



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/FPA/2000/1/Add.1
10 December 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия 2000 года
24-28 и 31 января 2000 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
ЮНФПА

ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ
ОБЗОР МЕЖСТРАНОВОЙ ПРОГРАММЫ ЮНФПА НА 1996-1999 ГОДЫ

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Стр.</u> |
|---------------------------------------------------|-------------|
| I. ВВЕДЕНИЕ | 2 |
| II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ И ЕЕ РЕЗУЛЬТАТЫ | 3 |
| А. Межрегиональная программа | 3 |
| В. Региональные программы | 11 |
| III. ВЫВОДЫ И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ | 20 |

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем добавлении приводится обзор межстрановой программы Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) на 1996–1999 годы, которая была утверждена Исполнительным советом в решении 95/37. В основу настоящего добавления легли результаты углубленных обзоров региональных программ, выполненных соответствующими географическими отделами, и анализа деятельности Фонда в трех приоритетных областях, выполненного Отделом по техническим и установочным вопросам (ОТУВ) и Отделом информации и внешних сношений (ОИВС). В нем также отражены результаты обсуждений, проведенных Рабочей группой по межстрановой программе в составе директоров отделов, регулярно собиравшейся в 1998 и 1999 годах для обзора программы и проработки тем, которые должны быть отражены в новой межстрановой программе.

2. В решении 95/37 Исполнительный совет утвердил выделение межстрановой программе ЮНФПА на период 1996–1999 годов 175 млн. долл. США. Из этой суммы 102 млн. долл. США было утверждено на межрегиональный компонент и 73 млн. долл. США – на региональные мероприятия (таблица 1).

Таблица 1. Средства, выделенные межстрановой программе на 1996–1999 годы, с разбивкой по приоритетным областям

(В млн. долл. США)

| | Охрана репродуктивного здоровья | Стратегии в области народонаселения и развития | Информационно-пропагандистская деятельность | Итого |
|-----------------------------------------------|---------------------------------|------------------------------------------------|---------------------------------------------|-------|
| Межрегиональный компонент | 45 | 28 | 29 | 102 |
| Региональные мероприятия | 39 | 21 | 13 | 73 |
| Отдел Африки | 14 | 7 | 7 | 28 |
| Отдел Азии и Тихого океана | 10 | 6 | 3 | 19 |
| Отдел арабских государств и Европы | 7 | 4 | 1 | 12 |
| Отдел Латинской Америки и Карибского бассейна | 8 | 4 | 2 | 14 |
| Итого | 84 | 49 | 42 | 175 |
| | 48% | 28% | 24% | 100% |

Источник: Programme Resources and Management System.

3. Общая цель межстрановой программы на 1996–1999 годы заключалась в том, чтобы укрепить у стран возможности для осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) в трех приоритетных областях программной деятельности Фонда (охрана репродуктивного здоровья, включая планирование семьи и половую гигиену; стратегии в области народонаселения и развития (СНР); информационно-пропагандистская деятельность) при учете – в каждой из этих областей – гендерной проблематики. В функциональном отношении мероприятия включали проведение исследований, подготовку кадров и распространение информации. Как одно из средств укрепления потенциала на межрегиональном,

региональном и страновом уровнях за счет обмена информацией и оказания технической помощи пропагандировался механизм "Юг-Юг". При проведении межстрановых мероприятий ЮНФПА стремился обеспечивать скоординированную последующую деятельность по итогам недавних конференций Организации Объединенных Наций и в полной мере учитывал правозащитный аспект, особенно в том, что касается репродуктивных прав.

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ И ЕЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

A. Межрегиональная программа

1. Программа охраны репродуктивного здоровья

4. Цели. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в Программе действий МКНР, программа охраны репродуктивного здоровья была ориентирована на содействие странам в том, чтобы с помощью серии мероприятий общемирового уровня приступить к организации работы по охране репродуктивного здоровья. Цели этой программы включали: а) разработку новых и усовершенствованных методов контрацепции и постоянное повышение их надежности; б) разработку руководящих принципов и методик и практическое внедрение подходов к охране репродуктивного здоровья для совершенствования программ и услуг; в) разработку и опробование перспективных мероприятий по охране репродуктивного здоровья на уровне первичного медико-санитарного обслуживания; г) пропаганду репродуктивного здоровья в интересах здравоохранения и благосостояния женщин, мужчин и подростков.

5. Результаты. Продолжая содействовать разработке новых методов регулирования рождаемости и сбору информации о надежности контрацепции, ЮНФПА выступал совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирным банком и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) спонсором Специальной программы научных исследований, разработок и подготовки научных кадров в области воспроизводства населения; принимал участие в оказании помощи Международному совету по исследованиям в области контрацепции (Совет по народонаселению); действуя через Международный консорциум по совместным исследованиям в области контрацепции, помогал в разработке отдельных противозачаточных средств.

6. ЮНФПА помогал ВОЗ в предоставлении странам надлежащих технических рекомендаций в связи с организацией работы по охране репродуктивного здоровья, занимаясь технической ориентацией в отдельных аспектах репродуктивного здоровья, как-то репродуктивное здоровье подростков (РЗП). Содействие адаптации рекомендаций Программы действий к нуждам конкретных стран включало в себя, кроме того, разработку инструментов для обучения специалистов из неправительственных организаций (НПО) навыкам информационно-пропагандистской деятельности, учета гендерной проблематики, охраны репродуктивного здоровья, работы с молодежью и организационного строительства, а также совершенствование мероприятий по охране репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях. Одними из основных направлений межстрановой программы ЮНФПА были инициатива "Центры передового опыта", по линии которой организовывалась подготовка кадров в контексте сотрудничества Юг-Юг, и инициатива "Партнеры в деле решения проблем народонаселения и развития", в которой участвовало 12 стран и которая предусматривала подготовку кадров, проведение исследований и кооперирование в вопросах, затрагиваемых Программой действий МКНР. Дополнительные проекты по линии Юг-Юг предусматривали активизацию подготовки кадров и сотрудничества в области репродуктивного здоровья в Латинской Америке и Азии.

7. Большое место в межстрановой программе ЮНФПА отводилось расширению выбора противозачаточных средств и повышению качества оказываемых услуг. Крупным направлением работы в рамках межстрановой программы стала осуществляемая ЮНФПА Глобальная инициатива по удовлетворению потребностей в контрацептивах и материально-техническому обеспечению. Кроме того, два проекта "Безопасное материнство" были призваны содействовать следующему: включение эффективных стратегий в развитие услуг по охране репродуктивного здоровья на уровне первичного медико-санитарного обслуживания; определение и содействие необходимейшей акушерской помощи, оказываемой на первичном уровне.

8. Исходя из того принципа, что охрана репродуктивного здоровья выходит далеко за рамки услуг по планированию семьи и охране здоровья матери и ребенка, межстрановая программа ЮНФПА предусматривала просветительную работу по вопросам динамики отношений между женщинами и мужчинами, репродуктивных прав, половой гигиены и эмансипации женщин. Для достижения своей четвертой цели в области репродуктивного здоровья ЮНФПА помогал в осуществлении проектов (выполняемых в основном НПО), направленных на учет гендерного аспекта в деле охраны репродуктивного здоровья. В рамках прилагаемых усилий был проведен ряд международных семинаров для взаимоувязки репродуктивного здоровья с правами человека. Велась также работа над отражением гендерного аспекта в программах борьбы с вирусом иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД). Кроме того, ЮНФПА углубленно занимался вопросами взаимоотношения полов и охраны репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях.

