



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/FPA/2000/8 (Part I)
22 May 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Ежегодная сессия 2000 года
13-23 июня 2000 года, Женева
Пункт 2 предварительной повестки дня
ЮНФПА

**ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ**

ДОКЛАД ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ:
АСПЕКТЫ РАБОТЫ ЮНФПА В 1999 ГОДУ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	3
I. ПОДРОСТКИ	4
Информационно-просветительская деятельность	7
Услуги	10
Пропагандистская деятельность и разработка политики	12
ВИЧ/СПИД	14
Результаты	17

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
II. ПАРТНЕРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ	20
Система Организации Объединенных Наций	21
Организации гражданского общества, включая неправительственные организации	29
Профессиональные группы и массовые организации	34
Партнерство Юг-Юг	36
Парламентарии	37
Религиозные группы	38
Фонды	40
Частный сектор	41
III. МНОГОЛЕТНИЕ РАМКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ (МРФ)	43

ВВЕДЕНИЕ

1. Наиболее важным событием 1999 года для ЮНФПА стало завершение обзора работы, проделанной за пять лет, прошедших после Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), состоявшейся в Каире в сентябре 1994 года, а также возникших в этот период проблем и трудностей. На Конференции, собравшей представителей 179 стран, на основе консенсуса была принята Программа действий с перечнем конкретных целей и задач. ЮНФПА принял полномасштабное участие в процессе "МКНР+5", имевшем целью определить, что сделано в мире для выполнения намеченных планов и решения всего комплекса задач, поставленных МКНР. В рамках этого процесса Фонд организовал ряд мероприятий, включая февральский Гаагский форум (совместно с правительством Нидерландов), и оказывал содействие секретариату Комиссии по народонаселению и развитию, которая выполняет функции Подготовительного комитета двадцать первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященной МКНР.

2. Одним из важных направлений деятельности ЮНФПА в рамках обзорного процесса "МКНР+5" стало проведение международного обследования, охватывавшего 114 развивающихся и 18 развитых стран, с целью дать оценку прогресса, достигнутого после Каирской конференции 1994 года. Это обследование, а также три круглых стола и четыре технических симпозиума, состоявшиеся в рамках "МКНР+5" и подготовившие свои выводы и рекомендации, дали важный материал для дискуссий в ходе Гаагского форума и внесли важный вклад в разработку Подготовительным комитетом документа об основных направлениях деятельности по дальнейшему осуществлению Программы действий МКНР, принятого двадцать первой специальной сессией 2 июля 1999 года. К числу таких направлений были отнесены: распространение информации по вопросам репродуктивного и сексуального здоровья и оказание соответствующих консультативных и других услуг молодежи; борьба с высоким уровнем материнской смертности; охрана здоровья женщин и девочек; борьба с пандемией ВИЧ/СПИДа, последствия которой оказались гораздо более тяжелыми, чем прогнозировалось в 1994 году; поощрение мер, направленных на обеспечение равноправия и равенства мужчин и женщин; и налаживание партнерских отношений между всеми категориями государственных, многосторонних организаций и организаций гражданского общества во имя достижения целей МКНР. Поскольку проведенный обзор показал, что принятые в Каире обязательства относительно выделения финансовых ресурсов на цели осуществления Программы действий МКНР выполняются далеко не полностью, в упомянутый документ был включен призыв ко всем странам активизировать усилия в этой области.

3. В настоящем годовом докладе Исполнительного совета основное внимание уделяется двум аспектам работы ЮНФПА, включенным в число основных направлений деятельности, рекомендованных двадцать первой специальной сессией Генеральной Ассамблеи: а) удовлетворению потребностей подростков в области репродуктивного здоровья путем предоставления им соответствующей информации и других услуг; и б) укреплению партнерских связей между всеми организациями, занимающимися вопросами народонаселения и репродуктивного здоровья в качестве условия достижения целей МКНР. В связи с заострением внимания на этих двух аспектах программы Фонда в докладе приводятся примеры из различных стран, наглядно показывающие масштабы работы ЮНФПА в указанных областях.

4. В 1999 году Фонд, во исполнение решения 98/24 Исполнительного совета, серьезно занимался также разработкой "многолетних рамок финансирования (МРФ)". МРФ были представлены Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2000 года и были утверждены в его решении 2000/9. С учетом далеко идущих последствий принятого в МРФ подхода, ориентированного на конкретные результаты для работы Фонда, в заключительный раздел этой части годового доклада включена информация о ходе разработки МРФ и первых шагах по их применению.

I. ПОДРОСТКИ

5. В 1999 году ЕНФПА особое внимание уделял молодежи. Вместе со Всемирным фондом народонаселения и Голландским молодежным советом по вопросам молодежи и развития он участвовал в организации Гаагского форума молодежи, состоявшегося 5-7 февраля 1999 года, накануне самого Гаагского форума. Форум, в котором приняли участие более 100 молодых людей из всех регионов мира, сформулировал многочисленные рекомендации, касающиеся удовлетворения потребностей молодежи и подростков в вопросах охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Благодаря тесному контакту со своими коллегами или профильными неправительственными организациями (НПО) около четверти молодых людей, принявших участие в Гаагском форуме молодежи, получили также возможность внести вклад в работу Подготовительного комитета двадцать первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

6. На протяжении года Фонд собирал информацию об опыте различных стран в области охраны репродуктивного здоровья подростков, используя для этого стратегию совместной программной деятельности, разработанную в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ. В частности, были продолжены усилия по выявлению стран, разработавших национальную политику по делам молодежи

или отразивших задачи в области репродуктивного здоровья молодежи и подростков в рамках демографической, образовательной, гендерной и другой политики в области развития. Реализуемые программы показали, что достигнут определенный прогресс в деле включения вопросов полового воспитания и других обретающих актуальность проблем (права человека, вредная практика, насилие) в программы просветительской деятельности по вопросам народонаселения и репродуктивного здоровья, а также в деле улучшения профессиональной подготовки учителей, просвещения родителей и привлечения общин. Обзор страновых программ ЮНФПА также свидетельствует о значительных усилиях, причем иногда весьма результативных, предпринимаемых в области охраны здоровья молодежи. Эти усилия направлены на расширение услуг, специально ориентированных на потребности молодых людей, подготовку лиц, занимающихся оказанием таких услуг, и обеспечение большей доступности услуг в области здравоохранения в целом. Вместе с тем обзор показывает, что многое еще предстоит сделать.

7. Этот обзор, а также другие исследования и форумы, проведенные в рамках процесса "МКНР+5", вскрыли серьезные проблемы, стоящие перед развивающимися странами во всех районах мира в области репродуктивного и сексуального здоровья подростков. Так, например, во Вьетнаме, где подростки составляют всего лишь 12-14% населения, на их долю приходится 25% аборт и 50% вич-инфицированных. В Монголии проведенное правительством обследование показало, что средний возраст начала половой жизни составляет 16,8 лет для мальчиков и 17,2 лет для девочек. Однако многие из девочек-подростков, уже имеющих опыт сексуальных отношений, продемонстрировали низкий уровень знаний в области своего репродуктивного и сексуального здоровья, а также в области предупреждения беременности. Особую обеспокоенность вызывает сделанный в ходе обследования вывод о том, что среди беременных девочек-подростков высока вероятность абортов и выкидышей. 54% опрошенных монгольских подростков выразили заинтересованность в получении знаний по вопросам репродуктивного здоровья в рамках школьных программ.

8. В качестве еще одного примера можно привести Грузию, где после обретения независимости показатели, характеризующие состояние здоровья молодежи, ухудшились. Об этом свидетельствует хотя бы такой факт: в то время как общее число абортов в стране значительно сократилось, число абортов среди женщин в возрасте 15-24 лет увеличилось почти на треть. По оценкам, каждый пятый аборт сопровождается осложнениями. Как и во многих других странах региона, широкое использование в Грузии абортов в качестве средства прерывания нежелательной беременности отчасти объясняется ограниченным доступом молодых людей к специально ориентированным на их потребности государственным и частным услугам, а также явным дефицитом знаний и

информации по вопросам, касающимся человеческой сексуальности и ответственного сексуального поведения. Половое воспитание не является в Грузии частью школьных программ, а справочная литература недоступна для подростков.

9. Такая же ситуация наблюдается и во многих других странах мира. На Филиппинах, например, согласно результатам проведенного в 1999 году обследования по вопросам фертильности и сексуальности молодежи, 74% сексуально активных подростков не пользуются противозачаточными средствами, хотя большинство из них признают, что не хотят или не готовы стать родителями. В Боливии 30% всех женщин становятся матерями до 19-летнего возраста.

10. Распространение ВИЧ/СПИДа в мире высветило опасности, связанные с отсутствием ориентированных на молодежь программ информации и услуг в области репродуктивного здоровья. Примерно половина всех лиц с ВИЧ была инфицирована в возрасте до 25 лет. Причем в странах восточной и южной частей Африки с высоким процентом ВИЧ-инфицированных женщины, как правило, инфицируются ВИЧ в гораздо более молодом возрасте, чем мужчины. В Намибии, например, согласно данным правительства, у большинства ВИЧ-инфицированных женщин ВИЧ-инфекция выявляется в 20 с небольшим лет, в то время как у большинства ВИЧ-инфицированных мужчин – примерно в 35 лет. В сельских районах Уганды на одного ВИЧ-инфицированного молодого мужчину приходится шесть ВИЧ-инфицированных молодых женщин. Несмотря на то что правительства и организации-партнеры знают о сложившейся ситуации, девочки-подростки по-прежнему не имеют должного доступа к информации и услугам, которые позволили бы им сохранить свое здоровье.

11. Деятельность ЮНФПА по решению этих проблем осуществляется по трем основным направлениям: а) оказание поддержки школьным и внешкольным информационно-просветительским программам; б) расширение доступа молодежи к ориентированным на их потребности информационным, консультативным и другим услугам в области репродуктивного здоровья; и с) пропагандистская деятельность в целях поощрения разработки политики, направленной на защиту прав и охрану репродуктивного здоровья молодежи. Одним из главных приоритетов в работе Фонда в области охраны репродуктивного здоровья подростков является профилактика распространения ВИЧ, которая требует усилий по всем трем указанным направлениям. В рамках каждого из этих направлений работы ЮНФПА всячески стремится широко привлекать саму молодежь к планированию, осуществлению и оценке касающихся ее мер политики и программ.

Информационно-просветительская деятельность

12. Молодые люди, т.е. лица в возрасте от 10 до 24 лет, представляют собой далеко не однородную массу: часть из них уже ведет половую жизнь, другая же часть – нет; одни уже женаты, но многие еще нет; одни живут в семьях, а другие – и таких много, в том числе среди подростков – предоставлены сами себе; многие из них не посещают в школу и многие испытывают острую нужду и трудности. Всем им нужна информация об их сексуальности, о том, как сохранить свое репродуктивное здоровье и как планировать рождение детей. Поэтому ЮНФПА оказывает поддержку школьным программам и деятельности за пределами школы, направленной на информирование и просвещение молодежи.

13. При осуществлении подавляющего большинства своих страновых программ ЮНФПА оказывает поддержку информационно-просветительской деятельности, ориентированной на молодежь и осуществляемой как в рамках, так и за рамками формальной системы образования. В Бурунди, например, ЮНФПА совместно с ВОЗ, ЮНИСЕФ и одной из международных НПО развернул в 1999 году в двух провинциях информационно-просветительскую кампанию в области репродуктивного здоровья, ориентированную на посещающих и не посещающих школу подростков, и планирует в 2000 году распространить ее еще на 10 провинций. Эта кампания спланирована с учетом результатов обследования знаний, взглядов и практики, проведенного среди молодежи и подростков в 1998 году, а также с учетом опыта осуществления новой национальной стратегии в области репродуктивного здоровья подростков, утвержденной правительством в 1999 году. В рамках этой экспериментальной программы предусмотрены организация профессиональной подготовки и выпуск методических пособий, пропагандирующих открытость и прямоту в работе с молодыми людьми, интересующимися вопросами сексуальности и репродуктивного здоровья.

14. В Исламской Республике Иран ЮНФПА оказал содействие министерству просвещения в проведении исследования, касающегося преподавания предмета "Репродуктивное здоровье и сексуальность" в вечерних школах для учащихся в возрасте 17-24 лет, составляющих примерно 20% от общего числа учащихся, заканчивающих средние школы. Это исследование позволило перенести акцент в учебных программах с общих демографических вопросов на непосредственное ознакомление учащихся с наиболее "чувствительной" информацией, касающейся репродуктивного здоровья. В 1999 году по результатам этого исследования были подготовлены и выпущены брошюра и плакат, посвященные предпосылкам и условиям счастливого брака. Министерство просвещения и министерство здравоохранения при

содействии ЮНФПА выпустили еще одну брошюру, которая предназначена для девочек-подростков и посвящена вопросам полового созревания.

15. Школьные программы во многих странах мира носят схоластический характер и оторваны от реальной жизни. Между учителями и учащимися отсутствует обратная связь. Ученики слишком часто не могут обратиться к своим учителям за помощью и советом. Учебные программы порой не затрагивают некоторых деликатных вопросов, поскольку родители, учителя, религиозные лидеры и политики сами избегают этих вопросов. Поэтому информация и услуги, предлагаемые в рамках программ, ориентированных на молодежь, зачастую не учитывают ее реальных потребностей, а просветительская деятельность в области сексуальности, здоровья женщин, планирования семьи и питания носит ограниченный характер. Преодолению такой ситуации призваны способствовать различные программы, финансируемые Фондом.

