



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
9 January 2001
Chinese
Original: English

2001 年第一届常会

2001 年 1 月 29 日至 2 月 6 日，纽约

临时议程项目 5

人口基金

联合国人口基金

提交经济及社会理事会的报告

执行主任的报告

本报告是按照联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国儿童基金会商定的共同格式编写的，其中涉及联合国发展集团成员在协商中确定的问题清单。主要问题包括：秘书长改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况；各次国际会议的后续行动；和人道主义援助和救灾援助。

目录

	页次
一. 秘书长改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况	3
A. 结构与机制	3
B. 筹资和资源	4
C. 驻地协调员制度	5
D. 共同国家评析和联合国发展援助框架的实施情况	6
E. 方案和程序的统一	7
F. 将性别观点纳入主流和性别均衡	8
G. 能力建设	10
H. 共同房地和事务	10
I. 与世界银行的合作	13
J. 监测和评价	14
K. 指数	15
二. 各次国际会议的后续行动	15
三. 人道主义援助和救灾援助	18
四. 建议	19

一. 秘书长改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况

A. 结构与机制

1. 联合国人口基金（人口基金）与联合国系统其他伙伴密切合作，在联合国发展集团（发展集团）领导下尽一切努力改进现有的协调机制。这些努力着重确保各方参与有关文书和框架，如共同国家评析/联合国发展援助框架（联发援框架）、战略框架、部门投资方案（投资方案）、全部门办法、综合发展框架（综发框架）和减贫战略文件（减贫文件）。各个国际会议、最近的联合国大会特别会议、《联合国千年宣言》和秘书长关于联合国和平行动问题小组的报告审议结果等所产生的行动计划可作为更好的协调和合作的准则。

2. 在人口基金的充分和积极参与下，发展集团在制订各种机制中发挥着领导作用，以改进东道国政府领导下的联合国外地一级业务活动的协调工作。参加发展集团的其他伙伴在与它们的职能和任务相关的部门大力加强这项工作，例如，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）就在联合国女童教育行动的有关问题中加强这项工作。预期专门机构和发展集团间的这种关系会加强包括具体专题领域在内的外地协调和协同作用。

3. 人口基金已积极参加行政协调委员会（行政协调会）的改组工作。已成立一个高级别方案委员会（方案委），以便在发展集团现有机制的范围内广泛指导和监督联合国系统的协调工作和有效的方案执行工作。增加这些职责将最佳地发挥发展集团作为全系统问题协调中心的作用，发展集团在教科文组织领导的女童教育行动和联合国开发计划署（开发计划署）领导的消除贫穷行动中所发挥的作用就是证明。

4. 为了最大限度地发挥效率和效用，发展集团定期修订和重新制订工作方法。发展集团年度工作计划也用于预先规划会议和帮助包括最高层次在内的机构代表充分利用时间。发展集团年度审查制度可以及时评价所做的工作和合理分析有待完成的工作。这有助于推动人口基金和其他机构正在落实的成果管理方式。多年期筹资框架的制订和执行为人口基金提供了加强着重效果的做法的机会，包括战略规划及管理、监测、评价和问责制。方案知识网络、联合国驻地协调员网络（驻地协调员网）和发展联机信息库这些互联网工具可供发展集团成员学习经验并促进互动行动和交流，人口基金通过积极参加这些网络活动协助安排分享知识的工作。发展联机信息库是 2000 年 12 月才上网的一个新网址。它就发展集团的每个优先事项—性别、人权、女童教育和贫穷—向联合国国家小组提供实质性支助。

问题和汲取的教训

5. 外地一级的协调程度因国家而异。特别是，有人提出专门机构参加驻地协调员制度的敏感性问题。虽然发展集团采取了主动行动，如倡导联合国粮食及农业

组织(粮农组织)领导的非洲之角问题工作队，但是要在联合国系统成员中建立主人翁观念还需要做更多的工作。

6. 发展集团的作用和工作处于不断审查之中。发展集团认识到采用多重机制促进工作可能存在的缺陷，因此每年审查发展集团的各个工作组和每个工作组的详细年度工作计划。通过行政协调会审查工作时，发展集团除其他外讨论了有可能废止的规定，以便简化发展集团的工作并使之合理化。有人还鼓励发展集团为更广大的联合国系统服务，以便促使更多的机构参与和增强主人翁意识。行政协调会已特别努力防止外地办事处的负担过重，它强调向外地办事处分发的说明、声明和其他指导方针必须含有明确的增值因素。

7. 人口基金高度重视外地报告的审查和分析工作，特别是对协调问题的反馈意见。年度报告采用新格式是鼓励国家办事处系统地报告成果进展情况。审查和分析驻地协调员的报告和人口基金外地报告可以筛选汲取的教训和最佳做法，供各方反馈和更广泛散发。这种做法的具体目的是强化驻地协调员报告，因为这些报告除其他外用于对驻地协调员和国家小组的考绩审查。为了改进成果管理工作并作为其内部调整的一部分，人口基金采取体制办法在外地代表之间优化有效的外地协调和定期互动。人口基金还正在总部设立知识分享股，以便加强整个组织的知识网络。