9. В течение данного цикла центральное место в межстрановой программе отводилось координации проводимых ЮНФПА мероприятий МКНР+5 и участию в них. Эти мероприятия включали: организацию совещания экспертов "за круглым столом" по теме "Обеспечение репродуктивных прав и охрана репродуктивного здоровья, включая эмансипацию женщин, вовлечение мужчин и защиту прав человека", которое состоялось в июне 1998 года в Кампале; подготовку для Гаагского форума информационно-справочного документа под названием "Пятилетний обзор хода осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию"; значительный вклад в подготовку доклада Генерального секретаря к специальной сессии Генеральной Ассамблеи, содержащего предложения в отношении ключевых мер по дальнейшему осуществлению Программы действий МКНР.

10. Поддержка, которую ЮНФПА оказывал в деле изучения и разработки контрацептивов, позволила добиться успехов в том, что касается новых инъектируемых препаратов для женщин, влагалищных колец, единых контрацептивных систем-имплантатов и реинтродукции экстренной контрацепции. Кроме того, на страновом уровне проводились исследования по вопросам безопасности спермицидных и бактерицидных средств. ЮНФПА продолжал содействовать деятельности по рекламированию недостаточно используемых и новых методов планирования семьи, включая исследование по вопросам отторгаемости и эффективности диафрагм, а также подготовительную работу по популяризации женских презервативов.

11. Чтобы содействовать организации работы по охране репродуктивного здоровья на страновом уровне, проводились всемирные и региональные консультации экспертов. Кроме того, для контроля за прогрессом в деле достижения целей МКНР был разработан перечень тематических показателей. Подход, которого придерживается ЮНФПА в отношении укрепления потенциала, особенно наглядно проявился в рамках инициативы "Юг-Юг", основное внимание в которой уделялось подготовке кадров, кооперированию и взаимному обмену информацией. Помощь ЮНФПА в разработке ориентиров приносила хорошие результаты: ВОЗ подготовила и распространила руководящие принципы, касающиеся качества оказываемой помощи, информации и образования, экстренной контрацепции, внутриматочных средств, инъектируемых противозачаточных

средств, оральных контрацептивов и ВИЧ/СПИДа. Было подготовлено пособие по вопросам репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях, подготовлены и запасены для немедленного распространения комплекты репродуктивной гигиены.

12. В рамках Глобальной инициативы по удовлетворению потребностей в контрацептивах был подготовлен важный документ под названием "Необходимость и стоимость материалов для охраны репродуктивного здоровья в развивающихся регионах, 1999–2015 годы". В 11 странах были завершены исследования по вопросам потребностей в контрацептивах и организации снабжения ими, после чего ЮНФПА опубликовал развернутую базу данных по противозачаточным средствам, которые можно приобрести при поддержке доноров. В рамках шести региональных семинаров оказывалась техническая помощь и велась подготовка кадров по вопросам снабжения и прогнозирования, началось осуществление одной инициативы в частном секторе. После того, как в 16 странах была выполнена оценка рынка и потребностей, в 3 странах стал широко доступным инъеклируемый раз в месяц препарат "Циклофем", а расположенная в Таиланде организация "Концепт фаундейшн" благодаря сбыту через частный сектор добилась самообеспечиваемости. Были разработаны тесты для диагностики хламидиоза, сифилиса и гонореи с помощью индикаторной полоски; для сокращения материнской смертности велась пропаганда безопасного материнства.

13. Важной целью Фонда является работа с подростками, призванная помочь им во вступлении во взрослую жизнь. Всемирная ассамблея молодежи (ВАМ) подготовила видеофильм о беременности в подростковом возрасте, предназначенный для широкого распространения среди молодежных групп. Отдел международных программ организации "Защитники молодежи" (АФИ) действовал в качестве координационного центра и распространял информационные бюллетени, а также пропагандистские и исследовательские пособия по моделям охраны репродуктивного здоровья подростков. В Египте, Уганде и Замбии велась работа по содействию охране репродуктивного здоровья подростков-беженцев.

14. Еще одно важное направление деятельности Фонда – проблема насилия в отношении женщин. ЮНФПА составил справочную записку о том, как питаемое гендерными предубеждениями насилие отражается на репродуктивном здоровье (эта записка призвана служить ориентиром в осуществлении программ на страновом уровне). Кроме того, были организованы технические консультации по проблеме калечения женских половых органов; в консультациях приняли участие представители правительств, неправительственных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, а посвящены они были разработке новых методов и стратегий для эффективного искоренения этой практики.

15. Результаты обзорно-оценочного процесса МКНР+5 нашли свое отражение в документе, принятом широким консенсусом на специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

16. Исполнение проектов производилось частично силами авторитетных научно-исследовательских институтов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, частично рядом новых партнеров, отобранных из числа региональных и национальных НПО и других организаций, или при их участии.

17. Вопросы/проблемы. Проблем, однозначно мешающих удовлетворительному осуществлению, выявлено мало. В то же время многое можно улучшить, особенно в части контроля за осуществлением проектов, их оценки и эффективной реализации итогов таких мероприятий. Следует повысить темпы осуществления ряда проектов, а обеспечение более своевременного отклика участников программ подготовки кадров в некоторых центрах передового опыта могло бы способствовать совершенствованию содержания обучения. Однако в целом в деле достижения всех четырех целей, поставленных в области репродуктивного здоровья, был достигнут прогресс.

2. Стратегии в области народонаселения и развития

18. Цели. Мероприятия, проводимые в рамках СНР, были призваны способствовать:
а) углублению понимания руководящими работниками значимости связей между демографическими факторами и другими аспектами развития; б) учету демографической составляющей в стратегиях развития в целях всестороннего отражения в них потребностей отдельных людей, особенно принадлежащих к уязвимым и маргинализированным группам; в) укреплению национальных систем данных и аналитического потенциала стран в деле разработки программ и контроля за их осуществлением; г) проведению установочных (в частности, по социокультурным вопросам) и методологических исследований для выработки концептуальных основ и инструментов оценки, которые могут быть адаптированы для применения на страновом уровне.

19. Результаты. В соответствии с Программой действий МКНР делался упор на то, чтобы заострить внимание руководящих работников на связях между народонаселением и планированием развития. Наиболее значительным мероприятием стали ширококомасштабные усилия по укреплению Всемирной программы подготовки кадров в области народонаселения и устойчивого развития (ВППК). Полностью введено в действие пять региональных учебных центров, которые решают задачи подготовки кадров в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Африке, арабских государствах и Европе, Латинской Америке и Карибском бассейне.

20. На укрепление ВППК ушло немногим более 25 процентов средств, выделенных на мероприятия в рамках СНР на данный цикл. С 1996 года на помощь со стороны ЮНФПА израсходовано приблизительно 7 млн. долл. США. С учетом расширения спроса на соответствующие кадры в обслуживаемых странах следует ориентироваться на более эффективное использование названных центров. В то же время ЮНФПА предлагает призвать доноров обслуживаемых регионов и стран к более широкому инвестированию в подготовку этих кадров и сократить ее собственную долю в финансировании данной программы.