16. Так, например, в рамках своей программы помощи палестинскому народу Фонд подготовил методическое пособие по вопросам репродуктивного здоровья и гендерным вопросам для учителей и директоров школ и организовал для 80 из них учебные курсы с целью ознакомления с наиболее эффективными методами полового воспитания учащихся, оказав тем самым содействие палестинской администрации в деле включения соответствующих вопросов в школьные программы, а также в учебные программы для взрослых, программы подготовки учителей и просветительские программы для молодежи. Это помогло сформировать местные кадры методистов и педагогов-демографов, активно способствующих распространению знаний в области репродуктивного здоровья и народонаселения. Фонд помог подготовить также четыре брошюры и дидактический материал, посвященные концепциям репродуктивного здоровья, а также гендерным и демографическим концепциям, для системы образования для взрослых. Благодаря Фонду соответствующие знания в области репродуктивного здоровья получили 70 молодежных лидеров, которые теперь могут выполнять роль консультантов для своих сверстников. Фонд организовал также телефонную "горячую линию" для консультирования молодых людей и подростков. Кроме того, он помог в организации летних молодежных лагерей в беднейших районах Западного берега, в которых провели лето 300 молодых людей. Программная деятельность в интересах молодежи позволила охватить большое число молодых мужчин и женщин и создать массовые форумы для обсуждения среди молодежи тем, которые прежде считались запретными.

17. Аналогичные программы осуществлялись и в других арабских странах, в том числе в Египте, Йемене и Сирийской Арабской Республике. Для этого же района мира были разработаны региональные программы по подготовке лидеров скаутского движения, с тем чтобы они могли помогать советами своим сверстникам. Региональные семинары, в

рамках которых осуществлялась такая подготовка, вызвали своеобразную "цепную реакцию", поскольку их слушатели теперь сами проводят такие же национальные семинары. Участники этих семинаров подготовили учитывающие гендерную проблематику информационно-просветительские материалы по вопросам репродуктивного здоровья подростков.

18. Во Вьетнаме ЮНФПА оказал содействие правительству в разработке большого числа программ, направленных на поощрение безопасного для репродуктивного здоровья поведения подростков, путем выявления различных "точек" их охвата. Эти программы предусматривают включение вопросов репродуктивного здоровья в учебные программы средних школ; создание консультационных центров, молодежных клубов и кафе-магазинов по продаже противозачаточных средств; трансляцию радиопередач, в рамках которых молодые люди могут в прямом эфире получать ответы на интересующие их вопросы, касающиеся репродуктивного здоровья; проведение просветительских кампаний в СМИ; и разработку новых информационно-просветительских материалов. Благодаря этим мерам как посещающие, так и не посещающие школу подростки имеют доступ к информации по вопросам репродуктивного здоровья, которая в большей степени учитывает их специфические потребности, чем информация, которую можно получить исключительно в рамках школьных программ.

19. В Албании ЮНФПА оказывал поддержку ряду информационных кампаний в интересах молодежи, включавших в себя проведение рекламно-пропагандистских акций, трансляцию радиопередач и использование средств наглядной агитации в целях поощрения поведения, способствующего сохранению и укреплению репродуктивного здоровья. Отделение Фонда в Албании помогло организовать также серию семинаров для обмена опытом между представителями молодежи, которые прошли в "открытой, непринужденной и дружеской атмосфере" и имели большой успех, породив спрос на подобные семинары и в будущем. Деятельность ЮНФПА включала в себя также поддержку "социального маркетинга" презервативов не только через аптеки, но и через другие, нетрадиционные, каналы.

20. ЮНФПА старается привлекать самих подростков к разработке касающихся их программ. Так, например, в Эквадоре молодые люди сами готовят учебные материалы, в том числе брошюры по вопросам подростковой сексуальности, половых отношений, беременности среди подростков и использования противозачаточных средств. Одной из приоритетных тем для них является тема бытового насилия. Она неоднократно звучала в постановках молодежной драматической труппы, сформированной в рамках финансируемого ЮНФПА проекта в Кито. Активность молодых людей, их готовность и желание заниматься гендерной проблематикой, в том числе вопросами отношения к

женщине в обществе, вселяют оптимизм. В Марокко министерство по делам молодежи и спорта предложило нетрадиционный подход, основанный на привлечении членов молодежных клубов. Молодые люди пишут и исполняют песни, ставят драматические пьесы, организуют кукольные спектакли и используют другие новаторские способы распространения информации по вопросам планирования семьи, венерических заболеваний и ВИЧ/СПИДа, семейной жизни и полового воспитания.

21. В Индонезии молодежь играет крайне важную и полезную роль в подготовке информационно-просветительских материалов, а также в распространении знаний среди ровесников. Однако такая просветительская деятельность пока ограничивается лишь городскими районами, в провинции же, как показывает практика, услуги консультативных групп по вопросам семьи эффективнее используются параллельно со школьными программами полового воспитания. Молодежи отводится важная роль и в рамках нового национального проекта в области репродуктивного здоровья подростков.

22. Учитывая все более широкое использование молодыми людьми новых информационных технологий, ЮНФПА выступил спонсором ряда новаторских проектов. Так, в Румынии Фонд оказал помощь одному из национальных учреждений в разработке интерактивной игры на CD-ROM, направленной на профилактику заболеваний, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа. Этот CD-ROM распространяется бесплатно среди учащихся школ.

Услуги

23. Один из многих уроков, вынесенных ЮНФПА из участия в деятельности по укреплению репродуктивного здоровья молодежи, состоит в том, что информационно-просветительская работа зачастую не дает желаемого результата, если обогащенные новой информацией и знаниями сексуально активные подростки и молодые люди не имеют доступа к услугам, ориентированным на их потребности. Все большее число правительств приходят к пониманию того, что оказание таких услуг является залогом успеха всех других усилий по укреплению репродуктивного здоровья подростков. В Боливии, например, министерство здравоохранения отдает себе отчет в такой необходимости и стремится к оказанию специальных услуг для подростков, однако оно пока не выработало модели, которая была бы пригодна для всей страны в целом, учитывая высокий процент коренного и сельского населения и большое число работающих молодых людей, не охваченных системой школьного образования. В стремлении помочь правительству преодолеть эти трудности ЮНФПА в 1999 году приступил к осуществлению проекта (финансируемого совместно с одним из двусторонних агентств по вопросам развития) по распространению информации и оказанию услуг подросткам в

области репродуктивного здоровья в трех городских округах. Опыт, накопленный в рамках этого проекта, осуществляемого совместно с министерством здравоохранения и министерством просвещения, позволит выработать минимальные требования, на которые будет ориентироваться государственная система здравоохранения.

24. В Эритрее ЮНФПА разработал проект, направленный на удовлетворение потребностей подростков в области репродуктивного здоровья и предусматривающий создание для этого молодежных центров в портовых городах Массавы и Ассабы. Эти центры призваны оказывать консультативную и другую помощь в области репродуктивного здоровья, а также библиотечные и спортивно-оздоровительные услуги. Основными направлениями деятельности в рамках этого проекта являются предоставление информационно-просветительских материалов, подготовка молодых людей в качестве консультантов для своих сверстников и укрепление системы, позволяющей направлять подростков на консультации к специалистам. Проект предусматривает также проведение массовых разъяснительных мероприятий, трансляцию радиопередач для молодежи, а также осуществление контроля и оценки. Оба центра были созданы и оснащены необходимым оборудованием в 1999 году. Подготовку по вопросам оказания консультативных услуг ровесникам и охраны репродуктивного здоровья подростков прошли 26 человек в Ассабе и 44 человека в Массаве.

25. В Доминиканской Республике ЮНФПА оказал поддержку программе, в рамках которой была подготовлена большая группа в составе 360 молодых просветителей-пропагандистов, занимающихся, помимо информационно-просветительской деятельности, распространением презервативов и направлением подростков в медицинские учреждения. Соответствующую подготовку по вопросам, касающимся потребностей молодых пациентов, обращающихся за помощью, прошли также врачи, медсестры и другой медицинский персонал. В Малави Фонд оказывает помощь в осуществлении проекта в интересах подростков, не посещающих школы, который предусматривает, в частности, распространение в общинах противозачаточных средств, в том числе презервативов. По направлению общин отдельные молодые люди учатся распространять противозачаточные средства и направлять подростков в медицинские учреждения, занимающиеся вопросами репродуктивного здоровья. Параллельно Фонд помогает готовить сотрудников таких учреждений, с тем чтобы они могли оказывать подросткам квалифицированную помощь, специально ориентированную на их потребности.

26. В Алжире ЮНФПА оказал содействие в осуществлении информационно-просветительского проекта, предусматривавшего создание в каждом из 48 административных районов страны специализированного медицинского центра для молодежи. В целях обеспечения увязки информационно-просветительской работы с

оказанием конкретных услуг персонал этих центров (а это в общей сложности 500 человек, включая врачей, психологов, хирургов и стоматологов) прошел при финансовой поддержке Фонда обучение наиболее эффективным методам работы с молодежью и предоставления ей информации и услуг в области репродуктивного здоровья.

27. В Джибути ЮНФПА совместно с ВОЗ и ПРООН осуществляет проект в интересах девочек-подростков, предусматривающий распространение информации и обеспечение доступа к качественным услугам в области репродуктивного здоровья на уровне общин с привлечением к этой работе акушерок, повитух и современных центров первичной медико-санитарной помощи. Это первый в Джибути проект, специально ориентированный на удовлетворение потребностей девочек-подростков и объединяющий для этого усилия четырех министерств.

Пропагандистская деятельность и разработка политики

28. Работа по укреплению репродуктивного здоровья молодежи и обеспечению ее прав в этой области неоднозначно воспринимается в большинстве стран мира, поскольку затрагивает такие деликатные вопросы, как человеческая сексуальность и права и обязанностей родителей. Поэтому одной из своих основных задач ЮНФПА считает пропаганду, в рамках страновых программ, а также в рамках сотрудничества с национальными организациями-партнерами, программ и политики, направленных на укрепление репродуктивного здоровья всего населения, включая подростков и молодежь.

29. Кроме того, ЮНФПА активно отстаивает идеи базового образования, особенно для девочек, добиваясь при этом совершенствования его содержания, повышения качества и приближения к реальной жизни. Так, благодаря своей просветительской деятельности Фонд способствует принятию новых учебных программ, предусматривающих развитие навыков, необходимых в повседневной жизни, а также получение учащимися знаний по вопросам ВИЧ/СПИДа, гендерной проблематики, репродуктивного здоровья, семейной жизни и половых отношений. Он оказывает также поддержку программам подготовки учителей, призванным обеспечить учет гендерной проблематики во время занятий и дать возможность учителям влиять на взгляды и поведение учащихся. Кроме того, ЮНФПА содействует осуществлению просветительских программ для молодежи и родителей, в рамках которых подчеркивается польза образования, особенно для девочек, и которые служат важным средством борьбы с чрезмерно ранними браками и ранними беременностями.

30. В Исламской Республике Иран проблемы, с которыми сталкивается правительство в области укрепления репродуктивного здоровья нации, во многом связаны с возрастной структурой населения, в которой преобладают лица моложе 20 лет (51%). Поэтому вопросы репродуктивного здоровья подростков и повышения их информированности являются приоритетными как для правительства, так и для программы ЮНФПА в этой стране. Правительство в полной мере сознает важность удовлетворения потребностей подростков в области репродуктивного здоровья. Однако несмотря на впечатляющий прогресс в осуществлении программ в области репродуктивного здоровья, достигнутый страной в последние десятилетия, вопросы, касающиеся репродуктивного здоровья подростков, по-прежнему вызывают обостренную реакцию в обществе. Уважая культуру и традиции страны, ЮНФПА продолжает добиваться приоритизации этих вопросов и поддерживает постоянный диалог на эту тему с основными государственными учреждениями-партнерами.

31. В Уганде Фонд сотрудничает в ряду традиционных культурных институтов, таких, как королевства Буганда, Бусога и Тооро. Одна из основных целей этого сотрудничества заключается в том, чтобы заручиться поддержкой инициатив, направленных на укрепление репродуктивного здоровья подростков. В 1999 году результатом этих усилий стало принятие королевством Тооро нормативного акта о минимальном возрасте вступления в брак, в котором этот возраст был повышен с 16 до 18 лет.

32. Во Вьетнаме большое число абортс среди подростков говорит о необходимости совершенствования информационно-просветительской и консультационной работы в области репродуктивного здоровья и планирования семьи и оказания подросткам соответствующих услуг. ЮНФПА добивается признания властями страны важности полового воспитания подростков и расширения их доступа к соответствующей информации и услугам, в связи с чем им был организован ряд информационно-пропагандистских мероприятий с участием правительственных чиновников высокого уровня. Кроме того, ЮНФПА оказал помощь министерству просвещения и профессиональной подготовки в разработке проекта, направленного на дальнейшее совершенствование школьных программ в области демографии и полового воспитания. Эти и другие усилия побудили правительство заняться разработкой национальной стратегии в области репродуктивного здоровья, в которой важное место отводится вопросам репродуктивного здоровья подростков, включая предоставление им соответствующей подробной информации и соответствующих услуг.

33. В Уганде, где подростки составляют 35% населения, число программ, ориентированных на их конкретные потребности, очень невелико. Деятельность ЮНФПА в этой стране ограничивается подготовкой консультантов из числа молодых людей и

оказанием собственно консультативных услуг. Молодым людям, особенно не состоящим в браке, трудно получить услуги в области репродуктивного здоровья в государственном секторе. Хотя концепция услуг, специально ориентированных на потребности подростков и молодежи, относительно нова, правительство Уганды через свое министерство здравоохранения к 2004 году намерено охватить доступными, недорогими и приемлемыми для молодежи услугами в области сексуального и репродуктивного здоровья 20% подростков.

34. В Намибии в рамках информационно-пропагандистского компонента своей программы Фонд взаимодействовал в 1999 году с министерством информации и телерадиовещания в разработке и осуществлении (на начальном этапе) стратегии информационно-пропагандистской деятельности в области народонаселения, которая включает в себя положения, касающиеся защиты репродуктивных прав молодежи. В Боливии Фонд оказывал техническую помощь правительству в разработке национального плана в интересах подростков и молодежи, предусматривающего, в частности, обеспечение прав подростков и молодежи на информацию и услуги в области репродуктивного здоровья. В Коста-Рике ЮНФПА помогал правительству в разработке законопроекта о молодежи, в котором акцент делается на правах человека и гендерных вопросах. Этот законопроект в настоящее время находится на рассмотрении Законодательного собрания.