建议

8. 经社理事会不妨：

(a) **注意到**各基金和方案在执行三年期全面政策审查的建议方面取得的进展；

(b) **注意到**与发展集团有关的活动的积极发展情况；

(c) **鼓励**发展集团成员和联合国系统其他成员进行更密切的合作，以更好地作出协调；

B. 筹资和资源

9. 执行局在第 98/24 号决定中要求 2000 年举行认捐活动，以便加强经常资源的可预测性和争取让捐赠者更好地分摊负担。2000 年有 16 个国家宣布将进行多年认捐。好几个国家还宣布将增加向人口基金的捐赠。有些增加的数额很大。人口基金的资源状况总体上有了改善。2000 年一般资源的捐款比 1999 年增加 5.1%。到 2000 年 12 月 31 日为止，有 102 个国家政府向人口基金作了书面认捐。2000 年国家政府的追加捐款也有大幅度增加。虽然追加捐款是非常需要的发展资源的宝贵来源，但是必须懂得，经常资源才是人口基金方案活动的基础，才是维持人口基金工作的普遍性和多边性的必要条件。

建议

10. 经社理事会不妨：

- (a) 鼓励会员国增加对各基金和方案核心资源的捐款；
- (b) 鼓励多年捐款承诺，以便更好地执行成果方案。

C. 驻地协调员制度

11. 人口基金把评价联合国国家小组的工作列为高度优先事项，并认为人口基金代表需要作为国家小组不可缺少的一部分参与其工作。人口基金继续派代表参加监督驻地协调员制度的机构，其中包括发展集团驻地协调员问题分组、驻地协调员甄选问题机构间小组、驻地协调员能力评价问题机构间指导委员会和发展集团培训问题分组。

12. 在发展集团内继续努力加强驻地协调员制度。同时，人口基金还继续努力让合格的工作人员担任驻地协调员。目前，130 个现职驻地协调员员额中有 32 个是妇女（约占 25%）。预计 2001 年这种状况会有改善。尽管各方尽了最大努力，但是来自开发计划署之外的驻地协调员人数仍低于总数的 20%。

13. 人口基金整个 2000 年关于驻地协调员问题分组工作的重点是改进驻地协调员候选人人才库的管理工作和调整能力评价要求。人口基金积极参加驻地协调员甄选政策的制订工作，包括把前驻地协调员的简历分类并为驻地协调员和认为适合甄选条件的人服务。

14. 关于驻地协调员制度的其他共同问题包括有以下方面的努力：更好地评价驻地协调员的业绩；为了挑选能进行全系统能力评价活动的合格公司，努力把签定新合同的基础进一步专业化；和进一步增加可能性，把驻地协调员员额作为向联合国系统内部任何合格个人开放的真正职业选择。尽管这些问题的讨论还在继续，但 1999 年驻地协调员制度的改革已扎了根并且整个改革过程在不断完善。鉴于能力评价工作的初步试验阶段已结束，应及时进行所需的调整。其中的主要问题是挑选一个公司，它能以最佳的成本效益并从专业角度满足各基金、机构和方案挑选驻地协调员候选人的需要。在这方面，最好选一个国际公司/组织，但它的工作方法和评价技能须非常适应联合国的需要和任务。

15. 在调整方面，改进驻地协调员的评价工作被认为有利于 2000 年驻地协调员制度的有效运作。每个驻地协调员小组审查了这个题目，在各次讨论中，人口基金支持把联合国国家小组的“180 度反馈”评价工作制度化和在驻地协调员年度报告中采用新的考绩评价表。希望这些倡议来年成为评价过程中的固有特征。

16. 人口基金培训处积极参与培训问题机构间工作组的工作。通过讨论和培训/情况介绍，该处帮助编写 2000 年 11 月举行的第一次驻地协调员情况简介的议程。

问题和汲取的教训

17. 关于需要增加女驻地协调员的人数问题，人口基金完全支持以更有力的方式实现这个目标。在这方面，应为合格的女候选人扩大调动的可能性和提供领导艺术的培训。

建议

18. 经社理事会不妨：

- (a) **重申**需要扩大驻地协调员人才库并改善驻地协调员中的性别均衡；
- (b) **强调**驻地协调员年度报告和工作计划的重要性；
- (c) **鼓励**增加驻地协调员安置过程的透明度。

D. 共同国家评析和联合国发展援助框架的实施情况

19. 人口基金一直在积极参加各种努力，来加强联发援框架/共同国家评析进程。发展集团的目标是到 2000 年底有 32 个国家已经完成或正在执行联发援框架，到 2001 年底共有 43 个国家。预计到 2001 年底，将有 57 个国家完成共同国家评析，另外有 55 个正在执行共同国家评析。按照日程安排，到 2001 年底总共将完成 26 个共同国家评析/联发援框架。共同国家评析和联发援框架学习网是作为一个全系统的机制建立起来的，借以对共同国家评析和联发援框架进行审查，发现并共享各种教训和好的做法。

