



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
5 May 2000
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2000 года
13–23 июня 2000 года, Женева
Пункт 2 предварительной повестки дня
ЮНФПА

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

Доклад Директора-исполнителя

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Глобальная инициатива в отношении регулирования средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья	2
II. Глобальная программа в отношении контрацептивных средств	6
III. Осуществление страновых программ ЮНФПА	8

Введение

1. Настоящий раздел ежегодного доклада касается трех аспектов программы Фонда, доклад о которой Исполнительный совет просил Директора-исполнителя представлять на регулярной основе. В решении 96/3 Исполнительный совет просил Директора-исполнителя представлять ежегодный доклад о ходе осуществления Глобальной программы в отношении контрацептивных средств и управлении ею. В решении 96/14 Совет просил Директора-исполнителя представлять в качестве ее ежегодного доклада доклад о ходе осуществления мероприятий в рамках Глобальной инициативы. Утвердив страновые программы для Алжира, Египта, Китая, Никарагуа, Парагвая и Тихоокеанского субрегиона на первой очередной сессии 1998 года, Исполнительный совет просил Директора-исполнителя на регулярной основе представлять доклад об осуществлении важных элементов указанных программ.

I. Глобальная инициатива в отношении регулирования средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья

2. Как Глобальная инициатива по удовлетворению потребностей в отношении регулирования средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья (ранее называвшаяся Глобальной инициативой по удовлетворению потребностей в контрацептивах и материально-техническом обеспечении), так и Глобальная программа в отношении контрацептивных средств способствуют выполнению мандата Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, которая на своей двадцать первой специальной сессии 2 июля 1999 года приняла Основные направления деятельности по дальнейшему осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. В пункте 61 этой резолюции «Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения настоятельно предлагается активнее играть в рамках системы Организации Объединенных Наций ведущую роль в оказании странам помощи при принятии стратегических мер, необходимых для обеспечения доступности ... и возможности выбора среди различных средств в области охраны репродуктивного здоровья, включая противозачаточные средства».

3. Глобальная инициатива является одним из неотъемлемых элементов основной деятельности ЮНФПА и играет решающую роль в усилиях, направленных на обеспечение наличия средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья, и их регулирования в рамках станových программ Фонда. Такие усилия начинают играть все более важную роль: в результате проведенного в 1998 году обследования было установлено, что из 63 станových программ, утвержденных в 1998 году, в 26 программах (41 процент) содержались компоненты, связанные с укреплением механизма материально-технического обеспечения; в 1999 году аналогичные компоненты содержались в 9 из 11 странových программ (82 процента). Как просил Исполнительный совет на своей первой очередной сессии 2000 года, все новые представленные Совету на утверждение страновые программы должны будут содержать краткий раздел, касающийся потребностей в средствах, необходимых для

охраны репродуктивного здоровья, и планов удовлетворения этих потребностей. Поэтому Глобальная инициатива будет играть ключевую роль в представлении соответствующей информации.

4. В этой связи основной упор в работе в рамках Глобальной инициативы делается на создании национального потенциала, с тем чтобы обеспечить доступ к безопасным и высококачественным средствам, необходимым для охраны репродуктивного здоровья, по приемлемым ценам. Как отмечено выше, рекомендации в рамках Глобальной инициативы на страновом уровне часто учитываются в разработке страновых программ. На основе сотрудничества со специалистами страновой группы по оказанию технических услуг в рамках Глобальной инициативы решаются также проблемы, связанные с потребностями в профессиональной подготовке, институционализацией информационных систем и устойчивостью, с тем чтобы страны могли удовлетворять свои долгосрочные потребности в средствах, необходимых для охраны репродуктивного здоровья. На уровне штаб-квартиры Глобальная инициатива играет крайне важную роль в координации деятельности с донорами, с тем чтобы содействовать конкретным странам в устранении дефицита или срывов в поставке средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья.

5. В целях расширения возможностей потенциала стран, охватываемых программами, в плане регулирования запасов средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья, Рабочая группа в рамках Глобальной инициативы, которая является консультативным органом и в состав которой входят ряд многосторонних и двусторонних доноров, международные учреждения, неправительственные организации (НПО) и частные фонды, предоставляет ЮНФПА консультации по вопросу о направлении основной работы в рамках «Глобальной инициативы». Рабочая группа установила, что дефицит контрацептивных средств и средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья, имеет серьезные последствия для здоровья женщин в развивающихся странах. В этой связи она сделала вывод о том, что основной упор в будущей работе в рамках Глобальной инициативы следует делать на недопущении возникновения такого дефицита, и просила ЮНФПА играть руководящую роль в поиске способов обеспечения наличия средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья.