21. Страны продолжали все чаще обращаться к ЮНФПА с просьбами о наблюдении за проводимой ими политикой, за ходом осуществления программ и за прогрессом в деле достижения целей МКНР, а также целей других крупных конференций Организации Объединенных Наций. Достигнут значительный прогресс в закладке базовых основ для проведения анализа и исследований, в частности в разработке "обобщенных" показателей и вспомогательных методик. Эти механизмы, разрабатываемые на межстрановом уровне, могут впоследствии модифицироваться под особенности конкретных стран. Совместно со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (СОООН)/ Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), ВОЗ и такими научно-исследовательскими институтами, как Нидерландский междисциплинарный демографический институт (НИДИ), ЮНФПА помогал в осуществлении первоначальных мероприятий, направленных на расширение сбора данных и укрепление аналитического потенциала. В рамках сотрудничества ЮНФПА с СОООН/ДЭСВ были достигнуты важные успехи, прежде всего в подготовке пособий и справочников для проведения переписей и регистрации актов гражданского состояния, а также в создании компьютерных информационных систем. Укрепление страновых систем данных имеет важнейшее значение для ряда инициатив по реформированию Организации Объединенных Наций – таких, как общая страновая оценка и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР).

22. Кроме того, ЮНФПА поддержал усилия по разработке и применению методик оперативной оценки. ЮНФПА созвал Консультативное совещание экспертов по вопросам применения процедур оперативной оценки в программах в области народонаселения (Нью-Йорк, декабрь 1995 года), посвященное обзору применения методик оперативной оценки для сбора количественных и

качественных данных, дополняющих данные обследований, проводимых способом произвольной выборки.

23. В рамках своих межрегиональных мероприятий по линии СНР ЮНФПА занимался рядом вопросов, вытекающих из решений недавних конференций Организации Объединенных Наций. Вместе с организациями системы Организации Объединенных Наций, НПО и вузами ЮНФПА работал над подготовкой практических пособий по учету демографических факторов в деле охраны окружающей среды и руководстве этой охраной. В сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирным союзом охраны природы ЮНФПА содействовал проведению Международного практикума по взаимоувязке проблем народонаселения, нищеты и окружающей среды (Швейцария, сентябрь 1998 года), который был создан для освещения опыта, накопленного в рамках системы Организации Объединенных Наций и в ходе сотрудничества с ключевыми партнерами и НПО.

24. Еще один важный симпозиум был организован в 1998 году в Белладжо (Италия) Фондом международного мира Карнеги; он устраивался от имени ЮНФПА Фондом Рокфеллера и Фондом Дейвида и Люсил Паккард и носил название "Изменение структуры населения и экономическое развитие".

25. К числу основных направлений исследований, по которым оказывалась поддержка в рамках межрегиональной программы на 1996-1999 годы, относились методики социокультурных исследований, призванных заложить, в частности, основы для изучения воздействия социальных и культурных факторов на рождаемость, а также изучения роли и положения женщин. В 12 странах (Боливия, Гватемала, Йемен, Камерун, Малави, Малайзия, Марокко, Мозамбик, Пакистан, Узбекистан, Фиджи и Эквадор) были проведены предметные исследования. Предполагается, что разработанные типологии будут адаптированы для применения на страновом уровне и для проведения сопоставительных межстрановых исследований.

26. В нынешнюю эпоху глобализации одной из областей, вызывающих повышенный интерес, является международная миграция и развитие. ЮНФПА оказал поддержку в организации Технического симпозиума по вопросам международной миграции и развитию, который проводился в Гааге (Нидерланды) 29 июня - 3 июля 1998 года. Работая вместе с такими партнерами, как Международная организация труда (МОТ), Международная организация по миграции (МОМ), СОООН и Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций, ЮНФПА содействовал проведению исследований, призванных уточнить первопричины миграции и выявить связи между демографическими тенденциями, экономическими изменениями и миграцией, уделяя при этом особое внимание положению мигранток и сбору данных о миграции в половой разбивке. Кроме того, вместе с МОМ и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) ЮНФПА работал над расширением учебных планов, рассчитанных на иммиграционных служащих среднего звена.

27. В сотрудничестве с Бельгийским исследовательским центром по проблемам народонаселения и семьи ЮНФПА выступил спонсором проведенного в Брюсселе (Бельгия) 6-9 октября 1998 года Технического совещания по вопросам старения населения. Одной из ключевых тем стало отсутствие во многих развивающихся странах положений, предусматривающих оказание поддержки пожилым людям вне семейного окружения.

28. К числу проектов по распространению информации, финансировавшихся в рамках межрегиональной программы СНР, относятся функционирование Сети информации по вопросам народонаселения (ПОПИН), публикация "Annual Review of Population Law" ("Ежегодный обзор демографического права") и "UNFPA Inventory of Population Projects in Developing

Countries Around the World" ("Каталог проектов по народонаселению во всех развивающихся странах мира") и составление компьютерных программ по демографическим вопросам, например "DemoTables" и "PopMap". Все они были хорошо приняты пользователями и обозревателями – благодаря, прежде всего, их качеству, полезности для отечественной подготовки кадров и легкости в пользовании. В рамках проекта ПОПИН ЮНФПА содействовал распространению на всех официальных языках Организации Объединенных Наций соответствующих документов по демографической проблематике, издаваемых Организацией и ее партнерами, включая документы об обзорном процессе МКНР+5. Результаты внутренних обзоров свидетельствуют о том, что Фонд может продумать вопрос о переходе от крупномасштабного распространения докладов в печатном виде к более широкому использованию электронных методов распространения через Интернет. Экспериментальный проект по предоставлению электронной информации, разработанный совместно с Комитетом по национальной информации об окружающей среде, дал позитивные результаты в плане экономического распространения демографической информации через сетевые структуры, занимающиеся экологической проблематикой.

29. После МКНР предпринимались согласованные усилия к тому, чтобы получить более достоверную оценку объема финансирования, направляемого на демографическую деятельность. В сотрудничестве с НИДИ ЮНФПА систематически собирал данные о международных потоках ресурсов и внутренних расходах в связи с демографической деятельностью. Создана база данных о потоках финансовых ресурсов.

30. Особое внимание уделялось учету гендерных аспектов в политике народонаселения и развития и программной деятельности. Повышенное внимание обращалось на текущую работу договорных органов Организации Объединенных Наций, начиная с проведения в 1996 году в Глен-Кове (штат Нью-Йорк) совещания договорных органов по правам человека "за круглым столом" по теме "Правозащитные подходы к охране здоровья женщин с упором на половую гигиену, репродуктивное здоровье и связанные с этим права", которое было посвящено поощрению репродуктивных прав. Что касается статистической и методологической работы, то ЮНФПА помогал СОООН в ведении базы данных о положении женщин (ВИСТАТ), стремясь при этом обеспечить отражение гендерной проблематики в переписях и обследованиях, а также содействовал в подготовке нескольких монографий, включая авторитетное издание "World's Women" ("Женщины мира") – статистический отчет о положении женщин во всех регионах.

31. Вопросы/проблемы. Проведен внутренний обзор действенности и эффективности проектов СНР. Несмотря на многочисленные достижения, многие проекты разрабатывались на "разовой" основе, в привязке к сиюминутным возникшим потребностям. Иногда задачи имели слишком большой размах. В некоторых случаях не ставились или не предполагались промежуточные цели. Многие мероприятия принесут результаты лишь в долгосрочной перспективе, а не в рамках четырехлетнего цикла программы.