20. 随着共同国家评析和联发援框架作为人口基金方案拟订过程的一个组成部分纳入进来，人口基金的工作重点一直是审查迄今为止所提交的共同国家评析和联发援框架文件的质量，并向外地的对应单位和学习网提供反馈意见。人口基金已经进行协同努力，精简其方案拟订过程，确保其国家代表能够给予共同国家评析和联发援框架进程为提出高质量的产品所需要的时间和资源。作为对这一工作的支持，人口基金已经向各国家办事处发出了一个指导说明，确保共同国家评析和联发援框架能够涵盖与人口基金的任务有关的政策和方案领域，以便它们能够为制定人口基金的国家方案提供一个稳固的基础。执行局还要求人口基金（第 2000/12 号决定）与发展集团合作伙伴共同成立一个工作组，制定一个共同国家方案批准过程；人口基金已经开始与开发计划署、儿童基金和世界粮食计划署（粮食计划署）进行这一工作。这一努力将进一步加强方案拟订过程的统一工作，其中包括及时完成共同国家评析和联发援框架过程。

21. 人口基金继续积极参加发展集团各个委员会和分委员会的工作，其中包括对共同国家评析和联发援框架实施方面的延误以及及时完成这些工作在支助方面的要求进行了一次机构间审查。

问题和汲取的教训

22. 人口基金一直积极参加各种努力，审查在应付原来的日程安排过程中所遇到的困难方面各国家办事处的状况。在一次关于这一问题的会议上，曾指示开发计划署、人口基金、粮食计划署和儿童基金的方案司司长拟订一个改善这一状况的行动计划。会议得出结论认为，如要求国家小组遵守每个机构在制定国家方案方面的要求，那么就没有什么时间来完成象共同国家评析和联发援框架这样的机构间要求和全系统要求。由于对这一过程缺乏主人翁意识，并且在方案的最后期限方面缺乏足够的协调，似乎促成了延误问题。在有些情况下，缺乏一个有效的小组领导也促成了延误问题。

23. 人口基金曾提出过一些建议来改善这一过程，其中包括需要区域主任采取渐进行动和后续行动，并且需要更多地支持发展集团办公室来通过 RCNeT 网进行密集的检测并提出每月情况报告。由人口基金领导的发展集团统一方案核准进程工作组将提出具体步骤，精简各个过程，并加强将共同国家评析/联发援框架纳入相应的方案拟订程序的工作。目前正在更多地利用最佳做法，其中包括将成功的共同国家评析/联发援框架当作其他国家的楷模。另外，还在进行进一步审查，以确定成功的共同国家评析/联发援框架进程的特点。

建议

24. 理事会不妨：

(a) **注意到**共同国家评析/联发援框架进程实施方面的进展情况；

(b) **敦促**各基金和方案继续努力，精简并简化各自的方案拟订过程，减少执行这些过程所需的时间；

E. 方案和程序的统一

25. 人口基金一直在积极参与发展集团的各项努力，确保合格的方案国家有统一的方案周期。截至 2000 年底，大约有 93 个国家有统一的方案周期；到 2004 年底，方案国家总数中的 90% 将得到统一。统一将有利于方案在国家一级的实施和影响。

26. 人口基金一直以若干方式积极参与发展集团支持统一的各项努力，包括为外地的工作人员拟订指导说明，其中有发展集团在初期拟订的关于“加强发展集团方案合作的进程和成品定义”的说明，以及后来于 2000 年 7 月发布的关于“拟订联合方案/项目”的说明。

27. 目前正在进行努力，订正国家方案/联发援框架的联合中期审查程序，其中一些目前正在由若干国家小组在外地进行测试。预计订正后的程序将于 2001 年初分发。方案周期的统一以及联合中期审查的使用预计将减少对方案国家的要求和压力。

28. 在发展集团内部，人口基金也促使作出有重点的努力，来审查、简化并统一各个联合国机构聘用国家项目人员的行政程序。发展集团一个特设小组正在审查一些选定的联合国国家小组的现行做法和程序，例如，其中包括薪金表、每日生活津贴、订约和征聘方式、保险以及考绩方法。目前正在进行协同努力，最后敲定指导说明，并尽早分发给所有联合国国家小组。

问题和汲取的教训

29. 尽管完成了大量统一工作，但要减轻国家办事处和各国对应单位的负担还需很多努力。启动共同国家评析/联发援框架方面的延误在制定更加协调的方案方面错过了很多机会。人口基金在继续努力，设法进一步简化现有的程序和做法，同时要保持适当的责任和质量水平。重点领域包括简化文件工作、精简提交报告方面的要求并协调诸如中期审查、国家方案拟订以及方案实施等本国国内的方案拟订过程。

建议

30. 理事会不妨：

- (a) **注意到**发展集团各成员所完成的统一方面的改进程度；
- (b) **鼓励**继续努力，简化并统一行政和方案拟订程序，并进行联合中期审查；
- (c) **请**发展集团各组织加紧努力，继续监测国家方案的统一工作；
- (d) **敦促**发展集团各组织努力使方案周期的所有方面更加协调一致。

F. 将性别观点纳入主流和性别均衡

31. 人口基金在实施全系统为提高妇女地位而制定的 1996—2000 年中期计划方面提供了充分合作。人口基金继续以人发会议的授权为重点，促进性别平等和公平、增强妇女的能力、消除各种针对妇女的暴力并确保妇女有能力控制自己的生育问题。人口基金现在通过多年期筹资框架，明确将性别平等以及增强妇女的能力作为其组织目标，同时将性别问题继续贯穿到各方案中。多年期筹资框架为监测这一领域的成果提供了一个重要工具。所开展的具体活动如下：