6. Сложилось понимание в отношении того, что для решения вопроса о недопущении возникновения дефицита необходим широкий альянс заинтересованных участников и что все заинтересованные участники, действующие в этой области, включая доноров и правительства развивающихся стран, должны вносить вклад в этот процесс. Основным направлением деятельности в рамках Глобальной инициативы в ближайшем будущем будут усилия, направленные на проведение политики, мобилизацию ресурсов и укрепление механизмов координации в целях недопущения возникновения дефицита средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья. В тесном сотрудничестве с другими заинтересованными участниками Глобальная инициатива будет играть ведущую роль в подготовке стратегического документа по этому вопросу, который будет представлен на консультативном совещании до проведения третьей очередной сессии Исполнительного совета ЮНФПА в сентябре 2000 года.

7. В рамках Глобальной инициативы издается ежегодный доклад «Donor Support for Contraceptives and Logistics» («Поддержка доноров в области снабжения контрацептивными средствами и материально-технического обеспечения»), целью которого является содействие ее агитационно-пропагандистской работе и работе по координации деятельности доноров. В этом докладе, в частности, освещаются тенденции поддержки доноров в области снабжения контрацептивными средствами и операции по материально-техническому снабжению в конкретных странах при поддержке различных доноров. В издании 1999 года была добавлена новая глава, посвященная управлению материально-техническим обеспечением, и проводилось сравнение поддержки в области управления материально-техническим обеспечением с поддержкой в области снабжения контрацептивными средствами на страновой основе. В рамках Глобальной инициативы планируется расширить базу данных, с тем чтобы включить в нее другие потребности, связанные со средствами, необходимыми для охраны репродуктивного здоровья, в дополнение к информации о контрацептивных средствах, а также информации о социальном маркетинге и других мероприятиях частного сектора.

8. Глобальная инициатива участвует в ряде мероприятий, направленных на укрепление потенциала стран в области управления материально-техническим обеспечением и оказание странам содействия в удовлетворении долгосрочных потребностей в контрацептивных средствах, включая проведение углубленных исследований о потребностях в контрацептивных средствах и управлении материально-техническим обеспечением. Рекомендации углубленных исследований касаются конкретных стран. В рамках исследований ставятся следующие задачи: а) определение потребностей в контрацептивных средствах как в краткосрочном, так и долгосрочном плане; б) оценка потребностей в материально-техническом обеспечении; с) прогноз потребностей в презервативах для профилактики венерических болезней и ВИЧ/СПИДа; d) обзор роли частного сектора и НПО в удовлетворении потребностей в средствах, необходимых для охраны репродуктивного здоровья; е) оценка финансовых потребностей. Подготовленные такими миссиями доклады по конкретным странам оказались полезными для координации и поддержки доноров. Проведение исследования способствовало, среди прочего, анализу целесообразности использования существующего комплекса методов, выработке предложений о внедрении новых методов, изучению вопросов, касающихся обеспечения качества, и оценке доступности контрацептивных средств.

9. В 1999 году проводимое в Монголии углубленное исследование было расширено и в него был включен такой аспект, как долгосрочные потребности в средствах, необходимых для охраны репродуктивного здоровья. В монгольском исследовании, проведенном в сотрудничестве со страновой группой по оказанию технических услуг в Бангкоке, Таиланд, рассматриваются такие вопросы, как социальный маркетинг, внедрение новых методов контрацепции, в том числе женских презервативов; и проблемы, касающиеся управления материально-техническим обеспечением. Еще одно углубленное исследование было проведено в 1999 году в Казахстане и Узбекистане. Эти исследования были проведены совместно с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД). Существенным изменением в

организации проведенных исследований было использование национальных консультантов и ограниченное привлечение внешних консультантов, когда были использованы услуги лишь одного или двух международных консультантов. В монгольском докладе рекомендуется, в частности, осуществлять социальный маркетинг женских презервативов; в нем также содержатся оценка и прогноз в отношении основных лекарственных препаратов, необходимых для охраны репродуктивного здоровья. Доклад по Казахстану способствовал разработке национальной политики в области использования контрацептивных средств, а в докладе по Узбекистану содержатся основные рекомендации, касающиеся удовлетворения долгосрочных и краткосрочных потребностей в контрацептивных средствах и материально-техническом обеспечении. В рамках Глобальной инициативы на регулярной основе осуществляется последующая деятельность по реализации рекомендаций, содержащихся в указанных исследованиях.