32. Что касается крупных проектов, то улучшения количественных и качественных результатов можно добиться посредством расширения непосредственного конкретного участия персонала ОТУВ на стадиях первоначальной разработки промежуточного обзора и оценки программы.

3. Информационно-пропагандистская деятельность

33. Разработка межрегиональных мероприятий ЮНФПА в области информационно-пропагандистской деятельности и управление ими осуществляются Фондом через ОТУВ и ОИВС. В своей информационно-пропагандистской деятельности Фонд руководствуется широкими задачами, поставленными Исполнительным советом перед межстрановой программой на 1996–1999 годы:

"укрепление и расширение в сфере политики поддержки усилий, представляющих интерес для Фонда, в таких областях, как здравоохранение . . . обеспечение соответствующих возможностей для женщин; ликвидация нищеты; и окружающая среда. В рамках . . . программы ЮНФПА будет и впредь сотрудничать с лицами, занимающимися разработкой политики, парламентариями и международными НПО и их сетями, решающими вопросы пропаганды в области народонаселения и устойчивого развития".

34. Цели деятельности, координируемой ОТУВ. Цели деятельности, координируемой ОТУВ, заключались в выполнении вышеуказанных задач путем подготовки, распределения и распространения публикаций, компьютерных программ и аудиовизуальных материалов, а также в содействии осуществлению других информационно-пропагандистских мероприятий на межрегиональном уровне.

35. Результаты. В проекты, которые осуществлялись на протяжении нескольких лет и которые по-прежнему играли важную популяризаторскую роль, были внесены изменения для отражения терминологии и задач, сформулированных на МКНР. Результаты этого были проведены при последнем анализе мероприятий (публикации и информационные базы данных на компакт-дисках) в рамках 16 проектов, главным образом в информационной области. По итогам анализа был сделан вывод, что в этих проектах учтены основные моменты, поднятые на МКНР: публикуются обстоятельные статьи и информация по таким вопросам, как репродуктивное здоровье, потребности подростков, эмансипация и образование женщин, качество обслуживания, народонаселение и развитие. Что касается подачи материала, содержания и раскрытия проблематики МКНР, то продукция основных межрегиональных проектов, руководимых ОТУВ, была последовательно высокого качества. К основным проектам было привлечено немного партнеров: это были традиционные коллеги по работе в области народонаселения, включавшие Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций, Институт по вопросам народонаселения, Совет по народонаселению и Японскую организацию международного сотрудничества в области планирования семьи (ЯОМСПС).

36. Вопросы/проблемы. Судя по всему, большинство межрегиональных проектов информационно-пропагандистского профиля осуществляется удовлетворительно, однако в них слабо реализуется потенциал дополнительных выгод за счет увязки с другими проектами. О достигнутых результатах или подготовленных материалах для одного проекта необязательно становится известно другим межрегиональным проектам, и они необязательно в них используются. Это относится и ко многим проектам в других областях межстрановой программы.

37. В мире создан ценный потенциал для распространения потока информации о народонаселении. Долгосрочная поддержка ряда рассматриваемых ключевых проектов обеспечила закрепление систем распространения такой информации. Что касается подготовки качественных публикаций, то расширилось освещение соответствующих вопросов, увеличен тираж. Кроме того, во многих странах вопросы народонаселения и репродуктивного здоровья широко освещались благодаря кампаниям по распространению информации. Соответствующая информация распространялась среди работников руководящих или влиятельных органов (например, руководители программ народонаселения, парламентарии, руководство средств массовой информации).

38. Среди отмечавшихся проблем – трудность с определением критериев изменения достигнутых результатов и сообщения о них в проектных предложениях и докладах о ходе осуществления. В результате ЮНФПА приступил к проведению оценок и опросу пользователей, особенно в отношении проектов, на которые за четырехлетний период 1996–1999 годов было выделено свыше 750 000 долл. США. Некоторые из этих опросов завершились, став источником достоверных сведений о результатах осуществления проектов.

39. Цели деятельности, координируемой ОИВС. Цели деятельности, координируемой ОИВС, заключались в мобилизации ресурсов для осуществления Программы действий МКНР, в том числе ресурсов частного сектора по линии некоммерческих фондов и нешаблонных договоренностей с корпорациями, и в популяризации роли населения в области развития, а также роли ЮНФПА. Такая деятельность была ориентирована на правительства и парламентариев; средства массовой информации; НПО, особенно те из них, которые специализируются на вопросах народонаселения; влиятельных лиц, включая политических и религиозных деятелей; работников официальной и неформальной системы образования; межправительственные органы; общественность. Расходы и ассигнования ОИВС на нужды этой программы составили на конец 1999 года 19,5 млн. долл. США. Данная программа дополнила и расширила пропагандистскую деятельность, осуществляемую под руководством ОИВС за счет вспомогательного бюджета Фонда.

40. Результаты. ОИВС подготовил и распространил ежегодный доклад "Народонаселение мира" – богатый источник сведений и прогнозов, имеющий особо важное значение для информационно-пропагандистской деятельности ЮНФПА, ориентированный на разные цели и аудитории. Полный текст помещен на веб-сайт ЮНФПА и часто используется НПО в их собственной просветительной работе. Он используется также для семинаров, проводимых для ознакомления журналистов с вопросами народонаселения.

41. ЮНФПА расширил поток информации, направляемой в распоряжение НПО, и содействовал в повышении ими эффективности своей пропагандистской деятельности, направленной на мобилизацию ресурсов и достижение целей МКНР. Как показывают независимые обследования, качество информации, поступающей международным средствам массовой информации и общественности, из года в год улучшается. Подготовка журналистов по вопросам народонаселения позволила расширить освещение печатью работы Фонда. Расширилось сотрудничество с частными фондами, что привело к выявлению новых источников финансирования конкретных инициатив МКНР.

42. ЮНФПА расширил также работу с НПО (особенно в Европе и Японии) по линии своей программы блочных субсидий. Вместе с 18 европейскими НПО он занимался популяризацией деятельности ЮНФПА в Европе и освещением таких вопросов, как международная помощь в области народонаселения, равенство полов, эмансипация женщин, репродуктивные права и обзор МКНР+5.

43. ЮНФПА устраивал многочисленные региональные совещания представителей печати и телевидения из развивающихся и промышленно развитых стран, призванные создать коллектив знающих журналистов. В Праге, Дублине, Париже и Гааге были проведены семинары, охватившие порядка 250 журналистов и посвященные разъяснению МКНР и освещению роли Фонда в осуществлении Программы действий. ЮНФПА сотрудничал также с различными агентствами новостей и привлекал НПО и организации системы Организации Объединенных Наций к проведению специальных кампаний по пропаганде сформулированных на МКНР идей. Его информационно-пропагандистские ресурсы были объединены с ресурсами Департамента общественной информации Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений Организации для подготовки фильмов, радиопрограмм и брошюр и для участия в международных конференциях.

44. Вопросы/проблемы. Проблемы были обусловлены изменением того, как представители средств массовой информации и общественность получают информацию, и тем, что средства массовой информации уделяют все больше внимания и другим актуальным вопросам, которые имеют мало что общего с народонаселением и развитием. Другие сложности являются следствием увеличения затрат на печатные работы и распространение документов, а также задач, которые

возникают в результате стремительного развития таких новых носителей информации, как Интернет. Для преодоления существующих проблем важнейшее значение будет иметь решение задач в позитивном духе.