ВИЧ/СПИД

35. В ходе процесса "МКНР+5" особо подчеркивалась необходимость принятия срочных мер по борьбе с пандемией СПИДа. Согласно последним оценкам ЮНЭЙДС и ВОЗ, по состоянию на конец 1999 года ВИЧ были инфицированы 32,4 млн. взрослых и 1,2 млн. детей. За год от болезней, связанных с ВИЧ, умерло около 2,6 млн. человек – столько же, сколько и от малярии. По оценкам, в 1999 году ВИЧ-инфицированных оказались еще 5,6 млн. человек (по 16 000 в день). Более 95% ВИЧ-инфицированных приходится на развивающиеся страны, причем почти половина из них заразилась в возрасте до 25 лет. Именно этим объясняется первоочередное внимание, уделяемое в страновых программах ЮНФПА потребностям молодежи. В африканских странах от пандемии СПИДа больше всего страдают молодые женщины, вероятность заражения которых значительно выше, чем вероятность заражения мужчин: в западных районах Кении, например, ВИЧ-инфицирована каждая четвертая женщина в возрасте 15-19 лет, тогда как среди мужчин той же возрастной группы ВИЧ-инфицирован каждый двадцать пятый.

36. Отсутствие доступа к соответствующей информации, а также отсутствие системы услуг, ориентированных на молодежь, и нежелание поднимать деликатные вопросы

подростковой сексуальности серьезно затрудняют борьбу с распространением ВИЧ-инфекции. На сегодняшний день единственной эффективной профилактической мерой является обучение населения способам предотвращения передачи вируса. Есть достоверные данные, свидетельствующие о том, что в странах, где благодаря целенаправленной и неустанной профилактической работе удалось добиться существенных изменений в моделях поведения, темпы распространения ВИЧ стабилизировались или даже снизились. Это говорит о том, что профилактика СПИДа возможна.

37. Появились обнадеживающие тенденции и в некоторых странах Восточной Африки, которые в наибольшей степени затронуты пандемией СПИДа. Так, например, выборочные обследования, проводившиеся на протяжении последних пяти лет в городских районах Уганды, свидетельствуют о сокращении на 40% числа ВИЧ-инфицированных беременных женщин. Это сокращение, особенно заметное среди молодых женщин, объясняется увеличением возраста начала половой жизни, расширением масштабов использования презервативов и сокращением числа сексуальных партнеров. Проводимая в Уганде кампания по борьбе со СПИДом включает в себя откровенные дискуссии по проблемам секса, пропаганду безопасного секса с использованием средств наглядной агитации и привлечение НПО к распространению знаний об этой болезни. Первые признаки перелома в борьбе со СПИДом среди молодежи наметились также в Объединенной Республике Танзании. В районах, где осуществляется активная профилактическая деятельность, число ВИЧ-инфицированных молодых женщин снизилось за последние шесть лет на 60%. Однако наиболее убедительные свидетельства эффективности работы по профилактике СПИДа в развивающихся странах демонстрирует Таиланд. Проводимые в этой стране ежегодные репрезентативные обследования молодых мужчин говорят о значительном сокращении масштабов небезопасного сексуального поведения и о замедлении темпов роста числа ВИЧ-инфицированных. Усилия Таиланда по профилактике СПИДа привели к уменьшению числа ВИЧ-инфицированных среди беременных женщин и молодых солдат мужского пола.

38. Информационно-просветительская деятельность по профилактике СПИДа должна быть в первую очередь ориентирована на молодых людей, которые, начиная половую жизнь, часто не задумываются о связанных с этим рисках. В 1999 году ЮНФПА оказывал поддержку самым разнообразным мероприятиям в интересах молодежи и подростков в 128 странах. Информационно-просветительская деятельность включала в себя организацию театральных постановок в Иордании, Малавии, Молдове и Руанде, молодежных лагерей в Иордании, Латвии, Румынии и Сирийской Арабской Республике, налаживание просветительской деятельности среди родителей в Польше, Уганде и

Эстонии, проведение диспутов в Бутане и Южной Африке, создание молодежных клубов в Гвинее и Гаити, организацию конкурсов среди учащихся в Малави и Мьянме, содействие просветительской деятельности церкви в Папуа-Новой Гвинее, публикацию журнальных статей в Гондурасе, организацию спортивных мероприятий в Нигере и демонстрацию фильмов в Южной Африке и Того.

39. В Исламской Республике Иран, где число ВИЧ-инфицированных/больных СПИДом сравнительно невелико, одним из основных направлений деятельности является предотвращение распространения инфекции. В сотрудничестве с министерством просвещения Ирана ЮНФПА участвовал в рассылке 700 000 экземпляров плаката, посвященного борьбе с ВИЧ/СПИДом, в школы по всей стране, а также в распространении 200 000 экземпляров брошюры, предназначенной для преподавателей начальных и средних школ. В Азербайджане Фонд оказал в 1999 году содействие в разработке программы учебного курса по вопросам семейной жизни, включая аспекты профилактики ВИЧ/СПИДа, который был прочитан на экспериментальной основе в восьми школах.

40. На Филиппинах ЮНФПА оказывает поддержку Фонду борьбы со СПИДом - местной неправительственной организации, в ведении которой находится молодежная площадка в одном из торговых центров, служащая местом для дискуссий по вопросам репродуктивного здоровья, а также местом, где подростки могут получить консультации по интересующим их вопросам и доступ к интернетовским чатам. Опыт работы этой молодежной площадки показывает, что Интернет приобретает все большую популярность в качестве альтернативного канала получения консультативных услуг. В дополнение к молодежной площадке, выполняющей информационно-просветительскую миссию, в 1999 году был создан, а в начале 2000 года приступил к работе центр репродуктивного здоровья, обслуживающий подростков.

41. В Ботсване ЮНФПА с 1994 года оказывает поддержку программе консультативной деятельности подростков в интересах своих сверстников, известной как программа ПАКТ, в рамках которой учащиеся средних школ проходят подготовку и выступают в качестве консультантов по вопросам репродуктивного и сексуального здоровья подростков, в том числе по вопросам ВИЧ/СПИДа. За время осуществления программы ею было охвачено 7 600 учащихся в 11 школах; в 1999 году программа была распространена еще на два города на севере страны. В Южной Африке Фонд оказывает поддержку работе по привлечению молодых людей в качестве консультантов для своих сверстников по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа, а также в качестве распространителей презервативов. В рамках этого проекта предусмотрено распространение информации и оказание консультативных и других услуг, включая проведение анализов на венерические

заболевания, анализов крови на ВИЧ/СПИД и распространение противозачаточных средств. Одна из молодежных клиник практикует привлечение представителей общин и вождей племен к процессу принятия решений. Такой подход, являющийся неотъемлемой частью проекта, помогает формированию доброжелательного отношения к деятельности клиники со стороны родителей и членов общин.

42. Стремясь охватить молодежь и найти подходы к ней, ЮНФПА вместе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и одной из международных НПО участвовал в организации молодежного рок-концерта в Москве (Российская Федерация) по случаю Всемирного дня борьбы со СПИДом 1 декабря 1999 года.

Результаты

43. Как видно из приведенной выше краткой информации о деятельности ЮНФПА, Фонд участвует в работе по укреплению репродуктивного здоровья подростков, подходу к решению этой задачи с разных сторон. Его деятельность строится на подходах и методиках, разрабатывавшихся на протяжении целого ряда лет. Условиями долгосрочной эффективности такой деятельности являются а) "контроль качества" в целях выявления наиболее результативных мер и определения причин успехов или неудач, и б) расширение рамок эффективных программ для охвата ими всех целевых групп.

44. Оценка результатов является важным, но не всегда легко выполнимым требованием. Так, программа консультативных услуг, оказываемых подростками своим сверстникам, которая осуществляется в Уганде уже в течение нескольких лет, оценивается правительством и многими наблюдателями как успешная. Однако оценка общей отдачи от этой программы затруднена из-за отсутствия или несовершенства инструментов такой оценки. Вместе с тем обследование, проведенное в двух округах, выявило некоторые весьма интересные факты. В округе Мубенде программа осуществляется с 1995 года, а в округе Кибале – с 1997 года, и, видимо, не случайно о противозачаточных средствах больше известно в Мубенде, чем в Кибале. В Кибале 58% девушек беременеют до достижения 19 лет, тогда как в Мубенде этот показатель равен 6%. Это объясняется тем, что в Мубенде гораздо шире используются презервативы: секс с использованием презервативов в Мубенде практикуют 67% девушек, а в Кибале только 11%. Судя по всему, существует прямая связь между информированностью о методах планирования семьи и использованием современных противозачаточных средств.

45. Оценка долгосрочных последствий информационно-просветительских кампаний серьезно затруднена. Несколько лучше обстоит дело с краткосрочными результатами (которые также имеют долгосрочные последствия). Так, например, в Вануату молодежная

театральная труппа "Ван Смолбаг" организовала за последние несколько лет не менее 30 постановок для молодежи на английском и национальном языках, в которых затрагивалась тема репродуктивного здоровья и распространения заболеваний, передаваемых половым путем. Анализ посещаемости медицинских учреждений показывает, что всякий раз, когда в том или ином районе выступает труппа "Ван Смолбаг", число молодых людей, обращающихся в такие учреждения, возрастает. В настоящее время утвержден проект ЮНФПА, предусматривающий широкое распространение сценариев спектаклей и радиопостановок труппы "Ван Смолбаг".

46. Несколько новых подходов прошли проверку в рамках проекта в области охраны здоровья подростков на Филиппинах. Наиболее многообещающим из них оказался подход, основанный на привлечении молодых людей в качестве консультантов для сверстников. Программа радиоконсультаций позволяет молодым консультантам с помощью радио доносить информацию до своих ровесников, а также до родителей и учителей. Она дает молодым людям возможность обмениваться мнениями не только со своими сверстниками, но и со взрослыми. Однако оценка этой программы выявила "склонность консультантов-добровольцев дистанцироваться от своих сверстников, особенно тех из них, кто имел несчастье забеременеть в юном возрасте". Очевидно, что для обеспечения жизнеспособности таких программ требуется решение возникающих проблем культурного и мировоззренческого характера.

47. Как видно из приведенных выше примеров, программы в области репродуктивного здоровья подростков нуждаются в непрерывной оценке в целях выявления наиболее эффективных подходов и определения тех мер, которые можно эффективно "тиражировать" и в рамках других программ. Управление надзора и оценки Фонда проводит такие оценки на регулярной основе. В 1997 году Фонд опубликовал результаты тематической оценки своих программ в области репродуктивного здоровья подростков, которая основывалась на углубленном анализе семи проектов в различных районах мира. В 1999 году Фонд опубликовал доклад "Реализация концепции репродуктивного здоровья: прогресс и новые направления деятельности ЮНФПА" ("Implementing the Reproductive Health Vision: Progress and New Directions for UNFPA"), в который был включен важный раздел, посвященный оценке программ в области репродуктивного здоровья подростков. Доклад содержал ряд рекомендаций, в том числе рекомендации, касающиеся необходимости тщательно отбирать целевые группы (например, несовершеннолетние лица, состоящие в браке, обычно могут получать и получают услуги в рамках общей системы здравоохранения), уделять больше внимания тем, о ком чаще всего забывают, например сельской молодежи, совершенствовать сотрудничество с НПО и использовать методы работы, не связанные с созданием специализированных медицинских центров.

48. Помимо проведения "официальных" оценок, ЮНФПА с 1999 года практикует помещение результатов тематических исследований проектов, в том числе в области репродуктивного здоровья подростков, на "доску объявлений" Фонда в Интернете (<http://bbs.unfpa.org/progress>). Эта база данных, получившая название "Progress", позволяет легко ознакомиться с передовым опытом и извлеченными уроками. Исследования, касающиеся репродуктивного здоровья подростков, разбиты на 11 подкатегорий, каждой из которых присвоен свой индекс. Одно из таких исследований, введенных в базу данных, свидетельствует о позитивной роли молодежных клубов в Бангладеш, особенно когда их работа построена на демократических принципах и учитывает гендерную проблематику. Очень хорошо зарекомендовал себя один из просветительских проектов в Гаити, в рамках которого распространителями знаний выступали сами молодые люди, однако при его осуществлении возникли трудности с мотивацией исполнителей. Оказание молодым людям из бедных городских районов минимального набора услуг в области репродуктивного здоровья было предусмотрено в рамках многодисциплинарного, многосекторального проекта на Ямайке; этот проект служил своего рода лабораторией, призванной содействовать формированию национального консенсуса в отношении содержания и целей политики и программ в области репродуктивного здоровья подростков во всех районах страны. Ряд инициатив был успешно реализован в рамках проекта по укреплению потенциала в Намибии, однако при осуществлении этого проекта возникли трудности, связанные с необходимостью создания скоординированной системы выдачи направлений к специалистам. Анализ работы четырех молодежных центров, функционирующих при поддержке ЮНФПА в Сенегале, показал, что за информацией по общим вопросам, касающимся репродуктивного здоровья, подросткам проще обращаться к своим ровесникам, однако для решения конкретных вопросов из этой области они предпочитают обращаться к взрослым специалистам.

49. Необходимо расширять масштабы деятельности в рамках хорошо зарекомендовавших себя программ в целях охвата ими всех потенциальных бенефициаров. ЮНФПА в пределах своих возможностей способствует этому. В Буркина-Фасо, например, Фонд в течение нескольких лет занимался решением вопросов, связанных с включением в учебные программы начальных и средних школ курса демографии. С учетом накопленного опыта в 1999 году при поддержке Фонда началось осуществление проекта по включению такого курса в программы всех средних школ страны.