10. Кроме того, в рамках Глобальной инициативы проводятся семинары, посвященные разработке стратегии профессиональной подготовки по вопросам управления материально-техническим обеспечением, в которых участвуют по два представителя от каждой из пяти-шести стран региона. Окончательным результатом работы этих семинаров является стратегический документ, в котором освещаются способы управления материально-техническим обеспечением в каждой из участвующих стран. В 1999 году по нескольким из указанных стратегических документов были приняты необходимые последующие меры. По результатам недавно проведенной внешней оценки работы семинаров вынесена рекомендация о внесении определенных изменений в проведение этих семинаров и их объединении.

11. С 1997 года в рамках Глобальной инициативы осуществляется экспериментальный проект — Инициатива ЮНФПА по привлечению усилий частного сектора, — целью которого является расширение доли коммерческого рынка в поставках контрацептивных средств в отдельных странах. Основная идея, на которой зиждется эта инициатива, заключается в том, что часть населения, которая может позволить себе приобретать контрацептивные средства, должна иметь возможность получать их на коммерческих рынках, а те, кто не могут позволить себе этого, должны иметь доступ к бесплатным товарам или товарам по субсидированным ценам. В этой инициативе ЮНФПА выступает в качестве «посредника» в дискуссиях между производителями, правительствами и донорами, с тем чтобы укрепить основу для диалога и уменьшить ненужные препятствия.

12. В рамках Инициативы ЮНФПА по привлечению усилий частного сектора организуются исследования в соответствующих странах, в которых особый упор делается на систематическом, скоординированном и последовательном подходе ко всему рынку противозачаточных средств. Поэтому весь этот рынок можно лучше понять, если проанализировать каждый сегмент рынка, желание и платежеспособность потребителей, эластичность спроса и аналогичные факторы, связанные с изучением рынка. После того как проект национальной стратегии будет разработан, он будет охватывать долгосрочный процесс, направленный на повышение роли коммерческого сектора в расширении доступа к средствам, необходимым для охраны репродуктивного здоровья. Каждая исследовательская миссия освещает основные правовые, политические и социальные факторы, препятствующие увеличению доли коммерческого

рынка в целевых странах. В этом контексте правительства, доноры и деловые круги могут договориться об обязательствах, с тем чтобы уменьшить препятствия, стоящие на пути расширения коммерческих рынков контрацептивных средств. При достижении этой цели, являющейся приоритетной, не оказывается неблагоприятного воздействия на доступ к контрацептивным средствам для лиц, которые не могут позволить себе покупать эти средства по коммерческим ценам.

13. В 1999 году при поддержке Фонда Дэйвида и Люсил Паккард и Департамента международного развития Соединенного Королевства в рамках Инициативы по привлечению усилий частного сектора в некоторых странах были достигнуты успехи. Были организованы последующие миссии в Гану, Зимбабве и Индию, с тем чтобы изучить возможность организации местных комитетов и, при необходимости, провести исследования сегментации рынков для дальнейшего повышения роли коммерческих секторов в этих странах. В 2000 году планируется провести исследование сегментации рынков в Египте. Кроме того, существуют планы проведения исследовательских миссий во Вьетнаме, в Индонезии, Турции и на Филиппинах.

14. В дополнение к ежегодному докладу о поддержке доноров в деле удовлетворения потребностей в контрацептивных средствах в 1999 году в рамках Глобальной инициативы было издано еще два документа: «The Role of the Logistics Manager in Contraceptive Procurement: A Checklist of Essential Actions» («Роль лиц, ответственных за материально-техническое обеспечение, в закупке контрацептивных средств: перечень основных действий») (руководящие принципы для руководителей органов материально-технического обеспечения в развивающихся странах) и «The UNFPA Private-Sector Initiative: Exploring Ways to Facilitate Cooperation between Governments and the Commercial Sector to Expand Access to Reproductive Health Commodities» («Инициатива ЮНФПА по привлечению усилий частного сектора: изучение способов содействия развитию сотрудничества между правительствами и коммерческим сектором в целях расширения доступа к средствам, необходимым для охраны репродуктивного здоровья»). Кроме того, персонал Глобальной инициативы играет ведущую роль в разработке руководящих принципов сотрудничества с частным сектором в рамках всего Фонда. Персонал Глобальной инициативы участвует в ряде межучрежденческих совещаний, на которых рассматриваются вопросы, связанные с контрацептивными средствами двойного назначения, женскими презервативами и социальным маркетингом презервативов в целях профилактики ВИЧ/СПИДа.

