МКНР+5» в заключительный доклад. ЮНФПА также оказал финансовую поддержку базе статистических данных и показателей в отношении положения женщин (Вистат), разработанной Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, и публикации документа «Положение женщин в мире в 2000 году: тенденции и статистические данные», подготовленного во взаимодействии с обзором «Пекин+5».

78. ЮНФПА также сотрудничает с основными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими соответствующими партнерами в осуществлении последующей деятельности по итогам ЮНСЕД через посредство системы кураторов, включая глобальные инициативы в области базовых социальных услуг, старения, гендерной проблематики, молодежи, здравоохранения, прав человека, образования, ВИЧ/СПИДа, продовольственной безопасности и устойчивого развития, с тем чтобы подчеркнуть связи между народонаселением и репродуктивным здоровьем, более высокое качество жизни, сокращение масштабов нищеты и создание благоприятных условий. В частности, в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) принимаются меры по выявлению специальных процедур и новых ресурсов в интересах осуществления общей инициативы по вопросам, касающимся связей между народонаселением и окружающей средой, с уделением особого внимания проблемам гендерного характера. В контексте «ЮНСЕД+10»

основная задача состоит в провозглашении инициатив, обеспечивающих более эффективный учет сложных связей между народонаселением, нищетой и окружающей средой.

79. ЮНФПА продолжает изыскивать новые пути повышения эффективности координации и сотрудничества через посредство таких общесистемных мероприятий, как ОСО и РПООНПР, а также ВПР, подчеркивая при этом зависимость между проблемными областями ЮНСЕД и МКНР+5. ЮНФПА также продолжает тесно сотрудничать с отделами народонаселения и статистики Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. В рамках такого сотрудничества была обеспечена совместная организация обзора МКНР+5 с Отделом народонаселения. Фонд продолжает сотрудничать с Отделом народонаселения и другими соответствующими учреждениями по вопросам международной миграции. Сотрудничество Фонда с Отделом статистики нацелено на поощрение процесса наращивания потенциала на страновом уровне в области сбора и анализа данных и укрепления национальных статистических систем, в особенности в связи с проведением переписей и обследований населения. ЮНФПА подчеркнул настоятельную необходимость в наличии надежных данных и показателей для наблюдения за ходом достижения поставленных на конференциях целей.

80. В рамках политики Фонда неотъемлемым компонентом репродуктивного здоровья остается профилактика заболеваний, передаваемых половым путем (ЗППП), включая ВИЧ/СПИД. На страновом уровне ЮНФПА тесно сотрудничает с партнерами Организации Объединенных Наций, международными учреждениями и национальными партнерами и неправительственными организациями в деле поддержки профилактики ЗППП/ВИЧ/СПИДа. Профилактика ВИЧ является существенно важной частью помощи ЮНФПА в рамках большинства страновых программ. Масштабы этой поддержки возросли за последние годы. Например, в 1999 году была оказана поддержка мероприятиям в области профилактики ВИЧ/СПИДа в 138 странах (по сравнению со 131 страной в 1998 году и 41 страной в 1991 году). К числу проводимых в этой области мероприятий относятся осуществляемые в 133 странах мероприятия по вопросам профилактики, в рамках которых основное внимание уделяется молодежи, и осуществляемые в 131 стране проекты в сферах информации, образования и коммуникации (ИОК). В 132 странах ЮНФПА оказал поддержку в обеспечении профессиональной подготовки и проведении ознакомительных мероприятий для работников по оказанию услуг в области репродуктивного здоровья, медико-санитарного персонала и консультантов, преподавателей, руководителей женских организаций и общинных руководителей, включая парламентариев. Он также оказывает поддержку в предоставлении мужских и женских презервативов.