50. Очевидным препятствием на пути расширения масштабов деятельности в рамках успешных программ является нехватка финансовых и людских ресурсов. Условием долгосрочной эффективности программ в области репродуктивного здоровья подростков

и их широкого охвата является привлечение к их осуществлению правительств и других национальных организаций-партнеров. Что касается необходимости осуществления проектов в области репродуктивного здоровья подростков на регулярной основе, то, как отмечается в одном из докладов по результатам проектной деятельности на Филиппинах, "для обеспечения регулярного характера программы требуются не только деньги, но и стратегия непрерывного укрепления потенциала, чувствительная к изменению условий и новым потребностям молодежи. Необходима также критическая оценка наших отношений с молодежью и нашего восприятия ее новой роли в определении направлений программной деятельности".

II. ПАРТНЕРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

51. В Программе действий рост числа и расширение состава партнеров по развитию в области народонаселения и развития указывается в качестве проблемы, которую необходимо решить. Поэтому в главе XIV в качестве одной из ее ключевых целей отмечается необходимость уточнить взаимные обязанности партнеров по развитию и повысить согласованность их усилий (пункт 14.3 с)). В документе об основных направлениях деятельности, принятом на двадцать первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, отмечается важность эффективных, транспарентных партнерских связей и содержится призыв к правительствам и гражданскому обществу объединить усилия на национальном уровне в сотрудничестве с международным сообществом с тем, чтобы обеспечить по возможности скорейшее достижение целевых показателей и задач МКНР (пункт 14). Кроме того, в десяти пунктах по всему документу упоминается роль соответствующих органов Организации Объединенных Наций, включая ЮНФПА.

52. В настоящем разделе ежегодного доклада - с заострением внимания на событиях 1999 года - рассматриваются усилия ЮНФПА, направленные на развитие и укрепление партнерских отношений с различными организациями, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с гражданским обществом, включая, в частности, НПО, профессиональные группы и массовые организации, религиозные группы, фонды и частный сектор. Деятельность ЮНФПА в силу необходимости предполагает сотрудничество с партнерскими организациями на повседневной основе и во всех частях мира; в настоящем разделе ежегодного доклада освещаются некоторые из наиболее значительных областей сотрудничества и приводятся примеры, иллюстрирующие масштабы таких партнерских связей.

Система Организации Объединенных Наций

53. Согласно докладу об основных направлениях деятельности, одобренному на двадцать первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, "всем соответствующим органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций следует и далее в рамках имеющихся механизмов уточнять свою конкретную руководящую роль и обязанности, а также продолжать наращивать свои усилия по поощрению общей системной координации и сотрудничества, особенно на страновом уровне. [Необходимо укреплять межучрежденческую координационную роль в области народонаселения и репродуктивного здоровья Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения.]" (пункт 89).

54. В процессе осуществления этой координирующей функции ЮНФПА опирается на работу партнерских учреждений в целом ряде областей. Так, например, в пункте 66 документа об основных направлениях деятельности Всемирной организации здравоохранения в сотрудничестве с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций настоятельно предлагается взять на себя ведущую роль в оказании развивающимся странам помощи в установлении стандартов ухода за женщинами и девочками и их лечения, которые отражали бы подходы, учитывающие гендерные факторы, и обеспечивали бы равенство и равноправие мужчин и женщин в вопросах медицинской помощи, и выносить рекомендации относительно путей снижения системами здравоохранения рисков, связанных с беременностью. К другим учреждениям, таким, как ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Всемирный банк, был обращен настоятельный призыв активизировать свою работу в деле поощрения, поддержки и пропаганды действий по улучшению здоровья матерей и в деле выделения средств на проведение мероприятий в этой области.

55. Межучрежденческое совещание Целевой группы по базовым социальным услугам для всех (БСУВ), председателем которой является ЮНФПА, состоялось в октябре 1999 года сразу же после двадцать первой специальной сессии. На этом совещании была рассмотрена роль всех соответствующих партнеров в системе Организации Объединенных Наций по реализации итогов обзора МКНР. Исходя из этого, Целевая группа обновляет и упрощает некоторые руководящие принципы и указания для отделений на местах в отношении реализации целей, поставленных рядом крупных международных конференций, прошедших за последнее десятилетие, и последующих мероприятий, рассчитанных на пятилетний период, включая МКНР+5.

56. Существует множество механизмов, через которые ЮНФПА сотрудничает со своими партнерскими учреждениями и организациями в системе Организации

Объединенных Наций. На общесистемном уровне Фонд является активным участником Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) и ее Исполнительного комитета, состоящего из представителей ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА и Мировой продовольственной программы (МПП). В 1999 году Фонд, проявляя активность в работе, внес значительный вклад в деятельность рабочих групп ГОООНВР по вопросам сотрудничества с бреттонвудскими учреждениями, глобализации и нищеты, а также являлся активным членом целевой группы ГОООНВР по вопросам образования для девочек. Этой группе было поручено составить проект концептуального документа по десятилетней программе, которая станет главным ориентиром для всей системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, он принимал участие в деятельности подгрупп ГОООНВР по гендерной проблематике, праву на развитие и информации.

57. За истекший год повысилась роль двух недавно созданных механизмов расширения сотрудничества между членами ГОООНВР: Общей страновой оценки (ОСО) и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). ЮНФПА играл активную роль в деятельности подгруппы ГОООНВР по политике в области разработки программ в деле подготовки рекомендаций для ОСО и РПООНПР. Фонд являлся председателем рабочей группы ГОООНВР по показателям ОСО, которые призваны стать неотъемлемой частью ОСО в качестве средства отслеживания прогресса в решении задач, поставленных крупными международными конференциями, включая МКНР. Кроме того, Фонд является участником сети ГОООНВР по изучению процессов ОСО и РПООНПР, в ходе которых каждая участвующая организация рассматривает отдельные документы ОСО и РПООНПР на предмет определения их качества, полноты охвата и методики составления.

58. После издания руководящих принципов для ОСО и РПООНПР Фонд поручил своим страновым отделениям заменить Оценку национальной демографической ситуации механизмами ОСО и РПООНПР при условии, что ОСО и РПООНПР будут адекватно охватывать ключевые программные области ЮНФПА. Руководящие принципы Фонда по составлению программ, действующие с конца 1997 года, позволили встроить ОСО и РПООНПР в процесс программирования. При содействии канцелярии ГОООНВР Фонд провел семинар по ОСО и РПООНПР для сотрудников штаб-квартиры. Члены групп технического обслуживания страновых программ Фонда прошли подготовку в Колледже для сотрудников Организации Объединенных Наций в Турине (Италия), для того чтобы они могли выполнять роль координаторов по этим двум механизмам в своих соответствующих регионах. ЮНФПА по-прежнему оказывает поддержку своим страновым отделениям в решении практических задач, связанных с проведением ими своего собственного анализа и разработкой программ по странам в рамках ОСО,

РПООНПР и ЮНФПА. Это весьма масштабная задача, поскольку в 113 из 135 стран, где осуществляются программы, реализуются ОСО, а в 74 странах – РПООНПР.

59. На уровне отдельных стран ЮНФПА является полноправным и активным членом системы координаторов-резидентов, действующей под руководством координатора-резидента в каждой стране, где осуществляются программы, и участвует в деятельности различных местных комитетов, тематических и рабочих групп. На общесистемном уровне Фонд сотрудничает со своими партнерами в деле укрепления системы координаторов-резидентов посредством усовершенствования процесса отбора кандидатов, включая увеличение числа женщин среди координаторов-резидентов, и предоставления информации и консультаций координаторам-резидентам на более регулярной и систематической основе. Значительное внимание уделяется также вопросам обеспечения общих помещений и общих служб; здесь уже достигнут определенный прогресс, но некоторые нерешенные вопросы все еще остаются. ЮНФПА всячески стремится к согласованию программных циклов партнеров по ГООНВР, и на настоящий момент согласовано почти 100 программных циклов. Для сохранения этого уровня согласования требуется постоянное внимание.

60. Техническая консультативная программа ЮНФПА основана на использовании технических специалистов-консультантов, которые играют важную роль в межучрежденческой координации, оказывая поддержку в вопросах народонаселения и репродуктивного здоровья из штаб-квартир других учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций. Эти специалисты способствуют достижению целей МКНР и МКНР+5 в своих соответствующих учреждениях посредством оказания помощи в обеспечении учета вопросов народонаселения и репродуктивного здоровья в планах работы этих учреждений. Технические специалисты-консультанты оказывают также техническую поддержку и информационные услуги по вопросам народонаселения отделениям на местах и другим филиалам своих соответствующих учреждений, помогая им тем самым учитывать аспекты народонаселения в соответствующих программах.

61. Одним из важных механизмов сотрудничества системы Организации Объединенных Наций в области здравоохранения является Координационный комитет ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА по здравоохранению, который выступает в качестве межправительственного органа, состоящего из представителей исполнительных советов трех организаций. На втором совещании Координационного комитета по здравоохранению в декабре 1999 года был дополнительно обсужден процесс совместной разработки политики и мобилизации ресурсов. В связи с вопросом о снижении материнской смертности было принято решение о том, что ВОЗ, ЮНФПА и ЮНИСЕФ изучат возможность создания групп по проблематике материнского здоровья на уровне

отдельных стран в качестве подразделений тематических групп по здравоохранению. Эти межсекторальные тематические группы подготовят скоординированный план действий в целях более эффективного осуществления программ и будут оказывать правительствам помощь в их усилиях по мобилизации необходимых ресурсов. Совещание Координационного комитета по здравоохранению пришло также к выводу о необходимости оказания поддержки странам в укреплении базы финансирования основных служб здравоохранения, ключевым компонентом которых является забота о материнском здоровье.

62. К числу других координационных механизмов системы Организации Объединенных Наций, в работе которых ЮНФПА принимает активное участие, относится Межучрежденческий комитет по положению женщин и равенству мужчин и женщин, работающий над проведением общесистемного исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о роли координационных центров по гендерной проблематике. Ответственным за эту работу назначен ЮНФПА. В частности, он координирует составление и анализ вопросников для координационных центров по гендерной проблематике и их руководителей. Кроме того, Фонд принимал участие в межучрежденческих региональных кампаниях по вопросам насилия в отношении женщин (например, в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в Африке).

63. Чрезвычайная помощь. Помощь ЮНФПА в чрезвычайных ситуациях опирается на активное взаимодействие с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и многосторонними учреждениями. Одним из важных результатов этого сотрудничества является *Межучрежденческое руководство по репродуктивному здоровью беженцев*, которое было опубликовано в 1999 году ЮНФПА, ВОЗ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Это руководство позволит определить ориентиры при оказании помощи в вопросах репродуктивного здоровья в кризисных ситуациях, которым зачастую уделяется недостаточное внимание, несмотря на то что речь здесь идет о таких жизненно важных вопросах, как безопасные роды и помощь женщинам, ставшим жертвами насилия. В ноябре 1999 года в Женеве Фонд принял участие в выездном совещании Управления по координации гуманитарной деятельности (УКГД) для координаторов по гуманитарным вопросам всех учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций. Участие ЮНФПА в такой деятельности через базирующееся в Женеве Управление по операциям чрезвычайной помощи позволяет ему на постоянной основе вносить технический вклад в работу по проблематике народонаселения и репродуктивного здоровья.

64. ЮНФПА принимал полномасштабное участие в проведении межучрежденческих оценок механизма призывов к совместным действиям (ПСД), которые организовались в случае 12 гуманитарных кризисов, возникших в 1999 году. Если вести речь о конкретных кризисных ситуациях, то отделение ЮНФПА в Эфиопии приняло активное участие в деятельности Группы Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий, оказав помощь жителям, пострадавшим от сильной засухи в некоторых районах страны, и лицам, перемещенным в результате конфликта. Совместно с УВКБ ЮНФПА участвовал в реализации проекта по укреплению репродуктивного здоровья сомалийских беженцев в восточных районах Эфиопии. Этот проект предусматривал мероприятия по мобилизации общественности в целях борьбы с практикой калечения женских половых органов в лагерях беженцев.

65. Отклик доноров на ПСД позволил ЮНФПА предоставить комплекты материалов по чрезвычайным мерам в области репродуктивного здоровья косовским беженцам в Албании и бывшей югославской Республике Македонии, а также косовским репатриантам. В Косово Фонд сотрудничал с одной международной НПО - Международным объединением ОАБО - в деле обеспечения подготовки 1 200 медицинских работников края по вопросам репродуктивного здоровья, а в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ) он участвовал в проведении демографического и медицинского обследования, которое обеспечит соответствующими данными все учреждения, занимающиеся восстановительными работами в крае. В Восточном Тиморе ЮНФПА провел совместную работу с Международным комитетом спасения (МКС) (международная НПО) с целью распространения комплектов материалов по чрезвычайным действиям в области репродуктивного здоровья и оказания помощи жителям Восточного Тимора и людям в лагерях беженцев в Западном Тиморе.

66. ВИЧ/СПИД. ЮНФПА является одним из коспонсоров Объединенной и совместно организованной программы Организации Объединенных Наций по СПИДу (ЮНЭЙДС). Совместно с другими учреждениями-коспонсорами он обеспечивает поддержку создания в системе Организации Объединенных Наций единого органа политического, стратегического, оперативного и технического руководства по всем аспектам ВИЧ/СПИДа и осуществления приоритетной программы глобальных исследований и разработок с учетом потребностей стран. ЮНФПА поддерживает тесную связь с ЮНЭЙДС в деле анализа и разъяснения связанных с репродуктивным здоровьем аспектов пандемии СПИДа в таких областях, как профилактика, работа с молодежью, распространение презервативов, Информационно-просветительные мероприятия, а совсем недавно – в области передачи вируса от матери ребенку. ЮНЭЙДС считает Фонд своим

основным партнером по осуществлению программы профилактики ВИЧ/СПИДа на местах.