II. Глобальная программа в отношении контрацептивных средств

15. Цель Глобальной программы в отношении контрацептивных средств заключается в обеспечении основных резервных запасов контрацептивных средств и других средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья, в целях содействия оперативному принятию ответных мер в связи со срочными и чрезвычайными запросами, поступающими из развивающихся стран. Потребность в создании таких резервных запасов объясняется тем, что часто

сроки реализации заказа в связи с обычно запрашиваемыми средствами, предназначенными для охраны репродуктивного здоровья и необходимыми для удовлетворения потребностей национальных программ, являются продолжительными. После утверждения в 1996 году Исполнительным советом Глобальной программы в отношении контрацептивных средств в рамках механизма оборотного фонда в 1997 году начались закупки, а мероприятия по линии Программы стали осуществляться с начала 1997 года.

16. В конце 1999 года ЮНФПА достиг со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) договоренности о том, что ЮНФПА будет выполнять роль ведущего учреждения в поставке контрацептивных средств и других средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья, а также что в будущем ВОЗ будет удовлетворять свои потребности в таких средствах через ЮНФПА. В результате этого ЮНФПА взял на себя ответственность за обеспечение чрезвычайных запасов презервативов ВОЗ. Глобальная программа в отношении контрацептивных средств имеет также договоренность о закупке презервативов с ЮНАИДС.

17. В 1999 году в рамках Глобальной программы в отношении контрацептивных средств ЮНФПА поставил в девять стран, получающих от Фонда помощь, а также в 12 районов, в которых сложилась чрезвычайная ситуация, более 20 миллионов презервативов. На складах двух поставщиков в Азии ЮНФПА пытается поддерживать постоянные запасы презервативов в размере 8 миллионов штук. В 1999 году Глобальная программа в отношении контрацептивных средств расширила ассортимент запасов, в который в дополнение к презервативам стали входить пероральные и внутриматочные контрацептивные средства. Пероральные контрацептивные средства были включены в ассортимент запасов из-за продолжительного срока реализации заказа на некоторые из этих средств, а внутриматочные средства — для того, чтобы обеспечить непрерывность их поставок в ряд стран. Благодаря этому за короткий период для удовлетворения срочных потребностей из запасов Глобальной программы в отношении контрацептивных средств ЮНФПА смог поставить Вьетнаму 1,25 млн. штук внутриматочных контрацептивных средств. Аналогичным образом приблизительно 2 миллиона доз пероральных средств были поставлены в Непал и Пакистан.

18. В 1999 году помимо контрацептивных средств Глобальная программа в отношении контрацептивных средств продолжала иметь запасы комплектов средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья, в целях распространения в районах, в которых сложилась чрезвычайная ситуация. Запасы были предназначены не только для удовлетворения срочных чрезвычайных потребностей; в разных странах запасы хранились для обеспечения готовности к удовлетворению потребностей. Прогнозируя постоянный высокий спрос, ЮНФПА увеличил объем запасов комплектов средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья, которые в настоящее время хранятся на складах поставщика в Нидерландах, и их общая стоимость составляет около 1,5 млн. долл. США. В 1999 году в рамках системы чрезвычайных ответных мер Организации Объединенных Наций ЮНФПА поставил 1200 комплектов средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях, на сумму 1,3 млн. долл. США в 19 стран: Албанию, Анголу, Афганистан, бывшую югославскую Республику Македонию, Восточный Тимор, Габон, Гвинею-Бисау, Демократическую Республику Конго,

Индию, Индонезию, Косово, Никарагуа, Объединенную Республику Танзанию, Пакистан, Судан, Сьерра-Леоне, Турцию, Уганду и Эфиопию. Эти комплекты средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях, в основном предоставлялись в рамках финансирования страновых программ. Кроме того, такие НПО, как Международный комитет спасения, Американский комитет по делам беженцев и Международная организация по оказанию чрезвычайной помощи, использовали предоставляемые ЮНФПА услуги по закупкам для получения комплектов средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях, на нужды своей деятельности по оказанию чрезвычайной помощи.