45. В сложной конъюнктуре информационного рынка ЮНФПА необходимо активнее искать простые формы донесения своих идей.

В. Региональные программы

46. Региональный компонент межстрановой программы на 1996–1999 годы составил 73 млн. долл. США. Исполнительный совет утвердил следующее распределение финансовых средств между регионами: Африка – 28 млн. долл. США; Азиатско-Тихоокеанский регион – 19 млн. долл. США; арабские государства и Европа – 12 млн. долл. США; Латинская Америка и Карибский бассейн – 14 млн. долл. США.

1. Африка

47. Задачи. Было запланировано, что подготовка кадров станет доминирующим механизмом укрепления потенциала в регионе и осуществления программ, политики и стратегий в области народонаселения на страновом уровне. Более общая задача заключалась в повышении национальной самостоятельности в планировании программ, их осуществлении и управлении ими. Другие основные задачи касались трех программных приоритетов Фонда. В области репродуктивного здоровья задача заключалась в расширении профиля обучения медицинских работников, совершенствовании учебных курсов для инструкторов и руководителей с учетом постулатов Программы действий МКНР, более активном применении обучения "по цепочке" при подготовке руководящего состава и переориентации подготовки кадров по вопросам информации, образования и коммуникации (ИОК). Что касается СНР, то в этой ключевой области усилия были сосредоточены на удовлетворении возросшего спроса на надежные статистические данные, в том числе в половой разбивке, а также на решение задачи расширения масштабности и охвата данных. Усилия были также ориентированы на подготовку кадров и содействие в проведении соответствующих исследований.

48. В области информационно-пропагандистской деятельности перед региональной программой стояли три задачи: а) добиваться того, чтобы знакомство с вопросами народонаселения и репродуктивного здоровья перерастало в твердую политическую решимость заниматься имеющимися проблемами; б) добиваться, чтобы этот процесс охватывал руководителей центрального, провинциального и местного уровней; в) обеспечить информирование населения о значении и наличии служб охраны репродуктивного здоровья, включая службы для молодежи.

49. Результаты. Из восьми инициатив, выдвинутых в области охраны репродуктивного здоровья, в стадии осуществления находилось пять учебных проектов (на английском, французском и португальском языках), в том числе два проекта по вопросам ИОК, два по охране репродуктивного здоровья среди беженцев и один по вопросам комплексного оказания услуг на базе местного коллектива. Во всех учебных проектах прилагались особые усилия к привлечению женщин. За исключением работы с беженцами, осуществление всех проектов было начато в предыдущем цикле с теми же партнерами-исполнителями, а именно Институтом здравоохранения Маврикия, Монреальским университетом, правительством Португалии, ЯОМСПС и ЮНФПА. Вместе с тем в ранее начатые проекты были внесены изменения с учетом новых установок и стратегий, вытекающих из МКНР. Для осуществления проектов работы с беженцами были приглашены новые партнеры-исполнители: Африканский медицинский и научно-исследовательский фонд (АМРЕФ) и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

50. В области СНР осуществлялось четыре учебных и исследовательских проекта. Они были разработаны в рамках предыдущих циклов, и в них по-прежнему участвовали первоначальные партнеры-исполнители: Региональный институт демографических исследований (РИПС), Учебный и научно-исследовательский демографический институт (УНИДИ), Центр прикладных исследований в области народонаселения и развития (СЕРПОД) и Институт экономического развития и планирования (ИДЕП). Здесь тоже были внесены изменения и разработаны новые стратегии с учетом новых учебных приоритетов, вытекающих из МКНР.

51. Велась деятельность по укреплению информационно-пропагандистского потенциала в Организации африканского единства (ОАЕ); была создана Африканская комиссия по народонаселению; было начато осуществление проектов с участием парламентариев, национальных коллективов женщин-министров и молодежных организаций. К новым партнерам-исполнителям относятся: Форум парламентариев африканских и арабских государств по проблемам народонаселения и развития, Конференция неправительственных организаций и Центр по деятельности в области развития и народонаселения (СЕДПА). Данная программа служила также интересам укрепления сотрудничества с другими организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Экономическую комиссию для Африки (ЭКА), в контексте Специальной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке и регионального обзорного мероприятия МКНР+5.

52. В секторах охраны репродуктивного здоровья и СНР основным видом деятельности была подготовка кадров. Предполагается, что к концу цикла в одной из пяти региональных программ подготовки кадров по вопросам репродуктивного здоровья примет участие порядка 1000 стажеров.

53. Осязаемые результаты были достигнуты и в секторе информационно-пропагандистской деятельности, особенно в рамках двух проектов, ориентированных на африканских политических лидеров. Было создано 11 национальных сетей женщин-министров и парламентариев, и все они развернули пропагандистскую, агитационную и воспитательную работу. Кроме того, было организовано порядка 15 региональных совещаний, которые значительно способствовали отстаиванию в регионе интересов охраны репродуктивного здоровья.

54. Вопросы/проблемы. К вопросам, возникшим в ходе текущего цикла, относились устойчивость программ подготовки кадров во всех секторах, их оценка и определение их результативности. Хотя по многим обследованным проектам проводилась внутренняя оценка, при разработке проектов и составлении их бюджета в следующем цикле будет чрезвычайно важно предусмотреть внешнюю оценку и инструменты для определения результативности. Необходимо внимательно изучить вопрос о затратности региональной подготовки кадров, поскольку приоритетной становится подготовка кадров на национальном уровне.

55. В секторе информационно-пропагандистской деятельности исключительные результаты получены за счет непосредственной работы с политическими лидерами и между ними. Недавнее введение более чутких законов и установок, связанных с народонаселением, свидетельствует о том, что сформированные за последнее время национальные пропагандистские комитеты добиваются в своей агитационно-воспитательной работе хороших результатов. В следующем цикле такого рода деятельностью необходимо охватить и другие группы гражданского общества. Механизм, при котором группы единомышленников собираются вместе на периодических региональных конференциях, обеспечивает зримость их деятельности и позволяет, что ценно, кооперироваться. В стратегическом отношении региональные конференции правильнее было бы планировать в начале цикла финансирования.

56. К третьему кварталу 1998 года осуществляемые проекты существенно способствовали достижению целей региональной программы. Наиболее важным результатом стал вклад в укрепление потенциала во всех трех приоритетных программных областях. Это было обеспечено за счет акцентирования деятельности по подготовке кадров.

57. Большинство проектов выросли из прежних инициатив, разработанных со старыми партнерами либо внутри системы Организации Объединенных Наций, либо вне ее. Вместе с тем были установлены новые партнерские отношения для работы с беженцами и для информационно-пропагандистской деятельности. В последнее десятилетие число НПО и международных НПО, занимающихся всеми приоритетными областями деятельности ЮНФПА, значительно возросло, причем на них приходится много смелых, новаторских мероприятий. Наилучшим способом налаживания новых партнерских отношений будет, очевидно, разработка новых механизмов согласования и утверждения проектов. В следующем финансовом цикле важные основные направления работы, привлекающие региональное внимание, будут включать ВИЧ/СПИД, беженцев и чрезвычайные ситуации, молодежные вопросы и сокращение материнской смертности.