81. ЮНФПА привержен обеспечению защиты одной из наиболее уязвимых групп населения — молодежи и подростков. Целью информационно-пропагандистских мероприятий и мероприятий в области ИОК является изменение моделей поведения молодежи, при этом существенно важной частью деятельности Фонда в области профилактики ВИЧ/СПИДа будет по-прежнему женщины. Подростки, независимо от того, посещают они или не посещают школу, нуждаются в знаниях и жизненно важных навыках, с тем чтобы они могли принимать ответственные решения и занимать в жизни

позитивную позицию. ЮНФПА вносит вклад в достижение этой цели через посредство оказываемой им поддержки, связанной с: разработкой учебных программ, включая информацию и модули, касающиеся репродуктивного здоровья и ВИЧ/СПИДа, гендерными вопросами, половой и семейной жизнью; расширением доступа к информации, консультативным и клиническим услугам; и поощрением более активного участия молодежи в информационно-пропагандистской деятельности.

82. В качестве одного из семи коспонсоров ЮНАИДС ЮНФПА поддерживает тесные связи сотрудничества с ЮНАИДС. ЮНФПА принимает активное участие в работе тематических групп ЮНАИДС на страновом уровне и в ряде стран возглавляет эти группы.

Проблемы и извлеченные уроки

83. В рамках координации последующей деятельности по итогам конференций и встреч на высшем уровне все более широко поощряются тематические подходы. Одной из важнейших целей является искоренение нищеты. Все это способствовало постановке весьма широкого круга целей и задач, обуславливая при этом необходимость в дополнительных усилиях по разработке руководящих принципов для конкретных областей деятельности и эффективного осуществления программ на страновом уровне. Национальное руководство имеет жизненно важное значение для осуществления последующей деятельности по итогам конференций, и ЮНФПА делает все возможное для обеспечения участия всех соответствующих партнеров, в частности правительств, в последующей деятельности по итогам этих конференций.

84. В рамках всех этих усилий существенно важное значение имеет обмен информацией об уроках, извлеченных партнерами по линии ГООНВР. ЮНФПА привержен разработке последовательного комплекса показателей в контексте процесса ОСО и расширению обмена информацией путем улучшения отчетности. Предполагается, что принимаемые меры будут способствовать обеспечению более действенной оценки хода осуществления поставленных на конференциях целей.

85. ЮНФПА осознает потребность в политической поддержке и надлежащих финансовых ресурсах для осуществления последующей деятельности по итогам конференций и в рамках предпринимаемых им усилий основное внимание уделяет поставленным целям.

Рекомендации

86. Совет, возможно, пожелает:

а) *отметить* прогресс, достигнутый партнерами в рамках ГООНВР в осуществлении комплексной деятельности по итогам конференций Организации Объединенных Наций и встреч на высшем уровне;

б) *настоятельно призвать* всех членов системы координаторов-резидентов в полной мере играть свою роль в последующей деятельности по итогам конференций, отражать достигнутый прогресс в представляемых ими ежегодных докладах;

c) *вновь подчеркнуть* важное значение наблюдения за ходом достижения всех поставленных на конференциях целей;

d) *призвать* государства-члены предоставлять надлежащие ресурсы для полномасштабного осуществления решений конференций Организации Объединенных Наций и встреч на высшем уровне.

III. Гуманитарная помощь и помощь в случае стихийных бедствий

87. ЮНФПА продолжал осуществлять свою деятельность в рамках чрезвычайных ситуаций, памятуя при этом, что Совету на его последней основной сессии не удалось достичь согласия по заключительному документу. Фонд оказывает поддержку по вопросам обеспечения репродуктивного здоровья в чрезвычайных и кризисных ситуациях на том основании, что потребности всех людей в области репродуктивного здоровья необходимо удовлетворять и что люди в конфликтных/чрезвычайных ситуациях, подобно людям в обычных/мирных ситуациях, имеют право на репродуктивное здоровье. В этой связи ЮНФПА стремится обеспечить, чтобы все люди, независимо от их статуса, положения или географического местонахождения, имели доступ к услугам в области репродуктивного здоровья.