19. В марте 1999 года во время кризисной ситуации, сложившейся в Косово в связи с беженцами, ЮНФПА поставлял комплекты средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях, в лагеря беженцев в Албании и бывшей югославской Республике Македонии, а также в родильные дома на всей территории Албании. Для этой цели был предусмотрен бюджет в размере 120 000 долл. США, а ЮНФПА закупил комплекты средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях, в целях удовлетворения потребностей приблизительно 350 000 человек в течение трех–шести месяцев. Поставки этих комплектов финансировались за счет специальных взносов правительств ряда стран, фондов и отдельных лиц. В июне после прекращения боевых действий беженцы стали возвращаться в Косово, а Фонд перевез определенное количество комплектов средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях, в Косово для удовлетворения потребностей беженцев до того момента, пока не будет восстановлено регулярное оказание услуг.

20. Кроме того, в 1999 году ЮНФПА поставил комплекты средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях, в Турцию, где произошло два разрушительных землетрясения. В этой стране ЮНФПА помог восстановить запасы медицинского оборудования, контрацептивных средств и основных медикаментов. В поставляемые ЮНФПА комплекты входили предметы первой необходимости, которые нужны для приема родов с соблюдением санитарно-гигиенических правил и норм безопасности. Приблизительно 90 процентов младенцев в Турции рождаются в родильных домах, которые используют предметы медицинского назначения, входящие в комплекты ЮНФПА. Кроме того, в ответ на призыв правительства Индии ЮНФПА поставил жертвам циклона «Орисса» предметы для охраны материнского здоровья в целях приема родов с соблюдением норм безопасности, а также комплекты для медицинских консультационных пунктов. ЮНФПА распределял комплекты для приема родов в домашних условиях в чрезвычайных ситуациях среди матерей в Восточном Тиморе, где услуги по охране материнского здоровья оказываются в недостаточном объеме или не оказываются вообще. Кроме того, Фонд поставил предметы для приема родов в местные поликлиники и больницы в Восточном Тиморе.

21. В соответствии с Глобальной программой в отношении контрацептивных средств ЮНФПА работает сейчас с потенциальными поставщиками, которые желают хранить запасы комплектов средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья, и различные контрацептивы в своих помещениях

без затрат для ЮНФПА. Это — специальная услуга, оказываемая этими коммерческими организациями в рамках осуществления этой программы ЮНФПА.

III. Осуществление страновых программ ЮНФПА

Алжир

22. Страновая программа для Алжира была одобрена Исполнительным советом в 1998 году на общую сумму в размере 7 млн. долл. США (5,1 млн. долл. США за счет регулярных ресурсов, 1,9 млн. долл. США — за счет других ресурсов) на трехгодичный период (1998–2000 годы). В 1998 году в период с января по октябрь проводилась работа по завершению подготовки предложений по компонентам двух подпрограмм и обсуждению хода осуществления с правительственными органами. В Алжире в октябре 1998 года был назначен представитель ЮНФПА, и его прибытие совпало с началом осуществления страновой программы. В 1999 году и по данный момент процесс осуществления страновой программы протекал нормально, однако его сдерживали нехватка ресурсов по регулярному бюджету ЮНФПА и наличие трудностей с получением соответствующей суммы по линии нерегулярных ресурсов. В 2000 году усилия по мобилизации средств продолжаются.

23. Самым важным широкомасштабным мероприятием, осуществляемым в рамках страновой программы для Алжира, является деятельность, призванная улучшить доступ к качественным услугам по охране репродуктивного здоровья в 400 пунктах первичного медико-санитарного обслуживания, 100 районных клиниках для матерей и 13 больницах при университетах. В рамках программы в 1999 году по различным аспектам оказания услуг по охране репродуктивного здоровья всего было подготовлено более 100 специалистов системы здравоохранения (управляющие, врачи, акушерки и консультанты), было проведено изучение потребностей в контрацептивах и материально-технического обеспечения и было закуплено разнообразное медицинское оборудование.

24. Осуществляемая при поддержке ЮНФПА программа также содействовала подготовке общинных работников по вопросам распространения информации о современных средствах, необходимых для охраны репродуктивного здоровья среди сельского населения, и деятельность этих «популяризаторов» началась в трех районах страны. Для содействия учету касающихся охраны репродуктивного здоровья аспектов в мероприятиях молодежных информационных центров Фонд оказал помощь одной национальной НПО в деле подготовки директоров 48 центров и междисциплинарных групп, которые работают в трех из них. В рамках подпрограммы по народонаселению и развитию ЮНФПА оказал помощь ряду национальных институтов в связи с проведением нескольких соответствующих исследований, в том числе трех исследований путей улучшения положения женщин и уменьшения неравенства между мужчинами и женщинами.