67. Полезным механизмом координации деятельности учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, ведущих работу в странах, где осуществляются программы, являются тематические группы по таким междисциплинарным вопросам, как гендерная проблематика и СПИД. Одной из наиболее продуктивных была группа, работающая в области борьбы с ВИЧ/СПИДом и заболеваниями, передаваемыми половым путем, – действующая на уровне стран тематическая группа, в которой председателем часто выступает ЮНФПА. Примером может служить Монголия, где тематическая группа в 1999 году опубликовала две брошюры: одну по ВИЧ/СПИДу, а другую по заболеваниям, передаваемым половым путем. В предыдущий период каждое учреждение системы Организации Объединенных Наций выпускало свои собственные информационно-просветительские материалы в этих областях, исходя из своих интересов и бюджета. Брошюры, подготовленные на основе сотрудничества в рамках этой тематической группы, носят более разносторонний характер по сравнению с теми, что выпускались ранее, и за счет объединения бюджетов их удалось отпечатать и распространить большим тиражом.

68. В начале 1999 года страновая группа Организации Объединенных Наций в Южной Африке, все члены которой представлены в тематической группе по вопросам ВИЧ/СПИДа, приняла на себя обязательства по коллективному программированию работы в области ВИЧ/СПИДа, в ходе которого предполагалось установить общие цели, задачи и стратегии системы Организации Объединенных Наций в целом на период 1999-2001 годов. Весь комплекс работы был разделен на четыре направления: социально-экономические последствия ВИЧ/СПИДа; медицинская помощь и поддержка лиц, больных СПИДом; ВИЧ и СПИД в рабочих коллективах, включая Организацию Объединенных Наций; и профилактика ВИЧ.

69. Международные финансовые учреждения. ЮНФПА продолжает расширять свои связи с такими международными финансовыми учреждениями, как Всемирный банк. В 1999 году ГООНВР учредила группу по межучрежденческому сотрудничеству для изучения вопросов, касающихся всеобъемлющих рамок развития (ВРР) и системы координаторов-резидентов, а также для выработки новаторских идей по урегулированию проблемы задолженности в рамках Инициативы в интересах бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ). В работе по этим направлениям ЮНФПА тесно сотрудничал с ГООНВР в штаб-квартире и страновых отделениях. Исследовательская группа была организована для реализации итогов совещания между заместителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и старшими представителями руководства

Всемирного банка, с тем чтобы позволить системе Организации Объединенных Наций коллективно следить за осуществлением экспериментального проекта ВРР как в целях изучения опыта, так и в качестве средства обеспечения обратной связи со своими организациями. Главный акцент делался на опыте внедрения ВРР на уровне стран, охваченных экспериментом.

70. ЮНФПА придает важное значение координации процессов РПООНПР и ВРР, и особенно принципиальной необходимости активного включения правительств в оба процесса. ЮНФПА подчеркивает также необходимость обмена опытом аналитической деятельности и организации совместного анализа для максимального повышения эффективности и устранения дублирования усилий. Фонд заинтересован также в составлении документов по разработке стратегии борьбы с нищетой (ДРСБН). ДРСБН предполагают выработку стратегии борьбы с нищетой в отдельно взятой стране в рамках общей стратегии развития в соответствии с ВРР. ЮНФПА принял участие в работе совещаний по ДРСБН и через систему координаторов-резидентов будет участвовать в подготовке ДРСБН по отдельным странам. Как и всегда, Фонд особо заинтересован в обеспечении того, чтобы во всех стратегиях в области развития и борьбы с нищетой должным образом учитывались вопросы народонаселения и репродуктивного здоровья.

71. В 1999 году ЮНФПА и Всемирный банк расширяли консультации между географическими и техническими подразделениями ЮНФПА и соответствующими органами банка как в штаб-квартире, так и на местах. Кроме того, Всемирный банк все шире использовал возможности закупочных служб ЮНФПА, и ожидается, что объем запросов на закупки будет расти и в 2000 году. Сотрудничество между ЮНФПА и Всемирным банком расширяется и в осуществлении различных текущих инициатив, например Инициативы "За безопасное материнство", "Партнеры в области народонаселения и развития", ЮНЭЙДС и Глобальной инициативы ЮНФПА по вопросам организации распределения продукции, предназначенной для целей репродуктивного здоровья. В области подготовки кадров ЮНФПА является одним из спонсоров курса по народонаселению, репродуктивному здоровью и реформе сектора здравоохранения в Институте Всемирного банка. Как и в 1999 году, персонал ЮНФПА принимает участие в таких мероприятиях Всемирного банка, как Неделя развития потенциала человека.

72. Одна из областей сотрудничества со Всемирным банком и другими партнерами, которой в 1999 году уделялось пристальное внимание как на уровне штаб-квартиры, так и отдельных стран, связана с так называемыми широкими секторальными подходами (ШСП). ШСП - это механизм, обеспечивающий использование всех значительных финансовых ресурсов, выделяемых для конкретного социального или экономического сектора в стране, охваченной программой, в целях поддержки единой секторальной

политики и программы расходов под руководством правительства. В решении 99/4 Исполнительного совета содержался призыв к ЮНФПА принять активное участие в деятельности на этапах разработки политики и планирования в рамках широких секторальных подходов в охватываемых программами странах. В течение года Фонд через своих представителей провел обследования в 12 странах, где применялись или подготавливались ШСП, для определения масштабов участия ЮНФПА в каждой из них; эта информация была использована при подготовке доклада Исполнительному совету. Внимание ЮНФПА было сосредоточено прежде всего на обеспечении того, чтобы вопросы репродуктивного здоровья были полностью учтены в общесекторальной политике и оперативных планах.

73. В октябре 1999 года ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Всемирный банк опубликовали совместное заявление по вопросу о снижении материнской смертности. В заявлении рекомендовались меры на трех уровнях: на уровне национального и местных органов государственного управления, систем здравоохранения и на общинном уровне. Практически во всех странах имеются программы безопасного материнства, которые все чаще включаются в основные комплексы мер в области репродуктивного здоровья наряду с программами планирования семьи и мероприятиями по борьбе с инфекциями полового тракта. Главная задача в области заботы о здоровье матери заключается в переориентации программ на приоритетные мероприятия, доказавшие свою максимальную эффективность, и в мобилизации достаточных ресурсов для их осуществления. Было установлено, что на предродовой уход выделяется больше ресурсов, чем на роды и непосредственно послеродовой уход, а также на лечение долгосрочных осложнений. Тем не менее подавляющее большинство осложнений и смертных исходов приходится на время родов и непосредственно послеродовой период из-за внезапных, неожиданных осложнений и неправильных аборт. Предродовой уход без увязки с профессиональной помощью при родах не обеспечивает значительного сокращения материнской смертности.

74. ЮНФПА продолжает работать со своими партнерами в системе Организации Объединенных Наций над укреплением сотрудничества с организациями гражданского общества. Например, в 1999 году Фонд участвовал в совещании Всемирного банка по стратегиям поощрения и укрепления сотрудничества с НПО. Совместно с ЮНИСЕФ и ПРООН он принял участие в создании базы данных об организациях гражданского общества, а также сотрудничал с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (УОПООН) в проведении обзора сотрудничества системы Организации Объединенных Наций с гражданским обществом.

Организации гражданского общества, включая неправительственные организации

75. Программа действий МКНР признает НПО и другие организации гражданского общества в качестве важных партнеров по процессу развития ввиду их тесных связей с населением, а также их новаторского, гибкого и взвешенного подхода к разработке и осуществлению программ, в т.ч. с участием низовых организаций. Организации гражданского общества нередко тесно связаны и взаимодействуют с такими слоями общества, которые являются маргинализированными, плохо обеспечены социальными услугами и практически не охватываются программами государственного сектора. Организации гражданского общества играют решающую роль в достижении долгосрочной устойчивости программ, направленных на реализацию целей МКНР. НПО и другие слои гражданского общества способны помочь в разработке программ и обеспечении их поддержки, в лоббировании за улучшение программ, контроле за предоставлением услуг, мобилизации ресурсов и в поддержке изменений в законодательстве, политике и руководящих принципах. Поэтому в Программе действий МКНР предусматривается более тесное партнерство с организациями гражданского общества, включая НПО и частный сектор, в качестве рычага, дополняющего деятельность правительств по предоставлению безопасных и доступных услуг в области репродуктивного здоровья в полном объеме.

76. Для оценки прогресса в укреплении партнерства с НПО за пять лет, прошедших со времени проведения МКНР, ЮНФПА принял участие в работе Форума НПО, организованного Всемирным фондом по народонаселению накануне Гаагского форума, состоявшегося в феврале. В Форуме НПО участвовали более 1 500 представителей организаций гражданского общества из всех регионов мира. ЮНФПА организовал презентацию и обсуждение дискуссионной группе по своему техническому докладу "Партнерство с гражданским обществом: обзор прогресса со времени проведения МКНР". В ходе работы Подготовительного комитета и двадцать первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Фонд взаимодействовал с одной международной НПО (Международная ассоциация по проблемам народонаселения) и с Конференцией НПО, имеющими консультативный статус при ЭКОСОС (КОНГО), в целях содействия повышению весомости вклада НПО в этот процесс.

77. Отчасти в результате этой подготовительной работы в документе об основных направлениях, принятом по итогам обзора МКНР+5, была решительно подтверждена роль НПО, провозглашенная на МКНР. В документе, в частности, говорится, что "правительствам, гражданскому обществу на национальном уровне и системе Организации Объединенных Наций следует добиваться активизации и укрепления их сотрудничества и взаимодействия в целях создания благоприятных условий для

партнерства в деле осуществления Программы действий" (пункт 78). В нем также подчеркивается, что "правительствам рекомендуется на основе диалога с неправительственными организациями и местными общинными группами при условии полного уважения их независимости, по мере необходимости, содействовать участию гражданского общества на национальном уровне в обсуждении политики и в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке стратегий и программ по достижению целей Программы действий" (пункт 76).

78. На международном уровне ЮНФПА в 1999 году продолжал работу с широким кругом НПО по осуществлению пропагандистских кампаний, проведению технических дискуссий по вопросам репродуктивного здоровья и оказанию услуг странам, где осуществляются программы. В 1999 году Фонд укрепил свои связи с целым рядом международных НПО, действующих в области народонаселения и репродуктивного здоровья. К ним относятся Международное объединение ОАБО и Федерация помощи детям, которые организовали совместную кампанию "Белая лента" с целью повысить осведомленность общественности о трагической проблеме материнской смертности и привлечь внимание политических руководителей к необходимости усиления акцента на приоритетных мероприятиях и на их осуществлении в партнерстве с национальными организациями гражданского общества. В рамках глобальных усилий по снижению уровня материнской смертности ЮНФПА поддержал работу Фонда помощи матерям в Мозамбике, Пакистане, Уганде и Эфиопии, направленную на расширение доступа к экстренной медицинской помощи посредством укрепления партнерских отношений между руководителями районных медицинских учреждений, акушерами-гинекологами и специалистками по родовспоможению.

79. ЮНФПА наладил особые взаимоотношения с Международным объединением клубов "Ротари", международной организацией по оказанию практических услуг, и с ее Инициативной группой по проблемам народонаселения и развития. В мае 1999 года руководство ЮНФПА приняло участие во второй конференции представителей обеих организаций, на которой особое внимание было уделено вопросам народонаселения и развития. Международное объединение клубов "Ротари" является спонсором ряда проектов в области народонаселения и репродуктивного здоровья в развивающихся странах, и на совещании своего Совета директоров в 1999 году организация призвала свои клубы и округа "еще больше увеличить число осуществляемых проектов, которые непосредственно воздействуют на рост населения и устойчивое развитие... включая те из них, которые способствуют просвещению в вопросах народонаселения... и дают людям возможность принимать осознанные решения по таким вопросам, как определение интервалов между деторождениями". В 1999 году попечители группы утвердили проект, направленный на поощрение увеличения интервалов между деторождениями в одном из

округов "Ротари" в Нигерии; его цель – увеличить показатель применения противозачаточных средств в округе с 6% до 15% в течение первых трех лет и достичь 50-процентного показателя применения контрацептивов через десять лет. ЮНФПА и Международное объединение клубов "Ротари" обсуждают дальнейшие возможные совместные мероприятия на уровне общин в области разъяснения проблем народонаселения, безопасного материнства, старения, проблем молодежи, поощрения равенства полов и расширения возможностей женщин.

80. Как член Международной медицинской консультативной группы Международной федерации планируемого родительства (МФПР) ЮНФПА участвует в принятии решений по разработке руководящих принципов, которые будут широко распространены среди НПО и профессиональных медицинских работников на местах. Это дает возможность широко распространить технический опыт ЮНФПА в области репродуктивного здоровья. Наглядным примером здесь является широкое использование изданий ЮНФПА по гендерным вопросам на совещании в декабре 1999 года, когда МФПР подготавливала свои собственные руководящие принципы в данной области.

81. Фонд продолжает поддерживать исследовательские инициативы в области повышения безопасности противозачаточных средств и разработки новых контрацептивов, а также подходов, направленных на внедрение недостаточно широко применяемых методов, включая методы экстренной контрацепции и использование мужских и женских презервативов. Мужские и женские презервативы являются средствами "двойного предохранения": они обеспечивают защиту от заболеваний, передаваемых половым путем, включая ВИЧ, и от незапланированной беременности. Международные консультации по методам двойного предохранения состоялись в октябре 1999 года, и ЮНФПА активно участвовал в них. ЮНФПА по-прежнему поддерживает инициативу по разработке новых контрацептивов в сотрудничестве с рядом партнеров, включая ВОЗ, Совет по народонаселению и Консорциум сотрудничества государственных и частных организаций в научных исследованиях и разработках противозачаточных средств. Ожидается, что благодаря этой деятельности вскоре в практику войдут новые женские методы защиты и контрацепции, например бактерицидные средства.

82. На уровне отдельных стран есть множество примеров плодотворного сотрудничества между НПО и ЮНФПА. Партнерство с НПО имеет очень важное значение для оказания услуг во многих странах, где работает ЮНФПА. В Эквадоре, например, ЮНФПА сотрудничал с НПО в деле подготовки 1 200 работников сферы здравоохранения (врачей, акушеров, сестер и младших сестер) по вопросам норм и протоколов в области репродуктивного здоровья, причем на первых занятиях главное внимание уделялось вопросам планирования семьи и проблемам подростков. Однако

ухудшение экономического положения и сокращение финансовой поддержки в Эквадоре вынудили многие НПО повысить свои цены на противозачаточные средства именно в тот момент, когда у многих жителей возникли серьезнейшие материальные трудности.