88. В период с 1994 года Фонд, исходя из сферы действия своего мандата и своих ограниченных ресурсов, принимал весьма активные меры, направленные на то, чтобы привлечь внимание международной общественности на проблемы репродуктивного здоровья и права людей в чрезвычайных и кризисных ситуациях. В настоящее время ЮНФПА осуществляет большое число проектов в этой области. Он также располагает огромным опытом в деле сбора, анализа и использования данных, которые могут быть предоставлены в чрезвычайных ситуациях. Во многих случаях ЮНФПА был в состоянии предоставить необходимые демографические данные для проведения оценки гуманитарных потребностей, а также для осуществления секторального планирования в целях реабилитации. В настоящее время ЮНФПА принимает активное участие в оценке потребностей, проводимой Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности (УКГД), и в деле поддержки систем наблюдения за оказанием чрезвычайной помощи на основе разработки базовых показателей и осуществления систем наблюдения. Мероприятия по созданию баз данных, которые являются неотъемлемой частью программ, осуществляемых при поддержке ЮНФПА, в настоящее время пользуются все большим спросом в рамках чрезвычайных и кризисных ситуаций.

89. ЮНФПА также занимается проблемами насилия в отношении женщин и стремится обеспечить, чтобы вопросы репродуктивного здоровья были составной частью деятельности по восстановлению сектора здравоохранения. Недавно ЮНФПА приступил к осуществлению ряда мероприятий по оказанию услуг в области репродуктивного здоровья для внутренне перемещенных лиц.

90. ЮНФПА всецело поддерживает все мероприятия, предпринятые Генеральным секретарем с целью защиты всех сотрудников Организации Объединенных Наций и персонала по оказанию гуманитарной помощи в

рамках чрезвычайных ситуаций в других областях деятельности Организации Объединенных Наций. В 2000 году ЮНФПА стал полноправным членом Межучрежденческого постоянного комитета по гуманитарным вопросам (МПКГВ). В результате всего этого ЮНФПА принимает более активное участие во всех заседаниях, форумах и консультациях доноров, связанных с гуманитарной деятельностью.

Проблемы и извлеченные уроки

91. Несмотря на достижения, отмеченные в рамках деятельности ЮНФПА в чрезвычайных и кризисных ситуациях, результативность деятельности Фонда в этой области ограничивается из-за недостаточно успешных усилий в деле мобилизации средств на проекты, включенные в сводные призывы. Больше внимания следует уделять использованию помощи в целях развития в рамках чрезвычайных и кризисных ситуаций гуманитарного характера, в том числе в деле решения некоторых конкретных проблем, таких, как проблемы гендерного характера и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи и сексуальное здоровье.

Рекомендации

92. Совет, возможно, пожелает:

а) *подтвердить* необходимость в обеспечении мер специальной защиты для всех уязвимых групп населения, в особенности для женщин и девочек, в рамках конфликтных ситуаций;

б) *призвать* к осуществлению всех возможных мер по защите персонала Организации Объединенных Наций и соблюдению привилегий и иммунитетов, предусмотренных в соответствии с международным правом;

с) *настоятельно призвать* к принятию мер по обеспечению оперативного реагирования с целью оказания незамедлительной поддержки по удовлетворению потребностей в области репродуктивного здоровья и сбору данных в чрезвычайных и кризисных ситуациях и поощрять усилия, предпринимаемые ЮНФПА в этой области;

д) *принять к сведению* членство ЮНФПА в МПКГВ;

е) *поощрять* предпринимаемые ЮНФПА усилия по обеспечению услуг в области репродуктивного здоровья для внутренне перемещенных лиц.

IV. Рекомендации

93. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

1. *принять к сведению* настоящий доклад;

2. *постановить* препроводить его Экономическому и Социальному Совету вместе с замечаниями и указаниями, представленными делегациями на нынешней сессии.