Китай

25. ЮНФПА оказывает правительству Китая помощь в осуществлении четвертой страновой программы на сумму 20 млн. долл. США за счет регулярных ресурсов. Программа включает четыре подпрограммы, посвященные: а) охране репродуктивного здоровья; б) расширению прав и возможностей женщин; в) информационно-пропагандистской деятельности по вопросам охраны репродуктивного здоровья; и г) сотрудничеству по линии Юг-Юг в связи с охраной репродуктивного здоровья. Страновая программа была утверждена на период 1997–2000 годов и впоследствии продлена еще на один год. Ее осуществление планируется завершить к концу 2001 года. Общий объем расходов на конец 1999 года составил 6,8 млн. долл. США, в результате чего от утвержденной суммы осталось 13,2 млн. долл. США.

26. Помощь ЮНФПА Китаю призвана повлиять на направленность национальных стратегий в области планирования семьи и оказать содействие переходу от использовавшегося в прошлом административного подхода к комплексному добровольному подходу к охране репродуктивного здоровья в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). В 32 уездах, в которых осуществляются поддерживаемые ЮНФПА проекты, были отменены целевые показатели и квоты. Для ключевых сотрудников директивных органов правительства и учреждений, занимающихся вопросами планирования семьи, были проведены информационно-пропагандистские практикумы, предназначенные для улучшения понимания ориентированного на нужды клиентов подхода к охране репродуктивного здоровья. С тем чтобы подчеркнуть важное значение качественного обслуживания, была организована профессиональная подготовка лиц, оказывающих услуги. Кроме того, всем домашним хозяйствам в тех уездах, где работает ЮНФПА, были предоставлены материалы по вопросам информации, образования и коммуникации (ИОК) в целях распространения информации о добровольном подходе к охране репродуктивного здоровья. Клиенты и сотрудники, занимающиеся вопросами планирования семьи, во все большей степени признают важное значение перехода к использованию ориентированного на нужды клиентов подхода к охране репродуктивного здоровья с акцентом на свободу выбора и качество обслуживания.

27. Одна из основных трудностей, с которой пришлось столкнуться в ходе осуществления программы, заключается в том, что в деле привлечения мужчин к усилиям по укреплению репродуктивного здоровья удалось добиться лишь незначительного успеха. В целях улучшения положения в настоящее время во всех учебных материалах и материалах по вопросам ИОК, используемых на уровне уездов, поселков и деревень, предлагается шире привлекать мужчин. ЮНФПА также начал оказывать поддержку экспериментальному проекту по социальному маркетингу мужских презервативов.

28. ЮНФПА весьма тесно сотрудничает с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в Китае по вопросам подготовки общей страновой оценки (ОСО) и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). ОСО была завершена в январе 2000 года.

Египет

29. Страновая программа для Египта была утверждена в 1998 году на общую сумму в размере 18 млн. долл. США (14,4 млн. долл. США за счет регулярных ресурсов и 3,6 млн. долл. США за счет других источников) на четырехлетний период (1998–2001 годы). На разработку, подготовку и завершение логических рамок программы, подпрограмм и ее проектов ушло более полугода, и осуществление первых мероприятий началось в последнем квартале 1998 года. В настоящее время в Египте началась реализация пяти компонентных проектов в рамках трех категорий подпрограмм: охрана репродуктивного здоровья, стратегии в области народонаселения и развития и информационно-пропагандистская деятельность. Кроме того, реализуются два проекта, совместно разработанных с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

30. По состоянию на сентябрь 1999 года страновая программа для Египта осуществлялась в полном масштабе, и в ее рамках удалось эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Подчеркивается важное значение национального исполнения, за исключением международных закупок оборудования многократного использования и исполнения проектов в области ИОК в интересах сельского населения, которыми занимается Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). Страновому отделению удалось получить 3 млн. долл. США за счет регулярных ресурсов, в том числе 2,4 млн. долл. США за счет взноса правительства Египта в целевой фонд. Продолжаются усилия по получению дополнительных средств, необходимых для компонентных проектов, осуществляемых в интересах подростков и в целях ликвидации вредных видов традиционной практики.