(a) 跟踪人口基金关于支持将性别观点纳入人口与发展方案主流的准则的实施和利用工作，以确保性别观点在所有三个核心方案领域（即生殖健康，包括计划生育和性健康；人口与发展战略；以及宣传）中得到适当的反映；

(b) 订正方案活动分类制度，以更好地追踪并反映基金将资源分配给基金三个核心方案领域内的性别方面问题的情况；

(c) 加强国家一级的努力，通过国家技术服务小组建设各国处理性别问题的国家能力，其中包括最后确定一部全面的性别、人口和发展问题培训手册，促进这种国家能力建设；

(d) 就下列问题进行调查研究：消除切割女性生殖器官的做法、针对妇女和女童的暴力、男童的社会化、男子更多地参与生殖健康和性健康事务的战略以及艾滋病毒/艾滋病对妇女的影响等。

32. 针对需要解决一个关键的新兴问题一事，人口基金为医疗保健的提供者制定了份性别暴力问题手册。该手册在提供生殖健康服务方面将有助于弥补目前存在的一个差距。

33. 在机构间一级，人口基金已经积极参与并促进妇女和两性平等机构间委员会中关于将两性平等贯穿到联合国系统内的预算过程工作队的工作。人口基金作为妇女和两性平等机构间委员会的一个任务主管机构，负责处理并分析数据，以便审查联合国系统内的性别协调中心职能。这一调查研究的初步发现结果成了对北京会议五周年进程的投入。

34. 人口基金参与并促进了大会北京会议五周年特别会议的筹备工作和进程。人口基金还拟订了操作工具，供各国在就消除对妇女一切形式歧视公约（消除对妇女歧视公约）提出报告时使用。基金还组织了一次圆桌会议，讨论人权条约各机构的问题以及如何从人权角度处理妇女健康的问题，其重点是性健康和权利以及生殖健康和权利。

35. 人口基金是所有机构间工作组的一名成员。已经就将要采取的具体步骤拟订了一份建议，来实施安全理事会就妇女作为和平的建设者和武装冲突的受害者问题通过的决议。基金已经向两性平等机构间委员会的最佳做法小组提供了投入，其中包括，作为北京会议五周年活动的一部分，组织了一次关于这一问题的小组讨论，并在人口与发展框架内，印发了一份文件，介绍将性别观点纳入主流方面的最佳做法。

36. 人口基金担任发展集团工作组的主席，该工作组正在审查大约 30 个国家使用共同国家评析指标框架的情况，并除其它外，正在评估国家一级在使用各项指标过程中，如何以及在多大程度上贯穿了性别观点。

37. 人口基金向国际妇女卫生联合会提供了支助。该机构是一个非政府组织，执行了若干宣传活动，其中包括调动其它非政府组织和妇女团体向北京会议五周年进程提供投入。

38. 至于人口基金内的两性平衡问题，人口基金总是强调应征聘合格的妇女担任专业职位。由于这一承诺以及基金的协同努力，目前人口基金的所有专业工作人员中有 50% 是妇女。这包括，在整个基金的八名 D2 员额中，妇女占了五名。人口基金已经制定了方案准则，特别强调要将性别观点纳入所有活动。这些准则明确规定了所有各级将性别观点纳入主流的目标、任务和责任制。这些准则的前提是，两性平等和公平以及增强妇女的能力等原则，对于保证和保障妇女和男子的生殖健康权和性健康权是必不可少的。

问题和汲取的教训

39. 鉴于人口基金任务规定的性质和基金方案的重点所在，人口基金充分意识到确保外地人口基金代表的性别均衡的重要性。所以，人口基金将继续努力征聘合格妇女担任其驻各国的代表。

建议

40. 理事会不妨：

(a) **注意到**人口基金在将性别观点纳入主流方面的成就；

(b) **要求**进一步作出努力，加快在该领域取得进展，同时汲取在人发会议五周年之后所获得的经验和汲取的教训。

G. 能力建设

41. 人口基金为 2000 年 4 月所核准的能力建设方面的行政协调委员会(行政协调会)指导说明的拟订作出了贡献。该指导说明已经分发给所有国家代表；该说明提供了联合国所商定的一套指导要素，其目的在于突出能力建设在联合国系统业务活动中的重要性。

问题和汲取的教训

42. 人口基金一贯强调国家一级的能力建设。这一领域的工作比较复杂；人口基金竭尽全力，尤其是在人发会议五周年的审查过程中，提炼所汲取的教训，并与系统内的其它伙伴共享。人口基金的国家支助组在加强国家一级的能力建设方面发挥了关键作用。基金将利用各种协作安排，其中包括能力评估、监测和评价方面的参与性技巧，继续与各方面的伙伴进行合作。

43. 人口基金特别要通过适当的指导和培训，支持其外地工作人员开展能力建设活动。基金一贯支持增加这一领域的机构间评价和评估以及专题评价和评估。

建议

44. 理事会不妨：

(a) **鼓励**各机构共享能力建设方面的案例研究和评价；

(b) **鼓励**各机构共享能力建设方面的框架和方法；

(c) **敦促**进一步努力，继续这一领域的机构间专题评价。

H. 共同房地和事务

45. 迄今，秘书长共宣布成立或指定了 37 个联合国之家。发展集团共同房地和事务分组经常审查国家小组提出的建议，并提供咨询意见和指导，帮助国家小组

努力建立共同房地/联合国之家。在这方面，该分组于 1998 年审查了 51 项建议，1999 年审查了 58 项建议。该分组于 1999 年执行了 13 次外地任务。