83. В Исламской Республике Иран ЮНФПА продолжал проводить политику более активного вовлечения НПО в осуществление программ в области народонаселения и репродуктивного здоровья. Фонд плодотворно сотрудничал с рядом иранских НПО, в частности с Иранской ассоциацией планирования семьи. В последние годы ЮНФПА наладил активное сотрудничество с Программой добровольцев по улучшению охраны здоровья женщин (ДУЗЖ). ДУЗЖ является общинной группой, которая внесла значительный вклад в повышение осведомленности населения в вопросах, связанных со здоровьем в целом и с репродуктивным здоровьем в частности. Техническая и финансовая поддержка этой программы со стороны ЮНФПА сыграла решающую роль, поскольку помогла правительству расширить участие общин в реализации программ репродуктивного здоровья и заполнить пробелы в оказании услуг по укреплению репродуктивного здоровья в маргинальных городских районах. Еще одним важным достижением программы ДУЗЖ является то, что ее деятельность косвенно способствовала повышению статуса женщин в местных общинах.

84. В Уганде ЮНФПА поддерживает 11 НПО, действующих в сфере просвещения общественности и наращивания потенциала, особенно в областях репродуктивного здоровья и подросткового репродуктивного здоровья, включая организации, связанные со всеми тремя основными религиозными группами Уганды – католиками, протестантами и мусульманами. Борьба против калечения женских половых органов по-прежнему ведется в партнерстве с ассоциацией старейшин Сабини в округе Капчорва. В знак признания большой работы, проделанной ассоциацией старейшин, ее лидер был избран председателем Восточноафриканской целевой группы по борьбе с калечением женских половых органов.

85. В Коста-Рике благодаря поддержке со стороны ЮНФПА 20 октября 1999 года был, в частности, создан трехсторонний механизм контроля за выполнением решений МКНР и МКНР+5 в стране. В нем участвуют организации гражданского общества, государственные учреждения и международные кооперационные агентства. Эта инициатива стала одним из итогов процесса МКНР+5 на национальном уровне, в ходе которого ЮНФПА оказал поддержку НПО в усилиях по вовлечению государственных организаций.

86. Как показывает этот пример эффективного сотрудничества в Коста-Рике, одной из важных функций, которую может выполнять ЮНФПА, является оказание помощи в

координации усилий различных НПО, а также правительственных и международных партнеров в деле осуществления конкретной деятельности, направленной на решение задач, поставленных МКНР. Например, в Индонезии Фонд поддерживает проект по борьбе с насилием в отношении женщин путем организации семинаров и дискуссий по этой теме. В рамках этого проекта различные НПО, женские группы и правительство объединили свои усилия в разработке национального плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин, который предусматривает выработку предложений о внесении поправок в действующее законодательство. В Грузии Фонд помог объединить усилия местных и международных НПО, профессиональных ассоциаций, молодежных и женских групп в деле организации Национального форума по планированию семьи, который широко освещался в СМИ.

87. В порядке укрепления региональных связей между НПО в 1999 году была создана региональная сеть НПО в арабских государствах. Кроме того, в рамках совместной инициативы Европейской комиссии и ЮНФПА в области укрепления репродуктивного здоровья в Азии Фонд наладил эффективные партнерские связи с международными и национальными НПО в семи странах Южной и Юго-Восточной Азии. К августу 1999 года по линии всех 42 страновых и региональных проектов в рамках этой инициативы уже велась соответствующая работа, и сделанный при этом упор на укрепление репродуктивного здоровья за счет развития партнерских связей с НПО уже принес положительные результаты: сотрудничество и взаимодействие между европейскими и азиатскими НПО укрепились и на национальном, и на региональном уровнях. Эта инициатива направлена на повышение потенциала азиатских НПО в деле реализации на общинном уровне комплексных программ в области репродуктивного здоровья в интересах подростков и других слоев населения, не имеющих доступа к соответствующим услугам.

88. Гражданское общество включает также в себя общинные группы, в частности женские, мужские и молодежные группы. При осуществлении всех своих программ ЮНФПА продолжает взаимодействовать с широким кругом таких групп в целях оказания им помощи в деле удовлетворения потребностей их общин и осмысления их проблем. В Эквадоре, например, в 1999 году ЮНФПА продолжал оказывать традиционную поддержку женским группам посредством организации различных семинаров, совещаний, пропагандистских мероприятий и издания публикаций. Женские и общинные группы создали в Кито и Куэнке сети репродуктивного здоровья, и сейчас создают аналогичную сеть в Гуаякиле. ЮНФПА активно взаимодействовал с общенациональной женской организацией и одной национальной НПО в проведении Андского семинара по применению законодательства о борьбе с насилием в семье.

89. На Филиппинах проводится в жизнь стратегия установления связей между медицинскими учреждениями и местными профессиональными ассоциациями в качестве одного из способов вовлечения мужчин в процесс укрепления репродуктивного здоровья, в том числе путем использования поддержки мужей и партнеров в расширении доступа женщин к услугам в области репродуктивного здоровья.

90. В Монголии ЮНФПА установил очень хорошие отношения с такими молодежными организациями, как монгольские скаутские организации и Монгольская федерация молодежи. Совместно с этими молодежными группами ЮНФПА издает информационный бюллетень для подростков, где публикуются ответы на вопросы, касающиеся репродуктивного здоровья. В Ливане были налажены прекрасные партнерские отношения с национальной НПО, занимающейся проблемами престарелых. В частности, ЮНФПА оказал поддержку в проведении двухдневной конференции по разработке национальной политики в интересах престарелых. Эта конференция продемонстрировала значительный интерес, который проявляют руководители страны и государственные должностные лица к вопросам, касающимся старения.

91. В Латинской Америке поддержка инициатив в интересах групп коренного населения может послужить важным средством просветительской работы среди жителей, у которых отмечаются низкие показатели репродуктивного здоровья. В Эквадоре, например, продолжает расширяться "Хамби Уаси" – клиника, которой руководят местные специалисты, прошедшие подготовку на Западе и владеющие навыками традиционной медицины; при этом повышается показатель окупаемости ее расходов. Поддержка ЮНФПА, сыгравшая решающую роль в первые годы существования клиники, помогает ей в работе с сельскими общинами и с подростковым контингентом. Другие группы коренного населения все чаще запрашивают и получают техническую помощь от персонала "Хамби Уаси" в деле внедрения аналогичных программ, в том числе по вопросам репродуктивного здоровья. В среде коренного населения пора отрочества традиционно не считается этапом в жизни человека (по этой традиции девочка сразу же превращается в женщину, а мальчик – в мужчину), и поэтому решать проблемы молодежи является для них внове. Персонал "Хамби Уаси" с энтузиазмом разрабатывает программы для молодых людей, многие из которых уже вступили в брак и стали родителями.

Профессиональные группы и массовые организации

92. Как на международном, так и на национальном уровнях Фонд активно сотрудничает с самыми разными профессиональными группами, направляя своих сотрудников на проводимые ими совещания в качестве докладчиков, консультантов, участников дискуссионных групп, а также предоставляя им документацию и публикации. Этот

подход дает преимущество кумулятивного эффекта, поскольку специалисты, которые принимают участие в таких совещаниях, впоследствии отчитываются перед своими национальными и/или местными ассоциациями. Это позволяет обеспечить распространение информации об усилиях ЮНФПА среди очень широкого круга людей, непосредственно занимающихся вопросами народонаселения и репродуктивного здоровья. Такие совещания выполняют еще одну важную функцию – функцию информационно-справочных центров для обмена опытом и различными материалами, а в ходе их работы Фонд имеет возможность получить данные, которыми он руководствуется в своих собственных программах и использует в своей информационно-пропагандистской деятельности. Такие взаимовыгодные отношения развиваются на протяжении целого ряда лет, и при этом ЮНФПА зачастую играет стимулирующую роль, добиваясь включения важных вопросов народонаселения и репродуктивного здоровья в повестки дня различных совещаний и их надлежащего учета.

93. В целях содействия развитию такого диалога ЮНФПА ежегодно участвует в многочисленных совещаниях. Например, в 1999 году на состоявшемся в ноябре ежегодном совещании Американской ассоциации общественного здравоохранения сотрудники ЮНФПА выступили с докладами по вопросам репродуктивного здоровья и ВИЧ/СПИДа и председательствовали на заседании по международным аспектам репродуктивного здоровья. Кроме того, сотрудники Фонда представили доклад по проблеме молодежи и сексуальности на восьмом конгрессе Союза национальных педиатрических обществ и ассоциаций африканских государств, который состоялся в декабре в Котону (Бенин). В октябре 1999 года перед началом международной научной конференции в Кейптауне (Южная Африка) при финансовой поддержке ЮНФПА был проведен семинар, посвященный экстренным методам контрацепции и насилию по признаку пола. В июле 1999 года штаб-квартиру ЮНФПА посетил президент Королевского колледжа акушеров-гинекологов Соединенного Королевства, для того чтобы обсудить сферы дальнейшего сотрудничества.

94. Сотрудничество с профессиональными ассоциациями на национальном уровне также может быть очень плодотворным. Например, в Уганде ЮНФПА установил партнерские отношения с рядом организаций, занимающихся гендерными вопросами при поддержке министерства по проблемам равенства полов. К их числу относятся Угандийская ассоциация женщин-юристов, Угандийская ассоциация женщин – представителей СМИ и Угандийская ассоциация женщин-врачей.

95. Во Вьетнаме наиболее надежными партнерами Фонда являются такие массовые организации, как Женский союз, Крестьянский союз, Профессиональный союз, которые проводят активную работу по решению проблем народонаселения и развития, а также

репродуктивного здоровья. К числу областей, в которых эти массовые организации совместно участвуют в программах, осуществляемых при поддержке ЮНФПА, относятся социальный маркетинг; новаторские экспериментальные подходы к вопросам репродуктивного здоровья; мероприятия по пропаганде концепций репродуктивного здоровья; гендерные вопросы и ответственность мужчин; репродуктивное здоровье подростков; обучение навыкам общения; а также мобилизация участия населения. На уровне общин в восьми провинциях, где ЮНФПА осуществляет свою деятельность, при массовых организациях были созданы различные группы и клубы репродуктивного здоровья, и в настоящее время они проводят работу при содействии подготовленных инструкторов.

Партнерство Юг-Юг

96. В рамках своей межрегиональной программы ЮНФПА укреплял сотрудничество Юг-Юг посредством обмена передовым опытом между развивающимися странами и оказывал поддержку: а) пяти центрам по сотрудничеству Юг-Юг в Индонезии, Китае, Мексике, Таиланде и Тунисе; б) новой Международной программе подготовки специалистов по вопросам репродуктивного здоровья и народонаселения в Турции; с) деятельности колумбийской неправительственной организации ПРОФАМИЛИА в области реализации учебных программ; а также d) осуществляемой в Дакке (Бангладеш) инициативе "Партнеры в области народонаселения и развития".

97. В 1999 году пять центров по сотрудничеству Юг-Юг организовали ряд ознакомительных поездок и учебных семинаров для участников из большого числа стран. Китай организовал восемь учебных семинаров для 50 с лишним участников из 14 стран по таким вопросам, как эффективность деятельности технических служб репродуктивного здоровья и планирования семьи, перинатальная медицинская помощь, внутриматочные противозачаточные средства и методы вазэктомии без скальпеля. Индонезия организовала три ознакомительные поездки для более чем 30 участников из шести стран, а два индонезийских специалиста оказывали техническую помощь Непалу. В Мексике был организован региональный семинар по оценке результатов деятельности в рамках сотрудничества Юг-Юг. В Таиланде было проведено три учебных семинара по стратегиям информационно-просветительской деятельности, по обеспечению учета гендерных вопросов в программах репродуктивного здоровья и по разработке программ для подготовки специалистов по вопросам репродуктивного здоровья. На эти семинары прибыли более 60 участников из десяти стран. По линии осуществляемого в Тунисе проекта была оказана поддержка в организации ознакомительных поездок для участников из франкоязычных африканских и арабских стран в целях изучения тунисского опыта по проблематике "Женщины, народонаселение и развитие". Фонд оказывал помощь в

развертывании новых международных учебных программ в Турции посредством обеспечения материально-технической поддержки и организационного содействия, финансировал поездки по линии программ Юг-Юг в Индонезии и Таиланде и помогал в разработке учебных программ. В рамках оказания помощи в работе организации ПРОФАМИЛИА в 1999 году было проведено девять учебных курсов для 108 участников из 17 стран Латинской Америки.

98. При содействии ЮНФПА после проведения в 1994 году МКНР была организована инициатива "Партнеры в области народонаселения и развития", конкретная задача которой состоит в достижении целей МКНР на уровне сотрудничества Юг-Юг. В 1999 году после присоединения Гамбии и Мали число ее участников возросло до 16. В 1999 году в рамках этой инициативы было выделено 44 стипендии на проведение исследований в Бангладеш, Египте, Индии и Индонезии для участников из 12 стран: Бангладеш, Вьетнам, Гамбия, Египет, Индонезия, Кения, Китай, Мьянма, Непал, Пакистан, Таиланд, Уганда. При поддержке Всемирного банка участники инициативы оказали помощь ряду неправительственных организаций в форме небольших субсидий для разработки и апробирования новаторских проектов по развитию сотрудничества Юг-Юг.