31. Страновое отделение ЮНФПА в Египте работает с правительством в целях оперативной реализации концепции охраны репродуктивного здоровья, обозначенной в Программе действий МКНР, в качестве части национальных стратегий общественного здравоохранения. Фонд оказал министерству здравоохранения и по вопросам народонаселения помощь в связи с проведением анализа и оценки пересмотренного варианта комплексной политики в области народонаселения и развития и подготовкой предложений по нему. В частности, этот проект политики предусматривает переход от уделения основного внимания вопросам планирования семьи к более общей, сбалансированной с гендерной точки зрения, комплексной политике, охватывающей концепции репродуктивных прав и репродуктивного здоровья. Следует отметить, что особое внимание уделяется репродуктивному здоровью подростков и предоставлению всем слоям населения страны доступа к качественным, доступным и безопасным услугам по охране репродуктивного здоровья.

Никарагуа

32. Страновая программа для Никарагуа была утверждена в 1998 году на период 1998–2001 годов на сумму в размере 11,4 млн. долл. США (8,4 млн. долл. США за счет регулярных ресурсов и 3 млн. долл. США за счет других ресурсов). В области охраны репродуктивного здоровья имеется три подпрограммы, касающиеся: а) расширения доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья в бедных сельских и городских районах;

б) улучшения состояния репродуктивного здоровья подростков; и с) содействия развитию людских ресурсов. В частности, в связи с охраной репродуктивного здоровья значительного прогресса удалось добиться в результате предоставления министерству здравоохранения Никарагуа помощи в деле распространения контрацептивов. Среди прочего, расширилось предложение контрацептивов, увеличилось число методов контрацепции и была создана новая система материально-технического снабжения контрацептивными средствами, учитывающая существующий спрос. Другие мероприятия по охране репродуктивного здоровья включали оказание партнерам помощи в разработке стратегий в области ИОК в целях подготовки информационных и коммуникационных материалов и в разработке и осуществлении учебных планов в отношении оказания услуг по охране репродуктивного здоровья.

33. В целях укрепления национального потенциала в чрезвычайно важной области, касающейся репродуктивного здоровья подростков, предпринимаются усилия по улучшению стандартизации и определения роли подростковых служб и информационных систем в министерстве здравоохранения. Для улучшения учебных материалов и стимулирующих мероприятий была разработана стратегия в области ИОК в целях охраны репродуктивного здоровья подростков. Предпринимались значительные усилия по работе с молодежью на основе использования многосекторального подхода, укрепления организаций подростков, подготовки учебных мероприятий и создания муниципальных домов подростков.

34. В рамках текущей программы была укреплена субрегиональная программа подготовки магистров по вопросам охраны репродуктивного здоровья, организованная в Национальном автономном университете Никарагуа, в результате чего было выпущено 35 специалистов. С участием 25 человек была осуществлена программа социально-культурных и демографических исследований в Университете Центральной Америки, и была создана исследовательская сеть. Фонд оказал поддержку трем краткосрочным курсам, посвященным методологии социально-культурных и демографических исследований, для сотрудников местных и центральных директивных органов. Однако в рамках всех трех подпрограмм охраны репродуктивного здоровья нехватка бюджетных средств и нестабильность партнеров являлись основными трудностями на пути полномасштабного осуществления мероприятий.

Парагвай

35. Страновая программа для Парагвая была утверждена в 1998 году на общую сумму в размере 5,5 млн. долл. США (3,0 млн. долл. США за счет регулярных ресурсов и 2,5 млн. долл. США за счет других ресурсов) на пятилетний период 1998–2002 годов. Несмотря на явный прогресс, которого удалось добиться в связи с улучшением состояния репродуктивного здоровья народа Парагвая, коэффициент материнской смертности в стране по-прежнему очень высок и составляет 192 на 100 000 живорождений. Для сокращения коэффициента материнской смертности необходимо улучшить охват услугами по охране репродуктивного здоровья и их качество. Поэтому текущая программа ЮНФПА предназначается для поддержки деятельности по обеспечению охвата сельских поселений и поселений представителей коренных народов. ЮНФПА сотрудничает с министерством здравоохранения,

Панамериканской организацией здравоохранения (ПАОЗ) и местными властями в целях повышения качества услуг при помощи подготовки, распространения информации о нормах и стратегиях и организации передвижных медпунктов.