46. 2000 年，四个发展集团执行委员会成员组织的执行局，确定了建立五个联合国之家的目标。为了实现 2000 年建立五个新联合国之家，2001 年再建立五个联合国之家的目标，该分组与国家小组密切合作来确定建立联合国之家的可能机会，并向该分组提交建议以供审查。2000 年期间，向该分组提交建议的速度有所减慢，主要是因为已查明建立联合国之家比较容易的机会，并且已在 1998—1999 年期间达到标准的地点指定建立联合国之家。认识到这点，该分组作出特别努力来确定建立联合国之家的机会。2000 年 6 月，该分组已确定 43 个国家或许有能力建立联合国之家。收到了驻地协调员对可能建立联合国之家询问的数目有限的答复，正在拟订新的建议。

47. 2000 年目睹了拟订标准文件和一般准则的进一步改进，以协助国家小组执行联合国之家方案。预期这些准则和标准文件将在发展集团外地一级伙伴之间的谈判和建立协商一致过程中协助国家小组。该分组打算进一步修订这些准则和标准文件，协助国家小组查明建立联合国之家和共同事务的机会。

48. 2000 年期间，该分组共审查了 32 项建议，¹ 向六个国家派遣了特派团。预期到 2000 年年底，秘书长将指定七个新的联合国之家，从而超过该年五个联合国之家的目标。详细情况如下：

联合国之家/2000 年	状况
• 冈比亚	2000 年 4 月 28 日指定/宣布成立
• 巴林	已向秘书长建议指定
• 厄瓜多尔	符合联合国之家的标准，正在向秘书长办公厅建议指定
• 博茨瓦纳	同上
• 纳米比亚	同上
• 斯洛伐克	同上
• 特立尼达和多巴哥	同上

¹ 安哥拉、巴巴多斯、博茨瓦纳、乍得、哥伦比亚、科特迪瓦、多米尼加共和国、赤道几内亚、加纳、危地马拉、几内亚比绍、伊朗伊斯兰共和国、牙买加、科威特、吉尔吉斯斯坦、马达加斯加、蒙古、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、巴布亚新几内亚、巴拿马、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔、苏里南、冈比亚、特立尼达和多巴哥、委内瑞拉、越南和也门。

49. 该发展集团分组根据涉及共同房地和事务的《行政协调会驻地协调员行政管理准则》，并通过房地和事务管理小组，一直在制订执行共同事务的工具和准则。该分组一直在审查如何与国家办事处进行合作并鼓励国家小组作为政策接受分担事务的原则，特别是在联合国系统有明显成本优势的情况下。作为第一步，在1999年期间，通过一项深入调查，收集了关于国家办事处共同事务现状的全面资料。用这些数据建立了一个共同事务数据库，提供有关共同事务各方面的全面和分析性资料。利用 Aperture 软件建立了综合租用管理系统。该系统于1997年和1998年开发，1999年完成。共同数据库使四个发展集团执行委员会成员组织能够分享资料，便利国家办事处房地的管理。

50. 关于2000年的活动和成就，作为共同事务调查的后续行动，发展集团于2000年3月组织了一次关于共同事务的讲习班。该讲习班和共同事务调查一样，由联合王国国际开发部提供资金。四个发展集团执行委员会成员组织的27名高级别业务管理人员参加了这次讲习班。该讲习班的主要目的是审查调查的结果，评估迄今取得的经验，并且制定建立和加强国家一级高效能和高效率共同事务业务的业务准则草案。

51. 根据联合国系统业务经理所提供的资料和最佳做法，业务准则草案于2000年4月拟定，2000年5月管理小组予以核可。这些准则草案是与国家小组和机构总部进行多级别协商的结果。2000年6月，准则草案得到修订并分发给国家小组进行评论。2000年9月，方案和业务问题协商委员会(方案业务协商会)工作组收到并核可了该业务准则，方案业务协商会在其9月届会上予以核准。该准则将被纳入《行政协调会行政管理准则》。

52. 为了保持共同事务的势头，正在采取步骤来便利在国家一级执行共同事务。正在努力为后续阶段确保供资，目的是在八个试点国家实地试验准则并执行共同事务。向联合王国国际开发部提交了一份概念文件，并收到了积极的答复。如果供资有保证，将于2001年初开始执行。

53. 2000年期间，更新和进一步加强了 Aperture 系统。此外，在2000年期间不断努力编制分析性管理报告。目前，Aperture 小组集中于：

- 调整维修程序，改进用户数据输入过程；
- 确保用户定期更新数据，以加强管理报告的准确性；
- 加强数据库，扩展其能力，不仅包括租用，而且包括空间计划和布局，以供国家办事处可能使用；
- 改进数据库各资料区域，从而改进报告的质量。

问题和汲取的教训

54. “联合国之家方案进度报告”（DP/1999/CRP.5号文件）所载1999年初向发展集团执行委员会成员组织理事机构提出的关于共同房地和事务的结论仍然有效。