99. В дополнение к такой прямой поддержке на глобальном уровне поддержка инициатив по развитию сотрудничества с Юг-Юг предусматривается многими страновыми программами ЮНФПА. Наглядным примером этого в 1999 году стало оказание содействия 27 участникам из Бангладеш, Индии, Мальдивской Республики, Пакистана и Судана в посещении Исламской Республики Иран для ознакомления с работой программы этой страны в области народонаселения и репродуктивного здоровья. ЮНФПА оказал также помощь Иранской делегации в посещении секретариата инициативы "Партнеры в области народонаселения и развития" в Дакке для согласования вопросов участия этой страны в данной инициативе. В Таиланде отделение ЮНФПА обеспечило прием 14 ознакомительных миссий, в которых приняли участие 83 специалиста из азиатских стран. Участники ознакомились с положением в области репродуктивного здоровья, народонаселения и развития в Таиланде, а также поделились опытом своих стран.

Парламентарии

100. ЮНФПА рассматривает партнерские отношения с парламентариями мира – ввиду их уникального положения посредников между народами и правительствами - в качестве важного механизма мобилизации поддержки для достижения целей Программы действий МКНР и документа об основных направлениях деятельности, который явился результатом

процесса обзора МКНР+5. С этой целью уже на протяжении ряда лет Фонд развивает тесные рабочие отношения с различными парламентскими группами. В феврале 1999 года Фонд организовал Международный форум парламентариев по обзору МКНР, который был проведен непосредственно перед началом работы Гаагского форума. Участие в Форуме приняли 210 парламентариев из 103 стран, которые подготовили декларацию в поддержку осуществления Программы действий МКНР. В этом же году одна из наиболее влиятельных региональных групп - Азиатский форум парламентариев по народонаселению и развитию - провела свое совещание в октябре в Ниигате (Япония), подтвердив на нем свою приверженность осуществлению Программы действий МКНР и дав высокую оценку результатам обзора МКНР+5.

101. Если вести речь о национальном уровне, то можно привести множество примеров развития плодотворных связей между парламентариями и страновыми программами Фонда в минувшем году. Во Вьетнаме парламентский комитет по народонаселению распространил обновленную информацию по вопросам народонаселения, развития и репродуктивного здоровья среди других парламентариев и отдельных должностных лиц. В течение 1999 года были проведены национальные семинары и рабочие совещания по важнейшим вопросам народонаселения, развития и репродуктивного здоровья, на которых было предложено проанализировать и пересмотреть различные меры национальной политики.

102. Уже несколько лет программа ЮНФПА по оказанию помощи палестинскому народу ведет разъяснительную работу по вопросам репродуктивного здоровья и народонаселения среди тех, кто принимает решения, включая парламентариев. Однако, как показали исследования, гендерным вопросам и вопросам репродуктивного здоровья не уделяется достаточного внимания из-за нежелания определенных парламентских групп обсуждать эти вопросы и в силу необходимости решения насущных политических проблем. Традиционная методика установления контактов с парламентариями и мобилизации их участия в семинарах по этим вопросам оказалась неэффективной. Вместе с тем в 1999 году программе удалось заручиться поддержкой некоторых ведущих депутатов парламента после того, как для них была организована ознакомительная поездка в центр сотрудничества Юг-Юг в Тунисе. Теперь этим парламентариям предстоит сыграть основную роль в мобилизации поддержки других членов парламента для решения вопросов, связанных с гендерной проблематикой и репродуктивным здоровьем.

Религиозные группы

103. Религиозные группы и религиозные лидеры являются ключевыми партнерами ЮНФПА в силу занимаемой ими во многих странах стратегической позиции с точки

зрения их влияния на общественные ценности и социально-экономические нормы. Многие вопросы, связанные с репродуктивным здоровьем, затрагивают социально-этические ценности, и налаживание диалога с религиозными группами, а также использование их поддержки в вопросах репродуктивного здоровья может иметь очень важное значение с точки зрения распространения информации и поощрения изменений в мировоззренческих позициях и в поведении.

104. Особо следует отметить сотрудничество ЮНФПА с духовными лидерами грузинской православной церкви. Грузинская церковь проявляет высокую активность в решении проблем охраны здоровья и всячески поддерживает проводимые ЮНФПА информационно-пропагандистские мероприятия. Грузинская церковь считает важными большинство мероприятий ЮНФПА и выражает готовность сотрудничать в работе, связанной с пропагандой здорового образа жизни, предупреждением БППП и ВИЧ, программами для подростков и безопасным материнством. Поддержка церкви имеет важнейшее значение для информационно-пропагандистской деятельности ЮНФПА в этой стране.

105. В Йемене ЮНФПА сотрудничает с министерством по делам религии в стремлении привлечь видных религиозных деятелей к обсуждению вопросов народонаселения и репродуктивного здоровья, а также заручиться их поддержкой в целях повышения информированности населения. В 1999 году было организовано общенациональное консультативное совещание религиозных лидеров, парламентариев и сотрудников СМИ в целях обсуждения вопросов народонаселения и репродуктивного здоровья и достижения консенсуса относительно роли религиозных лидеров в области просветительской и информационно-пропагандистской деятельности среди населения. Для участия в его работе в Йемен были приглашены два религиозных лидера из египетского университета Аль-Азхар. В рамках последующей деятельности ЮНФПА оказал содействие в проведении семинара для религиозных лидеров по проблемам планирования семьи и ислама. В ходе этого семинара более чем 40 имамов собрались на встречу для обсуждения вышеуказанных тем и для изучения вопроса о том, каким образом следует в этой связи работать с населением. Результатом работы семинара стала информационная брошюра, которую имамы будут использовать в своих пятничных молитвах в мечетях.

106. В Бангладеш с министерством по делам религии было заключено соглашение о развертывании программы просветительской деятельности среди имамов страны на базе семи учебных центров Исламского фонда. Существующий раздел учебной программы по вопросам благополучия семьи будет расширен в целях охвата новых и назревающих проблем в области репродуктивного здоровья, вопросов репродуктивных прав, равенства полов и справедливости. Ежегодно подготовку проходят приблизительно 3 000 имамов, и

новые предметы должны помочь заручиться их активной поддержкой в реализации национальной программы в области репродуктивного здоровья и планирования семьи.

107. В Эквадоре ЮНФПА продолжал оказывать поддержку епархии архиепископа Куэнкского в ее деятельности в области полового воспитания и в ее усилиях по распространению знаний, касающихся планирования семьи, среди населения страны. В Гвинее в 1999 году ЮНФПА оказал поддержку Ассоциации молодых мусульман в организации семинара по вопросам ислама и народонаселения, который получил очень хорошие отзывы и привлек к себе большое внимание в СМИ. В Самоа церкви разрешили молодежным группам при церквях участвовать в программах репродуктивного здоровья, осуществляемых при поддержке ЮНФПА.

Фонды

108. Существующие в мире фонды, которые субсидируют научные исследования и финансируют проекты по широкому профилю социально значимых областей, способны в силу своих уставных обязанностей финансировать исследования в новых и потенциально противоречивых областях, а также осуществлять такую исследовательскую деятельность, которую не могут финансировать другие учреждения. Зачастую фонды действуют на стыке областей, связанных с народонаселением и репродуктивным здоровьем, оказывая поддержку социальным и биомедицинским исследованиям, новаторским программам и развитию новых направлений деятельности. Проблемы народонаселения и репродуктивного здоровья действительно имеют большое значение для ряда крупнейших фондов в мире. Например, в Соединенных Штатах Америки количество таких фондов настолько велико, что они образовали "Объединенную группу по народонаселению, репродуктивному здоровью и правовым вопросам", в которую входят 43 фонда, финансирующих как национальные, так и международные проекты в этих областях. В последние годы ЮНФПА укрепил свои связи с такими фондами на взаимовыгодной основе. Директор-исполнитель и старшие руководящие сотрудники все чаще выступают на собраниях различных фондов по проблемам народонаселения и репродуктивного здоровья, а также по вопросам МКНР в целом и деятельности ЮНФПА в частности.

109. В 1999 году ряд фондов выделил приблизительно 2 млн. долл. США для оказания содействия ЮНФПА в проведении Гаагского форума. За последние два года, в 1998 и 1999 годах, ЮНФПА удалось получить подтверждение от Фонда содействия Организации Объединенных Наций относительно финансирования на общую сумму в 29,9 млн. долл. США 21 проекта в областях, связанных с гендерными вопросами и вопросами репродуктивного здоровья, которые не могли быть профинансированы из регулярных средств. Например, на Филиппинах Фонд содействия Организации Объединенных Наций

выделил средства на проект в области репродуктивного здоровья, к которому подключились десять неправительственных организаций, отобранных из числа участников предыдущих проектов, осуществлявшихся при содействии ЮНФПА, исходя из критериев достигнутой эффективности и способности применять новаторские подходы. Апробированные в рамках проекта стратегии были направлены на поощрение более широкого участия мужчин в решении вопросов репродуктивного здоровья; укрепление репродуктивного здоровья подростков; решение проблемы насилия в отношении женщин; повышение осведомленности людей в вопросах репродуктивного здоровья; и обеспечение устойчивости проектов в области репродуктивного здоровья.

110. Также в 1999 году ЮНФПА получил финансовую поддержку от Фонда Форда в деле организации серии мероприятий, направленных на улучшение разработки программ ЮНФПА по гендерным вопросам и вопросам репродуктивного здоровья. Целью этого проекта является углубление знаний и улучшение навыков персонала ЮНФПА и его партнеров в интересах решения возникающих проблем в области репродуктивного здоровья и взаимоотношений полов, включая вопросы сексуальности, этики и насилия в отношении женщин. В 1999 году представители ЮНФПА в африканских странах проводили исследования и готовили предложения по проектам для обеспечения поддержки кампании по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа со стороны ведущих фондов. Эти усилия принесли свои плоды в начале 2000 года, когда Фонд Билла и Мелинды Гейтс объявил о выделении гранта в размере 57 млн. долл. США на деятельность по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Ботсване, Гане, Объединенной Республике Танзании и Уганде.

Частный сектор

111. В документе об основных направлениях деятельности по итогам обзора МКНР+5 была признана возрастающая роль частного сектора в "обеспечении информации, касающейся репродуктивного здоровья, образования, услуг и товаров" (пункт 86). Компании частного сектора, безусловно, являются основными производителями и распространителями товаров, связанных с репродуктивным здоровьем, и в документе об основных направлениях деятельности к ним обращен призыв "добиваться того, чтобы [их] услуги и товары были высокого качества и соответствовали международным стандартам" (пункт 86). Вместе с тем компании частного сектора должны выполнять и другие функции, включая укрепление репродуктивного здоровья своих служащих (и в качестве самостоятельной задачи, и в качестве способа сохранения производительности), а также оказание содействия в деле их просвещения по таким вопросам, как насилие по признаку пола и права человека. Компании частного сектора поддерживают также широкий спектр мероприятий по благоустройству общин, в которых они работают.

112. В рамках Глобальной инициативы по удовлетворению потребностей в товарах и средствах для репродуктивного здоровья ЮНФПА при поддержке Фонда Рокфеллера, Соединенного Королевства и Фонда Давида и Люсиль Паккард с 1997 года реализуют инициативу по привлечению частного сектора, цель которой заключается в изучении возможных способов мобилизации усилий сотрудников страновых отделений ЮНФПА на укрепление связей между предприятиями государственного и частного сектора в отдельных развивающихся странах. В рамках инициативы в исследуемые страны направляются миссии для оценки возможностей и препятствий для надлежащего увеличения доли коммерческого сбыта контрацептивов. В 1999 году такие миссии были проведены в Гане, Египте, Зимбабве и Индии, и еще несколько миссий запланированы на 2000 год. Запланировано проведение исследований по вопросам сегментации рынков, которые позволят основным заинтересованным сторонам в государственном, частном и неправительственном секторах рационализировать свои усилия путем сегментации рынков по социально-экономическим и географическим параметрам, что позволит улучшить обслуживание потребителей, а также повысить общую эффективность и результативность затрат. Один из возможных способов увеличения такой рыночной доли можно проиллюстрировать на примере Фиджи, где действует схема оптовых закупок, позволяющая частному сектору приобретать контрацептивы и другие предметы медицинского снабжения по сниженным ценам.

113. В течение 1999 года ЮНФПА в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций работал над подготовкой проекта "Руководящих принципов сотрудничества с коммерческими предприятиями частного сектора". В этом проекте руководящих принципов определена принципиальная позиция ЮНФПА и описаны различные возможные механизмы и методы такого сотрудничества. Согласно предлагаемым руководящим принципам, штаб-квартира и страновые отделения ЮНФПА, помимо заключения контрактов с частными компаниями на поставку товаров и услуг, могут обсуждать условия совместного финансирования программной деятельности и заключать соглашения по мобилизации ресурсов в форме поставок натурой или финансовых взносов. Задача заключается в отборе соответствующих компаний для налаживания сотрудничества. В проекте руководящих принципов ЮНФПА описаны процедуры такого отбора частных корпораций, включая меры, направленные на развитие позитивных взаимоотношений, которые способствуют достижению целей ЮНФПА и в то же время сводят к минимуму риск подрыва репутации, авторитета и независимости ЮНФПА. Необходимость в таких руководящих принципах становится все более очевидной по мере расширения областей сотрудничества с частным сектором.

III. МНОГОЛЕТНИЕ РАМКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ (МРФ)

114. 1999 год стал важной вехой в неустанных усилиях ЮНФПА по повышению эффективности работы. Фонд форсировал внедрение подхода, ориентированного на конкретные результаты, разработав свои первые многолетние рамки финансирования (МРФ) на 2000-2003 годы. Они были разработаны на основе полномасштабного участия всех подразделений организации и с учетом итогов обстоятельных консультаций с партнерами. МРФ представляют собой целостную рамочную структуру, в основе которой лежат четко определенные результаты организационной деятельности и набор показателей для отслеживания хода работы по достижению этих результатов. Важная особенность этой структуры заключается в осуществлении регулярного контроля и оценки в целях определения наиболее эффективных стратегий в области программирования и управления с последующим использованием накопленного опыта для повышения эффективности работы организации. В МРФ определены также потребности в ресурсах, которые необходимы для достижения ожидаемых результатов.