36. Посредством информационно-пропагандистской деятельности ЮНФПА содействовал учету таких вопросов, как репродуктивные права, гендерная проблематика и насилие в отношении женщин, в повестке дня правительства. В настоящее время сенат рассматривает закон, касающийся насилия в отношении женщин. Кроме того, на встрече с представителями обеих законодательных палат и с представителями целого ряда организаций гражданского общества обсуждалось предложение в отношении закона об охране репродуктивного здоровья, подготовленное координационным подразделением групп парагвайских женщин. Этот закон позволит обеспечить всеобщий доступ к методам планирования семьи для женщин.

37. Из-за политических волнений осуществление подпрограммы, посвященной стратегиям в области народонаселения и развития, несколько замедлилось. ЮНФПА содействовал укреплению национального потенциала в области сбора и анализа данных в Национальном центре обследований и статистики. Это позволило национальным и местным органам власти получить надежные данные для целей планирования. Кроме того, ряд сотрудников местных органов правительства прошли первоначальную подготовку по вопросам использования статистических данных для ситуационного анализа и разработки прогнозов в отношении роста численности населения и потребностей в жилье, медицинском обслуживании, образовании и водоснабжении.

Тихоокеанский субрегион

38. Исполнительный совет утвердил программу для Тихоокеанского субрегиона в 1998 году на четырехлетний период 1998–2001 годов на общую сумму в 10 млн. долл. США (7,2 млн. долл. США из регулярных ресурсов и 2,8 млн. долл. США из других ресурсов). В настоящее время все островные государства Тихого океана приняли и признали комплексный подход к охране репродуктивного здоровья. Подготовка лиц, оказывающих услуги по охране репродуктивного здоровья, при помощи практикумов, семинаров и курсов по ключевым компонентам репродуктивного здоровья содействовала улучшению системы оказания услуг по охране репродуктивного здоровья. В рамках текущей программы при помощи организованных в медицинском институте Фиджи для 16 слушателей 11-недельных курсов с выдачей диплома был повышен уровень квалификации административных сотрудников медицинских учреждений среднего уровня по вопросам охраны репродуктивного здоровья. ЮНФПА также содействовал разработке пособия для руководителей программ по охране репродуктивного здоровья по вопросам комплексного оказания услуг по охране репродуктивного здоровья и предупреждения венерических заболеваний/ВИЧ, рассматривая венерические заболевания в качестве одного из синдромов, изучаемых в ходе подготовки лиц, оказывающих услуги по планированию семьи.

39. Островные страны Тихого океана добились значительных успехов в деле использования различных инструментов ИОК для поощрения перемен в поведении. Например, на Маршалловых Островах очень успешной оказалась кампания рекламы мужских презервативов в газетах и на плакатах в сочетании с продажами презервативов через 10 пунктов. Эта кампания содействовала значительному расширению использования презервативов. Давно передающиеся по радио объявления оказали определенное воздействие на островах Кука, особенно в связи с улучшением информированности о ВИЧ/СПИДе. На Фиджи очень эффективными стали телевизионные кампании, посвященные женской проблематике и таким вопросам, как насилие в отношении женщин, создание микропредприятий, женщины и законодательство.

40. Степень эффективности осуществления программ в области планирования семьи в 10 островных странах Тихого океана резко варьируются. Религия и культура продолжают мешать осуществлению программ в области планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья. Одним положительным примером явился опыт Кирибати, где большое воздействие оказали личные посещения и посещения на дому в целях консультирования по вопросам планирования семьи, снабжения необходимыми предметами и оказания услуг.

41. Кульминацией информационно-пропагандистских инициатив в субрегионе явился региональный семинар для представителей средств массовой информации, который содействовал предоставлению журналистам последних данных об основных вопросах народонаселения и репродуктивного здоровья, обмену опытом в связи с проведением в средствах массовой информации кампаний по вопросам народонаселения и репродуктивного здоровья и подготовке отдельных образцов для средств массовой информации в целях их распространения. В порядке создания стимулов для журналистов тем из них, кто занимается освещением вопросов репродуктивного здоровья в различных средствах массовой информации, были вручены награды.

42. В марте 2000 года ЮНФПА удалось добиться разрешения на получение из Фонда Организации Объединенных Наций гранта в размере 2,34 млн. долл. США для регионального проекта охраны репродуктивного здоровья подростков. Этот проект предназначается для оказания островным странам Тихого океана содействия в разработке инициатив в целях предоставления подросткам и молодежи комплексного набора сведений и услуг по охране репродуктивного и сексуального здоровья.