建议

55. 理事会不妨：

(a) **注意到**发展集团伙伴对共同房地和事务采取的办法；

(b) **敦促**在分担管理、透明度、问责制和成本效益方面作出更大努力，并**鼓励**在这些领域中取得进一步进展。

I. 与世界银行的合作

56. 基金与世界银行在一些全球活动和国家活动中密切合作。人口基金/世界银行全球协作的例子包括安全孕产倡议。该倡议旨在动员支持，帮助各国实现人发会议目标：2000年底以前将产妇死亡率减少到1990年的一半，2015年底以前再减少一半；保健部门改革，特别是涉及参加将有助于确保突出人口、生殖健康和性别关切的全部门办法的战略；同世界银行研究所一起，为机构工作人员和伙伴国家国民举办人口和生殖健康训练方案。

57. 在国家一级，人口基金与世界银行在许多倡议上进行协作，包括采购避孕用品，训练人员和供应设备。人口基金和世界银行协作提供进行人口普查和调查的技术援助，并共同促进国家政策、计划和方案成果的分析和使用。

58. 2000年6月，人口基金与世界银行举行了重大协商，探讨在撒南非洲国家一级加强合作的领域。协商的结果之一，是开始在选定的非洲国家试点扩大人口与发展、生殖健康和性别问题合作的意向书。

问题和汲取的教训

59. 人口基金已竭力在加强与世界银行的关系中，建立定期信息流通和交流最佳做法。人口基金意识到加强审查经验和汲取的教训的必要性更为突出，并正在制定完善这种交流的最佳方式。

建议

60. 理事会不妨：

(a) **注意到**发展集团各成员组织加强与世界银行合作的努力；

(b) **敦促**为确保世界银行和联合国系统方案拟订框架的一致性作出更大努力。

J. 监测和评价

61. 2000年，人口基金促进了协调和改进监测和评价活动的几项机构间努力，还开展了一些主动行动来加强自身的监测和评价能力，强调注重成果的管理办法。逻辑框架的运作正在加强基金在国家一级的监测和评价。

62. 所有总部工作人员都被导向注重成果的管理，包括监测和评价技巧的情况介绍。对人口基金方案拟订准则进行了严谨的审查，以确定如何加强其中监测和评价方面。除了指出应纳入或阐述监测和评价考虑的准则章节以外，这次审查突出有必要强调利用过去方案成就和过程的教训的重要性。此外，强调需要实际工具和准则来便利注重成果的方案管理、监测和评价。这些审查结果及其他反馈是修改准则的关键投入。

63. 举办了一次技术讲习班。人口基金评价网络、国家支助组顾问和总部技术人员在讲习班上评价了在人口基金方案中运用逻辑框架办法的经验，并就正确运用该办法来界定和衡量成果达成了协商一致意见。讲习班参加者还就基金监测和评价办公室和其他评价网络成员准备的监测和评价工具包优先组成部分达成了协议。自那时起，进行了发展这些工具的一致努力，其中多数工具将于2001年初分发。

64. 举办了两次专门讨论方案和国家办事处管理的训练活动，一次在非洲，一次在亚洲。这些训练讲习班各约有人口基金国家办事处的30名方案工作人员参加，提供了监测和评价的实务和组织两方面的训练。还利用这次机会使工作人员注意到内外审计和其他监督活动的定论和汲取的教训，以期改进内部控制和问责制。

65. 关于机构间合作，人口基金领导一个发展集团统一问题分组工作队拟订了一套在国家一级进行联合中期审查的程序。这些准则旨在为联合国国家小组的这种共同努力提供框架，正在发展集团确定的几个试点国家中进行实地试验。人口基金同联合国其他伙伴组织一起，正在参加对儿童基金会必须评价功能的同侪审查。基金还将参加联合国资本发展基金(资发基金)为促进评价时分享知识所发起的努力。

问题和汲取和教训

66. 可以而且应该推动逻辑框架办法作为方案监测和评价的关键工具。这种办法还是执行注重结果的管理的宝贵工具。

67. 强调问责制可能被视为要求提供过多报告。因此，必须将报告要求的重点放在满足问责制和质量保证需要的关键要素上。

68. 应注意到，全部门办法和联合方案编制可能对衡量成果和确定其责任归属带来挑战。

69. 应强调参与式评价办法的价值。这种办法可促进伙伴对评价结果的掌控，并便利落实各项建议。

建议

70. 理事会不妨：

(a) 注意到人口基金加强其监测和评价能力的努力；

(b) 强调联合国国家小组协调和简化成果报告的必要性；

(c) 敦促联合国各组织在与注重成果的监测和评价有关的事项中协力进行工作人员训练，包括本国对应人员和其他政府工作人员的训练。

K. 指数

71. 人口基金一贯认识到，衡量成果和成就是评估方案对方案国家价值的最重要的因素之一。人口基金主持发展集团特设机构间小组，该小组正在审查国家一级使用共同国家评析的情况，包括评价在共同国家评析中使用指标的情况。这项工作的第一个阶段，包括要求联合国国家办事处提供关于其共同国家评析目前状况以及制定指标框架过程的资料。人口基金正在协助编制发展集团成员组织执行局联席会议评估这方面进展所需的文件。进一步行动将取决于会员国的指导。