2. Арабские государства и Европа

58. Цели. Что касается охраны репродуктивного здоровья в арабских государствах, то региональная программа была в основном направлена на укрепление руководящего начала, повышение качества услуг по охране репродуктивного здоровья и обеспечение учета культурных особенностей в ИОК и учебных материалах; в Европе ставились цели удовлетворения потребностей стран с переходной экономикой (в контексте ухода от абортов к контрацепции) в области подготовки кадров и проведения в регионе установочных научных исследований. Что касается СНР, то в арабских государствах главной целью региональной программы было укрепить приверженность правительств делу принятия народонаселенческих программ, разработки многосекторальных стратегий и поощрения усилий отдельных стран по улучшению положения женщин. В Европе необходимо было укрепить возможности для организации переписей населения и выполнения установочных научных исследований. Цель информационно-пропагандистской деятельности в арабских государствах заключалась в усвоении важной взаимосвязи между положением женщины и народонаселением и развитием – прежде всего гражданским обществом, религиозными лидерами, работниками образования и сотрудниками директивных органов. В Европе региональные цели заключались в пропаганде программ охраны репродуктивного здоровья и развертывании ИОК среди молодежи в странах с переходной экономикой.

59. Результаты. Деятельность по охране репродуктивного здоровья в арабских государствах велась в рамках шести проектов, непосредственно ориентированных на улучшение управления и повышение качества услуг; другие проекты были призваны содействовать научным исследованиям и распространению информации в рамках программы "Обследование здоровья семей в районе Залива" и обследования "Панарабский проект по развитию детей" (ПАПЧАЙЛО). Проекты охватывали информационно-пропагандистскую деятельность по вопросам охраны репродуктивного здоровья, проблемы политики, благоприятствующей его охране, а также инициативы ВОЗ. В Европе проекты были посвящены прежде всего подготовке специалистов по оказанию услуг и по технике контрацепции, а также улучшению сбора и анализа данных по проблемам планирования семьи и репродуктивного здоровья.

60. Проекты СНР в арабских государствах включали установочные научные исследования, обучение представителей НПО управленческим навыкам и распространение информации о народонаселении и развитии. В Европе выполнялись взаимосвязанные проекты, предусматривавшие содействие установочным научным исследованиям по проблемам снижения рождаемости, старения и миграции. В секторе информационно-пропагандистской деятельности помощь в арабских

государствах предоставлялась в проведении исследований и ознакомительных мероприятий, посвященных охране репродуктивного здоровья женщин, роли арабских женщин, эмансипации молодежи и задач агитационно-воспитательной работы после МКНР. Проекты, осуществлявшиеся в Европе, предназначались для просвещения молодежи в вопросах охраны репродуктивного здоровья и для мобилизации доноров в связи с проведением в 2000 году цикла переписей населения.

61. В рамках проектов охраны репродуктивного здоровья в арабских государствах большинство запланированных учебных мероприятий, например, были успешными. Подготовка включала знакомство руководителей программ с методологией ситуационного анализа, вопросы охраны репродуктивного здоровья в лагерях беженцев; практикумы для исламских работников образования по проблемам народонаселения, взаимоотношений между полами и охраны репродуктивного здоровья; подготовку работников радиовещания по теме "Охрана репродуктивного здоровья и молодежь". Региональная программа значительно содействовала укреплению потенциала в рамках СНР: была создана региональная база данных о народонаселении, а благодаря профессиональной подготовке укрепились возможности арабских НПО в сфере управления и кооперирования.

62. Информационно-пропагандистская работа как на региональном, так и на страновом уровне во многом помогла повысить осведомленность целевой аудитории и общественности о задачах, возникающих после МКНР. На страновых и региональных совещаниях рассматривались критически важные вопросы, а их результаты получили широкую огласку. В число таких совещаний вошли: "Молодежь и Программа действий МКНР" и "Арабское региональное совещание, первый год по пекинскому времени" (Иордания), "Межстрановое совещание по вопросам здоровья и качества жизни женщин" (Тунис), "Межстрановое совещание по вопросам борьбы за безопасное материнство" (Йемен), "Международная конференция по вопросам народонаселения и репродуктивного здоровья" (Эль-Азхар, Египет) и "Региональное совещание МКНР+5" (Ливан).

63. В Европе для медицинских работников из стран с переходной экономикой была организована аспирантская подготовка по предоставлению услуг и консультаций в вопросах охраны репродуктивного здоровья и по применению новейших методов контрацепции. Продолжилась комплексная профессиональная подготовка сотрудников 21 национального статистического ведомства. Осуществлявшийся Европейской экономической комиссией (ЕЭК) научно-исследовательский проект по вопросам народонаселения позволил завершить работу над запланированными базами данных и публикациями по проблемам рождаемости, транзитной миграции и старения.

64. Что касается информационно-пропагандистской деятельности, то в 1997 году было проведено два важных совещания: конференция доноров в Швейцарии и региональное совещание в Дании по теме "Молодежь и репродуктивное здоровье", на которых основное внимание уделялось потребностям Центральной Европы и новых независимых государств бывшего Советского Союза.

65. Вопросы/проблемы. В ретроспективе было отмечено, что проекты утверждались на "разовой" основе, в отрыве от глобальной региональной стратегии. В то же время основные проблемы на пути полномасштабного осуществления программы были связаны с административными процедурами, регулирующими различный порядок финансирования для разных учреждений-исполнителей и процесс институционализации. Эти трудности могут потребовать ревизии существующих координационных механизмов и пересмотра критериев отбора учреждений-исполнителей.

66. Еще одним волнующим вопросом, характерным для всех основных областей деятельности, был вопрос о передаче знаний, полученных в результате региональных учебных мероприятий и

последующей деятельности на страновом уровне; это говорит о необходимости создания адекватных механизмов отслеживания результатов для обеспечения более обстоятельной оценки мероприятий.

67. В рамках программ для обоих субрегионов удалось добиться определенного прогресса в расширении круга работоспособных партнерских учреждений и организаций. Это позволило наладить ряд новых межорганизационных и межправительственных связей, а в случае арабских государств – активное сотрудничество с национальными, региональными и международными НПО.

68. В результате анализа положительных результатов текущего программного цикла были получены важные уроки. Например, успех мероприятия зависит, видимо, от следующего: а) задействование учреждений, у которых явная управленческая компетентность сочетается с техническим опытом; б) разработка достаточно гибких проектных стратегий, позволяющих подстраиваться под особенности конкретной страны. Осуществлению мероприятий помогли внимательное наблюдение и участие экспертов Страновой группы технического обслуживания ЮНФПА и своевременные оценки, позволявшие принимать меры к исправлению недостатков. По состоянию на конец 1998 года в арабских государствах было проведено семь углубленных независимых оценок, а в Европе – пять.

69. К числу заслуживающих упоминания достижений относятся успехи во внедрении комплексного подхода к охране репродуктивного здоровья, в расширении охвата нового регионального обзора и во включении в один крупный региональный проект по вопросам охраны репродуктивного здоровья молодежи таких инструментов, как агитационно-воспитательная работа и консультации силами сверстников. Отдача от информационно-пропагандистских проектов была выше ожидаемой, что объясняется использованием широкого круга информационных средств для достижения целевой аудитории. Сделаны большие шаги в деле популяризации репродуктивных прав женщин, особенно среди молодежи, религиозных и местных общественных лидеров, представителей научных кругов. При этом разъяснялись концепции МКНР и их соответствие основным принципам ислама.