115. МРФ появились в переломный момент выполнения программы действий МКНР. Процесс обзора МКНР+5 подтвердил изменения в политике правительств и в национальных программах, которые отражают концепцию Программы действий. Он помог определить приоритеты программной деятельности ЮНФПА в меняющихся условиях реализации программ. В то же время сокращение взносов в счет общих ресурсов Фонда за последние три года отрицательно сказалось на усилиях по достижению целей МКНР, предпринимаемых на страновом уровне. МРФ с их акцентом на конкретных результатах, организационной эффективности, а также на отслеживании хода работы и отчетности о ее итогах призваны улучшить управление программами, повысить эффективность и укрепить подотчетность. Это должно улучшить положение Фонда в деле привлечения предсказуемого и стабильного финансирования.

116. МРФ помогают еще более четко расставить акценты и уточнить приоритеты в деятельности Фонда. В МРФ предусмотрены два уровня результатов: цели и мероприятия, – а также программные стратегии по их достижению. Целями являются результаты, в достижении которых ЮНФПА участвует вместе с другими партнерами, в то время как мероприятия представляют собой результаты, которые достигаются в установленные сроки и за которые Фонд считает ответственным самого себя. ЮНФПА имеет четкий мандат, который отражен в его программном заявлении и в определенных им приоритетных программных областях, основанных на целях МКНР, и все это нашло отражение в целях МРФ. В МРФ отражены также приоритеты, рекомендации и новые базовые показатели, согласованные в документе об основных направлениях деятельности по дальнейшей реализации Программы действий, который был одобрен на двадцать

первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной процессу обзора МКНР+5. Мероприятия, включенные в МРФ, представляют собой наиболее распространенные мероприятия в страновых программах ЮНФПА и отражают основные стратегические приоритеты в глобальной деятельности Фонда. Показатели мероприятий были с учетом наличия данных. В процессе разработки МРФ особое внимание уделялось выявлению ключевых программных стратегий, которые определяются как способы использования Фондом своих ресурсов для достижения результатов. МРФ позволяют Фонду систематически проводить обзор и оценку основных стратегий, обеспечивая при этом самокритичный и стратегический подход к размещению его ресурсов.

А. Разработка МРФ

117. Задача разработки простой, внятной и практичной рамочной основы с ограниченным числом организационных результатов, показателей и стратегий представляла собой серьезную проблему, но в то же время давала уникальную возможность Фонду и его партнерам сплотиться вокруг общих целей. Фонд осуществляет свою деятельность во многих странах и в различных условиях, и процесс определения организационных результатов, которые являлись бы достаточно общими, чтобы предусматривать гибкость на страновом уровне, но в достаточной степени конкретными, чтобы выделить вклад ЮНФПА, потребовал проведения широких дискуссий и глубокого осмысления.

Междепартаментская рабочая группа и предварительный вариант МРФ

118. В начале 1999 года Междепартаментская рабочая группа, которая была создана сразу же после принятия Исполнительным советом решения 98/24 о стратегии финансирования ЮНФПА, разработала предварительные предложения по МРФ для представления на второй очередной сессии в апреле 1999 года. Рабочая группа организовывала семинары с сотрудниками, провела серию консультаций с партнерами и заложила предварительные основы для разработки МРФ. На второй очередной сессии Исполнительный совет с удовлетворением принял к сведению доклад Директора-исполнителя (DP/FPA/1999/CRP.2), в котором был кратко изложен предлагаемый Фондом подход к МРФ.

Бюро по вопросам ориентированного на конкретные результаты управления (БРУ)

119. В своем решении 99/5 Исполнительный совет вновь подтвердил свое решение 98/24, где он рекомендовал ЮНФПА разработать рамки долгосрочного финансирования, которые увязывают цели, ресурсы, бюджет и результаты осуществления программ с целями увеличения основных ресурсов. После принятия этого решения в июне 1999 года

Директор-исполнитель создал новое Бюро по вопросам ориентированного на конкретные результаты управления (БРУ). На БРУ, которое действует при канцелярии Директора-исполнителя, были возложены задачи по обеспечению консенсуса и поддержки ориентированного на конкретные результаты подхода внутри Фонда, по координации разработки МРФ и по составлению плана их реализации в контексте формирования системы ориентированного на конкретные результаты управления (ОРУ) в ЮНФПА. В июле в качестве консультативного и вспомогательного органа БРУ была создана Междепартаментская консультативная группа по вопросам ориентированного на конкретные результаты управления (МКГОРУ), возглавляемая двумя заместителями Директора-исполнителя Фонда. МКГОРУ регулярно проводила заседания для обсуждения и подготовки рекомендаций по ключевым вопросам, которые возникали в процессе работы. Во внутренней электронной сети ЮНФПА была открыта Web-страница БРУ для распространения информации о разработке МРФ среди всех сотрудников.

120. В рамках своего мандата БРУ проделало большую работу: подготовило технико-экономические обоснования, провело обзор существующих логических основ, организовало международный семинар, координировало разработку МРФ с другими инициативами и провело консультации с партнерами.

121. Технико-экономические обоснования в привязке к местным условиям. Для того чтобы МРФ учитывали реальное положение в странах, участвующих в осуществлении программ, и не создавали дополнительной нагрузки для национальных партнеров или для и без того ограниченных ресурсов Фонда, в период с июля по ноябрь 1999 года были подготовлены технико-экономические обоснования их осуществимости в пяти странах: Буркина-Фасо, Никарагуа, Объединенной Республике Танзании, Судане и Шри-Ланке. Цель этой работы заключалась в оценке сильных и слабых сторон, а также потребностей страновых отделений в области наращивания потенциала в контексте реализации МРФ и концепции управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. В частности, во главу угла при этом ставились следующие вопросы: а) реализация концепции планирования программ и управления, которая строится на логической основе, ориентированной на достижение конкретных результатов, и которая станет важным компонентом МРФ; б) наличие данных для контроля и их доступность; в) будущие потребности в области наращивания потенциала.

122. Подготовка этих технико-экономических обоснований с привлечением широкого круга участников позволила страновым отделениям лучше понять взаимосвязи между МРФ, внедрением ОРУ и использованием логической основы в качестве ориентированного на конкретные результаты инструмента улучшения планирования программ и управления. В ходе этого анализа были обнаружены серьезные проблемы,

связанные с доступностью, надежностью, сопоставимостью, своевременностью и периодичностью опубликования данных на всех уровнях, и был сделан вывод о том, что для создания удовлетворительных информационных систем на страновом уровне потребуется время. Было установлено, что в рамках действующей практики управления программами основное внимание уделяется финансовым аспектам работы и мероприятиям в принципе, а не результатам осуществления программ или управления деятельностью и что для укрепления потенциала персонала и партнеров на местах в деле реализации подхода, основанного на конечных результатах, потребуются значительные усилия. В выводах, сделанных после проведения этих исследований, было также подчеркнуто важное значение тесного сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций и другими донорами, действующими в странах для обмена накопленным опытом, определения совместных результатов и показателей и создания общей базы данных.

123. Обзор существующих логических основ. МРФ опирается на существующие логические основы, которые помогают определить те результаты, в достижение которых Фонд вносит свой вклад и за которые Фонд несет ответственность в стране, с установлением соответствующих показателей и источников данных. БРУ провело обзор логических основ страновых программ и подпрограмм по 61 стране, а также межстрановой программы на 2000-2003 годы в целях дальнейшего уточнения мероприятий ЮНФПА и их показателей. Кроме того, обзор помог определить используемые Фондом стратегии программирования. Этот обзор стал логическим завершением предыдущей деятельности Междепартаментской рабочей группы и позволил очертить предварительные контуры ожидаемых результатов, которые были предложены вниманию участников международного семинара.

124. Международный семинар. В декабре 1999 года в Нью-Йорке был проведен трехдневный семинар, посвященный обсуждению результатов технико-экономических исследований и обзора логических основ, а также рассмотрению рекомендаций в целях окончательной доработки МРФ. В работе семинара приняли участие 40 сотрудников ЮНФПА, включая руководящее звено, сотрудников страновых отделений и специалистов из Группы страновой технической поддержки (ГСП). Семинар был призван обеспечить общее понимание и поддержку МРФ, подтвердить принципиальные основы этой схемы и пополнить ее содержание, а также обсудить организационные механизмы, необходимые для ее внедрения. Семинар подтвердил, что персонал в целом поддерживает подход, ориентированный на конкретные результаты, и вызвал интенсивные дискуссии по вопросу об организационных результатах. Работа семинара увенчалась успехом: он подтвердил важное значение ОРУ для Фонда, а также выработал ряд рекомендаций, касающихся организационного оформления ОРУ. Были созданы рабочие группы для

продолжения диалога по таким вопросам, как источники данных для показателей, стратегии, мероприятия в области управления и перевод МРФ на рабочие языки Организации Объединенных Наций. Для содействия дальнейшему обсуждению этих вопросов на базе Интернета была создана электронная дискуссионная группа.

125. Координация усилий с другими инициативами. Разработка МРФ была тесно связана с другими предпринимавшимися в Фонде инициативами, которые позволили повысить интерес к этой работе и добиться более глубокого понимания сотрудниками взаимосвязей с МРФ. Проводимая в настоящее время Фондом работа по планированию штатного расписания внесла свой вклад в уточнение стратегической направленности деятельности ЮНФПА, а также в перестройку организационной структуры в целях укрепления операций страновых отделений. Тесная координация этой работы с подготовкой проекта доклада Исполнительного совета по приоритетам МКНР+5 обеспечила также отражение рекомендаций МКНР+5 в МРФ. ЮНФПА использовал все имеющиеся возможности, включая учебные курсы и семинары, организуемые различными подразделениями, для повышения осведомленности сотрудников в отношении МРФ.

126. Консультации с партнерами. Фонд организовал широкие дискуссии и обмен информацией с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, прежде всего с ПРООН и ЮНИСЕФ, в целях изучения опыта их деятельности на уровне штаб-квартир и в странах. Большую пользу Фонду принесли также консультации с двухсторонними учреждениями по вопросам развития и Исполнительным советом, а также предложенные ими новые идеи.

В. Подготовка доклада по МРФ

127. Все вышеуказанные мероприятия являлись частью широкого консультативного процесса, результатом которого стало завершение работы над докладом для представления Исполнительному совету. Помимо интенсивных внутренних консультаций, очень ценными для определения контуров и направленности разработки МРФ оказались поддержка и рекомендации членов Исполнительного совета как в рамках неофициальных консультаций, так и индивидуальных дискуссий. Неофициальные консультации были проведены с Советом по рамочным основам результатов и ресурсов, а также по процедурам объявления взносов. Неотредактированный проект доклада по МРФ был распространен среди членов Исполнительного совета, и их замечания были учтены в ходе окончательной доработки доклада. Это позволило значительно расширить круг участников и усилить коллективные начала в работе по подготовке МРФ, т.е. приобщить многих людей в качестве соавторов к работе над окончательным текстом доклада.

С. Реализация МРФ

128. Определенные шаги по реализации МРФ и дальнейшему организационному оформлению ОРУ были предприняты уже в 1999 году. Они являются компонентами комплексного плана, который разрабатывается в настоящее время.

129. Для повышения уровня осведомленности по вопросу об ОРУ и обеспечения поддержки на уровне стран несколько страновых отделений организовали семинары и учебные курсы для ознакомления с принципами ОРУ своих национальных партнеров, а также для улучшения понимания и использования логических основ в качестве инструмента планирования программ и управления. В штаб-квартире проводится обзор существующих учебных материалов и разрабатываются новые модули для обеспечения того, чтобы все сотрудники ЮНФПА и национальные партнеры углубили свои знания и навыки в области применения логических основ, поняли суть ориентированного на конкретные результаты подхода и в дальнейшем могли эффективно внедрять МРФ.

130. В настоящее время полным ходом идет процесс пересмотра программных руководящих принципов, в частности касающихся контроля и оценки. Поскольку во многих странах новый программный цикл совпадает с началом реализации МРФ, это дает превосходную возможность для системного перехода к концепции планирования и контроля, ориентированной на конкретные результаты. Для облегчения этого процесса был принят ряд мер по переходу от системы отчетности по странам к системе отчетности по конкретным результатам, и Директор-исполнитель направил в страновые отделения указания, в соответствии с которыми они должны проследить за тем, чтобы ежегодная отчетность была в большей мере сосредоточена на конкретных результатах и носила более аналитический характер. Многие страновые отделения приложили усилия к тому, чтобы отразить в своих ежегодных отчетах конкретные результаты, которых они добились за год, а некоторые страны сообщили о ходе работы по достижению целей, которые отражены в конкретных показателях логических основ. Получаемые из стран ежегодные отчеты станут основой для составления докладов по МРФ, формат которого предстоит уточнить в будущем.

131. Прилагаются также усилия по улучшению доступности и использования информации. Ряд стран воспользовался возможностью применения показателей общих страновых оценок (ОСО) для решения вопросов, связанных с наличием и доступностью данных, а также для организации вместе с партнерами разработки перечня общих показателей или создания интегрированной информационной системы показателей из Программы действий и документа об основных направлениях деятельности по обзору МКНР+5, которые отражены в МРФ. Фонд проводит обзор информационных систем

управления, которые включают в себя информацию по программам, финансированию, административным вопросам и людским ресурсам, по аналогии с теми, которые были разработаны ЮНИСЕФ и страновым отделением ЮНФПА в Индии, в целях дальнейшего улучшения новой Системы управления ресурсами (СУР).

132. В настоящее время на основе учрежденческой оценки разрабатывается комплексный план по укреплению ориентированного на конкретные результаты управления и по реализации МРФ. В ходе этой оценки, проводимой при содействии группы консультантов, будут проанализированы необходимые возможности и условия для успешного осуществления, а также определены функции, процессы и системы, которые требуется дополнительно укрепить и скорректировать для организационного оформления ОРУ и реализации МРФ. Эта оценка дополняет проводимый в настоящее время обзор и анализ в рамках работы по планированию штатного расписания, и рекомендации, сформулированные на основе такой оценки, будут включены в окончательный план-схему реформ. Полномасштабное осуществление комплексного плана начнется в середине 2000 года.