二. 各次国际会议的后续行动

72. 人口基金极为重视各次国际会议、首脑会议和联合国大会特别会议的后续行动。基金大力促进 1990 年代联合国主要会议的议程，并与联合国系统内的各机构和组织协作，倡导和支持执行这些会议通过的各项方案、纲要和行动计划。人口基金也促进和参与这些会议的五年审查工作，特别是倡导将人口、生殖健康和性别问题纳入发展方案。

73. 人口基金是执行人发会议《行动纲领》的主导机构。除将重点放在人发会议规定的任务之外，人口基金也支持联合国其他主要会议的后续行动，尤其是在涉及其自身任务的领域中，包括生殖健康，男女平等和增强妇女能力，减少婴儿、儿童和产妇死亡率，预防艾滋病毒/艾滋病，消除贫穷，加强与民间社会的合作伙伴关系，以及为人口和发展方案调动资源。

74. 人口基金能发挥重大作用，倡导和协助各国实现人发会议的目标，以及采取 1999 年举行的人发会议五周年审查会议上商定的主要行动。人口基金通过其国家方案和国家间方案协助各国实现人发会议在一些领域中的目标，并监测实现这些目标所取得的进展。这些领域包括普及基础教育、尤其是女童的教育，初级保健，包括生殖健康，普及基本社会服务，紧急援助，粮食安全，保护环境，人权，人类住区和消除贫穷等。

75. 作为行政协调会普及基本社会服务工作组主席，人口基金与联合国其他机构和组织协作，加强联合国系统在国家和区域两级提供协调援助的后续机制。作为普及基本社会服务工作队工作的一部分，人口基金与负责执行联合国其他倡议的机构保持密切联络，同时考虑到人发会议、社会发展问题世界首脑会议、第四次妇女问题世界会议、儿童问题世界首脑会议、普及教育会议、联合国环境与发展会议（环发会议）、世界人权会议、第二次联合国人类住区会议和世界粮食首脑会议制订的各项方案、纲要和行动计划的承诺和建议。

76. 行政协调会工作组协调对驻地协调员制度和联合国国家小组的支助，使它们能更好地协助各国为实现会议的目标制订针对特定国家的政策、计划和方案。在2000年10月，工作队制订出下列各领域的新的和（或）经修订的《联合国驻地协调员制度准则》：青少年性健康和生殖健康、特别注重性别差异的基础教育、减少产妇死亡率、生殖健康、以及艾滋病毒/艾滋病等。人口基金积极参与秘书长的改革倡议，并通过发展集团，积极促进制订关于将极端贫穷减少一半和关于女孩教育的行动战略。人口基金还主持发展集团关于利用共同国家评析指标框架监测实现国际会议目标进展情况的工作组的工作。

77. 人口基金为北京会议五周年审查进程提供重要的投入。在筹备会议上，基金发挥积极作用，确保将人发会议五周年的协议包括在最后报告中。人口基金还支助开发妇女指标和统计数据库（妇女数据库），并支助出版《2000年世界妇女趋势与统计》，这份文件是配合北京会议五周年审查会议编写的。

78. 人口基金也与联合国主要机构和其他有关合作伙伴协作，通过任务主管机构制度执行环发会议的后续行动，其中包括在基本社会服务，老龄化、性别、青年、保健、人权、教育、艾滋病毒/艾滋病、粮食安全和可持续发展等领域的全球倡议，以突出强调人口和生殖健康，改善生活品质，减轻贫穷和提供有利环境之间的联系。特别值得一提的是，目前正与联合国环境规划署（环境规划署）进行合作，努力做出特殊安排，并寻找新的资源，用来执行一项关于人口与环境关系的全球倡议，重点特别放在性别方面的问题。就环发会议10周年来说，所面临的挑战是，如何开始实施更有效地处理人口、贫穷和环境之间复杂关系的各项倡议。

79. 人口基金继续通过共同国家评析和联发援框架以及资发基金等全系统的活动，寻找加强协调和协助的新途径，同时强调环发会议和人发会议五周年所关切领域之间的关系。人口基金还继续与联合国秘书处经济及社会事务部人口司和统计司进行密切合作，其中包括与人口司共同组织人发会议五周年的审查会议。基金继续与人口司和其他有关机构就国际移徙问题进行合作。基金与统计司的合作寻求促进各国在收集和分析资料领域的能力建设，并促进加强国家统计系统，尤其是涉及人口普查和调查方面。人口基金强调需要可靠的数据和指标，用来监测为实现会议的目标所取得的进展。

80. 在基金的政策框架里，预防性传染疾病（性病）、包括艾滋病毒/艾滋病仍然是生殖健康的一个组成部分。在国家一级，人口基金与联合国合作伙伴、国际机构和国家对口单位和非政府组织密切合作，支助预防性病/艾滋病毒/艾滋病的工作。预防艾滋病毒感染是人口基金支助大部分国家方案的一项重要组成部分。在过去几年里支助范围已经扩大，例如，在 1999 年，人口基金在 138 个国家支持预防艾滋病毒/艾滋病的活动（而 1998 年为 131 个国家，1991 年为 41 个国家）。这些活动包括在 133 个国家进行重点放在年青人身上的预防活动，以及在 131 个国家进行信息、教育和宣传项目/活动。在 132 个国家，人口基金支助对生殖健康服务提供者、保健人员和咨询人员、教师、女性领袖和社区领袖（包括议员）进行的培训和提高认识的活动，基金也支助提供男用和女用保险套的活动。