3. Азиатско-Тихоокеанский регион

70. Цели. Основные цели азиатской региональной программы (АРП) состоят в следующем:

а) что касается репродуктивного здоровья – решение задач обучения профессиональных медицинских работников, позволяющего им эффективнее работать над интеграцией проблем планирования семьи, безопасного материнства, а также болезней, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа и над вопросами качества обслуживания, обеспечивая одновременно с этим учет гендерного аспекта при организации охраны репродуктивного здоровья и улучшение состояния РЗП; б) что касается СНР – укрепление и поддержание кадров специалистов по вопросам народонаселения, создание более совершенной базы данных о народонаселении, содействие директивным мерам, поощряющим равноправие и равенство полов, и внедрение программ в интересах пожилых людей с опорой на установочные научные исследования; в) что касается информационно-пропагандистской деятельности – поддержание приверженности высших политических эшелонов Программе действий и поощрение равенства и равноправия полов в качестве одной из стратегий, направленных на улучшение состояния здоровья населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

71. Результаты. АРП включала 32 проекта по трем тематическим областям: 16 проектов были посвящены охране репродуктивного здоровья, 8 – СНР и 8 – информационно-пропагандистской деятельности.

72. Из проектов по охране репродуктивного здоровья, которые предназначались для решения задач подготовки кадров, десять проектов были посвящены организации услуг на базе местных коллективов, а один – укреплению и развитию сотрудничества между правительством и НПО. Четыре проекта были посвящены содействию проводимым в четырех странах научным исследованиям по следующим вопросам: а) отношения между полами применительно к мусульманским женщинам; б) разработка показателей состояния репродуктивного здоровья; в) половое насилие в отношении детей; г) оценка системы охраны репродуктивного здоровья. Два проекта предусматривали содействие ИОК и пропагандистской деятельности с уделением особого внимания охране РЗП и вовлечению мужчин в мероприятия по охране репродуктивного здоровья.

73. Из восьми проектов в рамках СНР четыре предусматривали содействие научным исследованиям по вопросам миграции и трудоустройства женщин, проблемам старения и поддержки пожилых, последствиям нынешнего экономического кризиса в странах Азии. Остальные инициативы СНР были призваны улучшить качество данных о народонаселении и технологий для их сбора и распространения и наладить информационные сети для совершенствования координации между национальными и субрегиональными центрами.

74. Информационно-пропагандистские проекты содействовали повышению осведомленности парламентариев и налаживанию связей между ними. Они также способствовали просвещению руководящих работников в вопросах народонаселения и развития, примером чему служит поддержка, которую ЮНФПА оказал проведению региональной конференции по проблемам продовольственной безопасности и народонаселения, выполнению обзоров хода осуществления Программы действий МКНР и активизации процесса обмена информацией в регионе.

75. Многие страны получили по линии региональной программы поддержку в выработке политики, создании служб и учебных систем и рассмотрении таких новых вопросов, как РЗП и гендерная проблематика. Большая часть региональных проектов содействовала укреплению регионального потенциала в области профессиональной подготовки, научных исследований, информационно-пропагандистской деятельности и выработки соответствующей политики. Кроме того, мероприятия в области профессиональной подготовки и информационно-пропагандистской деятельности по вопросам охраны репродуктивного здоровья содействовали постановке проблем его охраны в центр программ здравоохранения и формированию у специалистов курса на комплексный подход к вопросам репродуктивного здоровья.

76. Региональные проекты осуществлялись 15 учреждениями-партнерами, включая неправительственные организации (НПО), учреждения Организации Объединенных Наций и академические заведения; все они играли видную роль в работе над вопросами народонаселения и развития в регионе. Были созданы дополнительные возможности для привлечения большого числа национальных НПО: заключены соглашения о сотрудничестве с традиционными для Фонда учреждениями-исполнителями, например с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), ЯОМСПС, Азиатским форумом парламентариев по народонаселению и развитию (АФППД) и Азиатской ассоциацией по народонаселению и развитию (АПДА). Они накопили обширный опыт в вопросах народонаселения и развития и оказывали техническую поддержку странам региона при разработке национальной политики и программ. Предполагается, что созданные учреждениями-исполнителями региональные механизмы и их совокупный опыт окажут – за рамками программного цикла – большое воздействие в том, что касается обеспечения политической поддержки стратегиям в области народонаселения.

77. Вопросы/проблемы. Региональной программе не хватало достаточных механизмов координации, контроля и оценки как в горизонтальной плоскости (в отношении региональных

проектов), так и в вертикальной (в отношении межрегиональных и страновых проектов с аналогичными мероприятиями). Поэтому результативность программы была несколько ограниченной: отсутствовали средства для того, чтобы инструменты, методы, опыт и технологии попали с глобального уровня на региональный и с регионального на национальный. Ограниченный характер имело и применение на национальном уровне вклада некоторых региональных проектов в процесс профессиональной подготовки, научных исследований и разработки материалов.

78. Ожидается, что к концу осуществления программы общие цели и задачи проектов АРП будут реализованы. Однако для укрепления целей каждого проекта и максимального увеличения результативности программы следует создать эффективные механизмы для координации, контроля и оценки. Кроме того, к выполнению проектов очень важно привлекать сразу несколько учреждений, опыт и компетенция которых могли бы дополнять друг друга, обеспечивая междисциплинарный характер процесса осуществления проекта.

4. Латинская Америка и Карибский бассейн

79. Цели. Что касается охраны репродуктивного здоровья, то цели заключались в следующем: а) разъяснять и пропагандировать охрану репродуктивного здоровья для укрепления национальных программ; б) изучать существующие организационные механизмы предоставления услуг в области репродуктивного здоровья в странах региона и рекомендовать соответствующие изменения организационной структуры; в) выяснять, насколько национальные программы отвечают потребностям женщин и подростков и вносить рекомендации по их совершенствованию; г) оказывать поддержку новаторским проектам многострановой деятельности, с тем чтобы страны региона могли с пользой обмениваться опытом и знаниями.

80. Что касается СНР, то цели заключались в следующем: а) содействовать изучению отдельных тем, включая результативность вложения средств в охрану репродуктивного здоровья; б) разрабатывать методологические базы и системы для сбора и анализа в Центральной Америке социодемографических данных на муниципальном уровне; в) расширять доступность современных методик и технических средств сбора данных; г) содействовать социокультурным исследованиям для нужд стратегий и программ по вопросам репродуктивного здоровья; д) просвещать и обучать парламентариев в вопросах выработки стратегий, учитывающих проблемы народонаселения, и согласования их финансирования; е) обеспечивать включение вопросов народонаселения в "Социальную панораму" Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК); ж) обеспечивать развитие кадров для ключевых демографических областей, с уделением повышенного внимания Центральной Америке.

81. Что касается информационно-пропагандистской деятельности, то цели заключались в следующем: а) выходить на влиятельных лидеров и руководящих работников; б) разъяснять Программу действий МКНР и расширять политическую поддержку; в) укреплять связи с НПО, занимающимися общественно-социальным развитием маргинальных групп городского, сельского и коренного населения и неимущих женщин в целом.

82. На начальном этапе нового цикла продолжалось осуществление нескольких проектов с предыдущего цикла (с обновленными и уточненными целями). Были установлены предельные суммы расходов, но при этом разбивка ассигнований в значительной степени соответствовала утвержденному порядку распределения.

83. Результаты. В области охраны репродуктивного здоровья осуществлялись инициативы по улучшению условий жизни неимущих женщин, подростков и групп коренного населения, а информационно-пропагандистские кампании были направлены на расширение доступа к услугам и

борьбу с насилием в отношении женщин. Между неправительственными организациями и государственным сектором происходил обмен информацией, а результаты исследований, касающихся существующих методов хирургической контрацепции, подтвердили идею обеспечения надлежащего сочетания контрацептивов. В рамках программы осуществлялось также финансирование курсов по вопросам репродуктивного здоровья и народонаселения в медицинских учебных заведениях, а благодаря правильной информационно-пропагандистской деятельности вопросы народонаселения, репродуктивного здоровья, репродуктивных прав и проблем взаимоотношения полов выносились на региональные форумы, влияя на принятие политических решений.

84. Проекты СНР включали мероприятия по содействию разработке демографических баз данных, предоставлению новых технических средств для проведения переписей населения, распространению социодемографических данных и подготовку кадров по демографическим вопросам. Было организовано изучение (на отдельных домохозяйствах) связей между рождаемостью, формированием семьи, уровнем образования и наследованием нищеты из поколения в поколение.

85. По поставленным целям был достигнут заметный прогресс. Принесла результаты деятельность по поощрению репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Велась активная работа в секторе СНР, особенно в плане оказания странам помощи в модернизации методик и технических средств для предстоящих циклов переписи населения. Что касается информационно-пропагандистской деятельности, то в этой ключевой области прилагались особые усилия к популяризации охраны репродуктивного здоровья. Для специалистов, руководящих работников и парламентариев проводились региональные совещания, а для неправительственных организаций был устроен крупный региональный семинар по теме просвещения в вопросах репродуктивного здоровья; после этого была организована подготовка кадров на страновом уровне. Большая работа была проделана и в плане содействия участию ведущих национальных деятелей в региональных форумах по экономическим и социальным вопросам, где они отстаивали задачи МКНР. Заметно возросло число организаций, участвующих в осуществлении текущей программы ЛАК. Некоторые относительно новые партнеры – женские НПО и другие организации – успешно содействовали закреплению духа МКНР, однако устойчивость их деятельности без поддержки доноров по-прежнему вызывала озабоченность. В тех случаях, когда не было других вариантов, приходилось прибегать к непосредственному выполнению мероприятий силами ЮНФПА. В рамках всех крупных проектов единообразно применялись процедуры контроля и оценки.

86. Вопросы/проблемы. Наиболее успешные результаты были достигнуты в деле мобилизации женских групп. Ожидается, что обнадеживающие результаты послужат интересам всех групп, особенно подростков. В целом, информационно-пропагандистская деятельность, направленная на кооперирование, а также распространение информации и обмен ею, помогла заручиться поддержкой многих национальных и региональных НПО, парламентариев и правительств отдельных стран региона. Учитывая то влияние, которое имеют в регионе религиозные и другие группы, выступающие против концепций МКНР, информационно-пропагандистскую деятельность следует продолжать; при этом следует отметить, что прилагались усилия к взаимодействию с этими группами.

87. В рамках своей региональной деятельности по укреплению национального потенциала ЮНФПА старался влиять на тех, кто, в свою очередь, может повлиять на организаторов услуг и работников просвещения. Силы НПО привлекались для пропаганды репродуктивных прав женщин и потребностей подростков и коренного населения. В то же время сократилось участие традиционных партнеров, не желающих выполнять задачи, поставленные МКНР. Больше внимания, чем в прошлом, уделялось обеспечению отдачи от предоставляемых финансовых средств в том, что касается большей наглядности и прогресса с достижением поставленных целей.

III. ВЫВОДЫ И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

88. Настоящий обзор межстрановой программы на 1996–1999 годы свидетельствует о значительном прогрессе в деле достижения поставленных целей. В то же время для повышения эффективности и результативности осуществляемой программы необходимо обеспечить более систематический контроль. Чтобы более связно оценивать отдачу от межстрановой деятельности, ее цели должны определяться в виде поддающихся измерению мероприятий, а ее ожидаемые результаты должны быть указаны более четко. Как повышению качества, так и ускорению темпов осуществления способствовало бы также более инициативное участие ЮНФПА в поддержании связей с партнерами по выполнению проектов – особенно с теми из них, кто занимается своей работой в организациях, учебных заведениях, исследовательских учреждениях и крупных центральных ведомствах.

89. В условиях, когда ЮНФПА готовится разрабатывать следующую межстрановую программу, некоторые постоянно возникающие вопросы требуют дополнительного внимания. Слабо прослеживается обмен информацией между проектами и их руководителями; особенно это касается проектов, выдающих информационную продукцию. Например, научные исследования, публикации и материалы для Интернета. Кроме того, по-прежнему вызывают озабоченность недостаточные масштабы обмена опытом и знаниями и передачи технологии между различными программными уровнями.

90. Отрадной тенденцией стало расширение круга партнеров по осуществлению текущей программы. Степень участия традиционных учреждений-исполнителей сократилась, а вот участие региональных, национальных, правительственных, межправительственных и специализированных групп заметно активизировалось. Например, в рамках межрегиональной программы по охране репродуктивного здоровья наряду с такими авторитетными научно-исследовательскими учреждениями, как Совет по народонаселению, Программа применения надлежащей технологии в здравоохранении и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций (ВОЗ, МОТ и Объединенная и совместно организованная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНАИДС), в ней принимали участие и другие группы, такие, как СЕДПА, АФИ, Международная федерация акушерства и гинекологии, "Концепт фаундейшн", Институт Алана Гуттмейкера, ВАМ и Международная федерация ассоциаций студентов-медиков. Всемирный банк, Фонд Рокфеллера, Фонд Уильяма Гейтса и ЮНФПА оказывали техническую и финансовую поддержку инициативе "Партнеры в деле решения проблем народонаселения и развития" – межправительственной инициативе, разработанной для поощрения сотрудничества Юг-Юг в деле охраны репродуктивного здоровья.

91. Много еще можно сделать для более эффективного учета гендерной проблематики, а также для расширения исследовательской и учебной деятельности по вопросам сбора и анализа данных. Крупная проблема, сказывающаяся на способности Фонда решать свои информационно-пропагандистские задачи, заключается в обострении конкуренции за внимание и освещение в средствах массовой коммуникации.

92. Хотя главенствующая цель – укрепление национального потенциала в деле осуществления Программы действий МКНР – позволила сделать межстрановую программу на 1996–1999 годы в значительной степени взаимосогласованной, много мероприятий проводилось и на "разовой" основе. Необходимо прилагать усилия к определению и обоснованию того, почему деятельность проводится на межстрановом уровне, и уточнению того, как эта деятельность способствует мероприятиям странового уровня. Программа на 1996–1999 годы охватывала большее число разнообразных партнеров, в частности НПО; однако среди исполнителей по-прежнему доминировали учреждения Организации Объединенных Наций. Следует стремиться к сотрудничеству

с более широким кругом партнеров и прорабатывать разные способы отбора организаций-исполнителей.