81. 人口基金致力于保护人口中最为脆弱的一个群体——青年和青少年。在年轻男女中进行针对改变行为的倡导和信息、教育以及宣传的活动，仍将是基金预防艾滋病毒/艾滋病工作的一项必不可少的组成部分。无论是上学或辍学的青少年，均需获得知识和生活技巧，以便能在生活中作出负责任的决定和积极的选择。人口基金正通过对下列各方面的支助为实现该目标作出贡献：编写教育课程，包括有关生殖健康和艾滋病毒/艾滋病、性别问题、性行为和家庭生活的资料和教学单元；改善获得资料、咨询和门诊服务的机会；以及促进年轻人更多地参与宣传活动。

82. 作为艾滋病方案七个共同赞助组织之一，人口基金与艾滋病方案有着密切的协作关系。人口基金积极参与艾滋病方案在国家一级的专题组活动，并在一些国家主持这些专题组的工作。

问题和汲取的教训

83. 协调各次国际会议和首脑会议的后续行动越发倾向于采取专题解决办法。消除贫穷是首要的目标之一。这有助于建立一系列广泛的目标和指标，同时要求作出更多努力，制订具体行动领域和在国家一级有效实施方案的准则。各国的领导能力对会议的后续行动至关重要，人口基金正竭尽全力确保在进行后续活动时，所有利害攸关者、尤其是政府均能参加。

84. 在所有这些努力中，发展集团合作伙伴之间交流所吸取的教训是必不可少的。人口基金致力于在共同国家评析进程的框架中，制订一套一致的指标，并通过改善汇报的作法更好地进行交流。这些步骤预期能有助于更好地评估实现会议目标方面的进展。

85. 人口基金认识到，各次会议的后续行动需获得政治上的支持和充足的资金，目前正集中注意实现这些目标。

建议

86. 理事会不妨：

(a) **注意到**发展集团合作伙伴在采取联合国各次会议和首脑会议的综合后续行动方面的**进展**;

(b) **敦促**驻地协调员制度的所有成员在进行会议后续行动方面充分发挥作用,包括在其年度报告中反映所取得的进展;

(c) **重申**监测实现各次会议目标情况的重要性;

(d) **吁请**会员国为充分执行联合国各次会议和首脑会议的成果提供充足的资源。

三. 人道主义援助和救灾援助

87. 考虑到理事会在上次实质性会议上无法就一份结论性文件达成协议,人口基金继续其在紧急情况领域中的工作。基金支助紧急情况和危机情况中生殖健康工作,因为所有人的生殖健康需求必须得到满足,而且如同在正常/和平状况中的人民一样,在冲突/紧急状况中的人民同样应享有生殖健康权,因此,人口基金寻求确保所有人能获得生殖健康服务,而不论他们的地位、状况或地理位置如何。

88. 自 1994 年以来,基金一直都在其任务和有限资源的范围内,十分积极地促使国际社会关注紧急情况和危机情况中的生殖健康和生殖权利的问题。人口基金目前在该领域有大量的项目。基金在收集、分析和使用数据方面具有丰富经验,在发生紧急情况时,可提供这些经验。在许多情况下,人口基金都能够提供必要的人口数据,以及帮助拟订人道主义需求评估和对复原工作进行部门规划。人口基金目前正积极参与由联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)所领导的需求评价工作,并通过确立基本指标和执行监控系统来支助救济工作的监测系统。这些开发资料库的活动属于人口基金支助方案的一个标准组成部分。这些活动越来越成为紧急情况和危机情况所需要的活动。

89. 人口基金还处理对妇女的暴力行为,并且设法确保生殖健康成为保健部门康复工作的组成部分。最后,人口基金已开始一些活动,向国内流离失所者提供生殖健康服务。

90. 人口基金完全支持秘书长所倡议的在紧急情况和联合国其他任务地区保护全体联合国工作人员和人道主义援助人员的所有各项活动。在 2000 年,人口基金成为机构间人道主义事务常设委员会的一名正式成员,因此,人口基金正在更充分地参与所有涉及人道主义事务的会议、论坛和捐助者协商会。

问题和汲取的教训

91. 尽管人口基金在紧急情况和危机情况中的活动已取得了成就,人口基金在该领域的影响受到限制,因为在为联合呼吁包括的项目调动资金方面所获成果有

限。需更加注意使发展援助能适用于人道主义紧急情况和危机情况，包括处理一些具体的问题，如性别关切问题和生殖健康，后者包括计划生育和性健康等。

建议

92. 理事会不妨：

(a) **重申**需要向冲突局势中所有脆弱者，尤其是妇女和女孩提供特别保护措施；

(b) **吁请**采取一切可能措施，保护联合国工作人员，尊重按照国际法给予的特权和豁免；

(c) **敦促**采取措施，及时作出反应，以便立即支助满足紧急情况和危机情况中的生殖健康和数据的需要，并鼓励人口基金在该领域的努力；

(d) **注意到**人口基金已成为机构间人道主义事务常设委员会成员；

(e) **鼓励**人口基金努力向国内流离失所者提供生殖健康服务。

四. 建议

93. 执行局不妨：

1. **注意到**本报告；

2. **决定**将本报告连同各代表团在本次会议上提供的评论和指导转递给经济及社会理事会。